



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

10.06.2021 № 70/47-р/к

Справа № 2/13-152-21

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 16.09.2020 № 13-01/937 проводилось дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОТЛОТУРБОЕНЕРГОРЕМОНТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41862445) (далі – ТОВ «КТЕР») та інших учасників торгів ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

Враховуючи наведене, в.о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) направив ТОВ «КТЕР» вимогу від 18.01.2021 № 70-02/2-359 (далі – Вимога) про надання інформації.

ТОВ «КТЕР» необхідно було у 14-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.

ТОВ «КТЕР» у відповідь на пункт 7 Вимоги надало Відділенню недостовірну інформацію.

За результатами розгляду справи № 2/13-152-21 (надалі – Справа) дії ТОВ «КТЕР» кваліфіковані як порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України).

На порушника накладено штраф у розмірі 5 034 гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 2/13-152-21 про порушення ТОВ «КТЕР» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень та розслідувань від 24.05.2021 № 70-03/261-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділення на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 16.09.2020 № 13-01/937 проводило дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВ «КТЕР» та інших учасників торгів ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю: «4411000-4 Конструкційних матеріалів (Мати теплоізоляційні)», проведених ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЦЕНТРЕНЕРГО» за допомогою електронних закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2020-05-28-001080-a) (далі – Торги).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 01.04.2021 № 70/157-рп/к розпочато розгляд справи № 2/13-152-21 за ознаками вчинення ТОВ «КТЕР» порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в. о. голови Відділення від 18.01.2021 № 70-02/2-359.
- (3) Листом від 25.05.2021 № 70-02/2-4366 ТОВ «КТЕР» надіслано подання з попередніми висновками у Справі.

2. Відповідач

- (4) Відповідачем у справі є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОТЛОТКРБООЕНЕРГОРЕМОНТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41862445, місцезнаходження: 63460, Харківська обл., Зміївський р-н, смт. Слобожанське, вул. Сергія Закори, буд. 32.).
- (5) Основним видом діяльності ТОВ «КТЕР» є виробництво парових котлів, крім котлів центрального опалення (код за КВЕД 25.30).
- (6) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «КТЕР» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (7) В.о. Голови Відділення у зв'язку зі здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на

підставі статті 3, пункту 5 частини першої статті 7, пункту 5 частини першої статті 17, статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), направила ТОВ «КТЕР» вимогу від 18.01.2021 № 70-02/2-359, в якій ТОВ «КТЕР» необхідно було у 14-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.

- (8) Одночасно у Вимозі зазначалось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (9) Таким чином, ТОВ «КТЕР» було поінформоване про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або подання інформації в неповному обсязі.
- (10) Вимогу до ТОВ «КТЕР» надіслано 21.01.2021 за місцезнаходженням: 63460, Харківська обл., Зміївський р-н, смт. Слобожанське, вул. Сергія Закори, буд. 32, рекомендованим листом № 6102253517637 з поштового відділення № 22 м. Харків.
- (11) Згідно з інформацією, наданою ХАРКІВСЬКОЮ ДИРЕКЦІЄЮ АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» листом від 20.05.2021 № 19/71 (вх. від 21.05.2021 № 2951) рекомендований лист № 6102253517637 вручений 29.01.2021 директору ТОВ «КТЕР» Стеценку Г.М., про що свідчить копія накладної від 25.01.2021.
- (12) Отже, інформацію, передбачену Вимогою, ТОВ «КТЕР» необхідно було надати в строк до 12.02.2021 (включно).
- (13) Листом від 08.02.2021 № 8 (вх. від 11.02.2021 № 695) ТОВ «КТЕР» надало інформацію на Вимогу, за результатами аналізу якої встановлено, що на пункт 7 Вимоги ТОВ «КТЕР» надало інформацію в неповному обсязі.
- (14) У пункті 7 Вимоги запитувалось: «Надати інформацію про відносини контролю ТОВ «КТЕР» станом на день державної реєстрації та на день проведення Торгів у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зокрема, вимагалось вказати повну назву, юридичну та поштову адресу і номери телефонів усіх суб'єктів господарювання, пов'язаних прямо або опосередковано з ТОВ «КТЕР» відносинами контролю».
- (15) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 19.05.2021 за

кодом 462160736181 ТОВ «КТЕР» зареєстровано Зміївською районною державною адміністрацією Харківської області дата запису 11.01.2018, номер запису: 14581020000005271. Отже, датою реєстрації ТОВ «КТЕР» є 11.01.2018.

- (16) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій та реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах по Лоту 3 на закупівлю «44110000-4 Конструкційні матеріали (Мати теплоізоляційні)» подані тендерні пропозиції від ТОВ «КТЕР» 13.07.2020 об 09 год. 24 хв.
- (17) Згідно з Протоколом засідання Тендерного комітету апарату управління Замовника від 10.08.2020 № 92/1-ВТ Торги по Лоту 3 на закупівлю «44110000-4 Конструкційні матеріали (Мати теплоізоляційні)» відмінені відповідно до пункту 1 частини першої статті 32 Закону України «Про публічні закупівлі».
- (18) Тобто, на пункт 7 Вимоги ТОВ «КТЕР» необхідно було надати інформацію про відносини контролю ТОВ «КТЕР» станом на 11.01.2018 та на 10.08.2020.
- (19) У відповідь на пункт 7 Вимоги ТОВ «КТЕР» листом від 08.02.2021 № 8 (вх. від 11.02.2021 № 695) зазначило: «Контроль за ТОВ «КОТЛОТУРБОЕНЕРГОРЕМОНТ» на день проведення торгів здійснював директор Стеценко Г.М. (директор та кінцевий бенефіціар в одній особі)» (мова оригіналу).
- (20) Відповідно до інформації, отриманої з витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 19.05.2021 за кодом 462160736181, сформованим станом на день проведення Торгів СТЕЦЕНКО ГЕННАДІЙ МИКОЛАЙОВИЧ дійсно був керівником та засновником ТОВ «КТЕР» з часткою 100 % від статутного фонду товариства.
- (21) Втім, ТОВ «КТЕР» не надало Відділенню інформацію щодо відносин контролю станом на день державної реєстрації.
- (22) Відповідно до інформації, отриманої з витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від 24.03.2021 за кодом 124678554022, сформованим станом на день державної реєстрації ТОВ «КТЕР», керівником та засновником ТОВ «КТЕР» з часткою 100 % від статутного фонду товариства є СТЕЦЕНКО ГЕННАДІЙ МИКОЛАЙОВИЧ.
- (23) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від 24.03.2021 за кодом 294695299652 СТЕЦЕНКО ГЕННАДІЙ МИКОЛАЙОВИЧ станом на день державної реєстрації ТОВ «КТЕР» також був засновником з часткою 100 % від статутного фонду в ТОВАРИСТВІ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ ВИРОБНИЧЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВЕНЕРГОРЕМОНТ К» (ідентифікаційний код – 30657261).
- (24) Отже, станом на день державної реєстрації ТОВ «КТЕР» було пов'язано відносинами контролю з ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ

ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ ВИРОБНИЧИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЕНЕРГОРЕМОНТ К» (ідентифікаційний код – 30657261) у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (25) Таким чином, ТОВ «КТЕР» у відповідь на пункт 7 Вимоги надало Відділенню інформацію в неповному обсязі.

4. Кваліфікація порушення конкурентного законодавства

- (26) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (27) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (28) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови Відділення є обов'язковими для виконання у визначені ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (29) Згідно з абзацом двадцятим пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня

2001 року № 291/5482 (із змінами), особа, яка виконує обов'язки голови відділення, має повноваження, установлені для голови відділення.

- (30) Відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі територіального відділенню у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (31) Отже, дії ТОВ «КТЕР», які полягають у поданні на пункт 7 вимоги в. о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.01.2021 № 70-02/2-359 інформації в неповному обсязі, є порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (32) ТОВ «КТЕР» звернулось з клопотанням від 10.06.2021 б/н (вх. від 10.06.2021 №3419), яким визнало факт вчинення порушення та у зв'язку зі складним матеріальним становищем просило не застосовувати максимальний розмір штрафу.

6. Остаточні висновки Відділення

- (33) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок про те, що дії ТОВ «КТЕР», які полягають у поданні на пункт 7 вимоги в. о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.01.2021 № 70-02/2-359 інформації в неповному обсязі, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (34) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (35) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (36) Згідно з інформацією, наданою ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 13.05.2021 № 11035/5/20-40-18-05-07 (вх. від 17.05.2021 № 2865), дохід ТОВ «КТЕР» від будь-якої діяльності (з вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами

бухгалтерського обліку, за 2020 рік склав 1 006 710,00 (один мільйон шість тисяч сімсот десять грн. 00 коп.) гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОТЛОТУРБОЕНЕРГОРЕМОНТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41862445), які полягають у поданні на пункт 7 вимоги в. о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.01.2021 № 70-02/2-359 інформації в неповному обсязі, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОТЛОТУРБОЕНЕРГОРЕМОНТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41862445) штраф у розмірі 5 034 грн. (п'ять тисяч тридцять чотири грн. 00 коп.).

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК