



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

10.06.2021 № 70/46-р/к

Справа № 2/13-153-21

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 16.09.2020 № 13-01/937 проводилось дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41262470) (далі – ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ») та інших учасників торгів ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

Враховуючи наведене, в.о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) направив ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» вимогу від 18.01.2021 № 70-02/2-357 (далі – Вимога) про надання інформації.

ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» необхідно було у 14-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.

ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» у відповідь на пункт 7 Вимоги надало Відділенню недостовірну інформацію.

За результатами розгляду справи № 2/13-153-21 (надалі – Справа) дії ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» кваліфіковані як порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України).

На порушника накладено штраф у розмірі 13 600 гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2/13-153-21 про порушення ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень та розслідувань від 24.05.2021 № 70-03/263-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділення на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 16.09.2020 № 13-01/937 проводило дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» та інших учасників торгів ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю: «4411000-4 Конструкційних матеріалів (Мати теплоізоляційні)», проведених ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЦЕНТРЕНЕРГО» за допомогою електронних закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2020-05-28-001080-a) (далі – Торги).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.04.2021 № 70/158-рп/к розпочато розгляд справи № 2/13-153-21 за ознаками вчинення ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в. о. голови Відділення від 18.01.2021 № 70-02/2-357.
- (3) Листом від 25.05.2021 № 70-02/2-4367 ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» надіслано подання з попередніми висновками у Справі.

2. Відповідач

- (4) Відповідачем у справі є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41262470, місцезнаходження: 61001, м. Харків, пров. Поштовий, буд. 5).
- (5) Основним видом діяльності ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» є ремонт і технічне обслуговування готових металевих виробів (код за КВЕД 33.11).
- (6) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (7) В.о. Голови Відділення у зв'язку зі здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 3, пункту 5 частини першої статті 7, пункту 5 частини першої статті 17, статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), направив ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» вимогу від 18.01.2021 № 70-02/2-357, в якій ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» необхідно було у 14-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.
- (8) Одночасно у Вимозі зазначалось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (9) Таким чином, ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» було поінформоване про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або подання інформації в неповному обсязі.
- (10) Вимогу до ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» надіслано 21.01.2021 за його місцезнаходженням: 61001, м. Харків, пров. Поштовий, буд. 5 рекомендованим листом № 6102253517670 з поштового відділення № 22 м. Харкова.
- (11) Згідно з інформацією, наданою ХАРКІВСЬКОЮ ДИРЕКЦІЄЮ АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» листом від 20.05.2021 № 19/72 (вх. від 21.05.2021 № 2960) рекомендований лист № 6102253517670 вручений 25.01.2021 уповноваженому за довіреністю представнику ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» Булгаковій О.В., про що свідчить копія журналу форми № 8 від 25.01.2021 та копія довіреності від 31.12.2020 (строк дії довіреності до 31.12.2022).
- (12) Отже, інформацію, передбачену Вимогою, ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» необхідно було надати в строк до 08.02.2021 (включно).
- (13) Листом від 05.02.2021 № 05/02 (вх. від 08.02.2021 № 609) ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» надало інформацію на Вимогу, за результатами аналізу якої встановлено, що на пункт 7 Вимоги ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» надало інформацію в неповному обсязі.
- (14) У пункті 7 Вимоги запитувалось: «Надати інформацію про відносини контролю ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» станом на день державної

реєстрації та на день проведення Торгів у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зокрема, вимагалось вказати повну назву, юридичну та поштову адресу і номери телефонів усіх суб'єктів господарювання, пов'язаних прямо або опосередковано з ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» відносинами контролю».

- (15) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 23.03.2021 за кодом 447686174479 ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» зареєстровано Департаментом реєстрації Харківської міської ради дата запису 05.04.2017, номер запису: 10701020000068284. Отже, датою реєстрації ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» є 05.04.2017.
- (16) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій та реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах по Лоту 3 на закупівлю «44110000-4 Конструкційні матеріали (Мати теплоізоляційні)» подані тендерні пропозиції від ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» 13.07.2020 об 13 год. 51 хв.
- (17) Згідно з Протоколом засідання Тендерного комітету апарату управління Замовника від 10.08.2020 № 92/1-ВТ Торги по Лоту 3 на закупівлю «44110000-4 Конструкційні матеріали (Мати теплоізоляційні)» відмінені відповідно до пункту 1 частини першої статті 32 Закону України «Про публічні закупівлі».
- (18) Тобто, на пункт 7 Вимоги ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» необхідно було надати інформацію про відносини контролю ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» станом на 05.04.2017 та на 10.08.2020.
- (19) У відповідь на пункт 7 Вимоги ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» листом від 05.02.2021 № 05/02 (вх. від 08.02.2021 № 609) зазначило: «Контроль за ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» на день проведення торгів здійснював директор Кривенко А.А. (директор та кінцевий бенефіціар в одній особі)» (мова оригіналу).
- (20) Відповідно до інформації, отриманої з витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 23.03.2021 за кодом 4476861744791, станом на день проведення Торгів єдиним засновником ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» дійсно є КРИВЕНКО АНДРІЙ АНАТОЛІЙОВИЧ.
- (21) Втім, згідно з витягами з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 19.05.2021 за кодами 136936267224 та 410809075272 КРИВЕНКО АНДРІЙ АНАТОЛІЙОВИЧ станом на день проведення Торгів також є єдиним засновником та кінцевим бенефіціарним власником в ТОВАРИСТВІ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬТЕРНАТИВНІ СИСТЕМИ ОПАЛЕННЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 38633447) та ТОВАРИСТВІ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕПЛО-ГРАНТ» (ідентифікаційний код

юридичної особи – 41458960) з часткою 100 % від статутного фонду товариств.

- (22) Таким чином, станом на день проведення Торгів у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» було пов'язано відносинами контролю з ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬТЕРНАТИВНІ СИСТЕМИ ОПАЛЕННЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 38633447) та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕПЛО-ГРАНТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41458960).
- (23) Крім того, ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» не надало Відділенню інформацію щодо відносин контролю станом на день державної реєстрації.
- (24) Відповідно до інформації, отриманої з витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 23.03.2021 за кодом 5666923801, сформованим станом на день державної реєстрації ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ», керівником та засновником ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» з часткою 99 % від статутного фонду є РАЗУНЕНКО МИКОЛА ПЕТРОВИЧ.
- (25) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 23.03.2021 за кодом 192678860234 РАЗУНЕНКО МИКОЛА ПЕТРОВИЧ станом на день державної реєстрації ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» також був засновником з часткою 100 % від статутного фонду в ТОВАРИСТВІ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВОЛОДАРБУД» (ідентифікаційний код — 39731175).
- (26) Отже, станом на день державної реєстрації у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» було пов'язано відносинами контролю з ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВОЛОДАРБУД» (ідентифікаційний код — 39731175).
- (27) Таким чином, ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» у відповідь на пункт 7 Вимоги надало Відділенню інформацію у неповному обсязі.

4. Кваліфікація порушення конкурентного законодавства

- (28) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та

контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (29) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (30) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови Відділення є обов'язковими для виконання у визначені ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (31) Згідно з абзацом двадцятим пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482 (із змінами), особа, яка виконує обов'язки голови відділення, має повноваження, установлені для голови відділення.
- (32) Відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі територіального відділенню у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (33) Отже, дії ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ», які полягають у поданні на пункт 7 вимоги в. о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.01.2021 № 70-02/2-357 інформації в неповному обсязі, є порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (34) На подання з попередніми висновками у Справі, яке надіслано листом від 25.05.2021 № 70-02/2-4367 ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» не надало свої заперечення та зауваження.

6. Остаточні висновки Відділення

- (35) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок про те, що дії ТОВ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ», які полягають у поданні на вимогу в. о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.01.2021 № 70-02/2-357 інформації в неповному обсязі, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (36) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (37) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (38) Згідно з інформацією, наданою ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 13.05.2021 № 11033/5/20-40-18-05-07 (вх. № 2863 від 17.05.2021), дохід від будь-якої діяльності (з вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку за 2020 рік склав 0,00 (нуль грн. 00 коп.) гривень.
- (39) Отже, відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, за порушення, передбачене пунктом накладається у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41262470), які полягають у поданні на вимогу в. о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.01.2021 № 70-02/2-357 інформації в неповному обсязі, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕНЕРГОСЕРВІСТОРГ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41262470) штраф у розмірі 13 600 грн. (тринадцять тисяч шістсот грн. 00 коп.).

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК