



**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

15.06.2021 № 70/51-р/к

Справа № 7/12-141-21

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

Головою Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – ПОТВ АМКУ), у зв'язку зі здійсненням контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», до ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ «СТАРТ – ІНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41922954) (далі – ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»», Відповідач) рекомендованим листом направлена вимога від 30.01.2020 № 66-02/227 про надання інформації (далі – Вимога).

Визначену у Вимозі інформацію ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» необхідно було надати ПОТВ АМКУ у 14- денний строк з дня її отримання.

У встановлений строк ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» інформацію на Вимогу не надало та про подовження строку надання відповіді не клопотало.

За результатами розгляду справи № 7/12-141-21 бездіяльність ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки).

На ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» накладено штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/12-141-21 про порушення ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України

«Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу у встановлені головою територіального відділення строки) та подання відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.05.2021 № 70-03/264-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Відомості про реорганізацію

Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп (далі – Розпорядження):

- 01.06.2020 Полтавське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код юридичної особи – 21076316) припинено шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код юридичної особи - 22630473), яке визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків ПОТВ АМКУ (пункти 6.5, 6.6 Розпорядження);

- Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України перейменовано у Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) (пункт 7.6 Розпорядження).

2. Відповідач

(1) Відповідачем у справі є ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ».

ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» зареєстроване 07.02.2018 за № 1 072 102 0000 038496, ідентифікаційний код юридичної особи – 41922954. Місцезнаходження юридичної особи: 14029, м. Чернігів, вул. Авіаторів, буд. 19. Основним видом діяльності є: Будівництво житлових і нежитлових будівель (код за КВЕД 41.20).

(2) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «БК «СТАРТ - ІНВЕСТ» на момент вчинення правопорушення є суб'єктом господарювання.

3. Процесуальні дії

(3) ПОТВ АМКУ здійснювався державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, під час підготовки та участі ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41339726, місцезнаходження: 88015, м. Ужгород, вул. Володимирська, буд. 90/18) (далі – ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС») та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» у закупівлі, проведеній КОМУНАЛЬНИМ

ПІДПРИЄМСТВОМ «СЕРВІС» ГАДЯЦЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – 41219870, місцезнаходження: 37300, Полтавська область, м. Гадяч, вул. Шевченка, буд. 5) (далі – Замовник) за предметом закупівлі «Поточний ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення Гадяцького району (ДК 021:2015:45233142-6 – Ремонт доріг)» за допомогою веб – порталу «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-03-11-001451-b).

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії ПОТВ АМКУ від 22.04.2020 № 66/19-рп/к розпочато розгляд справи № 66-1-50/19-20 за ознаками вчинення порушення ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «СЕРВІС» ГАДЯЦЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ за допомогою веб – порталу «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-03-11-001451-b).
- (5) Розпорядженням адміністративної колегії ПОТВ АМКУ від 29.04.2020 № 66/21-рп/к розпочато розгляд справи № 66-13-50/21-20 за ознаками вчинення порушення ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації на вимогу територіального відділення від 30.01.2020 № 66-02/227 у встановлені головою територіального відділення строки.
- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету від 19.03.2021 № 70/146-рп/к прийнято до провадження Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України матеріали справи № 66-13-50/21-20 та присвоєно прийнятій справі номер 7/12-141-21 (далі – Справа).
- (7) Відділенням, листом від 25.05.2021 №70-02/П-4356 за місцезнаходженням ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» рекомендованим листом № 6102255195610 направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 7/12-141-21.
- (8) Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному вебсайті АТ «УКРПОШТА» відправлення № 6102255195610 не вручено під час доставки.
- (9) 27.05.2021 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «eastmtv.amcu.gov.ua» розміщено інформацію про попередні висновки у Справі.
- (10) На подання з попередніми висновками у Справі ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» свої міркування та заперечення не надало.

4. Виклад обставин справи

- (11) На підставі статей 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», з метою отримання інформації, необхідної для здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, ПОТВ АМКУ було направлено вимогу про надання інформації від 30.01.2020 № 66-02/227 до ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» (14029, м.Чернігів, вул. Авіаторів, буд.19) засобом поштового зв'язку рекомендованим листом № 3600114801486.
- (12) У Вимозі ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ» попереджалося, що неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі або подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (13) Згідно з Вимогою, ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ» повинно було надати запитувану інформацію згідно з переліком питань та копії відповідних документів в 14 - денний строк з дня отримання Вимоги.
- (14) За інформацією Полтавської дирекції АТ «Укрпошта» (лист від 10.04.2020 №07.7-17-78, № 66-01/723 від 21.04.2020) та повідомленням Чернігівської дирекції АТ «Укрпошта», рекомендований лист № 3600114801486 від 30.01.2020, направлений на адресу ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ» (14029, м.Чернігів, вул. Авіаторів, буд. 19) був вручений 20.02.2020 уповноваженій особі ТОВ «БК«СТАРТ-ІНВЕСТ» Рідзелю Анатолію Петровичу, про що свідчить надана Полтавською дирекцією АТ «Укрпошта» накладна від 20.02.2020 № 3600114801486 та довіреність від 03.02.2020 б/н на зазначену уповноважену особу ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ».
- (15) Тобто, ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ» необхідно було надати Відділенню інформацію на Вимогу до 05.03.2020 включно.
- (16) На момент прийняття рішення у справі, інформація на Вимогу не надана, ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ» не зверталось до Відділення з клопотанням про продовження строку для надання інформації.

5. Правова кваліфікація дій ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»

- (17) Відповідно до пунктів 5,12 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції», проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та

контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (18) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи і працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (19) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (20) Неподання ТОВ «БК«СТАРТ-ІНВЕСТ» інформації на вимогу ПОТВ АМКУ від 30.01.2020 № 66-02/227 у встановлені головою територіального відділення строки створило перешкоди для розгляду справи № 66-1-50/19-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» та ТОВ «БК«СТАРТ – ІНВЕСТ» під час підготовки тендерних пропозицій та участі в закупівлі, проведеної КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «СЕРВІС» ГАДЯЦЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ за предметом закупівлі «Поточний ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення Гадяцького району (ДК 021:2015:45233142-6 - Ремонт доріг)» за допомогою вебпорталу «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-03-11-001451-b).

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (21) Таким чином, ТОВ «БК«СТАРТ-ІНВЕСТ», не надавши передбачену Вимогою інформацію у встановлені головою територіального відділення строки, не дотрималось вимог статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

- (22) Зазначена бездіяльність ТОВ «БК«СТАРТ-ІНВЕСТ» по неподанню передбаченої Вимогою інформації у встановлений строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу у встановлені головою територіального відділення строки.
- (23) Доказами, які підтверджують вчинення ТОВ «БК«СТАРТ-ІНВЕСТ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.
- (24) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначене порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. Визначення розміру штрафу

- (25) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотку доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (26) Відділенням, з метою отримання інформації щодо доходу (виручки) ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік, була направлена вимога про надання інформації від 22.02.2021 № 70-02/П-1339 до ТОВ «БК «СТАРТ–ІНВЕСТ», конверт з якою повернувся до Відділення з відміткою УКРПОШТИ «за закінченням терміну зберігання».
- (27) Також, Відділенням направлено лист від 01.03.2021 № 70-02/П-1596 до Головного управління Державної податкової служби у Чернігівській області про надання інформації щодо доходу (виручки) ТОВ «БК «СТАРТ–ІНВЕСТ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
- (28) Головне управління Державної податкової служби у Чернігівській області листом від 09.03.2021 № 873/5/25-01-18-08 (вх. № 70-01/1328 від 15.03.2021) повідомило, що ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» за 2020 рік податкову декларацію з податку на прибуток та фінансову звітність не подавало.
- (29) Отже, у Відділення відсутня інформація щодо розміру доходу (виручки) ТОВ «БК «СТАРТ–ІНВЕСТ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
- (30) Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф,

передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двох тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ «СТАРТ – ІНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41922954) по неподанню інформації, передбаченої вимогою голови Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.01.2020 № 66-02/227, у встановлені строки, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ «СТАРТ – ІНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41922954) штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт

господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК