



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

15.06.2021 № 70/52 – р/к

Справа № 2/01-154-21

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ВИРОБНИЧЕ ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДИЗЕЛЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 25185377) (далі – ВПП «ДИЗЕЛЬ») та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ТИМОФЄЄВА ЗІНАЇДА АНАТОЛІЇВНА (ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED]) (далі – ФОП ТИМОФЄЄВА З.А.) подали тендерні пропозиції на участь у торгах по закупівлі ремонту карданних валів а/м УРАЛ, КАМАЗ, ТК-6, ТК-5 (згідно з конкурсною документацією) (ДК 021:2015: 50110000-9 — Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання)» - (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2020-07-10-004686-b) (далі – Торги).

При цьому, ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 2/01-154-21 такі дії ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ВПП «ДИЗЕЛЬ» - 35 000,00 грн.;
- на ФОП ТИМОФЄЄВУ З.А. - 26 000,00 грн.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2/01-154-21 про порушення ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А. законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 06.04.2021 № 70-03/204-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Адміністративною колегією Відділення розпочато справу № 2/01-154-21 (далі – Справа) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій.
- (2) Антиконкурентні узгоджені дії, які є предметом у Справі, стосуються спотворення результатів відкритих торгів, проведених ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКИЙ ЗАВОД СПЕЦІАЛЬНИХ МАШИН» (далі - Замовник) з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» по закупівлі «Ремонт карданних валів а/м УРАЛ, КАМАЗ, ТК-6, ТК-5 (згідно з конкурсною документацією) (ДК 021:2015: 50110000-9 — Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання)» - (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2020-07-10-004686-b).

2. Відповідачі

- (3) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - ВИРОБНИЧЕ ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДИЗЕЛЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 25185377) (далі – ВПП «ДИЗЕЛЬ») місцезнаходження: 61051, Харківська обл., місто Харків, вулиця Білогорська, будинок 11. Основним видом діяльності ВПП «ДИЗЕЛЬ» є виробництво інших вузлів, деталей і приладдя для автотранспортних засобів (код за КВЕД 29.32);
 - ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ТИМОФЄЄВА ЗІНАІДА АНАТОЛІЇВНА (ідентифікаційний номер – [REDACTED]) (далі- ФОП ТИМОФЄЄВА З.А.) місцезнаходження: 61019, Харківська обл., місто Харків, [REDACTED]. Основним видом діяльності ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А. є технічне обслуговування та ремонт автотранспортних засобів (код за КВЕД 45.20).

3. Процесуальні дії

- (4) На підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 06.04.2021 № 70-03/204-п за ознаками вчинення ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А. порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що

стосуються спотворення результатів торгів, адміністративною колегією Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення) прийнято розпорядження від 08.04.2021 № 70/159-рп/к про початок розгляду справи № 2/01-154-21.

- (5) Листами Відділення від 31.05.2021 № 70-02/2-4529 та № 70-02/2-4530 копія витягу з подання з попередніми висновками у справі № 2/01-154-21 була надіслана ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВІЙ З.А. за їх місцезнаходженням.

4. Інформація про торги

- (6) Замовником на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» 10.07.2020 опубліковано оголошення (UA-2020-07-10-004686-b) про проведення Торгів.
- (7) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 17.07.2020 (17 год. 00 хв.).
- (8) Початок електронного аукціону (дата і час) – 20.07.2020 (13 год. 22 хв).
- (9) Очікувана вартість закупівлі – 830 754, 00 грн.
- (10) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ВПП «ДИЗЕЛЬ»,
 - ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А.
- (11) Ціни тендерних пропозицій, запропоновані ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВОЮ З.А. на Торгах, становили:

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
1	ВПП «ДИЗЕЛЬ»	824 938,00	812 476,00
2	ФОП ТИМОФЄЄВА З.А.	830 754,00	818 292,00

- (12) За результатам проведених Торгів переможцем визнано ВПП «ДИЗЕЛЬ» з пропозицією 812 476,00 гривень, з яким укладено договір від 27.07.2020 № 789.
- (13) За результатами аналізу документів, поданих ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВОЮ З.А. у складі тендерних пропозицій на Торги, інформації, зібраної Відділенням в ході розгляду Справи, виявлені обставини, які свідчать про вчинення ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВОЮ З.А. (далі – Учасники торгів, Відповідачі) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді

антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, що підтверджується наступним.

5. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

5.1. Використання у господарській діяльності однієї точки доступу до мережі Інтернет та надання одним Відповідачем в оренду приміщення іншому Відповідачу

(14) Відповідно до інформації ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (надалі – ДП «ПРОЗОРРО»), наданої листом від 14.08.2020 № 206/01/1956/03 (вх. № 4521 від 18.08.2020), під час участі у Торгах ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. завантажували свої тендерні пропозиції з одного електронного майданчика УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА.

(15) Інформація щодо завантаження тендерних пропозицій Учасниками торгів на Торги (відповідно до листа УКРАЇНСЬКОЇ УНІВЕРСАЛЬНОЇ БІРЖІ від 04.09.2020 № В-248/1 (вх. № 5022 від 07.08.2020) наведена в таблиці:

Назва суб'єкта Господарування	ІР – адреса, з якої завантажено тендерну пропозицію	Дата та час завантаження тендерної пропозиції
ВПП «ДИЗЕЛЬ»	195.140.225.166	16.07.2020 – 14:50
ФОП ТИМОФЄЄВА З.А.	195.140.225.166	16.07.2020– 14:06

(16) Отже, завантаження тендерних пропозицій на Торги Учасники здійснювали в один день, який є передостаннім днем для завантаження своїх пропозицій учасниками, з незначним проміжком у часі (44 хвилини).

(17) Також, згідно з інформацією, наданою ДП «ПРОЗОРРО» листом від 14.08.2020 № 206/01/1956/03 (вх. № 4521 від 18.08.2020) Учасники здійснювали вхід до системи «Prozorro» під час проведення аукціону у Торгах з однієї ІР-адреси 195.140.225.166.

(18) Тобто, Учасники торгів здійснювали подачу тендерної пропозиції та вхід на аукціон з однієї ІР-адреси: 195.140.225.166

(19) Згідно з інформацією, наданою ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 05.10.2020 № 19985/9/20-40-12-02-11 (вх. № 5649 від 07.10.2020), у ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А. відкриті рахунки в одному банку ХАРКІВСЬКОМУ ГРУ АТ КБ «ПРИВАТБАНК».

(20) АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 06.11.2020 № 20.1.0.0.0/7-201022/3623 (вх. № 693кі від 06.11.2020) (конфіденційна інформація)

(21) (конфіденційна інформація)

(22) Згідно з інформацією, наданою ВПП «ДИЗЕЛЬ» листом від 05.10.2020 року № 175 (вх. № 5623 від 05.10.2020), під час здійснення

господарської діяльності ВВП «ДИЗЕЛЬ» використовує електронну поштову скриньку 37878365@UKR.NET.

- (23) ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. листом від 25.09.2020 № 10 (вх. № 5478 від 25.09.2020 року) надала інформацію, що у своїй господарській діяльності використовує електронну поштову скриньку 25185377@UKR.NET.
- (24) За інформацією ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРNET» (утримувач поштового домену ukr.net), *(конфіденційна інформація)*.
- (25) *(конфіденційна інформація)*
- (26) Згідно з інформацією, яка міститься на сайті <https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>, та наданою ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕРЕКОВ» (далі – ТОВ «ТЕРЕКОВ») листом від 13.01.2021 (вх. № 215 від 18.01.2021) ІР – адреса 195.140.225.166 виділена в користування ТОВ «ТЕРЕКОВ».
- (27) Листом від 21.10.2020 (вх. № 5983 від 26.10.2020) ТОВ «ТЕРЕКОВ» (інтернет провайдер) повідомило, що «У період з 01.01.2020 по 01.08.2020 ІР-адреса 195.140.225.166 могла бути виділена будь-кому з абонентів ТОВ «ТЕРЕКОВ», адже зазначена ІР-адреса є зовнішньою адресою та може використовуватись користувачами, які підключились до мережі Інтернет» (мова оригіналу).
- (28) ТОВ «ТЕРЕКОВ» листом від 13.01.2021 року б/н (вх. № 215 від 18.01.2021) повідомило, що між ТОВ «ТЕРЕКОВ» та ВПП «ДИЗЕЛЬ» укладений договір про надання телекомунікаційних послуг від 01.03.2020 № 74655. Згідно з додатками до договору послуга надавалася за адресою м. Харків вул. Голдберівська 78.
- (29) ВПП «ДИЗЕЛЬ» листом від 05.10.2020 № 175 (вх. № 5623 від 05.10.2020) також підтвердило, що послуги щодо підключення до мережі Інтернет ВПП «ДИЗЕЛЬ» надавалися ТОВ «ТЕРЕКОВ».
- (30) ТОВ «ТЕРЕКОВ» листом від 13.01.2021 року б/н (вх. № 215 від 18.01.2021) також зазначило, що будь-яких договорів між ТОВ «ТЕРЕКОВ» та ФОП ТИМОФЄЄВОЮ не укладалися.
- (31) Між ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВОЮ З.А. укладено договір від 01.01.2020 № 1 про оренду нежитлового приміщення за адресою м. Харків, вул. Голдберівська 78, яке є фактичною адресою здійснення господарської діяльності ВПП «ДИЗЕЛЬ» та входить до статутного капіталу ВПП «ДИЗЕЛЬ» (згідно із змінами №1 до статуту ВПП «ДИЗЕЛЬ», затвердженими рішенням засновника ВПП «ДИЗЕЛЬ» № 1 від 16 грудня 2014 року).
- (32) Приміщення за адресою м. Харків, вул. Голдберівська 78 належить на праві приватної власності Петровій Наталії Миколаївні, яка на момент внесення змін до статуту була одним із засновників ВПП «ДИЗЕЛЬ».

ВПП «ДИЗЕЛЬ» надало копії витягів з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права власності, сформованих від 12.12.2013 № 14518027, № 14520728, № 14521715 за заявою Тимофєєвої Зінаїди Анатоліївни.

- (33) Згідно з інформацією, наданою ФОП ТИМОФЄЄВОЮ З.А. листом від 25.09.2020 № 10 (вх. № 5478 від 25.09.2020), вона не укладала договори щодо підключення до мережі інтернет у зв'язку з укладенням договору з ВПП «ДИЗЕЛЬ» від 01.01.2020 про оренду нежитлового приміщення за адресою м. Харків вул. Голдберівська 78, де доступ до мережі Інтернет входив до розміру орендної плати за приміщення.
- (34) Тобто, ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. та ВПП «ДИЗЕЛЬ» в господарській діяльності (а також під час підготовки та участі в Торгах) використовували одну і ту ж точку доступу до мережі Інтернет, яка виділена у користування ВПП «ДИЗЕЛЬ».
- (35) Вищенаведене свідчить про обізнаність ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А. з діяльністю ВПП «ДИЗЕЛЬ», завдяки чому Учасники торгів мали можливість доступу до інформації щодо господарської діяльності один одного.

5.2. Однакові властивості електронних файлів

- (36) В ході аналізу тендерних пропозицій Учасників торгів встановлено, що ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. на Торги завантажили до системи «Prozorro» документи в електронному вигляді, які створено з використанням однієї і тієї ж офісної техніки:

ВПП «ДИЗЕЛЬ»		ФОП ТИМОФЄЄВА З.А.	
Назва файлу (формат JPG)	Виробник JPG	Назва файлу (формат JPG)	Виробник JPG
Тендорная документация ДИЗЕЛЬ	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП	Canon MF3010
Тендорная документация ДИЗЕЛЬ 0001	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП 0001	Canon MF3010
Тендорная документация ДИЗЕЛЬ 0002	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП 0002	Canon MF3010
Тендорная документация ДИЗЕЛЬ 0003	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП 0003	Canon MF3010
Тендорная документация ДИЗЕЛЬ 0004	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП 0004	Canon MF3010
Тендорная документация ДИЗЕЛЬ 0005	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП 0005	Canon MF3010
Тендорная документация ДИЗЕЛЬ 0006	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП 0006	Canon MF3010

Тендорная документация ДИЗЕЛЬ 0007	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП 0007	Canon MF3010
Тендорная документация ДИЗЕЛЬ 0008	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП 0008	Canon MF3010
Тендорная документация ДИЗЕЛЬ 0009	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП 0009	Canon MF3010
Тендорная документация ДИЗЕЛЬ 0010	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП 0010	Canon MF3010
Тендорная документация ДИЗЕЛЬ 0011	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП 0011	Canon MF3010
Тендорная документация ДИЗЕЛЬ 0012	Canon MF3010	Тендорная документация ФОП 0012	Canon MF3010

- (37) Слід зазначити, що ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. та ВПП «ДИЗЕЛЬ» мали нетипові спільні помилки в назвах файлу при подачі тендерної пропозиції. Учасники торгів при подачі тендерних пропозицій подали всі документи з назвою «Тендорная документация» (російська мова).
- (38) Згідно з пунктом 9 конкурсної документації Замовника, Замовник відніс до формальних (несуттєвих) помилок:
- незначні неточності перекладу, якщо вони не впливають на зміст пропозиції;
 - самостійне виправлення учасником технічних, механічних помилок у поданій пропозиції під час складання учасником такої пропозиції, якщо вони не впливають на зміст пропозиції;
 - орфографічні помилки та механічні описки;
 - зазначення невірної назви документу, у разі якщо зміст такого документу повністю відповідає вимогам цієї документації;
 - відсутність інформації, надання якої вимагається у документі, якщо така інформація міститься в іншому документі або документах тендерної пропозиції.
- (39) Враховуючи те, що Учасники торгів подали на участь у Торгах документи майже з однаковою назвою файлів, дана обставина не може вважатися випадковістю.
- (40) Отже, документи, подані у складі тендерних пропозицій ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А. на Торги, мають спільні властивості, що свідчить про однакове походження цих документів та/або про спільну (угоджену) підготовку.

5.3 Однакові реєстраційні дані на майданчику

- (41) За інформацією УКРАЇНСЬКОЇ УНІВЕРСАЛЬНОЇ БІРЖІ, наданою листом від 04.09.2020 № В-248/1 (вх. від 07.08.2020 № 5022), під час реєстрації на майданчику були вказані однакові реєстраційні дані ПІБ користувача та контактного номеру телефону у ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А., а саме:

- ПІБ користувача: Тимофєєва Зінаїда Анатоліївна;
- Телефон: +38096663042;
- Тип користувача: адміністратор.

- (42) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 01.10.2020 № 2000-0603-8/73178 (вх. № 5645 від 07.10.2020) повідомило, що Тимофєєва Зінаїда Анатоліївна протягом січня-липня 2020 року працювала в ВПП «ДИЗЕЛЬ».
- (43) За інформацією, наданою ВПП «ДИЗЕЛЬ» листом від 05.10.2020 № 175 (вх. № 5623 від 05.10.2020) встановлено, що Тимофєєва З.А. обіймає посаду бухгалтера з 13.09.2010 року в ВВП «ДИЗЕЛЬ».
- (44) Також ВПП «ДИЗЕЛЬ» листом від 05.10.2020 № 175 (вх. № 5623 від 05.10.2020) повідомило, що «Документи для участі у Торгах, на підприємстві готувалися бухгалтером Тимофєєвой З.А.» (мова оригіналу).
- (45) ВПП «ДИЗЕЛЬ» при подачі тендерної пропозиції завантажило Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців від 24.03.2015 № 20311958, який був сформований за запитом Тимофєєвої З.А. (файл «тендорная документация Дизель0011») та штатний розклад працівників ВПП «ДИЗЕЛЬ» з підписом бухгалтера Тимофєєвої З.А. (файл Тендорная документация Дизель0021»).
- (46) ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. листом від 25.09.2020 № 10 (вх. № 5478 від 25.09.2020) надала інформацію, що «документи безпосередньо готувалися суб'єктом господарювання» (мова оригіналу).
- (47) Отже, подача та підготовка тендерної пропозиції від Учасників торгів здійснювалась однією і тією ж особою Тимофєєвою З.А., що свідчить про погоджену поведінку Учасників торгів.

5.4 Спільне використання засобу зв'язку

- (48) Згідно з витягами з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 17.03.2021 № 413323919573 (ЗАПИС №2), № 135887440824 встановлено, що в атрибуті «інформація для здійснення зв'язку» у ВПП «ДИЗЕЛЬ» та у ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А. зазначений однаковий мобільний номер **+380966363042**.
- (49) Відповідно до витягу з Єдиного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 17.03.2021 № 413323919573 (ЗАПИС №2), при державній реєстрації 05.06.2019 ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. в графі «інформація для здійснення зв'язку» вказала мобільний номер **0966363042**.

