



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

22.06.2021 № 70/54-р/к

Справа № 2/14-167-21

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 09.12.2020 № 13-01/1233 (вх. № 1/728) Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) проводиться дослідження на предмет дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 13510145) (надалі – ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ») та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СТЕП» (ідентифікаційний код юридичної особи – 20392491) (надалі – ТОВ «СТЕП») законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», під час їх участі у процедурі закупівлі (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-11-28-002987-с).

Враховуючи наведене, голова Відділення направив ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» вимогу від 29.03.2021 № 70-02/2-2628 (надалі – Вимога) про надання інформації.

ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» необхідно було у 14-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати до Відділення визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.

Дії ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» полягають у поданні на пункт 2 Вимоги недостовірної інформації.

За результатами розгляду справи № 2/14-167-21 (надалі – Справа) дії ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» кваліфіковані як порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України).

На порушника накладено штраф у розмірі 13 153 гривні.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 2/14-167-21 про порушення ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень та розслідувань від 04.06.2021 № 70-03/278-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (5) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 09.12.2020 № 13-01/1233 (вх. № 1/728) Відділенням здійснюється дослідження на предмет дотримання ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» та ТОВ «СТЕП» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», під час їх участі у процедурі закупівлі (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-11-28-002987-с) (надалі – Торги).
- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 29.04.2021 № 70/175-рп/к розпочато розгляд справи № 2/14-167-21 за ознаками вчинення ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на пункт 2 вимоги голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.03.2021 № 70-02/2-2628.
- (7) Листом від 07.06.2021 № 70-02/2-4733 ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» надіслано витяг з подання з попередніми висновками у Справі.
- (8) Керуючись абзацом четвертим пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), інформацію про дату, час та місце розгляду Справи розміщено 15.06.2021 на веб-сайті Антимонопольного комітету України.

2. Відповідач

- (9) Відповідачем у Справі є ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ», ідентифікаційний код – 13510145, запис про державну реєстрацію від 13.08.2004 № 127412000000000087, місцезнаходження: 87500, м. Маріуполь, просп. Металургів, буд. 233.

- (10) Основним видом діяльності ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» є будівництво житлових і нежитлових будівель (код за КВЕД 41.20).
- (11) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (12) У зв'язку зі здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 3, 7, 17, статті 22, частини першої та другої статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, на адресу ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» рекомендованим листом направлено вимогу голови Відділення від 29.03.2021 № 70-02/2-2628 про надання у 14-денний строк з дня її отримання інформації та належним чином завірених копій документів.
- (13) Одночасно у Вимозі зазначалось, що неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації Відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (14) Таким чином, ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» було проінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або подання інформації в неповному обсязі.
- (15) Вимогу до ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» надіслано 01.04.2021 за його місцезнаходженням: 87535, м. Маріуполь, просп. Металургів, буд. 233, рекомендованим листом № 6102254645965 з поштового відділення № 22 м. Харкова.
- (16) ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» отримало Вимогу 09.04.2021, про що свідчить повідомлення на офіційному сайті ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА».
- (17) Інформацію, передбачену Вимогою, ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» необхідно було надати в 14-денний строк з дня її отримання, тобто до 23.04.2021 (включно).
- (18) Листом від 21.04.2021 № 62 (вх. від 26.04.2021 № 2620) ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» надало інформацію на Вимогу, за результатами аналізу якої встановлено, що на пункт 2 Вимоги ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» надало недостовірну інформацію.

- (19) Так, пунктом 2 Вимоги запитувалось, зокрема, місцезнаходження приміщень (місто, вулиця, № будинку, поверх, № кімнати), з яких здійснювались дії щодо завантаження до системи «Prozorro» тендерної пропозиції ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» під час участі у Торгах. У разі, якщо вищевказані дії здійснювались за допомогою мобільного Інтернету, вказати номер телефону, з якого здійснювався доступ до мережі Інтернет.
- (20) У відповідь на пункт 2 Вимоги ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» (лист від 21.04.2021 № 62 (вх. від 26.04.2021 № 2620)) повідомило, що приміщення, з якого здійснювались перераховані вище дії, знаходяться за адресою: м. Маріуполь, просп. Металургів, буд. 233, приміщення № 66.
- (21) З інформації, наданої ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДЕРЖЗАКУПІВЛ.ОНЛАЙН» (лист від 18.02.2021 № 180221-2 (вх. від 22.02.2021 № 176кі)) вбачається, що ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» здійснювало подання своєї тендерної пропозиції з IP-адреси 89.105.231.243.
- (22) ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ФАРЛЕП-ІНВЕСТ» (Інтернет – провайдер) (лист від 12.03.2021 № 216/04-11 (вх. від 22.03.2021 № 279кі)), повідомило, що IP-адреса 89.105.231.243 у період проведення Торгів виділена у користування ТОВ «СТЕП» за адресою: м. Маріуполь, вул. Варганова, буд. 12.
- (23) Враховуючи вищезазначене, ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» надало Відділенню недостовірну інформацію у відповідь на пункт 2 Вимоги.

4. Кваліфікація порушення конкурентного законодавства

- (24) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (25) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (26) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (27) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови Відділення є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (28) Відповідно до пункту 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (29) Отже, дії ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ», які полягають у поданні на пункт 2 вимоги голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.03.2021 № 70-02/2-2628 недостовірної інформації, є порушенням, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (30) На подання про попередні висновки у Справі, яке було надіслане ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» листом від 07.06.2021 № 70-02/2-4733, Відповідач заперечень не надав.

6. Остаточні висновки Відділення

- (31) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок про те, що дії ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ», які полягають у поданні на пункт 2 вимоги голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.03.2021 № 70-02/2-2628 недостовірної інформації, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50

Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

- (32) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (33) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (34) Згідно з інформацією, наданою ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДПС У ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ від 02.06.2021 № 11936/5/05-99-18-04-08 (вх. від 07.06.2021 № 3338), дохід (виручка) ТОВ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» за 2020 рік складає 1 315 381 (один мільйон триста п'ятнадцять тисяч триста вісімдесят одна) гривня.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 13510145), які полягають у поданні на пункт 2 вимоги голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.03.2021 № 70-02/2-2628 недостовірної інформації, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.
2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СПЕЦІАЛЬНІ БУДІВЕЛЬНІ ТЕХНОЛОГІЇ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 13510145) штраф у розмірі 13 153 (тринадцять тисяч сто п'ятдесят три) гривні.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК