



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ДОНЕЦЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

“ 19 ” грудня 2019 року

№ 55/19-р/к

справа № 55/4-2019

м. Краматорськ

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Головне управління Держгеокадастру у Донецькій області протягом 2017-2018 років визначало виконавців земельних торгів без проведення конкурсу, шляхом надсилання листів суб'єктам господарювання із пропозицією щодо укладання договору на підготовку лотів та проведення земельних торгів.

За результатами розгляду справи № 55/4-2019 адміністративна колегія Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області, які полягають у визначенні виконавців земельних торгів без проведення конкурсу антиконкурентними діями органу влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції, що є порушенням частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідача зобов'язано у чотирьохмісячний строк припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 55/4-2019 про порушення Головним управлінням Держгеокадастру у Донецькій області законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 3 статті 50 та визначеного частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі від 24.10.2019 №55-03/21п,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. Процесуальні дії**

- (1) Відділенням під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 21.01.2019 № 13-01/50, було проведено дослідження дій Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області на предмет дотримання конкурентного законодавства під час визначення виконавців земельних торгів протягом 2017 – 2018 років.

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 19.06.2019 № 55/4-рп/к розпочато розгляд справи № 55/4-2019 за ознаками вчинення Головним управління Держгеокадастру у Донецькій області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та визначеного частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (3) Головою Відділення надіслано Відповідачеві вимогу щодо надання інформації від 22.08.2019 № 55-02/915.
- (4) Листом від 24.10.2019 № 55-02/1123 Відповідачу було направлено копію подання з попередніми висновками у справі від 24.10.2019 № 55-03/21п.

## 2. Відповідач

Відповідачем у справі є Головне управління Держгеокадастру у Донецькій області (ідентифікаційний код 39767332; місцезнаходження: пл. Машинобудівників, 1, м. Маріуполь, Донецька обл., 87551) територіальний орган центрального органу виконавчої влади – Державної служби з питань геодезії, картографії та кадастру (далі – Держгеокадастр). Діяльність Головного управління спрямовується на реалізацію державної політики у сфері регулювання земельних відносин, створення передумов для повноцінного функціонування ринку землі, ведення державного земельного кадастру та гарантування прав на землю, стратегічне планування використання земель та землеустрій.

- (5) Відповідно до Положення про Головне управління Держгеокадастру у Донецькій області, затвердженого наказом Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру від 17.11.2016 № 308 (далі – Положення про Головне управління), Головне управління розпоряджається землями державної власності сільськогосподарського призначення в порядку, визначеному чинним законодавством на території Донецької області. Відповідно до частини четвертої статті 122, частини третьої статті 135 Земельного кодексу України, Положення про Головне управління, Головне управління здійснює реалізацію права державної власності на земельні ділянки сільськогосподарського призначення державної власності в області і є організатором земельних торгів з продажу права оренди таких земельних ділянок.
- (6) Згідно з Положенням про Головне управління Держгеокадастру у Донецькій області, останнє, відповідно до покладених на нього завдань, розпоряджається землями державної власності сільськогосподарського призначення в порядку визначеному законодавством, та здійснює державний нагляд (контроль) у частині дотримання земельного законодавства, використання та охорони земель усіх категорій та форм власності, в тому числі за:
  - дотриманням вимог земельного законодавства в процесі укладання цивільно-правових договорів, передачі у власність, надання у користування, в тому числі в оренду, вилучення (викупу) земельних ділянок;
  - дотриманням органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами вимог земельного законодавства та встановленого порядку набуття і реалізації права на землю;
  - дотриманням вимог земельного законодавства органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування з питань передачі земель у власність та надання у користування, у тому числі в оренду, зміни цільового призначення,

вилучення, викупу, продажу земельних ділянок або прав на них на конкурентних засадах.

- (7) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.

### **3. Нормативно-правове регулювання в сфері земельних відносин**

- (8) Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (9) Відповідно до частини першої статті 13 Конституції України земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених Конституцією.
- (10) Відповідно до частини першої статті 3 Кодексу земельні відносини регулюються Конституцією України, Кодексом, а також прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами.
- (11) Статтею 2 ЗКУ передбачено, що земельні відносини – це суспільні відносини щодо володіння, користування і розпорядження землею. Суб'єктами земельних відносин є громадяни, юридичні особи, органи місцевого самоврядування та органи державної влади. Об'єктами земельних відносин є землі в межах території України, земельні ділянки та права на них, у тому числі на земельні частки (паї).
- (12) Відповідно до статті 15<sup>1</sup> ЗКУ, до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, належить, зокрема, розпорядження землями державної власності в межах, визначених цим Кодексом.
- (13) Відповідно до частини першої та другої статті 84 ЗКУ у державній власності перебувають усі землі України, крім земель комунальної та приватної власності. Право державної власності на землю набувається і реалізується державою через органи виконавчої влади відповідно до повноважень, визначених ЗКУ.
- (14) Абзацом першим частини першої статті 116 ЗКУ визначено, що громадяни та юридичні особи набувають права власності та права користування земельними ділянками із земель державної та комунальної власності за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування в межах їх повноважень, визначених ЗКУ, або за результатами аукціону.
- (15) Повноваження органів виконавчої влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування щодо передачі земельних ділянок у власність або у користування визначені статтею 122 ЗКУ. Так, зокрема відповідно

до частини четвертої цієї статті центральний орган виконавчої влади з питань земельних ресурсів у галузі земельних відносин та його територіальні органи передають земельні ділянки сільськогосподарського призначення державної власності, крім випадків, визначених частиною восьмою цієї статті, у власність або у користування для всіх потреб.

- (16) Статтею 124 ЗКУ визначено порядок передачі земельних ділянок в оренду. За нормами частин першої та другої даної статті передача в оренду земельних ділянок, що перебувають у комунальній власності, здійснюється на підставі рішення відповідного органу місцевого самоврядування згідно з його повноваженнями, визначеними статтею 122 ЗКУ, чи договору купівлі-продажу права оренди земельної ділянки (у разі продажу права оренди) шляхом укладення договору оренди земельної ділянки чи договору купівлі-продажу права оренди земельної ділянки. Передача в оренду земельних ділянок, що перебувають у комунальній власності, здійснюється за результатами проведення земельних торгів, крім випадків, встановлених частинами другою, третьою статті 134 ЗКУ.
- (17) Частиною першою статті 134 ЗКУ встановлено, що земельні ділянки державної чи комунальної власності або права на них (оренда, суперфіцій, емфітевзис), у тому числі з розташованими на них об'єктами нерухомого майна державної або комунальної власності, підлягають продажу окремими лотами на конкурентних засадах (земельних торгах), крім випадків, установлених частиною другою цієї статті.
- (18) Статтею 136 Земельного кодексу України встановлено, що добір земельних ділянок державної чи комунальної власності та підготовка лотів для продажу на земельних торгах здійснюється організатором земельних торгів, при цьому відповідно до абзацу одинадцятого частини четвертої цієї статті обов'язок з **визначення виконавця земельних торгів, дати та місця проведення земельних торгів покладено саме на організатора торгів.**
- (19) Згідно частини першої статті 135 ЗКУ, земельні торги проводяться у формі аукціону, за результатами проведення якого укладається договір купівлі-продажу, оренди, суперфіцію, емфітевзису земельної ділянки з учасником (переможцем) земельних торгів, який запропонував найвищу ціну за земельну ділянку, що продається, або найвищу плату за користування нею, зафіксовану в ході проведення земельних торгів.
- (20) Відповідно до статті 135 ЗКУ організатором земельних торгів є фізична або юридична особа – власник земельної ділянки, Верховна Рада Автономної Республіки Крим, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, орган виконавчої влади, орган місцевого самоврядування, що здійснює реалізацію права державної чи комунальної власності на земельні ділянки, які уклали з виконавцем земельних торгів договір про проведення земельних торгів.  
Виконавцем земельних торгів є суб'єкт господарювання, який уклав з організатором земельних торгів договір про їх проведення.  
Земельні торги проводяться відповідно до договору між організатором земельних торгів та їх виконавцем. Фінансування організації та проведення земельних торгів здійснюється організатором земельних торгів або їх виконавцем відповідно до договору, укладеного між ними, у тому числі за рахунок реєстраційних внесків учасників земельних торгів.  
Витрати (видатки), здійснені організатором або виконавцем земельних торгів на їх проведення, відшкодовуються йому переможцем земельних торгів.

- (21) Частиною шостою статті 135 ЗКУ передбачено, що винагорода виконавцю земельних торгів, яку встановлює організатор земельних торгів, **складається з видатків на організацію та проведення земельних торгів і прибутку виконавця**. Винагорода виконавця земельних торгів встановлюється у розмірі 5 відсотків ціни, за якою здійснюється купівля-продаж земельної ділянки, або 50 відсотків річної плати за користування земельною ділянкою (у разі продажу прав на земельну ділянку (оренди, суперфіцію, емфітевзису), але не більш як 2000 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян за кожний лот.
- (22) Частиною шостою статті 136 ЗКУ встановлено, що закупівля послуг з виконання робіт із землеустрою, оцінки земель у процесі підготовки лотів до продажу земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах та визначення виконавця земельних торгів організатором земельних торгів здійснюється у порядку, визначеному законодавством про здійснення державних закупівель.
- (23) Разом з тим, Закон України «Про державні закупівлі» втратив чинність на підставі Закону України «Про публічні закупівлі». Прикінцевими та перехідними положеннями (розділ IX цього Закону) встановлено, що Закон України «Про публічні закупівлі» набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та введено в дію:
- з 1 квітня 2016 року – для центральних органів виконавчої влади та замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання;
  - з 1 серпня 2016 року – для всіх замовників.
- (24) Відповідно до абзаців першого-третього частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» сфера застосування зазначеного закону поширюється:
- до замовників, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), **послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень**, а робіт - 1,5 мільйона гривень;
  - до замовників, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 1 мільйон гривень, а робіт - 5 мільйонів гривень.
- (25) При цьому, пунктом 4 розділу IX Закону України «Про публічні закупівлі» замовникам дозволено використовувати електронну систему закупівель з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору, у разі здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзаці першому частини першої статті 2 Закону України «Про здійснення державних закупівель».
- (26) Таким чином, нормативно врегульованим є питання порядку закупівлі послуг виконавця земельних торгів, якщо їх вартість перевищує 200 тисяч гривень.
- (27) До внесення змін Законом України «Про внесення змін до Земельного кодексу України щодо проведення земельних торгів» від 18.02.2016, частиною шостою статті 136 Земельного кодексу України, було встановлено, що закупівля послуг з виконання робіт та визначення виконавця земельних торгів організатором земельних торгів здійснюється у порядку визначеному законодавством про здійснення державних закупівель, а у разі, якщо законодавство про здійснення державних закупівель не застосовується, - на конкурентних засадах у порядку, що визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері земельних відносин.

- (28) Порядок закупівлі послуг з виконання робіт із землеустрою, оцінки земель та визначення виконавця земельних торгів на конкурентних засадах, що був визначений наказом Мінагрополітики від 25.09.2012 № 579 та застосовувався у разі, якщо законодавство про здійснення публічних закупівель не застосовується втратив чинність на підставі наказу Мінагрополітики від 29.11.2016 № 497.
- (29) Нормативно-правовим актом, що впорядковує деякі питання відбору виконавців земельних торгів, є постанова Кабінету Міністрів України від 21.06.2017 № 688 «Деякі питання реалізації пілотного проекту із запровадження електронних земельних торгів і забезпечення зберігання та захисту даних під час їх проведення» (далі – Постанова № 688).
- (30) Постановою № 688 передбачено реалізацію з 01.10.2017 по 01.10.2019 пілотного проекту із запровадження електронних земельних торгів територіальними органами Держгеокадастру, що забезпечують здійснення повноважень щодо розпорядження землями сільськогосподарського призначення державної власності.
- (31) У пункті 6 Постанови № 688 встановлено, що закупівля послуг з виконання робіт із землеустрою, оцінки земель у процесі підготовки лотів до продажу прав на земельні ділянки (оренди, емфітевзису) на електронних земельних торгах та визначення виконавця електронних земельних торгів організатором здійснюються в порядку, визначеному законом. Організатор забезпечує визначення виконавця на конкурсній основі з дотриманням принципів відкритості, прозорості та добросовісної конкуренції.
- (32) Отже, чинним чинними законодавством передбачено паралельно проведення земельних торгів у формі аукціону та електронних земельних торгів. При цьому питання відбору виконавців робіт (землеустрою та оцінки земель) та виконавців торгів врегульовано у різний спосіб, а саме шляхом закупівлі послуг відповідно до законодавства у сфері публічних закупівель та шляхом конкурсного їх відбору відповідно.
- (33) Таким чином, на сьогодні у законодавстві відсутній механізм, який забезпечував би порядок конкурентного відбору виконавців земельних торгів у формі аукціону на прозорих недискримінаційних умовах, у випадку, якщо не застосовуються умови Закону України «Про публічні закупівлі» та при проведенні земельних торгів у формі аукціону.

#### **4. Обставини справи**

- (34) За поясненнями Головного управління, наданими листом від 18.03.2019 № 8-5-0.62-1541/2-19, при організації земельних торгів з продажу прав оренди земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності Головне управління, зокрема, керується постановою Кабінету Міністрів України від 21.06.2017 № 688 «Деякі питання реалізації пілотного проекту із запровадження електронних земельних торгів і забезпечення зберігання та захисту даних під час їх проведення».
- (35) На вимогу Відділення від 20.02.2019 № 55-02/197, щодо застосування конкурсних засад під час визначення виконавців земельних торгів, Головне управління повідомило: *«На сьогодні земельним законодавством передбачено можливість здійснювати підготовку лотів до проведення земельних торгів без використання бюджетних коштів. Витрати (видатки), здійснені організатором або виконавцем*

земельних торгів на їх проведення, відшкодовуються йому переможцем земельних торгів.

Положеннями статті 627 Цивільного кодексу України визначено, що сторони є вільними в укладанні договору, виборі контрагента та визначенні умов договору з урахуванням вимог цього Кодексу, інших актів цивільного законодавства, звичаїв ділового обороту, вимог розумності та справедливості.

Враховуючи наведене, протягом 2017-2018 років фінансування організації та проведення земельних торгів здійснювалося виконавцями земельних торгів без залучення бюджетних коштів, у зв'язку з чим була відсутня потреба у застосуванні процедур публічних закупівель.

Питання застосування конкурсної процедури при визначенні виконавця торгів у випадках, які не підпадають під законодавство про публічні закупівлі належить до компетенції самого організатора торгів.

Після втрати чинності наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 25.09.2012 № 579 «Про затвердження Порядку закупівлі послуг з виконання робіт із землеустрою, оцінки земель та визначення виконавця земельних торгів на конкурсних засадах», Головним управлінням не застосовувались конкурсні процедури відбору виконавця послуг з підготовки лотів та проведення земельних торгів.

Протягом 2017 – 2018 років договори на підготовку лотів та проведення земельних торгів уклалися з суб'єктами господарювання без проведення конкурсу шляхом надсилання листа із пропозицією щодо укладання договору».

- (36) Свобода договору, закріплена Цивільним кодексом України, не є безмежною, оскільки відповідно до абзацу другої частини третьої статті 6 та статті 627 цього Кодексу при укладенні договору, виборі контрагента, визначенні умов договору сторони не можуть діяти всупереч положенням цього Кодексу та інших актів законодавства.
- (37) Дії з визначення виконавців земельних торгів за участю одного учасника (фактично без проведення конкурсу), не відповідають вимогам частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якою встановлено, що органи влади, органи місцевого самоврядування, зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (38) За даними Головного управління, протягом 2017-2018 років було оголошено земельні торги на продаж права оренди на 305 земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності загальною площею 7760,67 га. Договори з надання послуг виконавців земельних торгів протягом зазначеного періоду були укладені Головним управлінням з такими суб'єктами господарювання: ПП «Оршад», ТБ «Мегаполіс», ТОВ «Інвест-Капітал», ТОВ «ПЕФ «Землі Приазов'я», ФОП Менделюк А.А., ПП «ГКА», ДП «Донецький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», ТОВ «Укргеокадастр», ДП «Центр державного земельного кадастру», ФОП Балакірським В.В.
- (39) На теперішній час оголошено про продаж на земельних торгах прав оренди на 232 земельні ділянки загальною площею 4571,7203 га.
- (40) Відповідно до вимог частини п'ятої статті 136 ЗКУ витрати, здійснені організатором земельних торгів або їх виконавцем на підготовку лотів до проведення земельних торгів, відшкодовуються переможцем земельних торгів за кожним лотом.

## 5. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (41) Головною метою державної політики є забезпечення ефективної та прозорої реалізації земель державної власності сільськогосподарського призначення, створення конкурентного середовища у сфері земельних відносин, запобіганням проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції, що у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною. Найбільш дієвим шляхом досягнення зазначеної мети є здійснення конкурсного відбору серед наданих пропозицій.
- (42) Враховуючи мету проведення конкурсних процедур під час здійснення закупівлі товарів (послуг), оптимальна схема проведення процедури закупівель передбачає створення замовником таких умов проведення конкурсу, які б забезпечили найбільш широке коло учасників конкурсу та їх добросовісну конкуренцію.
- (43) Ні положення Земельного кодексу України, ні постанови Кабінету Міністрів України від 21.06.2017 № 688 не передбачають вільного, тобто без проведення конкурсного відбору укладення договорів між організаторами та виконавцями земельних торгів.
- (44) Таким чином, на сьогодні у законодавстві відсутній механізм, який забезпечував би порядок конкурентного відбору виконавців земельних торгів у формі аукціону на прозорих недискримінаційних умовах, у випадку, якщо не застосовуються умови Закону України «Про публічні закупівлі» та при проведенні земельних торгів у формі аукціону.
- (45) Отже, на практиці, відбір виконавців земельних торгів здійснюється без дотримання конкурентних засад, а шляхом укладання договору між організатором земельних торгів та суб'єктами господарювання, яких ГУ Держгеокадастру у Донецькій області обирає на власний розсуд. При цьому критерії, за яким обирають суб'єктів господарювання не встановлено.
- (46) Умови конкурсу мають забезпечувати реальну конкуренцію між учасниками, а стати переможцем конкурсу можна тільки за умови представлення найбільш економічно привабливої для замовника пропозиції. При цьому, замовник може отримати товар (послугу) за звичайною ринковою ціною, або навіть нижчою (оскільки для забезпечення перемоги учасник має пропонувати більш дешеві товари (послуги), ніж в інших учасників).
- (47) Натомість, не визначення Головним управлінням виконавців земельних торгів на конкурсних засадах унеможливорює конкуренцію між ними, що може призвести до ущемлення інтересів суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність на інших ринках товарів і послуг на території Донецької області.
- (48) Під недопущенням конкуренції розуміється поведінка органу влади, яка не дає можливості учасникам ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (49) Внаслідок змін стану конкуренції створюються більш або менш сприятливі умови конкуренції для окремих суб'єктів господарювання, у той час як для інших суб'єктів господарювання ці умови залишаються незмінними.
- (50) Отже, окремі суб'єкти господарювання здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним



із яких є вплив органу влади, а саме, визначення виконавців земельних торгів без конкурсу, що у свою чергу негативно впливає на конкуренцію, оскільки суб'єкти господарювання, які надають аналогічні послуги, позбавляються можливості вступити на цей ринок.

- (51) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи влади зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію. Тобто, внаслідок застосування Головним управлінням антиконкурентних умов, обмежується дія конкурентних механізмів на ринках товарів і послуг, суб'єкти яких здійснюють господарську діяльність на території Донецької області, та створюються негативні умови для конкуренції.
- (52) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, які призвели або можуть призвести, зокрема до недопущення конкуренції.
- (53) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами влади забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (54) Отже, дії Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області, які полягають у визначенні виконавців земельних торгів без проведення конкурсу кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та визначеного частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

## **6. Заперечення Відповідачів та їх спростування**

- (55) На подання з попередніми висновками у справі Відповідач не надав своїх зауважень та заперечень щодо висновків Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції.

## **7. Остаточні висновки Відділення.**

- (56) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області, які полягають у визначенні виконавців земельних торгів без проведення конкурсу є анти конкурентними діями, які можуть призвести до недопущення конкуренції.
- (57) Такі дії Відповідача є антиконкурентними, передбачені частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та заборонені відповідно до частини 3 статті 15 зазначеного Закону.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення

законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, дії Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області (ідентифікаційний код 39767332; місцезнаходження: пл. Машинобудівників, 1, м. Маріуполь, Донецька обл., 87551), які полягають у визначенні виконавців земельних торгів без проведення конкурсу, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та визначеним частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати Головне управління Держгеокадастру у Донецькій області припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 цього рішення у чотирьохмісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковим до виконання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії -  
голова відділення

О.М. Крамарь