- (50) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 17.03.2021 № 135887440824, 02.09.2019 року об 11:30:03 була здійснена державна реєстрація щодо внесення змін до відомостей про юридичну особу, а саме зміна інформації для здійснення зв'язку з юридичною особою, де ВПП «ДИЗЕЛЬ» вказало мобільний номер **+380966363042**.
- (51) Отже, Учасники торгів в своїй господарській діяльності в період проведення торгів використовували один і той же номер мобільного телефону.
- (52) ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. листом від 25.09.2020 № 10 (вх. № 5478 від 25.09.2020), повідомила, що у своїй господарській діяльності користується мобільними телефонами: **+380966363042, +380930841125**.
- (53) Згідно з інформацією, наданою ВПП «ДИЗЕЛЬ» від 05.10.2020 № 175 (вх. № 5623 від 05.10.2020), ВПП «ДИЗЕЛЬ» у своїй господарській діяльності користується мобільними телефонами **+380505941386** (належить директору), **+380966363042, +380930841125** (належать бухгалтеру), стаціонарний телефон 0577332126.
- (54) Слід зазначити, що виконавцем листа ВПП «ДИЗЕЛЬ» від 05.10.2020 № 175 (вх. № 5623 від 05.10.2020) є Тимофєєва З.А. та вказаний засіб зв'язку контактний номер телефону **0966363042**.
- (55) ПрАТ «ВФ Україна» листом від 27.04.2021 № 02/КІ-Б/92 (вх. від 30.04.2021 № 668 кі) (*конфіденційна інформація*).
- (56) (*конфіденційна інформація*).
- (57) (*конфіденційна інформація*).
- (58) Отже, зазначене свідчить про спільне використання номерів телефону Учасниками торгів, при тому, що ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. повинні були конкурувати на зазначених торгах.

5.5 Цінові пропозиції з незначною різницею Відповідачів під час участі у Торгах

- (59) Аналізом тендерних пропозицій ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВА З.А., встановлено, що різниця між ціновими пропозиціями складає 5 816 грн. або 0,7 % (ВПП «ДИЗЕЛЬ» початкова пропозиція - 824 938,00 грн.; ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. початкова пропозиція – 830 754,00 грн).
- (60) Подача тендерних пропозицій Учасниками торгів здійснювалась з різницею 44 хвилини (ВПП «ДИЗЕЛЬ» о 14:50, ФОП ТИМОФЄЄВОЮ З.А. о 14:06).
- (61) В ході електронного аукціону Учасники торгів знизили свої цінові пропозиції на 12 462,00 грн. або на 1,5%.

- (62) ВПП «ДИЗЕЛЬ» листом від 05.10.2020 № 175 (вх. № 5623 від 05.10.2020) та ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. листом від 25.09.2020 № 10 (вх. № 5478 від 25.09.2020) надали Відділенню інформацію про формування ціни тендерної пропозиції:

ФОП ТИМОФЄЄВА З.А.	ВПП «ДИЗЕЛЬ»
Ремонт карданого валу а/м КАМАЗ – А) Запасні частини: Флянець вилка – 1 шт. -1410, 00 грн; Хрестовина карданого валу 2 шт – 1170, 00 грн; Вилка ковзаючи 1 шт – 1412,00 грн; Пластина замок 8 шт – 160, 00 грн; Болт хрестовини 8 шт – 80,00 грн; Гайка запорна шліцевого з'єднання 1 ком. – 200, 00 грн.	Ремонт карданого валу а/м КАМАЗ – А) Запасні частини: Флянець вилка – 1 шт. -1410, 00 грн; Хрестовина карданого валу 2 шт – 1170, 00 грн; Вилка ковзаючи 1 шт – 1412,00 грн; Пластина замок 8 шт – 160, 00 грн; Болт хрестовини 8 шт – 80,00 грн; Гайка запорна шліцевого з'єднання 1 ком. – 200, 00 грн;
Б) Послуги з капітального ремонту Карданого валу з проведенням балансування 1 посл – 2121,00 грн.	Б) Послуги з капітального ремонту Карданого валу з проведенням балансування 1 посл – 1992,7 грн.
Всього – 6561,00 грн (без ПДВ)	Всього – 6424,70 грн (без ПДВ)
Ремонт карданого валу а/м Урал А) Шліцева карданого валу 1 шт – 1745,00 грн; Хрестовина карданого валу 2 шт – 558,90 грн; Підшипник підвисний 2 шт -1142,00 грн.	Ремонт карданого валу а/м Урал А) Шліцева карданого валу 1 шт – 1745,00 грн; Хрестовина карданого валу 2 шт – 558,90 грн; Підшипник підвисний 2 шт -1142,00 грн.
Б) Послуги з капітального ремонту Карданого валу з проведенням балансування 1 посл – 1652,00 грн	Б) Послуги з капітального ремонту Карданого валу з проведенням балансування 1 посл – 1529,10 грн
Всього – 5097,90 грн (без ПДВ)	Всього – 4975,00 грн (без ПДВ)

- (63) Отже, формуючи ціну тендерної пропозиції на Торгах, Учасники торгів використовували однакові ціни на деталі, а первинна пропозиція відрізняється лише за рахунок встановлення різних цін на послуги з капітального ремонту.
- (64) Слід зазначити, що виконавцем листа ВПП «ДИЗЕЛЬ» від 05.10.2020 № 175 (вх. № 5623 від 05.10.2020) та листа ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А. від 25.09.2020 № 10 (вх. № 5478 від 25.09.2020) зазначено Тимофєєву Зінаїду Анатоліївну.
- (65) Отже, формування тендерної пропозиції від Учасників торгів було здійснено Тимофєєвою Зінаїдою Анатоліївною, яка під час підготовки та проведення Торгів обіймала посаду бухгалтера у ВПП «ДИЗЕЛЬ».

5.6 Доступ до рахунків конкурента

- (66) За інформацією ГУ ДПС у ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ, наданою листом від 05.10.2020 19985/9/20-40-12-02-11 (вх. № 5648 від 07.10.2020), протягом січня-серпня 2020 року відкриті (діючі) рахунки у:

- (67) ФОП ТИМОФЄСВОЇ З.А. № UA633515330000026049052111734, № UA143515330000026005052138944 (відкриті у АТКБ «ПРИВАТБАНК»);
- (68) ВПП «ДИЗЕЛЬ» № UA933515330000026102052102505, № UA743515330000026003052206414, № UA363515330000026100052105054 (відкриті у АТКБ «ПРИВАТБАНК») (далі – Рахунки ВПП «ДИЗЕЛЬ»).
- (69) Згідно з листом АТКБ «ПРИВАТБАНК» від 06.11.2020 № 20.1.0.0/7-201022/3623 (вх. № 693кі від 06.11.2020) (*конфіденційна інформація*).
- (70) (*конфіденційна інформація*)
- (71) Отже, Тимофєєва З.А., маючи доступ до рахунків ВПП «ДИЗЕЛЬ», була обізнана з діяльністю ВПП «ДИЗЕЛЬ» і це свідчить про наявний інтерес між Учасниками торгів.

6. Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства

- (72) Відділенням було встановлено, що поведінка ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄСВОЇ З.А. становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів).
- (73) Координація (узгодженні дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в будь-якій формі; прийнятті об'єднанням рішень в будь-якій формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктам господарювання.
- (74) Тендер (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (75) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу (поділ лотів тощо).
- (76) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

- (77) Справжність змагання при проведенні торгів забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Зокрема, учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій конкурують між собою та повинні формувати пропозицію самостійно (незалежно від інших учасників). Враховуючи зазначене, під час проведення торгів пропозиція конкурсних торгів, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.
- (78) Погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій Учасниками торгів призводить до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах Торгів, що, у свою чергу, призводить до спотворення їх результатів.
- (79) Характер та кількість виявлених спільних рис можуть виключати можливість того, що тендерні пропозиції ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄСВОЇ З.А. готувалися кожним з них окремо і без обміну інформацією між ними. Зазначені обставини можуть вказувати на те, що тендерні пропозиції готувалися спільно (або однією особою) та мав місце обмін інформацією між Відповідачами.
- (80) Отже, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників торгів, не спростовується те, що вищезазначені дії Учасників торгів є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів, проведених ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКИЙ ЗАВОД СПЕЦІАЛЬНИХ МАШИН» за допомогою електронних закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2020-07-10-004686-b).
- (81) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- використання однієї точки доступу до мережі Інтернет у господарській діяльності;
 - надання одним Відповідачем в оренду приміщення іншому Відповідачу;
 - однакові властивості електронних файлів;
 - однакові реєстраційні дані на майданчику;
 - спільне використання засобів зв'язку;
 - цінові пропозиції з незначною різницею Відповідачів під час участі у Торгах;
 - доступ до банківських рахунків конкурента
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендерів), зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (82) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (83) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (84) Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (85) Така поведінка Учасників торгів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендера (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (86) З огляду на вищезазначене, ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. під час підготовки документації для участі у торгах проведених ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКИЙ ЗАВОД СПЕЦІАЛЬНИХ МАШИН» по закупівлі «Ремонт карданних валів а/м УРАЛ, КАМАЗ, ТК-6, ТК-5 (згідно з конкурсною документацією) (ДК 021:2015: 50110000-9 — Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання)» діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (87) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники торгів тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а, отже, спотворили результати проведених Замовником торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

7. Заперечення Учасників торгів

- (88) ВПП «ДИЗЕЛЬ» листом від 07.06.2021 № 15 (вх. № 3408 від 10.06.2021) та ФОП ТИМОФЄЄВА З.А. листом від 09.06.2021 № 9 (вх. № 3409 від 10.06.2021) повідомили, що визнають факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

8. **Остаточні висновки**

- (89) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 2/01-154-21, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок Відділення про те, що дії ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А. які полягають у:
- використанні однієї точки доступу до мережі Інтернет у господарській діяльності;
 - наданні одним Відповідачем в оренду приміщення іншому Відповідачу;
 - однакових властивостей електронних файлів;
 - однакових реєстраційних даних на майданчику;
 - спільному використанні засобів зв'язку;
 - незначній різниці цінових пропозицій Відповідачів під час участі у Торгах;
 - доступі до банківських рахунків конкурента, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.
- (90) Така поведінка Учасників торгів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендера (торгів), та заборонені відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

9. **Визначення розміру штрафу**

- (91) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (92) Згідно з Податковою декларацією платника єдиного податку третьої групи (юридичні особи) за 2020 рік сума доходу ВПП «ДИЗЕЛЬ» за 2020 рік становить 987 350, 26 гривень (дев'ятсот вісімдесят сім тисяч триста п'ятдесят грн. 26 коп.).
- (93) Відповідно до податкової декларації платника єдиного податку фізичної особи-підприємця за 2020 рік сума доходу ФОП ТИМОФЄЄВОЇ З.А. становить 506 499, 96 гривень (п'ятсот шість тисяч чотириста дев'яносто дев'ять грн. 96 коп.).

Враховуючи вищенаведене та на підставі статей 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482 (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ВИРОБНИЧЕ ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДИЗЕЛЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 25185377) та ФІЗИЧНА ОСОБА – ПІДПРИЄМЕЦЬ ТИМОФЄЄВА ЗІНАІДА АНАТОЛІЇВНА (ідентифікаційний номер – ██████████) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі закупівлі «Ремонт карданних валів а/м УРАЛ, КАМАЗ, ТК-6, ТК-5 (згідно з конкурсною документацією) (ДК 021:2015: 50110000-9 — Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання)», проведеної ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКИЙ ЗАВОД СПЕЦІАЛЬНИХ МАШИН» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2020-07-10-004686-b).
2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ВИРОБНИЧЕ ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДИЗЕЛЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 25185377) штраф у розмірі 35 000 грн. (тридцять п'ять тисяч гривень 00 копійок).
3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ФІЗИЧНУ ОСОБУ – ПІДПРИЄМЦЯ ТИМОФЄЄВУ ЗІНАІДУ АНАТОЛІЇВНУ (ідентифікаційний номер – ██████████) штраф у розмірі 26 000 грн (двадцять шість тисяч гривень. 00 копійок)

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладання штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до

Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК