



**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО  
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

від 15.07.2021

№ 70/17-рк/к

м. Харків

**ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ  
СВІТЛОДАРСЬКОЇ МІСЬКОЇ  
РАДИ**

*пр-т Миру, 5, м. Світлодарськ,  
Донецька область, 84792*

Щодо припинення бездіяльності, яка  
містить ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Східним міжобласним територіальним відділення Антимонопольного комітету України встановлено обставини, що свідчать про порушення виконавчим комітетом Світлодарської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території м. Світлодарськ.

Виконавчий комітет Світлодарської міської ради є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04342832, місцезнаходження: 84792, Донецька область, Бахмутський район, м. Світлодарськ, пр-т. Миру, буд. 5. Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, виконавчий комітет Світлодарської міської ради є органом місцевого самоврядування.

Відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи входять до системи місцевого самоврядування.

Згідно з пунктом 23 статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація виконавчим комітетом Світлодарської міської ради покладених на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно з частиною третьою статті 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи» (із змінами) збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурентних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. Орган місцевого самоврядування на конкурентних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Статтею 1 вищезазначеного Закону визначено, зокрема, що:

- побутові відходи – відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;

- послуги з вивезення побутових відходів – збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органами місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (із змінами), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурентних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.

Враховуючи вищенаведене, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені на конкурентних засадах.

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (надалі – Порядок).

Відповідно до пункту 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».

За інформацією, наданою Світлодарською міською радою, листами від 15.09.2020 № до02-1622-25 (вх. від 17.08.2020 № 70-01/5212) та від 07.06.2021 № до02-1614-25 (вх. від 07.06.2021 № 70-01/3342), протягом 2018, 2019, 2020 років та поточного періоду 2021 року конкурси щодо визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території м. Світлодарськ не проводились.

Також, у зазначених листах, Світлодарська міська рада повідомила, що послуги з вивезення побутових відходів надаються на підставі рішення Світлодарської міської ради від 25.09.2014 № VI/73-3 «Про визначення виконавців житлово-комунальних послуг для населення і підприємств м. Світлодарська».

Відповідно до вищезазначеного рішення Світлодарської міської ради виконавцем послуг зі збирання, вивозу та захоронення твердих побутових (надалі – поводження з побутовими відходами) визначено КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВЕСТА» (надалі – КП «ВЕСТА»).

Отже, КП «ВЕСТА» визначено Світлодарською міською радою виконавцем послуг із поводження з побутовими відходами на території м. Світлодарськ не на конкурсних засадах.

Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі мають можливість вибирати між кількома продавцями.

Потенційними конкурентами на ринку послуг з вивезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріальну-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттепереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових

відходів. Також конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг з вивезення побутових відходів та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавцями послуг з вивезення побутових відходів.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.

Крім того, за наявною у територіальному відділенні інформацією послуги з вивезення побутових відходів у містах Бахмут, Торецьк, селищі Новолуганське, які розташовані неподалік від міста Світлодарськ, надають, зокрема, КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПЕРВОМАЙСЬКЕ», ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УМВЕЛЬТ БАХМУТ», АВТОТРАНСПОРТНЕ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КОМУНАЛЬНИК» ТОРЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, а отже, зазначені суб'єкти господарювання є потенційними конкурентами КП «ВЕСТА» та можуть брати участь у конкурсі з вивезення побутових відходів на території м. Світлодарськ.

Отже, ринок послуг з вивезення побутових відходів є потенційно конкурентним і будь-який суб'єкт господарювання, який діє на зазначеному ринку, може взяти участь у конкурсі з визначення виконавця цих послуг.

Непроведення виконавчим комітетом Світлодарської міської ради, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсів на надання послуг з вивезення побутових відходів може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів.

В свою чергу, недопущення конкуренції є негативним впливом на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.

Таким чином, бездіяльність виконавчого комітету Світлодарської міської ради, яка полягає у непроведенні конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладання угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів

адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.

Отже, бездіяльність виконавчого комітету Світлодарської міської ради, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на території м. Світлодарськ, що може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи вищевикладене, з метою припинення бездіяльності, що містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України від 13.02.2001 № 32-р, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає обов'язкові для розгляду

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

Виконавчому комітету Світлодарської міської ради припинити бездіяльність, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території м. Світлодарськ, що може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення побутових відходів.

Про результати розгляду рекомендацій повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (61022, м. Харків, м-н Свободи, буд. 5, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімната 35) в

3-місячний строк з дня їх отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, **провадження у справі** про порушення законодавства про захист економічної конкуренції **не розпочинається**.

Головуюча колегії

Наталя ТРЕГУБЕЦЬ