



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

23.09.2021 № 70/98-р/к

Справа № 4/01-138-20

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛСВ МОНОЛІТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 34015769) (надалі – ПП «ЛСВ МОНОЛІТ») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГУД-ВІЛ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 43149549) (надалі – ТОВ «ГУД-ВІЛ») подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених СПЕЦІАЛІЗОВАНИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЗЕЛЕНБУД» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (надалі – Замовник) на закупівлю «код ДК 021:2015 – 37530000-2: Вироби для парків розваг, настільних або кімнатних ігор (виріб декоративний «Арка»))» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2019-11-15-000150-с).

ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 4/01-138-20 такі дії ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» накладено штраф у розмірі 68 000,00 грн. (шістдесят вісім тисяч грн. 00 коп.).

На ТОВ «ГУД-ВІЛ» накладено штраф у розмірі 68 000,00 грн. (шістдесят вісім тисяч грн. 00 коп.).

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначених порушень є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 4/01-138-20 про порушення ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» (надалі разом – Відповідачі, Учасники торгів) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 10.09.2021 № 70-03/484-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 14.01.2021 № 70/2-рп/к про початок розгляду справи № 4/01-138-20 (надалі - Справа) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Антиконкурентні узгоджені дії стосуються спотворення результатів відкритих торгів з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених: СПЕЦІАЛІЗОВАНИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЗЕЛЕНБУД» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (надалі – Замовник) на закупівлю «код ДК 021:2015 – 37530000-2: Вироби для парків розваг, настільних або кімнатних ігор (виріб декоративний «Арка»)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2019-11-15-000150-с) (надалі — Торги).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (3) Відповідачами у справі є:
- (4) ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛСВ МОНОЛІТ», ідентифікаційний код юридичної особи – 34015769, дата і номер запису про проведення державної реєстрації: 21.03.2006 за № 14801020000024654, місцезнаходження: 61036, місто Харків, вулиця Морозова, 7. Основним видом діяльності ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» є неспеціалізована оптова торгівля (код за КВЕД 46.90).
- (5) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГУД-ВІЛ», ідентифікаційний код юридичної особи – 43149549, дата і номер запису про проведення державної реєстрації 02.08.2019 за № 16321020000016796, місцезнаходження: 40004, місто Суми, вулиця Леваневського, 10/1. Основним видом діяльності ТОВ «ГУД-ВІЛ» є неспеціалізована оптова торгівля (код за КВЕД 46.90).
- (6) Отже, ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (7) На підставі подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

від 30.10.2020 № 70-03/379-п за ознаками вчинення ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 03.11.2020 № 70/150-рп/к про початок розгляду справи № 4/01-138-20.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (8) Замовником 15.11.2019 на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення щодо проведення Торгів (UA-2019-11-15-000150-с) та розміщено тендерну документацію, затверджену рішенням тендерного комітету Замовника від 15.11.2019, протокол № 341 (надалі – Тендерна документація).
- (9) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 02.12.2019 (08 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 03.12.2019 (11 год. 28 хв.).
- (10) Очікувана вартість закупівлі — 1 670 000,00 гривень.
- (11) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від Відповідачів.
- (12) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» на Торги, становили (інформація наведена у таблиці № 1).

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
1	ТОВ «ГУД-ВІЛ»	1 669 000,00	1 500 000,00
2	ПП «ЛСВ МОНОЛІТ»	1 650 000,00	1 650 000,00

- (13) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій тендерного комітету Замовника від 04.12.2019 № 361, переможцем Торгів визнано ТОВ «ГУД-ВІЛ» за найнижчою ціною пропозицією у розмірі 1 500 000,00 гривень.
- (14) Замовником укладено з ТОВ «ГУД-ВІЛ» договір про закупівлю товарів від 16.12.2019 № 697.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (15) Аналізом інформації та матеріалів, отриманих Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі — Відділення) під час розслідування Справи встановлено обставини, які свідчать про вчинення ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист

економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, що підтверджується наступним.

5.1. Використання Відповідачами одного електронного майданчика та однієї і тієї ж IP-адреси у період проведення Торгів

- (16) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (надалі – ДП «ПРОЗОРРО»), наданою листом від 17.01.2020 № 206/118/03 (вх. від 29.01.2020 № 365), під час участі у Торгах ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» завантажували свої тендерні пропозиції з одного електронного майданчика, а саме: «zakupki.prom.ua».
- (17) Зважаючи на значну кількість електронних майданчиків, зокрема, серед яких: «Українська універсальна біржа», «держзакупівлі.онлайн», «е-тендер», «smarttender.biz», «zakupivli24», «zakupki.com.ua», «izi.trade», подання тендерних пропозицій Учасниками торгів з одного електронного майданчика «zakupki.prom.ua» не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про узгодженість їхньої поведінки та обмін інформацією між собою щодо участі у Торгах.

5.1.1. Використання однієї і тієї ж IP-адреси для формування витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань під час участі у Торгах

- (18) ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАЦІОНАЛЬНІ ІНФОРМАЦІЙНІ СИСТЕМИ» листом від 28.08.2020 № 3280/19.2-09 (вх. від 31.08.2020 № 536кі) повідомило інформацію з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (надалі – ЄДР) щодо сформованих запитів на отримання витягів відносно ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ», за результатами аналізу якої Відділенням встановлено IP-адреси, з яких сформовані запити (інформація наведена у Таблиці № 2).

Таблиця № 2

Замовник	№ витягу	Дата та час формування	IP-адреса
ПП «ЛСВ МОНОЛІТ»	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація
ТОВ «ГУД-ВІЛ»	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація	конфіденційна інформація

- (19) Відповідно до інформації інтернет-провайдера ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» (надалі – ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ»), наданої листом від 24.09.2020 № 576/ВК (вх. від 29.09.2020 № 5523), IP-адреса **188.230.123.246** є статичною та у період проведення Торгів виділялась у користування абоненту ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАВІТАН» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31645477, надалі – ТОВ «ГРАВІТАН») згідно з умовами

договору від 05.04.2019 № 255112/19. Місце підключення до мережі Інтернет: місто Харків, вулиця Плеханівська, 126/1.

- (20) За інформацією ТОВ «ГРАВІТАН», наданою листом без дати та без номеру (вх. від 19.10.2020 № 5861), IP-адреса 188.230.123.246 через wi-fi роутер передається орендарям, які орендують у ТОВ «ГРАВІТАН» приміщення за адресою: місто Харків, вулиця Плеханівська, 126/1.
- (21) Листом без дати та номеру ТОВ «ГРАВІТАН» (вх. від 04.12.2020 № 6809) надало інформацію щодо переліку орендарів, з якими у період проведення Торгів було укладено договори на оренду приміщень за зазначеною вище адресою, серед яких Відповідачі не значаться, тобто договори оренди з ними не укладались. Разом з тим, між ТОВ «ГРАВІТАН» та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЮРИДИЧНА ФІРМА «ПОТЕНЦІАЛ» (надалі – ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ»)) укладено договір оренди від 02.01.2019 № 48 щодо оренди нежитлового приміщення загальною площею 72,00 кв.м. за адресою: місто Харків, вулиця Плеханівська, 126/1 (номер кімнати 5, 6).
- (22) ТОВ «ГРАВІТАН» листом від 17.06.2021 № 17/21 (вх. від 23.06.2021 № 3701) повідомило, що *«між ТОВ «ГРАВІТАН» та ПП «ЛСВ МОНОЛІТ», а також ТОВ «ГУД-ВІЛ» відсутні будь-які відносини, у тому числі усні домовленості, щодо використання статичної IP-адреси 188.230.13.246 у період з 15.11.2019 до 03.12.2019, також у нас відсутня інформація, щодо використання приміщень вищевказаними юр.особами за адресою: м. Харків, вул. Плеханівська, 126/1»* (мова оригіналу).
- (23) Згідно з відомостями з ЄДР (витяг від 21.07.2021 № 27477286), а також відповідно до інформації, зазначеної Відповідачами у документах тендерних пропозицій у Торгах, місцезнаходженням ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» на момент проведення Торгів є місто Харків, вулиця Морозова, 7, а ТОВ «ГУД-ВІЛ» - місто Суми, вулиця Леваневського, 10/1.
- (24) Отже, використання Відповідачами для формування запитів на отримання витягів з ЄДР однієї і тієї ж статичної IP-адреси, місцем підключення до мережі Інтернет за якою є: місто Харків, вулиця Морозова, 7, тоді як місцем знаходження ТОВ «ГУД-ВІЛ» є місто Суми, вулиця Леваневського, 10/1, свідчить про узгодженість дій Учасників торгів при підготовці до участі у Торгах.

5.1.2. Використання однієї і тієї ж IP-адреси під час входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по банківським рахункам у період проведення Торгів

- (25) За інформацією ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ (надалі - ГУ ДПС У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ), наданою листом від 07.07.2020 № 502/3/18-28-02-01-12 (вх. від 10.07.2020 № 3648) та інформацією ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (надалі ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ), наданою листом від 06.07.2020 № 13904/9/20-40-58-10-09 (вх. від 08.07.2020 № 3618), у період проведення Торгів (з 15.11.2019 до 03.12.2019) Відповідачі мали наступні рахунки в

АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «АЛЬФА-БАНК» (надалі –
АТ «АЛЬФА-БАНК»):

- ТОВ «ГУД-ВІЛ» - рахунок № UA303003460000026005092146201;

- ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» - рахунки № 26009027088501,
№ UA763003460000026009027088501, № UA943003460000026008027088502.

(26) АТ «АЛЬФА БАНК» листом від 02.09.2020 № 19835/БТ (вх. від 09.09.2020 № 552кі) надано інформацію, що у період проведення Торгів Учасники торгів здійснювали банківське обслуговування за допомогою інтернет банкінгу (інформація наведена у Таблиці № 3):

Таблиця № 3

ІР-адреса, з якої ТОВ «ГУД-ВІЛ» здійснював вхід до електронного кабінету для здійснення операцій по рахунку, відкритому в АТ «АЛЬФА-БАНК»	ІР-адреса, з якої ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» здійснював вхід до електронного кабінету для здійснення операцій по рахункам, відкритим в АТ «АЛЬФА-БАНК»
конфіденційна інформація	конфіденційна інформація

(27) Відповідно до інформації ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ», наданої листом від 24.09.2020 № 576/ВК (вх. від 29.09.2020 № 5523), ІР-адреса **188.230.123.246** є статичною та у період проведення Торгів виділялась у користування абоненту ТОВ «ГРАВІТАН» згідно з умовами договору від 05.04.2019 № 255112/19. Місце підключення до послуг доступу до мережі Інтернет: місто Харків, вулиця Плеханівська, 126/1.

(28) Як зазначалось вище, між ТОВ «ГРАВІТАН», а також ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» і ТОВ «ГУД-ВІЛ» відсутні будь-які відносини, у тому числі усні домовленості, щодо використання статичної ІР-адреси 188.230.13.246 у період з 15.11.2019 до 03.12.2019.

(29) Отже, використання Учасниками торгів під час участі у Торгах однієї і тієї ж статичної ІР-адреси для входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по банківських рахунках в АТ «АЛЬФА БАНК», місцем підключення до мережі Інтернет за якою є місто Харків, вулиця Морозова, 7, тоді як місцем знаходження ТОВ «ГУД-ВІЛ» є місто Суми, вулиця Леваневського, 10/1, свідчить про спільну діяльність Відповідачів, у тому числі у період проведення Торгів.

5.2. Неподання ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» повного пакету документів, передбачених Тендерною документацією, та незмінність цінових пропозицій ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» у Торгах

(30) За результатами порівняльного аналізу тендерних пропозицій Учасників торгів Відділенням встановлено, що ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» подано не повний пакет документів, передбачених Тендерною документацією.

(31) Замовником у Тендерній документації (пункт 1 розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції») визначено, що Тендерна пропозиція повинна містити:

- довідку (або інший документ) з державної податкової служби про наявність зареєстрованих рахунків в банківських установах не більше 10-денної давнини відносно дати закінчення терміну для подання тендерних пропозицій (підпункт 1.1.15);
- копію відомостей з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, що видані не раніше ніж дата виходу оголошення про проведення відкритих торгів (для учасника - юридичної особи) (підпункт 1.1.16).

(32) Тендерною документацією (пункт 1 розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції») також передбачено, що:

- лист-згода на обробку персональних даних надається учасником торгів окремо на кожну особу, інформація про персональні дані якої, згідно Закону України «Про захист персональних даних» від 01.06.2010 №2297-VI, міститься у складі тендерної пропозиції Учасника, а також Учасником надається довідка на фірмовому бланку (у разі наявності) в довільній формі по те, що відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» керівник підприємства Учасника надає згоду на оброблення своїх персональних даних, (в т.ч. збирання, зберігання і поширення, включаючи оприлюднення на веб-порталі «Публічні закупівлі» - prozorro.gov.ua) з метою проведення процедури публічних закупівель;
- всі документи Тендерної пропозиції повинні бути завантажені до електронної системи закупівель у вигляді кольорових сканованих копій у форматі «PDF».

(33) Замовником у Тендерній документації (пункті 3 розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції») визначена вимога надання учасниками торгів у складі документів тендерної пропозиції проекту договору про закупівлю з обов'язковим зазначенням змін його умов у відповідності до Додатку № 2 до тендерної документації.

(34) Як вбачається з документів, завантажених ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» до системи «Prozorro», під час участі у Торгах ним **не подано наступні документи:**

- проект договору про закупівлю у відповідності до Додатку № 2 до тендерної документації;
- копія відомостей з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, що видані не раніше ніж дата виходу оголошення про проведення відкритих торгів;
- лист-згода на обробку персональних даних на кожну особу, інформація про персональні дані якої міститься у складі тендерної пропозиції Учасника, а також довідка на фірмовому бланку в довільній формі по те, що відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» керівник підприємства Учасника надає згоду на оброблення своїх персональних даних.

(35) Завантажена ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» до системи «Прозорро» довідка Східного управління Головного управління Державної податкової служби у Харківській області від 01.11.2019 № 7681/10/20-40-58-10-12 про наявність зареєстрованих рахунків в банківських установах **виготовлена з перевищенням строку, встановленого Замовником у Тендерній документації**, а електронні файли

документів тендерної пропозиції «LSV Monolit dod ug», «LSV Monolit dod ug1», «LSV Monolit dod ug2», «LSV Monolit dog gar50», «LSV Monolit dog gar501», «LSV Monolit dog gar502» **створені у форматі «JPG»**, а не у форматі «PDF», як передбачено Тендерною документацією.

- (36) В разі, якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації, відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» замовник відхиляє тендерну пропозицію.
- (37) Первинні цінові пропозиції ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» у Торгах відрізняються між собою на 19 000,00 гривень або 1,15 відсотка. При цьому, незважаючи на незначну різницю між ціновими пропозиціями, ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» не понижувало ціну первинної пропозиції (інформація наведена у Таблиці № 4).

Таблиця № 4

Первинна пропозиція ТОВ «ГУД-ВІЛ», грн.	Первинна пропозиція ПП «ЛСВ МОНОЛІТ», грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону) ТОВ «ГУД-ВІЛ», грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону) ПП «ЛСВ МОНОЛІТ», грн.
1 669 000,00	1 650 000,00	1 500 000,00	1 650 000,00

- (38) Листом без дати та номеру ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» (вх. від 16.07.2020 № 3761) повідомило, що *«суб'єкт господарювання формував ціну на товар за методом «проникнення на ринок» (мова оригіналу)*.
- (39) ТОВ «ГУД-ВІЛ» листом без дати та номеру (вх. від 21.07.2020 № 3902) надав інформацію, що *«формував ціну на товар за методом моніторингу та дослідження ринкових формул здійснення господарських операцій малим та середнім бізнесом» (мова оригіналу)*.
- (40) Втім, Учасниками торгів не надано розрахунків формування цінових пропозицій, запропонованих на Торги.
- (41) Вищенаведені дії, а саме: неподання ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» повного пакету документів, передбачених Тендерною документацією, разом із незмінністю його первинної цінової пропозиції, свідчать про прийняття ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» участі у Торгах у якості «технічного» учасника з метою забезпечення перемоги ТОВ «ГУД-ВІЛ».

5.3. Електронні файли з документами тендерних пропозицій у Торгах створені з однаковими параметрами «Виробник PDF» і «Версія програми PDF»

- (42) Аналізом тендерних пропозицій, поданих ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» під час участі у Торгах, встановлено, що завантажені Учасниками торгів до системи електронних закупівель «Прозорро» електронні файли створені з однаковими параметрами «Виробник PDF» і «Версія програми PDF» (інформація наведена у Таблиці № 5).

Таблиця 5

Назва документа	Опис властивостей	
	Виробник PDF	Версія програми PDF
ПП «ЛСВ МОНОЛІТ»		
решение.pdf	doPDF ver 7.2 Build 359 (Windows 7 Ultimate Edition (SP 1) – Version: 6.1.7601 (x86))	1.5 (Acrobat 6.x)
!!!лсв.pdf	doPDF ver 7.2 Build 359 (Windows 7 Ultimate Edition (SP 1) – Version: 6.1.7601 (x86))	1.5 (Acrobat 6.x)
ТОВ «ГУД-ВІЛ»		
24590.pdf	doPDF ver 7.2 Build 359 (Windows 7 Ultimate Edition (SP 1) – Version: 6.1.7601 (x86))	1.5 (Acrobat 6.x)
заява.pdf	doPDF ver 7.2 Build 359 (Windows 7 Ultimate Edition (SP 1) – Version: 6.1.7601 (x86))	1.5 (Acrobat 6.x)

(43) Отже, подання ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» у складі тендерних пропозицій у Торгах електронних файлів, створених з однаковими параметрами «Виробник PDF» і «Версія програми PDF», свідчить про єдине електронне джерело цих файлів, що в свою чергу доводить обставини спільної підготовки Учасниками торгів своїх тендерних пропозицій під час участі у Торгах.

5.4. Зазначення Відповідачами у банківських документах одного й того ж контактного номеру телефону та адреси електронної пошти (e-mail)

(44) За результатами аналізу інформації, наданої АТ «АЛЬФА-БАНК» листом від 02.09.2020 № 19835/БТ (вх. від 09.09.2020 № 552кі), встановлено, що у період з 14.08.2019 до 03.12.2019 уповноваженими на підпис фінансових документів і здійснення операцій в АТ «АЛЬФА-БАНК» по рахунках Відповідачів є наступні особи:

- конфіденційна інформація;

- конфіденційна інформація.

(45) Конфіденційна інформація.

(46) За інформацією, наданою ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «КИЇВСТАР» листом від 03.12.2020 № 30110/02 (вх. від 08.12.2020 № 751кі), ... (конфіденційна інформація).

(47) ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ» листами від 05.04.2021 № 05/04 (вх. від 07.04.2021 № 1928) та від 15.07.2021 № 15/07 (вх. від 16.07.2021 № 4028) повідомило, що у період з 01.01.2019 до 03.12.2019 не мало цивільно-правових або усних домовленостей з Відповідачами щодо надання юридичної та правової допомоги, а також не мало будь-яких відносин та домовленостей з іншими суб'єктами господарювання щодо використання телефонного номеру +380675401537.

- (48) Тобто, зазначення Відповідачами у банківських документах одного і того ж телефонного номеру, який належить ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ», та однієї й тієї ж електронної адреси, не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про узгодженість дій Відповідачів та обмін інформацією між ними, у тому числі у період проведення Торгів.

5.5. Представництво інтересів Відповідачів у період проведення Торгів в органах ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ однією особою

- (49) ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 06.07.2020 № 13904/9/20-40-58-10-09 (вх. від 08.07.2020 № 3618) надало інформацію та копію довіреності ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» від 04.02.2019 строком дії до 31.12.2019, якою керівник підприємства Ярмач Ф.В. уповноважує Цимбал Ганну Олександрівну бути представником підприємства в усіх установах, організаціях та підприємствах незалежно від форм власності і підпорядкування, в органах державної влади та місцевого самоврядування, в тому числі в виконавчих комітетах, органах державної фіскальної служби України, в тому числі Східному управлінні ГУ ДФС у Харківській області, органах Статистики, в тому числі Головному управлінні статистики у Харківській області.
- (50) Для виконання Довіреності Цимбал Г.О. від імені ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» *надається право* подавати від імені підприємства різного виду заяви, довідки та інші документи, в тому числі реєстраційну заяву платника ПДВ, а також отримувати від імені підприємства витяг з реєстру платників ПДВ, а також будь-які інші документи, робити необхідні грошові розрахунки (в тому числі сплачувати державне мито, збори та інші платежі); виконувати усі дозволені законодавством дії, необхідні для здійснення захисту інтересів підприємства у повному обсязі.
- (51) Листом від 07.07.2020 № 502/3/18-28-02-01-12 (вх. від 10.07.2020 № 3648) ГУ ДПС У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ надало інформацію та копію довіреності ТОВ «ГУД-ВІЛ» від 08.08.2019 строком дії до 31.12.2019, яким керівник підприємства Гринченко О.А уповноважує Цимбал Ганну Олександрівну бути представником підприємства в усіх установах, організаціях, підприємствах, органах державної влади та місцевого самоврядування України, Міністерстві юстиції України, усіх державних, громадських та інших органах, установах та організаціях України незалежно від їх підпорядкування, форм власності та галузевої належності, органах виконавчої влади та місцевого самоврядування міста Суми та Сумської області та їх виконавчих комітетах, в будь-яких установах Міністерства юстиції України, в управлінні «Центр надання адміністративних послуг міста Суми» Сумської міської ради, у відносинах з державними реєстраторами юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, органах нотаріату, в органах статистики, в тому числі Головному управлінні статистики у Сумській області в Державній фіскальній службі України та будь-яких її територіальних підрозділах, в тому числі в управлінні у м. Сумах Головного управління ДФС у Сумській області.
- (52) Для виконання Довіреності Цимбал Г.О. від імені ТОВ «ГУД-ВІЛ» *надається право*: представляти інтереси Товариства у всіх вищевказаних органах, установах, організаціях; підписувати, подавати та отримувати будь-які заяви, в

тому числі реєстраційну заяву платника податку на додану вартість, запити, в тому числі запит на отримання витягу з реєстру платників податку на додану вартість, довідки та інші документи; сплачувати належні платежі, в тому числі державні мита, збори та інші; скрізь розписуватися та вирішувати будь-які питання, що виникатимуть в процесі виконання повноважень, наданих цією довіреністю.

- (53) Разом з цим, листом без дати та номеру (вх. від 13.04.2021 № 2112) ТОВ «ГУД-ВІЛ» повідомило, що товариство у *трудових та цивільно-правових відносинах з Цимбал Г.О. у період з 08.08.2019 до 03.12.2019 не перебувало.*
- (54) ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» листом без дати та номеру (вх. від 06.04.2021 № 1910) надало інформацію, що Цимбал Г.О. у *трудових відносинах з підприємством у період з 04.02.2019 до 03.12.2019 не знаходилась*, будь-яка інформація стосовно наявності цивільно-правових відносин з Цимбал Г.О. за період з 04.02.2019 до 03.12.2019 відсутня.
- (55) Листом від 16.06.2021 № 15155/5/20-40-12-03-09 (вх. від 21.06.2021 № 3593) ГУ ДПС У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ повідомило, що Цимбал Г.О. отримувала дохід (заробітну плату) за січень-квітень 2019 року в ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ».
- (56) За інформацією ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ», наданою листом від 15.07.2021 № 15/07 (вх. від 16.07.2021 № 4028), між ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ» та фізичною особою Цимбал Г.О. існують трудові відносини (відповідно до наказу ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ» від 05.02.2013 № 2-к «Про прийняття на роботу»). При цьому, цивільно-правових або усних домовленостей щодо надання Цимбал Г.О. у якості співробітника ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ» юридичної та правової допомоги Відповідачам у період з 01.01.2019 до 03.12.2019 не існувало.
- (57) Отже, представництво інтересів ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» і ТОВ «ГУД-ВІЛ» в органах ДПС однією особою, яка не перебувала з ними у трудових відносинах, не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про обмін інформацією і спільність інтересів Відповідачів, у тому числі у період проведення Торгів.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (58) Встановлені Відділенням факти у своїй сукупності, зокрема, щодо:
 - подання Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах з одного електронного майданчика «zakurki.prom.ua»;
 - використання одного електронного майданчика та однієї і тієї ж ІР-адреси у період проведення Торгів;
 - неподання ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» повного пакету документів, передбачених Тендерною документацією, та незмінності цінових пропозицій ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» у Торгах;
 - створення електронних файлів з документами тендерних пропозицій у Торгах з однаковими параметрами «Виробник PDF» і «Версія програми PDF»;
 - зазначення у банківських документах одного й того ж номеру телефону та адреси електронної пошти (e-mail);

- представництва інтересів Відповідачів в органах ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ у період проведення Торгів однією особою,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах.

- (59) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники торгів тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективних для нього результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (60) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (61) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (62) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (63) Така поведінка Учасників торгів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (64) ТОВ «ГУД-ВІЛ» листом без дати та номеру (вх. від 22.09.2021 № 5508) надіслало свої заперечення на подання з попередніми висновками у Справі, які в цілому зводяться до невизнання вчинення порушення.
- (65) Вищезазначені заперечення ТОВ «ГУД-ВІЛ» не спростовують висновків, викладених у поданні з попередніми висновками у Справі.
- (66) Заперечень від ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» на подання з попередніми висновками у Справі не надходило.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (67) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників торгів не спростовується те, що вищезазначені дії Відповідачів є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів, проведених СПЕЦІАЛІЗОВАНИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЗЕЛЕНБУД» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код за ДК 021:2015 – 37530000-2 Вироби для парків розваг, настільних або кімнатних ігор (виріб декоративний «Арка»))» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2019-11-15-000150-с).
- (68) Отже, наведені вище факти у їх сукупності свідчать про вчинення ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (69) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (70) Відповідно до листа ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 17.03.2021 № 5463/5/20-40-24-02-07 (вх. від 26.03.2021 № 1604) дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків) ПП «ЛСВ МОНОЛІТ» за 2020 рік складає **...(конфіденційна інформація)**.
- (71) ГУ ДПС У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 17.03.2021 № 3286/5/18-28-24-01-21 (вх. від 19.03.2021 № 269кі) повідомило, що **сума доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік ТОВ «ГУД-ВІЛ» становить ...(конфіденційна інформація)**.
- (72) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії Учасників торгів, спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за

ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 26.04.2016 № 12-рп) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛСВ МОНОЛІТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 34015769) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГУД-ВІЛ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 43149549) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених СПЕЦІАЛІЗОВАНИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЗЕЛЕНБУД» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю «код за ДК 021:2015 – 37530000-2 Вироби для парків розваг, настільних або кімнатних ігор (виріб декоративний «Арка»)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2019-11-15-000150-с).
2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛСВ МОНОЛІТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 34015769) штраф у розмірі 68 000,00 гривень (шістдесят вісім тисяч гривень 00 коп).
3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГУД-ВІЛ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 43149549) штраф у розмірі 68 000,00 гривень (шістдесят вісім тисяч гривень 00 коп.).

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт

господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК