



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

22.07.2021 № 70/71-р/к

Справа № 3/01-145-19

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ СТАНЄВА ОЛЕНА ОЛЕКСАНДРІВНА (ідентифікаційний номер – (конфіденційна інформація)) (надалі – ФОП СТАНЄВА О.О.) та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ПОДОЛЯКІН КИРИЛО МИКОЛАЙОВИЧ (ідентифікаційний номер – (конфіденційна інформація)) (надалі – ФОП ПОДОЛЯКІН К.М.) подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ «БАЛАКЛІЙСЬКИЙ РАЙОННИЙ ЦЕНТР ПЕРВИННОЇ МЕДИКО-САНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ» на закупівлю «Код ДК 021:2015 – 33190000-8 Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні (Центрифуга, мікроскоп біологічний, аналізатор сечі)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» - UA-2019-02-13-001691-b).

При цьому, ФОП СТАНЄВА О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 3/01-145-19 такі дії ФОП СТАНЄВОЇ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

В Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців (надалі – ЄДР) містяться записи про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП СТАНЄВОЇ О.О. від 05.04.2021 № 2004800060003199606 та ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. від 14.07.2021 № 2004800060004203855.

Оскільки, ФОП СТАНЄВА О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. припинили господарську діяльність, то вони, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не є суб'єктами господарювання та на них не може

бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначених порушень є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 3/01-145-19 про порушення ФОП СТАНЄВОЇ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. (надалі разом – Відповідачі, Учасники торгів) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 09.07.2021 № 70-03/360-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 29.10.2019 № 172-рп/к про початок розгляду справи № 3/01-145-19 (надалі - Справа) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Антиконкурентні узгоджені дії стосуються спотворення результатів відкритих торгів з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ «БАЛАКЛІЙСЬКИЙ РАЙОННИЙ ЦЕНТР ПЕРВИННОЇ МЕДИКО-САНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ» (надалі – Замовник) на закупівлю «Код ДК 021:2015 – 33190000-8 Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні (Центрифуга, мікроскоп біологічний, аналізатор сечі)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» - UA-2019-02-13-001691-b) (надалі – Торги).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (3) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
- (4) ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ СТАНЄВА ОЛЕНА ОЛЕКСАНДРІВНА, ідентифікаційний номер - (конфіденційна інформація); дата запису про проведення державної реєстрації - 23.08.2017 за № 24800000000199606; місце проживання: (конфіденційна інформація); основний вид діяльності - неспеціалізована оптова торгівля (код за КВЕД 46.90).

- (5) В ЄДР міститься запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП СТАНЄВОЇ О.О. від 05.04.2021 № 2004800060003199606.
- (6) ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ПОДОЛЯКІН КИРИЛО МИКОЛАЙОВИЧ, ідентифікаційний номер - (конфіденційна інформація); дата запису про проведення державної реєстрації - 20.12.2017 за № 24800000000203855; місце проживання: (конфіденційна інформація); основний вид діяльності - неспеціалізована оптова торгівля (код за КВЕД 46.90).
- (7) В ЄДР міститься запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. від 14.07.2021 № 2004800060004203855.
- (8) Отже, у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП СТАНЄВА О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. на момент проведення Торгів є суб'єктами господарювання.

3. ПРОЦЕДУРНІ ДІЇ

- (9) На підставі подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.10.2019 № 454 за ознаками вчинення ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 29.10.2019 № 172-рп/к про початок розгляду справи № 3/01-145-19.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (10) Замовником 13.02.2019 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення щодо проведення Торгів (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2019-02-13-001691-b) та розміщено тендерну документацію, затверджену протоколом тендерного комітету Замовника від 13.02.2019 № 62 (надалі – Тендерна документація).
- (11) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 28.02.2019 (16 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 01.03.2019 (14 год. 07 хв.).
- (12) Очікувана вартість закупівлі — 128 000,00 гривень.
- (13) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від ФОП СТАНЄВОЇ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М.
- (14) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. на Торги, становили:

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
3	ФОП СТАНЄВА О.О.	127 500,00	127 500,00
4	ФОП ПОДОЛЯКІН К.М.	128 000,00	128 000,00

- (15) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 05.03.2019 № 69 переможцем Торгів визнано ФОП СТАНЄВУ О.О. за найнижчою ціною пропозицією у розмірі 127 500,00 гривень.
- (16) Замовником укладено з ФОП СТАНЄВОЮ О.О. договір від 22.03.2019 № 131.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (17) Аналізом інформації та матеріалів, отриманих Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі — Відділення) під час розслідування Справи встановлено обставини, які свідчать про вчинення ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, що підтверджується наступним.

5.1. Використання одного електронного майданчика та однієї точки доступу до мережі Інтернет під час участі у Торгах

- (18) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (надалі — ДП «ПРОЗОРРО»), наданою листом від 26.04.2019 № 206/1428/03 (вх. від 10.04.2019 № 3367), під час участі у Торгах ФОП СТАНЄВА О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. завантажували свої тендерні пропозиції з одного електронного майданчика, а саме: «Держзакупівлі.Онлайн».

- (19) Аналізом вищезазначеного листа ДП «ПРОЗОРРО», а також листа ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН» (оператор електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн») від 22.05.2019 № 220519-3 (вх. від 27.05.2019 № 386кі) Відділенням встановлено, що під час участі у Торгах ФОП СТАНЄВА О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. подавали тендерні пропозиції та приймали участь в аукціоні з наступних ІР-адрес:

№ з/п	Найменування учасника	ІР-адреси, які використовувалися для подання тендерних пропозицій	ІР-адреси, які використовувалися для входу в аукціон
1	2	3	4

1	ФОП СТАНЄВА О.О.	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація
2	ФОП ПОДОЛЯКІН К.М.	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація

- (20) Листом від 19.04.2019 № 1 (вх. від 25.04.2019 № 3156) ФОП СТАНЄВА О.О. повідомила, що доступ до мережі Інтернет у господарській діяльності в період з 01.01.2018 до 01.04.2019 здійснювався через телекомунікаційну мережу «Тріолан» (Triolan). Договір із провайдером укладений третьою особою, тому відповідно до Закону України «Про захист персональних даних», він не може бути наданий у складі відповіді.
- (21) Листом від 20.05.2019 без номеру (вх. від 24.05.2019 № 3680) ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. повідомив, що копії укладених з провайдерами (операторами) договорів щодо підключення до мережі Інтернет, які діяли або були укладені у період з 01.01.2018 до 01.04.2019, надати не має можливості, оскільки вони не укладались.
- (22) Згідно з інформацією, розміщеною в мережі Інтернет за посиланням «2ip.ua/ru/services/information-service/site-location», IP-адреса 82.117.232.216 входить до пулу IP-адрес, що належать інтернет-провайдеру ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» (надалі — ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ»).
- (23) Відповідно до листа ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» від 12.06.2019 № 245 (вх. від 27.09.2019 № 600кі), користувачем IP-адреси (конфіденційна інформація) є (конфіденційна інформація).
- (24) Відділенням ФОП АНДРЕЄВІЙ Т.О. скерована вимога від 02.01.2020 № 70-02/3-11 щодо надання інформації стосовно договорів, укладених з провайдерами про надання послуг з підключення до мережі Інтернет, а також наявності або відсутності відносин з ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. Втім, зазначена вимога ФОП АНДРЕЄВОЮ Т.О. не отримана.
- (25) Згідно інформації, що міститься в ЄДР, ФОП АНДРЕЄВА Т.О. здійснює діяльність у сфері бухгалтерського обліку й аудиту, консультування з питань оподаткування (КВЕД 09.20, основний). При цьому, листами від 19.04.2019 № 1 (вх. від 25.04.2019 № 3156) ФОП СТАНЄВА О.О. та від 20.05.2019 без номеру (вх. від 24.05.2019 № 3680) ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. повідомили, що для підготовки документів для участі у Торгах третіх осіб не залучали.
- (26) Отже, використання Учасниками торгів одного електронного майданчика та однієї IP-адреси для подання тендерних пропозицій, а також використання ФОП СТАНЄВОЮ О.О. для входу в аукціон IP-адреси, яка використовувалась ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. для подання тендерних пропозицій, свідчить про узгодженість дій ФОП СТАНЄВОЇ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. під час участі у Торгах.

5.2. Синхронність дій Учасників торгів під час подання тендерних пропозицій у Торгах

- (27) Відповідно до реєстрів отриманих тендерних пропозицій встановлено, що для участі у Торгах ФОП СТАНЄВА О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. подали свої тендерні пропозиції в один день 22.02.2019 о 10:22 та об 10:37 з різницею 15 хвилин.
- (28) Оскільки Учасники торгів не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати опублікування оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, подання Учасниками торгів тендерних пропозицій в один день з незначною різницею у часі свідчить про узгодженість дій ФОП СТАНЄВОЇ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. під час участі у Торгах.

5.3. Використання одних і тих же IP-адрес під час входу до електронного кабінету для здійснення операцій по банківським рахункам

- (29) Згідно з листом ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ФІСКАЛЬНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 27.05.2019 № 16387/9/20-40-58-06-18 (вх. від 05.06.2019 № 3900), протягом 2017 – 2018 років та на час підготовки зазначеного листа ФОП СТАНЄВА О.О. мала сім банківських рахунків, з яких п'ять відкрито в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «АЛЬФА-БАНК» (надалі – АТ «АЛЬФА-БАНК»); ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. у зазначений період мав чотири банківські рахунки, відкриті в АТ «АЛЬФА-БАНК».

- (30) За результатами аналізу інформації, викладеної в листі АТ «АЛЬФА-БАНК» від 08.10.2019 № 8335/БТ-26-б/б (вх. від 21.10.2019 № 636кі), встановлено, що у період проведення Торгів ФОП СТАНЄВА О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. використовували одні й ті ж IP-адреси, з яких здійснювався вхід до системи «Клієнт-Банк», а саме:

№ з/п	Перелік IP-адрес, які використовувалися ФОП СТАНЄВОЮ О.О.	Період (дата, час) використання IP-адрес ФОП СТАНЄВОЮ О.О.	Перелік IP-адрес, які використовувалися ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М.	Період (дата, час) використання IP-адрес ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М.
1	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація
2	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація
3	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація

- (31) Як зазначалось вище, IP-адреса **82.117.232.216** також використовувалась Учасниками торгів для подання тендерних пропозицій, є статичною, а її користувачем у період проведення Торгів є ФОП АНДРЕЄВА Т.О.
- (32) За інформацією, розміщеною в мережі Інтернет за посиланням «2ip.ua/ru/services/information-service/site-location» IP-адреси: **68.183.62.17, 174.138.56.107** належать до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «Digital Ocean Inc.» (США, Кліфтон).
- (33) Відповідно до інформації, розміщеної в загальнодоступній онлайн-енциклопедії «Вікіпедія», VPN - узагальнююча назва мереж, що створюються поверх інших мереж, які мають менший рівень довіри. VPN-тунель, який створюється між двома вузлами, дозволяє приєднаному клієнту бути повноцінним учасником віддаленої мережі і користуватись її сервісами - внутрішніми сайтами, базами, принтерами, політиками виходу в мережу Інтернет. Безпека передавання інформації через загальнодоступні мережі реалізується за допомогою шифрування, внаслідок чого створюється закритий для сторонніх канал обміну інформацією. Технологія VPN дозволяє об'єднати декілька географічно віддалених мереж (або окремих клієнтів) в єдину мережу з використанням для зв'язку між ними непідконтрольних каналів.
- (34) При використанні технології VPN приєднаному пристрою автоматично надається динамічна IP-адреса, яка змінюється при кожному підключенні до мережі. У провайдерів, як правило, набір IP-адрес є обмеженим, тобто коли новий пристрій підключається до мережі, йому надається будь-яка вільна IP-адреса, а після відключення ця IP-адреса може бути надана іншому пристрою.
- (35) Таким чином, вхід ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. до системи «Клієнт-Банк» із використанням одних і тих же IP-адрес (**82.117.232.216, 68.183.62.17, 174.138.56.107**) в період проведення Торгів, використання одних і тих же IP-адрес (**68.183.62.17, 174.138.56.107**) в один і той же час, а також застосування технології VPN з одних і тих же IP-адрес (**68.183.62.17, 174.138.56.107**), свідчать, що при проведенні вказаних операцій використовувався один комп'ютерний пристрій або вони здійснювались однією людиною.
- (36) Отже, вищенаведене свідчить про спільну діяльність ФОП СТАНЄВОЇ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. у період проведення Торгів.

5.4. Не подання ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. повного пакету документів, визначених тендерною документацією

- (37) За результатами порівняльного аналізу тендерних пропозицій Учасників торгів Відділенням встановлено, що ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. подано не повний пакет документів, передбачених Тендерною документацією.
- (38) Замовником у Тендерній документації (Частина I Додатку № 1) визначено, що для участі у процедурі закупівлі учасник для підтвердження відповідності

кваліфікаційним критеріям надає документи щодо наявності документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору. Зазначене підтверджується наданням копії договору, який повинен свідчити, що учасник має досвід виконання аналогічного договору. Аналогічним договором є договір, предметом якого є Товар за «ДК 021:2015 – 33190000-8 Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні».

- (39) Крім того, Замовником у Тендерній документації (пункт 8 Частини III Додатку № 1) встановлена вимога щодо надання учасником гарантійного листа у довільній формі про те що він здійснює поставку товару на адресу Замовника за власний рахунок учасника.
- (40) Як вбачається з документів, завантажених ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. до системи «Prozorro», вищезазначені документи під час участі у Торгах ним **не подано**.
- (41) Відповідно до пункту 4 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник відхиляє тендерну пропозицію в разі якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.
- (42) Вищезазначене свідчить, що ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. не мав наміру здобувати перемогу у Торгах, а приймав участь у них лише як «технічний учасник» для забезпечення перемоги ФОП СТАНЄВОЇ О.О.

5.5. Незмінність цінових пропозицій

- (43) Первинні цінові пропозиції ФОП СТАНЄВОЇ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. під час участі у Торгах відрізняються між собою на 500,00 гривень або 0,39 відсотка. При цьому, незважаючи на незначну різницю між ціновими пропозиціями, ФОП СТАНЄВА О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. не понижували ціну своїх первинних пропозицій.

Первинна пропозиція ФОП СТАНЄВОЇ О.О., грн.	Первинна пропозиція ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М., грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону) ФОП СТАНЄВОЇ О.О., грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону) ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М., грн.
127 500,00	128 000,00	127 500,00	128 000,00

- (44) Незмінність цінових пропозицій Відповідачів разом із неподанням ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. повного пакету документів, передбачених Тендерною документацією, свідчить, що Учасники торгів діяли із попереднім погодженням ними власних цінових пропозицій і умов участі у Торгах з метою забезпечення ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. перемоги ФОП СТАНЄВОЇ О.О.

5.6. Документи, надані Учасниками торгів, створено в один день, за допомогою однакових програм - виробників PDF однієї версії

- (45) Аналізом тендерних пропозицій, поданих ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. під час участі у Торгах, встановлено, що окремі файли, надані Учасниками торгів, створені в один день та з однаковими

параметрами «Виробник PDF» і «Версія програми», а саме:

ФОП СТАНЄВА О.О.

Назва документа	Опис властивостей		
	Створено, дата	Виробник PDF	Версія програми PDF
4. Виписка витяг паспорт ІНН додаток Станєва О.О.pdf	19.02.2019	ABBYY FineReader 12	1.5(Acrobat 6.x)
3. Декларація свідоцтво інструкція до центрифуги.pdf	19.02.2019	ABBYY FineReader 12	1.5(Acrobat 6.x)
2. Декларація свідоцтво інструкція до мікроскопа.pdf	19.02.2019	ABBYY FineReader 12	1.5(Acrobat 6.x)
1. Декларація інструкція та паспорт до аналізатора сечі.pdf	19.02.2019	ABBYY FineReader 12	1.5(Acrobat 6.x)
5. Документи для аукціону Станєва О.О.pdf		ABBYY FineReader 12	1.5(Acrobat 6.x)

ФОП ПОДОЛЯКІН К.М.

Назва документа	Опис властивостей		
	Створено, дата	Виробник PDF	Версія програми PDF
Декларації та інструкції на товар.pdf	19.02.2019	ABBYY FineReader 12	1.5(Acrobat 6.x)
2. Тендерна документація ФОП Подолякіна К.М.pdf	19.02.2019	ABBYY FineReader 12	1.5(Acrobat 6.x)
1. Документи учасника.pdf		ABBYY FineReader 12	1.5(Acrobat 6.x)

(46) Отже, подання ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. у складі тендерних пропозицій у Торгах електронних файлів, створених в один день та з однаковими параметрами «Виробник PDF» і «Версія програми PDF», свідчить про єдине електронне джерело цих файлів, що в свою чергу доводить обставини спільної підготовки Учасниками торгів своїх тендерних пропозицій під час участі у Торгах.

5.7. Надання Учасниками торгів авторизаційних листів однієї й тієї ж компанії-імпортера та гарантійних листів однієї й тієї ж компанії-виробника

(47) Аналізом тендерних пропозицій, поданих ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. під час участі у Торгах, встановлено, що Учасники торгів подали:

- гарантійні листи компанії-виробника медичного, лабораторного обладнання і реактивів ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ІНТЕРМЕДИКА-УКРАЇНА» – офіційного та ексклюзивного дистриб'ютора «NIGHT TECHNOLOGY INCORPORATED» (США), про те, що ФОП СТАНЄВА О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. уповноважені

представляти зазначену компанію і брати участь у Торгах (по предмету закупівлі – аналізатор сечі HTI CL-50 Plus – 2 штуки), від 20.02.2019 № 40-19 та від 18.02.2019 № 38-19 відповідно;

- авторизаційні листи ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТОРГІВЕЛЬНИЙ ДІМ «МІКРОМЕД» - офіційного імпортера «NINGBO SHENGHENG OPTICS@ELECTRONICS CO, LTD» (КНР) (виробник мікроскопів «MICROmed XS-5520») та уповноваженого представника «SHANGHAI YOUNG INTERNATIONAL TRADE CO, LTD» (КНР) (виробник центрифуги лабораторної «MICROmed CM-3,01»), що

ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. та ФОП СТАНЄВА О.О. є його офіційними дистриб'юторами та уповноважені представляти мікроскоп «MICROmed XS-5520» – 2 штуки та центрифугу лабораторну «MICROmed CM-3,01» – 2 штуки і брати участь у Торгах, від 19.02.2019 № 21 та № 22 відповідно.

- (48) Отже, надання Учасниками торгів авторизаційних листів однієї й тієї ж компанії-імпортера обладнання, датованих одним днем та з послідовними номерами, а також гарантійних листів однієї й тієї ж компанії-виробника медичного, лабораторного обладнання і реактивів із нумерацією через один свідчить про обмін інформацією між ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. та їх спільну підготовку до участі у Торгах.

5.8. Пов'язаність Відповідачів та ФОП АНДРЕЄВОЇ Т.О. через номер телефону

- (49) В ЄДР міститься інформація станом на 13.02.2019 (день публікації оголошення про проведення Торгів) про здійснення зв'язку:

- з ФОП СТАНЄВОЮ О.О. (витяг від 27.09.2019 № 1005791202) за номером телефону 0508617288;

- з ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. (витяг від 27.09.2019 № 1005791240) за номером телефону +380508617288;

- з ФОП АНДРЕЄВОЮ Т.О. (витяг від 28.12.2019 № 1006147210) за номером телефону 0508617288.

- (50) За інформацією АТ «АЛЬФА-БАНК», наданою листом від 08.10.2019 № 8335/БТ-26-б/б (вх. від 21.10.2019 № 636кі), при реєстрації ФОП СТАНЄВОЇ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. в електронному кабінеті для обслуговування рахунків за допомогою системи «Клієнт-Банк» надані реєстраційні дані щодо:

- номеру телефону ФОП СТАНЄВОЇ О.О. (конфіденційна інформація);
- номеру телефону ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. (конфіденційна інформація).

- (51) Таким чином, при реєстрації в електронному кабінеті АТ «АЛЬФА-БАНК» та в ЄДР у період проведення Торгів зазначені відомості щодо одного й того ж номеру телефону Учасників торгів та ФОП АНДРЕЄВОЇ Т.О., яка є користувачем ІР-адреси 82.117.232.216, що використовувалась ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. для подання тендерних пропозицій у Торгах та входу до системи «Клієнт-Банк».

- (52) Отже, вищенаведене свідчить про пов'язаність ФОП СТАНЄВОЇ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. через ФОП АНДРЕЄВУ Т.О. через номер телефону та їх спільну діяльність у період проведення Торгів.

5.9. Пов'язаність Відповідачів та ФОП АНДРЕЄВОЇ Т.О. через електронні поштові адреси

- (53) За інформацією АТ «АЛЬФА-БАНК», наданою листом від 08.10.2019 № 8335/БТ-26-6/6 (вх. від 21.10.2019 № 636кі), при реєстрації ФОП СТАНЄВОЇ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. в електронному кабінеті для обслуговування рахунків за допомогою системи «Клієнт-Банк» надані реєстраційні дані щодо:

- електронної поштової адреси (e-mail) ФОП СТАНЄВОЇ О.О. (конфіденційна інформація);

- електронної поштової адреси (e-mail) ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. (конфіденційна інформація).

- (54) В ЄДР (витяг від 27.09.2019 № 1005791240), станом на 13.02.2019 (день публікації оголошення про проведення Торгів) міститься інформація про здійснення зв'язку з ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. через електронну пошту (e-mail) «ANDTATYANA@gmail.com».
- (55) Доменні імена зазначеної Учасниками торгів електронної пошти (e-mail), а саме: «andtatyana4» та «ANDTATYANA» співпадають з першими трьома латинськими літерами прізвища ANDREYEVA (українською мовою - Андрєєва) та іменем ТАТЯНА (українською мовою – Тетяна) ФОП АНДРЕЄВОЇ Т.О., яка є користувачем IP-адреси 82.117.232.216, що використовувалась ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. для подання тендерних пропозицій у Торгах та входу до системи «Клієнт-Банк».
- (56) Отже, використання ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. при реєстрації в електронному кабінеті для обслуговування рахунків за допомогою системи «Клієнт-Банк» однієї і тієї ж електронної адреси (e-mail) «andtatyana4@gmail.com», а також зазначення ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. в ЄДР електронної адреси «ANDTATYANA@gmail.com» із використанням одного і того ж поштового сервісу (gmail.com) та доменного імені «ANDTATYANA», яке відрізняється лише на одну цифру від доменного імені «andtatyana4» та співпадає з першими трьома латинськими літерами прізвища ANDREYEVA та іменем ТАТЯНА ФОП АНДРЕЄВОЇ Т.О., не може бути випадковим збігом обставин і свідчить про пов'язаність ФОП СТАНЄВОЇ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. через ФОП АНДРЕЄВУ Т.О. та їх спільну діяльність у період проведення Торгів.

6. Висновки у справі та кваліфікація дій відповідачів

- (57) Таким чином, установлені Відділенням факти у своїй сукупності, зокрема, щодо:

- використання одного електронного майданчика та однієї точки доступу до мережі Інтернет під час у часті у Торгах;
- синхронності дій під час подання тендерних пропозицій;
- використання одних і тих же IP-адрес під час входу до електронного кабінету для здійснення операцій по банківським рахункам та застосування технології VPN з одних і тих же IP-адрес;
- не подання ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. повного пакету документів, передбачених тендерною документацією;
- незмінності цінових пропозицій;
- єдиного електронного джерела файлів;
- надання авторизаційних листів однієї й тієї ж компанії-імпортера та гарантійних листів однієї й тієї ж компанії-виробника медичного обладнання;
- взаємозв'язку через номер телефону між Відповідачами та ФОП АНДРЕЄВОЮ Т.О., яка у період Торгів є користувачем IP-адрес, використаних Відповідачами під час участі у Торгах та під час входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по банківським рахункам;
- взаємозв'язку між Відповідачами та ФОП АНДРЕЄВОЮ Т.О. через електронні поштові скриньки (e-mail)

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах.

- (58) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники торгів тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективних для нього результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (59) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (60) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (61) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист

економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

- (62) Така поведінка Учасників торгів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (63) ФОП ПОДОЛЯКІНУ К.М. рекомендованим листом (№ 6102255868518) від 09.07.2021 № 70-02/4-5700 за місцем його проживання було надіслано витяг з подання з попередніми висновками у Справі. За інформацією, що міститься на офіційному вебсайті АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» «<https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html>» відправлення під час доставки 14.07.2021 не вручено.
- (64) Рекомендованим листом № 6102255868526 від 09.07.2021 № 70-02/4-5701 за місцем проживання СТАНЄВОЇ ОЛЕНИ ОЛЕКСАНДРІВНИ було надіслано витяг з подання з попередніми висновками у Справі. За інформацією, що міститься на офіційному вебсайті АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» «<https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html>» відправлення під час доставки 14.07.2021 не вручено.
- (65) 15.07.2021 на офіційному вебсайті Комітету за посиланням: «<https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informaciya-pro-poperedni-visnovki-u-spravi-301-145-19-shchodo-fop-stanyevoyi-oo-ta-fop-podolyakina-km>» опубліковано інформацію щодо попередніх висновків по Справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (66) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників торгів не спростовується те, що вищезазначені дії Учасників торгів є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів, проведених КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ «БАЛАКЛІЙСЬКИЙ РАЙОННИЙ ЦЕНТР ПЕРВИННОЇ МЕДИКО-САНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ» на закупівлю «Код ДК 021:2015 – 33190000-8 Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні (Центрифуга, мікроскоп біологічний, аналізатор сечі)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» - UA-2019-02-13-001691-b).
- (67) Отже, наведені вище факти у їх сукупності свідчать про вчинення ФОП СТАНЄВОЮ О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІНИМ К.М. порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів

торгів, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (68) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (69) В ЄДР міститься запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП СТАНЄВОЇ О.О. від 05.04.2021 № 2004800060003199606.
- (70) В ЄДР міститься запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП ПОДОЛЯКІНА К.М. від 14.07.2021 № 2004800060004203855.
- (71) Оскільки, ФОП СТАНЄВА О.О. та ФОП ПОДОЛЯКІН К.М. припинили господарську діяльність, то вони, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не є суб'єктами господарювання та на них не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 26.04.2016 № 12-рп) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ СТАНЄВА ОЛЕНА ОЛЕКСАНДРІВНА (ідентифікаційний номер - (конфіденційна інформація)) та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ПОДОЛЯКІН КИРИЛО МИКОЛАЙОВИЧ (ідентифікаційний номер - (конфіденційна інформація)) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю на закупівлю «Код ДК 021:2015 – 33190000-8 Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні (Центрифуга, мікроскоп біологічний, аналізатор сечі)», проведених КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ БАЛАКЛІЙСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ «БАЛАКЛІЙСЬКИЙ РАЙОННИЙ ЦЕНТР ПЕРВИННОЇ МЕДИКО-САНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» - UA-2019-02-13-001691-b).

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуюча колегії

Наталя ТРЕГУБЕЦЬ