



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28.10.2021 № 70/127-р/к

м. Харків

Справа № 4/01-86-21

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ МІРОШНІЧЕНКО ОЛЕГ ВІКТОРОВИЧ (ідентифікаційний номер (конфіденційна інформація), далі – ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В.) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КООРДИНАТ-БС» (ідентифікаційний код юридичної особи 33525948, далі – ТОВ «КООРДИНАТ-БС»)) подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених:

- ДЕПАРТАМЕНТОМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕСУРСНИХ ПЛАТЕЖІВ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 71350000-6 — Науково-технічні послуги в галузі інженерії (Розроблення технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель прибудинкових територій багатоквартирних будинків в м. Суми)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-05-11-001112-a);
- ДЕПАРТАМЕНТОМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕСУРСНИХ ПЛАТЕЖІВ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 71350000-6 — Науково-технічні послуги в галузі інженерії (Розроблення технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель прибудинкових територій багатоквартирних будинків в м. Суми)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-05-11-001041-a);
- ДЕПАРТАМЕНТОМ ЕКОЛОГІЇ ТА ОХОРОНИ ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 90700000-4 — Послуги у сфері охорони довкілля (Проведення спеціальних заходів, спрямованих на запобігання знищенню чи пошкодженню природних комплексів територій та об'єктів природно-заповідного фонду: розроблення проектів землеустрою з організації та встановлення меж

територій природно-заповідного фонду)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-05-05-000156-с);

- ДЕПАРТАМЕНТОМ ЕКОЛОГІЇ ТА ОХОРОНИ ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «ДК 021:2015:71340000-3: Комплексні інженерні послуги» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2019-05-30-001077-с).

При цьому, ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 4/01-86-21 такі дії ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В. накладено штраф у розмірі 272 000,00 гривень (двісті сімдесят дві тисячі гривень 00 коп).

На ТОВ «КООРДИНАТ-БС» накладено штраф у розмірі 272 000,00 гривень (двісті сімдесят дві тисячі гривень 00 коп).

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначених порушень є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 4/01-86-21 про порушення ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» (далі разом – Відповідачі, Учасники торгів) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 13.10.2021 № 70-03/539-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконкурентні узгоджені дії ФОП МІРОШНІЧЕНКА О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС», які стосуються спотворення результатів відкритих торгів з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених:
 - - ДЕПАРТАМЕНТОМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕСУРСНИХ ПЛАТЕЖІВ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – Замовник № 1) з використанням

електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 71350000-6 — Науково-технічні послуги в галузі інженерії (Розроблення технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель прибудинкових територій багатоквартирних будинків в м. Суми)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-05-11-001112-a) (далі - Торги № 1);

- -Замовником № 1 з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 71350000-6 — Науково-технічні послуги в галузі інженерії (Розроблення технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель прибудинкових територій багатоквартирних будинків в м. Суми)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-05-11-001041-a) (далі - Торги № 2);
- -ДЕПАРТАМЕНТОМ ЕКОЛОГІЇ ТА ОХОРОНИ ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (далі - Замовник № 2) з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 90700000-4 — Послуги у сфері охорони довкілля (Проведення спеціальних заходів, спрямованих на запобігання знищенню чи пошкодженню природних комплексів територій та об'єктів природно-заповідного фонду: розроблення проектів землеустрою з організації та встановлення меж територій природно-заповідного фонду)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-05-05-000156-с) (далі - Торги № 3).
- -Замовником № 2 з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «ДК 021:2015:71340000-3: Комплексні інженерні послуги» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2019-05-30-001077-с) (далі – Торги № 4).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
- (3) ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В., ідентифікаційний номер (конфіденційна інформація), дата і номер запису про проведення державної реєстрації 14.10.2009 за № 2 632 000 0000 23137, місцезнаходження: 40000, місто Суми, (конфіденційна інформація). Основним видом діяльності ФОП МІРОШНІЧЕНКА О.В. є діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД 71.12).
- (4) ТОВ «КООРДИНАТ-БС», ідентифікаційний код юридичної особи 33525948, дата і номер запису про проведення державної реєстрації 30.06.2005 за № 1 632 102 0000 001843, місцезнаходження: 40000, місто Суми, вулиця Першотравнева, 10. Основним видом діяльності ТОВ «КООРДИНАТ-БС» є діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД 71.12).

- (5) Отже, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» є суб'єктами господарювання.

3. ПРОЦЕДУРНІ ДІЇ

- (6) За ознаками вчинення ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у Торгах № 4, адміністративною колегією Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 10.03.2020 № 8-рп/к про початок розгляду справи № 02-06/07-2020.
- (7) Відповідно до підпункту 6.7 пункту 6 розпорядження Голови Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп) (далі – Розпорядження № 23-рп) з 01.06.2020 припинено Сумське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код юридичної особи 21956116) шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код юридичної особи 22630473).
- (8) Згідно з підпунктом 6.8 пункту 6 Розпорядження № 23-рп Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (9) Розпорядженням № 23-рп змінено з 02.06.2020 найменування Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення).
- (10) Адміністративною колегією Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 22.02.2021 № 70/88-рп/к про прийняття справи № 02-06/07-2020 до провадження та присвоєння їй нового номеру 4/01-86-21.
- (11) За ознаками вчинення ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» порушень, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у Торгах № 1-3, адміністративною колегією Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 30.03.2021 № 70/153-рп/к про початок розгляду справи № 4/01-148-21.

- (12) На підставі подання від 09.04.2021 № 70-03/209-п адміністративною колегією Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 13.04.2021 № 70/162-рп/к про об'єднання справ № 4/01-86-21 та № 4/01-148-21 в одну справу та присвоєння їй номеру 4/01-86-21.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

Торги № 1

- (13) Замовником № 1 11.05.2018 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2018-05-11-001112-a) щодо проведення Торгів № 1.
- (14) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 29.05.2018 (12 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 30.05.2018 (15 год. 08 хв.).
- (15) Очікувана вартість закупівлі – 252 000,00 гривень.
- (16) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від ФОП МІРОШНІЧЕНКА О.В., ТОВ «КООРДИНАТ-БС», ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕОЛЕНД 2000» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40771111, дата і номер запису про проведення державної реєстрації 23.08.2016 за № 1 223 102 0000 006243, місцезнаходження: 51925, Дніпропетровська область, місто Кам'янське, вулиця Соборна, 12, офіс 129, далі – ТОВ «ГЕОЛЕНД 2000»); ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МК ПРОЕКТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41881489, дата і номер запису про проведення державної реєстрації 22.01.2018 за № 1 070 102 0000 073119, місцезнаходження: 01021, місто Київ, вулиця Грушевського, 10, офіс 112, далі – ТОВ «МК ПРОЕКТ»); ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ КОСТЮКОВОЇ ОЛЕНИ СЕРГІЙВНИ (ідентифікаційний номер – 3226604545, дата і номер запису про проведення державної реєстрації 08.06.2016 за № 2 224 000 0000 107498, місцезнаходження: 49124, місто Дніпро, вулиця Семафорна, 48, квартира 104, далі – ФОП КОСТЮКОВА О.С.).
- (17) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В., ТОВ «КООРДИНАТ-БС», ТОВ «ГЕОЛЕНД», ТОВ «МК ПРОЕКТ» та ФОП КОСТЮКОВОЮ О.С. на Торги № 1, становили (інформація наведена у таблиці № 1).

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
-------	--------------------------------------	--------------------------	--

1	ТОВ «ГЕОЛЕНД 2000»	176 400,00	99 980,00
2	ТОВ «МК ПРОЕКТ»	220 000,00	99 999,00
3	ТОВ «КООРДИНАТ-БС»	234 000,00	100 000,00
4	ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В.	237 000,00	237 000,00
5	ФОП КОСТЮКОВА О.С.	250 000,00	250 000,00

- (18) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій тендерного комітету Замовника № 1 від 01.06.2018 № 25, переможцем Торгів № 1 визнано ТОВ «ГЕОЛЕНД 2000» за найнижчою ціною пропозицією у розмірі 99 980,00 гривень.
- (19) Замовником № 1 укладено з ТОВ «ГЕОЛЕНД 2000» договір про розроблення технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель від 14.06.2018 № 71.

Торги № 2

- (20) Замовником № 1 11.05.2018 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2018-05-11-001041-a) щодо проведення Торгів № 2.
- (21) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 29.05.2018 (12 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 30.05.2018 (11 год. 14 хв.).
- (22) Очікувана вартість закупівлі – 248 500,00 гривень.
- (23) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від ФОП МІРОШНІЧЕНКА О.В., ТОВ «КООРДИНАТ-БС», ТОВ «ГЕОЛЕНД 2000», ТОВ «МК ПРОЕКТ» та ФОП КОСТЮКОВОЇ О.С.
- (24) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В., ТОВ «КООРДИНАТ-БС», ТОВ «ГЕОЛЕНД 2000», ТОВ «МК ПРОЕКТ» та ФОП КОСТЮКОВОЮ О.С. на Торги № 2, становили (інформація наведена у таблиці № 2).

Таблиця № 2

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
1	ТОВ «ГЕОЛЕНД 2000»	173 950,00	119 900,00
2	ТОВ «МК ПРОЕКТ»	220 000,00	120 000,00
3	ТОВ «КООРДИНАТ-БС»	237 000,00	137 000,00
4	ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В.	234 000,00	140 000,00

5	ФОП КОСТЮКОВА О.С.	248 000,00	248 000,00
---	--------------------	------------	------------

- (25) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій тендерного комітету Замовника № 1 від 01.06.2018 № 24, переможцем Торгів № 2 визнано ТОВ «ГЕОЛЕНД 2000» за найнижчою ціною пропозицією у розмірі 119 900,00 гривень.
- (26) Замовником № 1 укладено з ТОВ «ГЕОЛЕНД 2000» договір про розроблення технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель від 14.06.2018 № 72.

Торги № 3

- (27) Замовником № 2 05.05.2018 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2018-05-05-000156-с) щодо проведення Торгів № 3.
- (28) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 23.05.2018 (09 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 24.05.2018 (15 год. 22 хв.).
- (29) Очікувана вартість закупівлі – 500 000,00 гривень.
- (30) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 3 подані тендерні пропозиції від ФОП МІРОШНІЧЕНКА О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС».
- (31) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» на Торги № 3, становили (інформація наведена у таблиці № 3).

Таблиця № 3

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
1	ТОВ «КООРДИНАТ-БС»	474 000,00	474 000,00
2	ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В.	479 000,00	479 000,00

- (32) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій тендерного комітету Замовника № 2 від 30.05.2018 № 9, переможцем Торгів № 3 визнано ТОВ «КООРДИНАТ-БС» за найнижчою ціною пропозицією у розмірі 474 000,00 гривень.
- (33) Замовником № 2 укладено з ТОВ «КООРДИНАТ-БС» договір від 18.06.2018 № 28.

Торги № 4

- (34) Замовником № 2 30.05.2019 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2019-05-30-001077-с) щодо проведення

Торгів № 4.

- (35) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 15.06.2019 (09 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 18.06.2019 (13 год. 10 хв.).
- (36) Очікувана вартість закупівлі – 1 000 000,00 гривень.
- (37) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 4 подані тендерні пропозиції від ФОП МІРОШНІЧЕНКА О.В., ТОВ «КООРДИНАТ-БС» та ПРИВТАНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ГЕЛІОС-Л» (ідентифікаційний код юридичної особи – 33861390, дата і номер запису про проведення державної реєстрації 20.10.2005 за № 1 524 102 0000 000261, місцезнаходження: 55200, Миколаївська обл., місто Первомайськ, вулиця 12 Грудня, 4А, квартира 27, далі – ПП «ГЕЛІОС-Л»).
- (38) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В., ТОВ «КООРДИНАТ-БС» та ПП «ГЕЛІОС-Л» на Торги № 4, становили (інформація наведена у таблиці № 4).

Таблиця № 4

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
1	ТОВ «КООРДИНАТ-БС»	997 000,00	983 900,00
2	ПП «ГЕЛІОС-Л»	998 999,00	983 999,00
3	ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В.	999 000,00	999 000,00

- (39) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій тендерного комітету Замовника № 1 від 19.06.2019 № 11 переможцем Торгів № 4 визнано ТОВ «КООРДИНАТ-БС» за найнижчою ціною пропозицією у розмірі 983 900,00 гривень.
- (40) Замовником № 2 укладено з ТОВ «КООРДИНАТ-БС» договір про виконання послуг від 04.07.2019 № 40.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (41) Аналізом інформації та матеріалів, отриманих Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України під час розслідування Справи встановлено обставини, які свідчать про вчинення ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів № 1-4, що підтверджується наступним.

5.1. Використання одного електронного майданчика та однієї точки доступу до мережі Інтернет під час участі у Торгах № 1-4

- (42) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО»), наданою листами від 22.01.2020 № 206/139/03 (вх. від 04.02.2020 № 68-01/233) та від 25.08.2020 № 206/01/2075/03 (вх. від 03.09.2020 № 4983), під час участі у Торгах № 1-4 Відповідачі завантажували свої тендерні пропозиції з одного електронного майданчика, а саме: **«Українська універсальна біржа»**.
- (43) Аналізом інформації, викладеної у листах УКРАЇНСЬКОЇ УНІВЕРСАЛЬНОЇ БІРЖИ від 28.02.2020 № В-59/1 (02.03.2020 № 68-01/439) та від 15.09.2020 № В-259/1 (вх. від 16.09.2020 № 5193) Відділенням встановлено, що під час участі у Торгах № 1-4 Відповідачі подавали тендерні пропозиції, завантажували тендерні документи, накладали електронний цифровий підпис з однієї IP-адреси (інформація наведена у таблиці № 5).

Таблиця № 5

Назва закупівлі	IP-адреса, яка використовувалась ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В.	IP-адреса, яка використовувалась ТОВ «КООРДИНАТ-БС»
Торги № 1	91.222.19.197	91.222.19.197
Торги № 2	91.222.19.197	91.222.19.197
Торги № 3	91.222.19.197	91.222.19.197
Торги № 4	91.222.19.197	91.222.19.197

- (44) Аналізом інформації, викладеної у вищевказаних листах ДП «ПРОЗОРРО» Відділенням встановлено, що під час участі у Торгах № 1-4 ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» заходили в аукціони з однієї IP-адреси (інформація наведена у таблиці № 6).

Таблиця № 6

Назва закупівлі	IP-адреса, яка використовувалась ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В.	IP-адреса, яка використовувалась ТОВ «КООРДИНАТ-БС»
Торги № 1	91.222.19.197	91.222.19.197
Торги № 2	91.222.19.197	91.222.19.197
Торги № 3	91.222.19.197	91.222.19.197
Торги № 4	91.222.19.197	91.222.19.197

- (45) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://2ip.ua/ua/services/information-service/whois?a=act&ip>», IP-адреса

91.222.19.197 входить до пулу IP-адрес, що належать інтернет-провайдеру ФІЗИЧНІЙ ОСОБІ-ПІДПРИЄМЦЮ УЛЬЯНИНСЬКОМУ ОЛЕКСАНДРУ ЮРІЙОВИЧУ (далі – ФОП УЛЬЯНИНСЬКИЙ О.Ю.).

- (46) Листом від 09.09.2020 без номеру (вх. від 11.09.2020 № 5103) ФОП УЛЬЯНИНСЬКИЙ О.Ю. повідомив, що IP-адреса **91.222.19.197** є статичною та у період з 01.05.2018 до 01.07.2019 надавалась у користування ТОВ «КООРДИНАТ-БС». Підключення до телекомунікаційних послуг здійснено за адресою: місто Суми, вулиця Першотравнева, 10.
- (47) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців (далі – ЄДР), місцезнаходженням ТОВ «КООРДИНАТ-БС» є місто Суми, вулиця Першотравнева, 10 (витяг з ЄДР від 21.05.2021 № 27107566 станом на 14.06.2019).
- (48) Отже, використання Відповідачами для подання тендерних пропозицій та входу в аукціони у Торгах № 1-4 однієї і тієї ж IP-адреси, яка у період з 01.05.2018 до 01.07.2019 перебувала у користуванні ТОВ «КООРДИНАТ-БС», свідчить про узгодженість дій ФОП МІРОШНІЧЕНКА О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» під час участі у Торгах № 1-4.

5.2. Синхронність дій Відповідачів під час подання тендерних пропозицій у Торгах № 1-4

- (49) Відповідно до реєстрів отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1-4 ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» подали тендерні пропозиції в одні й ті ж дні, а у Торгах № 1-3 - з незначною різницею у часі (інформація наведена у таблиці № 7).

Таблиця № 7

Найменування закупівлі	Завантаження тендерних пропозицій до системи «Prozorro» ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. (дата та час)	Завантаження тендерних пропозицій до системи «Prozorro» ТОВ «КООРДИНАТ-БС» (дата та час)
Торги № 1	29.05.2018 10:59	29.05.2018 10:14
Торги № 2	29.05.2018 10:52	29.05.2018 10:49
Торги № 3	22.05.2018 15:01	22.05.2018 14:16
Торги № 4	14.06.2019 13:13	14.06.2019 18:34

- (50) Оскільки Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати опублікування оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, подання Відповідачами тендерних пропозицій в одні й ті самі дні у Торгах № 1-4 та з невеликою різницею у часі у Торгах № 1-3 свідчить про узгодженість дій ФОП МІРОШНІЧЕНКА О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» під час участі у Торгах № 1-4.

5.3. Завантаження Відповідачами під час участі у Торгах № 1-4 до системи «Prozorro» електронних файлів з однаковими параметрами, окремі з яких створені в один день

- (51) Аналізом електронних файлів документів поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій, для участі у Торгах № 1-4, встановлено, що документи Відповідачів виготовлені за допомогою однакових програм-виробників PDF «Synopse PDF engine 1.18» однієї версії «1.3», окремі з яких створені в одні й тіж дні (інформація наведена у додатку № 1).
- (52) Таким чином, подання Відповідачами електронних файлів у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1-4 з однаковими параметрами, свідчить про єдине електронне джерело цих файлів, що в свою чергу доводить обставини спільної підготовки Відповідачами своїх тендерних пропозицій під час участі у Торгах № 1-4 ТОВ «КООРДИНАТ-БС» та ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В.

5.4. Ідентичне оформлення документів довільної форми та наявність однакових граматичних помилок у документах тендерних пропозицій, поданих Відповідачами під час участі у Торгах № 1-4

- (53) За результатами порівняльного аналізу документів тендерних пропозицій, поданих Відповідачами під час участі у Торгах № 1-4, встановлено, що вони мають нехарактерні схожості у зовнішньому оформленні та структурі.
- (54) Тендерною документацією № 1 (пункт 1 Інструкції з підготовки тендерної пропозиції) визначено, що тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки, та завантаження файлів з:
- листом-гарантією у довільній формі про відповідність тендерної пропозиції учасника технічним, якісним та кількісним характеристикам предмета закупівлі, встановленим замовником у Додатку 5 до цієї тендерної документації;
 - гарантійним листом, яким учасник підтверджує, що він ознайомився з проектом договору (Додаток 6 до цієї тендерної документації) та згоден з його істотними умовами, гарантує виконання своїх зобов'язань у разі підписання з ним договору на основі такого проекту;
 - довідкою у довільній формі про використання учасником у своїй

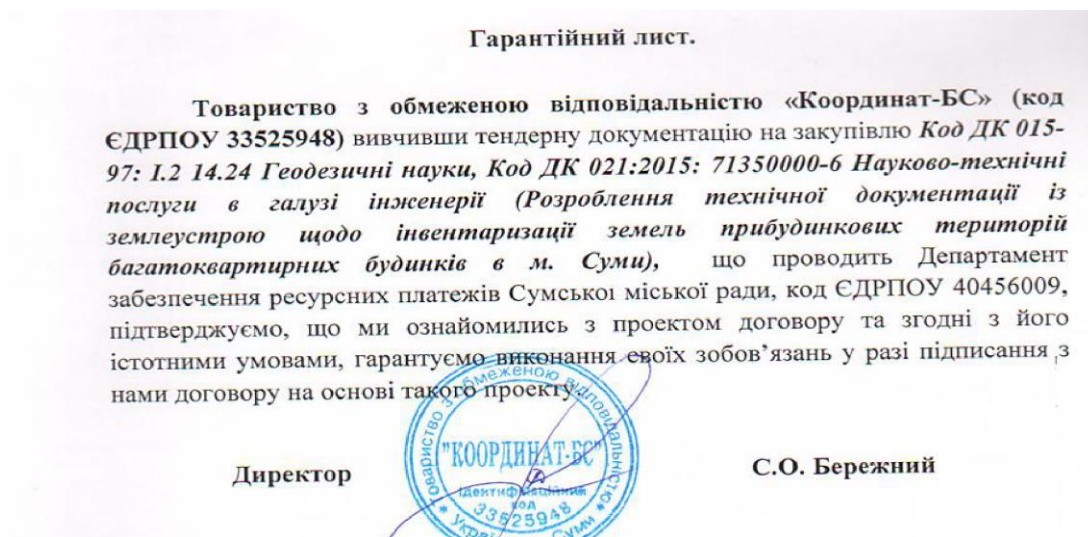
діяльності печатки.

(55) Тендерною документацією Торгів № 2 (пункт 1 Інструкції з підготовки тендерної пропозиції) визначено, що тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки, та завантаження файлів з:

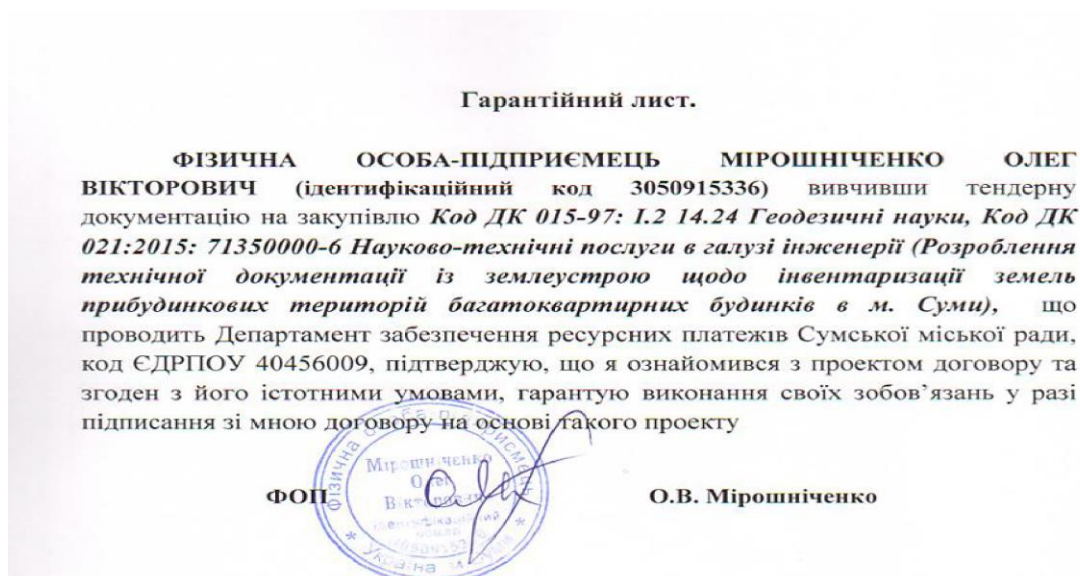
- гарантійним листом, яким учасник підтверджує, що він ознайомився з проектом договору (Додаток 6 до цієї тендерної документації) та згоден з його істотними умовами, гарантує виконання своїх зобов'язань у разі підписання з ним договору на основі такого проекту;
- довідкою у довільній формі про використання учасником у своїй діяльності печатки.

(56) ТОВ «КООРДИНАТ-БС» та ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В у складі тендерних пропозицій у Торгах № 1 подані гарантійні листи у довільній формі про ознайомлення з проектом договору (Малюнок 1 та Малюнок 2).

Малюнок 1



Малюнок 2



- (57) В тексті обох гарантійних листів довільної форми використані одні й ті ж речові оберти: «вивчивши тендерну документацію», «підтверджую (підтверджуємо), що я (ми) ознайомився (ознайомились) з проектом договору та згоден (згодні) з його істотними умовами, гарантую (гарантуємо) виконання своїх зобов'язань у разі підписання зі мною (нами) договору на основі такого проекту»
- (58) Окрім того, в обох гарантійних листах наявні однакові помилки, а саме: всупереч правилам української мови перед словосполученням *«вивчивши тендерну документацію на закупівлю...»* не використано розділовий знак «кома», а у заголовках документів довільної форми використано розділовий знак «крапка», що суперечить Державному стандарту до оформлення документів № 4163-2003, затвердженому наказом Держспоживстандарту України від 07.04.2003 № 55.
- (59) ТОВ «КООРДИНАТ-БС» та ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В. у складі тендерних пропозицій у Торгах № 1-2 подані довідки довільної форми щодо використання учасниками у своїй діяльності печатки (Малюнок 3 та Малюнок 4).

Малюнок 3



Малюнок 4



- (60) Зазначені довідки ідентично оформлені, а саме: у назві після слова «довідка» всупереч правилам пунктуації в українській мові наявний

розділовий знак «кома»; назва довідки надрукована у два рядки «Довідка,» та «щодо використання у своїй діяльності печатки» з подвійним міжрядковим інтервалом; основний текст довідки відокремлений від назви подвійним міжрядковим інтервалом.

- (61) У Торгах № 3 Відповідачами подані тендерні пропозиції, які ідентично оформлені та мають однакові помилки. Граматична помилка - слово «пропозиція» використано в називному відмінку замість знахідного. Пунктуаційні помилки – у реченні «У випадку прийняття нашої (моєї) пропозиції, ми (я) зобов'язуємось (-юсь) завершити виконання усього обсягу цієї закупівлі у строки визначені Замовником...» після слова «пропозиції» всупереч правилам правопису використано розділовий знак «кома». (Малюнок 5 та Малюнок 6).

Малюнок 5

ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ

Ми, Товариство з обмеженою відповідальністю «Координат-БС», надаємо свою конкурсну пропозицію щодо участі у торгах на закупівлю згідно з технічним завданням Замовника торгів.

Вивчивши тендерну документацію на закупівлю *Проведення спеціальних заходів, спрямованих на запобігання знищенню чи пошкодженню природних комплексів територій та об'єктів природно-заповідного фонду: розроблення проектів землеустрою з організації та встановлення меж територій природно-заповідного фонду* ми уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у цій тендерній пропозиції за ціною **474000 грн. 00 коп.** (чотириста сімдесят чотири тисячі гривень 00 копійок).

У випадку прийняття нашої пропозиції, ми зобов'язуємось завершити виконання усього обсягу цієї закупівлі у строки визначені Замовником та виконати всі умови, передбачені Договором.

Банківські реквізити Учасника для укладання договору:
р/р. № 260083098 в ПАТ «ПУМБ», МФО 334851.

Директор



С.О. Бережний

Малюнок 6

ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ

Я, **ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ МІРОШНІЧЕНКО ОЛЕГ ВІКТОРОВИЧ**, надаю свою конкурсну пропозицію щодо участі у торгах на закупівлю згідно з технічним завданням Замовника торгів.

Вивчивши тендерну документацію на закупівлю *Проведення спеціальних заходів, спрямованих на запобігання знищенню чи пошкодженню природних комплексів територій та об'єктів природно-заповідного фонду: розроблення проектів землеустрою з організації та встановлення меж територій природно-заповідного фонду* я уповноважений на підписання Договору, маю можливість та погоджуюсь виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у цій тендерній пропозиції за ціною **479000 грн**

У випадку прийняття моєї пропозиції, я зобов'язуюсь завершити виконання усього обсягу цієї закупівлі у строки визначені Замовником та виконати всі умови, передбачені Договором.

ФОП

О.В. Мірошніченко

- (62) Тендерною документацією № 4 (пункт 1 Інструкції з підготовки тендерної пропозиції) визначено, що тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки, та завантаження файлів з:
- інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям;
 - інформацією щодо відповідності учасника вимогам, визначеним у статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі».
- (63) Під час участі у Торгах № 4 ТОВ «КООРДИНАТ-БС» та ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. завантажили до системи «Prozorro» у складі своїх тендерних пропозицій документи з ідентичною назвою «Довідка учасника процедури закупівлі щодо відповідності вимогам, визначеним у статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» (Малюнок 7 та Малюнок 8).

Малюнок 7

**ДОВІДКА УЧАСНИКА ПРОЦЕДУРИ ЗАКУПІВЛІ
щодо відповідності вимогам, визначеним у статті 17 Закону України
«Про публічні закупівлі»**

Дана довідка надана про те, що Учасник процедури закупівлі-Товариство з обмеженою відповідальністю «Координат-БС» код ЄДРПОУ 33525948:

Всі підстави для відмови в участі у процедурі закупівлі та відхилення тендерної пропозиції, визначені в ч 1 та ч 2 статті 17 Закону України «про публічні закупівлі», відсутні.

У випадку визначення товариства переможцем за результатами торгів підприємством будуть надані документи (або їх посвідчені копії), видані уповноваженими органами влади, на підтвердження відсутності підстав вказаних в пп 2,3,5,6 і 8 ч 1 статті 17 Закону. Якщо ця інформація міститься у відкритих реєстрах, доступ до яких є вільним (згідно переліку на Веб-порталі Уповноваженого органу), документальне підтвердження не надається.

Інформація, викладена в довідці, є достовірною і підтверджує відповідальність Учасника процедури закупівлі кваліфікаційним критеріям, викладеним в тендерній документації на закупівлю *Розроблення документації із землеустрою для територій та об'єктів природно-заповідного фонду: розроблення проектів землеустрою з організації та встановлення меж територій природно-заповідного фонду місцевого значення (код Державного класифікатора 021:2015 – 71340000-3 «комплексні інженерні послуги»)*, що проводить Департамент екології та охорони природних ресурсів Сумської обласної державної адміністрації.



ДОВІДКА УЧАСНИКА ПРОЦЕДУРИ ЗАКУПІВЛІ
щодо відповідності вимогам, визначеним у статті 17 Закону України
«Про публічні закупівлі»

Дана довідка надана про те, що Учасник процедури закупівлі **ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ МІРОШНІЧЕНКО ОЛЕГ ВІКТОРОВИЧ** (ідентифікаційний код 3050915336):

Всі підстави для відмови в участі у процедурі закупівлі та відхилення тендерної пропозиції, визначені в ч 1 та ч 2 статті 17 Закону України «про публічні закупівлі», відсутні

У випадку визначення товариства переможцем за результатами торгів підприємством будуть надані документи (або їх посвідчені копії), видані уповноваженими органами влади, на підтвердження відсутності підстав вказаних в п п 2,3,5,6 і 8 ч 1 статті 17 Закону Якщо ця інформація міститься у відкритих реєстрах, доступ до яких є вільним (згідно переліку на Веб-порталі Уповноваженого органу), документальне підтвердження не надається

Інформація, викладена в довідці, є достовірною і підтверджує відповідальність Учасника процедури закупівлі кваліфікаційним критеріям, викладеним в тендерній документації на закупівлю *Розроблення документації із землеустрою для територій та об'єктів природно-заповідного фонду: розроблення проектів землеустрою з організації та встановлення меж територій природно-заповідного фонду місцевого значення (код Державного класифікатора 021:2015 – 71340000-3 «комплексні інженерні послуги»)*, що проводить Департамент екології та охорони природних ресурсів Сумської обласної державної адміністрації

- (64) У довідках обох Відповідачів після скорочення слів «частина» (ч) та «пункт» (п) та наприкінці кожного речення відсутні розділові знаки «крапка». На початку першого абзацу довідок використано слово «дана», яке відсутнє в українській мові, а назва Закону України «Про публічні закупівлі» прописано з маленької літери. В останньому реченні обох довідок використано словосполучення «відповідальність Учасника» замість «відповідність Учасника». У першому реченні першого абзацу розділовий знак «тире» не відокремлений від слова «закупівлі». Також, у другому абзаці довідки ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В. визначає себе як товариство та підприємство: «У випадку визначення **товариства** переможцем», «**підприємством** будуть надані документи».
- (65) Таким чином, подання Відповідачами під час участі у Торгах № 1-4 ідентично оформлених документів, щодо яких Замовниками № 1-2 не надавались зразки оформлення, та документів з однаковими помилками свідчить про те, що документи готувались однією особою або при їх підготовці мав місце обмін інформацією між Відповідачами.
- 5.5. Однакові дефекти друку в документах тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 1-4**
- (66) На документах тендерних пропозицій, завантажених Відповідачами до системи «Prozorro» під час участі у Торгах № 1-4, наявні однакові дефекти друку.
- (67) Так, під час участі у Торгах № 1-2 Відповідачами до системи «Prozorro» завантажені довідки про наявність обладнання та матеріально-технічної бази (Додаток 2), виготовлені за допомогою одного друкарського

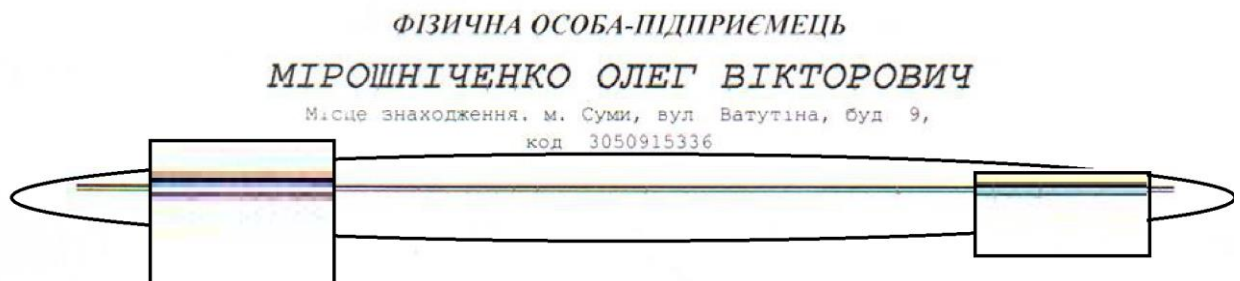
пристрою, оскільки в обох випадках таблиця роздрукована з кольоровими вкрапленнями по всіх межах таблиці (внутрішніх та зовнішніх). Горизонтальна полоса у верхній частині сторінки, яка відділяє реквізити учасника від основного тексту, також має кольорові вкраплення.

- (68) В інших документах Відповідачів також є один і той же дефект друку: горизонтальна полоса у верхній частині сторінки, яка відділяє реквізити учасника від основного тексту, має кольорові вкраплення (Малюнок 9 та Малюнок 10).

Малюнок 9



Малюнок 10



- (69) Так, під час участі у Торгах № 3:

- ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. подано 4 документа із вказаним дефектом: довідку учасника процедури закупівлі щодо відповідності вимогам, визначеним у статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»; довідку учасника процедури закупівлі щодо наявності досвіду виконання аналогічних послуг; гарантійний лист щодо надання послуг у строк, визначений договором; довідку про зобов'язання дотримуватись заходів із захисту довкілля.
- ТОВ «КООРДИНАТ-БС» подано 10 документів з вказаним дефектом: довідку учасника процедури закупівлі щодо відповідності вимогам, визначеним у статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»; довідку учасника процедури закупівлі щодо наявності досвіду виконання аналогічних договорів; довідку учасника процедури закупівлі про зобов'язання дотримуватись заходів із захисту довкілля; довідку про

захист економічної конкуренції; гарантійний лист щодо надання послуг у строк, визначений договором; довідку про наявність обладнання та матеріально-технічної бази; довідку про рух грошових коштів; довідку про працівників; наказ про призначення директора; тендерну пропозицію; відгук про виконані роботи від Департаменту екології та охорони природних ресурсів Сумської державної адміністрації; .

(70) Під час участі у Торгах № 4:

- ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. подано 4 документа з вказаним дефектом: довідку учасника процедури закупівлі щодо відповідності вимогам, визначеним у статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»; довідку учасника процедури закупівлі щодо наявності досвіду виконання аналогічних послуг; довідку про наявність обладнання та матеріально-технічної бази; тендерну пропозицію.
- ТОВ «КООРДИНАТ-БС» подано 10 документів з вказаним дефектом: довідку учасника процедури закупівлі щодо відповідності вимогам, визначеним у статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»; довідку учасника процедури закупівлі щодо наявності досвіду виконання аналогічних договорів; довідку учасника процедури закупівлі про зобов'язання дотримуватись заходів із захисту довкілля; довідку про захист економічної конкуренції; довідку про наявність обладнання та матеріально-технічної бази; довідку про рух грошових коштів; довідку про працівників; наказ про призначення директора; тендерну пропозицію; гарантійний лист щодо надання послуг у строк, визначений договором.

(71) Вказані обставини (ідентичні дефекти друку на документах) свідчать про використання Відповідачами під час участі у Торгах № 1-4 одного і того ж технічного обладнання (пристрою), призначеного для виготовлення документів.

5.6. Незмінність цінових пропозицій Відповідачів при відсутності інших конкурентів разом із неподанням ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. повного пакету документів, передбачених тендерною документацією Торгів № 3

(72) Замовником № 2 у тендерній документації Торгів № 3 (Розділ 1 Інструкції з підготовки тендерної пропозиції) визначено, що тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх установлення замовником), та завантаження файлів з:

інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям;

інформацією щодо відповідності учасника вимогам, визначеним у статті 17 Закону;

інформацією про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, а також відповідну технічну специфікацію (у разі потреби (плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі));

документами, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції;

документом, що підтверджує надання учасником забезпечення тендерної пропозиції (якщо таке забезпечення передбачено оголошенням про проведення процедури закупівлі);

документом, що підтверджує повноваження щодо підпису документів тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі підтверджується випискою з протоколу засновників, наказом про призначення, довіреністю, дорученням або іншим документом, що підтверджує повноваження посадової особи учасника на підписання документів.

- (73) Розділом 5 Інструкції з підготовки тендерної пропозиції передбачено, що для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям, учасник повинен надати наступні документи:

довідку в довільній формі про наявність обладнання та матеріально-технічної бази необхідної для виконання договору за підписом уповноваженої посадової особи;

довідку в довільній формі про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід необхідних для виконання договору та копії відповідних сертифікатів за підписом уповноваженої посадової особи;

довідку в довільній формі, за підписом керівника, скріплена печаткою Учасника, з зазначенням кількості аналогічних договорів, переліку організацій (замовників), їх адреси, контактного телефону, відповідальної особи замовника за виконання договору, предмету договору, суми та стану виконання тощо, разом з копіями договорів з додатками і актами виконаних робіт (наданих послуг) та відгуками від замовників відповідно до копій договорів;

відгуки повинні містити інформацію про якість наданих послуг, своєчасність, наявність чи відсутність зауважень, юридичну та поштову адресу Замовника, контактні телефони; найменування Учасника, з яким Замовник перебував в договірних відносинах; предмету договору та загальної суми договору;

копію балансу (звіту про фінансовий стан) форма № 1 та звіту про фінансові результати (звіт про сукупний дохід) форма № 2 за I квартал 2018 року (для юридичних осіб). Для учасників, які створені та проводять господарську діяльність починаючи з поточного року фінансова звітність подається у разі її наявності за відповідний період;

копію звіту про рух грошових коштів за 2017 рік (якщо здається учасником), або інформаційна довідка про те, що такий звіт не здається;

копію декларації про доходи або звіт суб'єкта малого підприємництва за 2017 рік (для фізичних осіб-підприємців);

оригінал або завірену копію довідки з обслуговуючого банку про наявність рахунку (ків) в учасника та відсутність простроченої заборгованості за кредитами.

- (74) ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. під час участі у Торгах № 3 завантажено до системи електронних закупівель «Prozorro» лише 4 документи, а саме: довідку щодо відповідності учасника вимогам, визначеним у статті 17 Закону; довідку щодо наявності досвіду виконання аналогічних послуг; гарантію про виконання взятих на себе зобов'язань та тендерну пропозицію.
- (75) У розділі 5 Інструкції з підготовки тендерної пропозиції зазначено, «якщо пропозиція учасника не містить документального підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям, або якщо документальне підтвердження не відповідає вимогам, встановленим Замовником, або якщо документальне підтвердження вказує на невідповідність учасника кваліфікаційним вимогам, Учасник вважається таким, що не відповідає кваліфікаційним критеріям, а його пропозиція конкурсних торгів відхиляється на підставі ст. 17 Закону» (мова оригіналу).
- (76) Тобто, неподання ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. повного пакету документів, визначених Тендерною документацією Торгів № 3, свідчить про прийняття ним участі у Торгах №3 у якості «технічного» учасника з метою забезпечення перемоги ТОВ «КООРДИНАТ-БС».
- (77) У ході здійсненого порівняння цінових пропозицій Відповідачів встановлено, що первинні цінові пропозиції ТОВ «КООРДИНАТ-БС» та ФОП МІРОШНІЧЕНКА О.В. у Торгах № 1 відрізняються між собою на 3 000 грн або на 1,27%. ТОВ «КООРДИНАТ-БС» понизило свою первинну цінову пропозицію на 134 000 грн або на 57,26%, цінова пропозиція ФОП МІРОШНІЧЕНКА О.В. залишилась незмінною. Таким чином, остаточні цінові пропозиції Відповідачів відрізняються між собою на 137 000 грн або на 57,8% (інформація наведена у таблиці № 7).

Таблиця № 7

Назва суб'єкта господарювання	Первинна цінова пропозиція	Остаточна цінова пропозиція
ТОВ «КООРДИНАТ-БС»	234 000,00	100 000,00
ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В.	237 000,00	237 000,00

- (78) Первинні цінові пропозиції ТОВ «КООРДИНАТ-БС» та ФОП МІРОШНІЧЕНКА О.В. у Торгах № 2 відрізняються між собою на 3 000 грн або на 1,27%. ТОВ «КООРДИНАТ-БС» понизило свою первинну

цінову пропозицію на 100 000 грн або на 42,1%, а ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В. понизив свою тендерну пропозицію на 94 000 грн або на 40,2%. Таким чином, остаточні цінові пропозиції Відповідачів відрізняються між собою на 3 000 грн або на 2,14% (інформація наведена у таблиці № 8).

Таблиця № 8

Назва суб'єкта господарювання	Первинна цінова пропозиція	Остаточна цінова пропозиція
ТОВ «КООРДИНАТ-БС»	237 000,00	137 000,00
ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В.	234 000,00	140 000,00

- (79) Первинні цінові пропозиції у Торгах № 3 відрізняються між собою на 5 000,00 грн або на 1,05 % та впродовж торгів залишились незмінними (інформація наведена у таблиці № 9).

Таблиця № 9

Назва суб'єкта господарювання	Первинна цінова пропозиція	Остаточна цінова пропозиція
ТОВ «КООРДИНАТ-БС»	474 000,00	474 000,00
ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В.	479 000,00	479 000,00

- (80) Первинні цінові пропозиції ТОВ «КООРДИНАТ-БС» та ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В. у Торгах № 4 відрізняються між собою на 2 000 грн або на 0,2%. ТОВ «КООРДИНАТ-БС» понизило свою первинну цінову пропозицію на 13 100 грн або на 1,3%, цінова пропозиція ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В. залишилась незмінною. Таким чином, остаточні цінові пропозиції Відповідачів відрізняються між собою на 15 100 грн або на 1,5% (інформація наведена у таблиці № 10).

Таблиця № 10

Назва суб'єкта господарювання	Первинна цінова пропозиція	Остаточна цінова пропозиція
ТОВ «КООРДИНАТ-БС»	997 000,00	983 900,00
ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В.	999 000,00	999 000,00

- (81) Пониження цінових пропозицій ТОВ «КООРДИНАТ-БС» відбувалось у Торгах № 1, 2 ,4 тобто у випадках коли окрім Відповідачів у Торгах приймали участь інші суб'єкти господарювання.
- (82) Незмінність цінових пропозицій Відповідачів у Торгах № 3 разом із неподанням ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. документів, передбачених тендерною документацією Торгів № 3, свідчить про його формальну участь у проведенні Торгів № 3 з метою забезпечення перемоги

ТОВ «КООРДИНАТ-БС» та попереднє погодження ними власних цінових пропозицій і умов участі у Торгах № 3.

5.7. Зазначення Відповідачами одного телефонного номеру

(83) За інформацією УКРАЇНСЬКОЇ УНІВЕРСАЛЬНОЇ БІРЖІ, наданою листом від 15.09.2020 № В-259/1 (вх. від 16.09.2020 № 5193), при реєстрації на майданчику ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. 24.11.2016 та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» 26.10.2016 зазначено номер телефону **+380996499005**.

(84) ТОВ «КООРДИНАТ-БС» листом від 09.09.2020 № 307 (вх. від 14.09.2020) повідомило, що використовує у господарській діяльності наступні телефонні номери: **(099) 649-90-05**, (0542) 654-150, (095) 690-57-75, (050) 509-54-31.

(85) (Конфіденційна інформація).

(86) Отже, зазначення Відповідачами при реєстрації на УКРАЇНСЬКІЙ УНІВЕРСАЛЬНІЙ БІРЖІ одного й того ж телефонного номеру свідчить про узгодженість дій та можливість обміну інформацією між ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС».

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

(87) Встановлені у справі факти у їх сукупності, зокрема, щодо:

- використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси, яка у період з 01.05.2018 до 01.07.2019 надавалась у користування ТОВ «КООРДИНАТ-БС», для входу в аукціони та подання тендерних пропозицій у Торгах № 1-4;
- подання тендерних пропозицій в одні й ті самі дні у Торгах № 1-4 та з невеликою різницею у часі у Торгах № 1-3;
- завантаження Відповідачами до системи «Prozorro» електронних файлів у складі тендерних пропозицій у Торгах № 1-4 з однаковими параметрами, окремі з яких створені в один день;
- наявності одних і тих же граматичних помилок та нехарактерних співпадінь в оформленні документів довільної форми завантажених Відповідачами до системи «Prozorro» під час участі у Торгах № 1-4;
- наявності одних і тих же дефектів друку в тендерній документації завантажених Відповідачами до системи «Prozorro» під час участі у Торгах № 1-4;

- не подання ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. повного пакету документів, передбачених тендерною документацією Торгів № 3 разом з незмінністю цінових пропозицій Відповідачів під час участі у Торгах № 3;
- зазначення Відповідачами одного й того ж телефонного номеру при реєстрації на УКРАЇНСЬКІЙ УНІВЕРСАЛЬНІЙ БІРЖІ,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах № 1-4.

- (88) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а, отже, спотворили результати проведених Торгів № 1-4, порушивши право Замовників на отримання найбільш ефективного результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (89) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (90) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (91) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (92) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (93) На витяги із подання про попередні висновки у Справі ФОП МІРОШНІЧЕНКО О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» своїх заперечень не надали.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

(94) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовується те, що вищезазначені дії Відповідачів є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів, проведених:

- ДЕПАРТАМЕНТОМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕСУРСНИХ ПЛАТЕЖІВ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 71350000-6 — Науково-технічні послуги в галузі інженерії (Розроблення технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель прибудинкових територій багатоквартирних будинків в м. Суми)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-05-11-001112-a);
- ДЕПАРТАМЕНТОМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕСУРСНИХ ПЛАТЕЖІВ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 71350000-6 — Науково-технічні послуги в галузі інженерії (Розроблення технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель прибудинкових територій багатоквартирних будинків в м. Суми)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-05-11-001041-a);
- ДЕПАРТАМЕНТОМ ЕКОЛОГІЇ ТА ОХОРОНИ ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 90700000-4 — Послуги у сфері охорони довкілля (Проведення спеціальних заходів, спрямованих на запобігання знищенню чи пошкодженню природних комплексів територій та об'єктів природно-заповідного фонду: розроблення проектів землеустрою з організації та встановлення меж територій природно-заповідного фонду)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-05-05-000156-с);
- ДЕПАРТАМЕНТОМ ЕКОЛОГІЇ ТА ОХОРОНИ ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015:71340000-3: Комплексні інженерні послуги» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2019-05-30-001077-с).

(95) Отже, наведені вище факти у їх сукупності свідчать про вчинення ФОП МІРОШНІЧЕНКОМ О.В. та ТОВ «КООРДИНАТ-БС» порушень законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (96) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (97) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (98) (Конфіденційна інформація)
- (99) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії Учасників торгів, спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 26.04.2016 № 12-рп) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ МІРОШНІЧЕНКО ОЛЕГ ВІКТОРОВИЧ (ідентифікаційний номер (конфіденційна інформація) та

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КООРДИНАТ-БС» (ідентифікаційний код юридичної особи 33525948) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ДЕПАРТАМЕНТОМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕСУРСНИХ ПЛАТЕЖІВ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 71350000-6 — Науково-технічні послуги в галузі інженерії (Розроблення технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель прибудинкових територій багатоквартирних будинків в м. Суми)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-05-11-001112-a).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ МІРОШНІЧЕНКА ОЛЕГА ВІКТОРОВИЧА (ідентифікаційний номер (конфіденційна інформація) штраф у розмірі штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КООРДИНАТ-БС» (ідентифікаційний код юридичної особи 33525948) штраф у розмірі штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
4. Визнати, що ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ МІРОШНІЧЕНКО ОЛЕГ ВІКТОРОВИЧ (ідентифікаційний номер (конфіденційна інформація) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КООРДИНАТ-БС» (ідентифікаційний код юридичної особи 33525948) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ДЕПАРТАМЕНТОМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕСУРСНИХ ПЛАТЕЖІВ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 71350000-6 — Науково-технічні послуги в галузі інженерії (Розроблення технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель прибудинкових територій багатоквартирних будинків в м. Суми)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-05-11-001041-a).
5. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ МІРОШНІЧЕНКА ОЛЕГА ВІКТОРОВИЧА (ідентифікаційний номер (конфіденційна інформація) у розмірі штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
6. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КООРДИНАТ-БС» (ідентифікаційний код юридичної особи 33525948) штраф у розмірі у розмірі штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім

тисяч) гривень.

7. Визнати, що ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ МІРОШНІЧЕНКО ОЛЕГ ВІКТОРОВИЧ (ідентифікаційний номер (конфіденційна інформація) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КООРДИНАТ-БС» (ідентифікаційний код юридичної особи 33525948) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ДЕПАРТАМЕНТОМ ЕКОЛОГІЇ ТА ОХОРОНИ ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 90700000-4 — Послуги у сфері охорони довкілля (Проведення спеціальних заходів, спрямованих на запобігання знищенню чи пошкодженню природних комплексів територій та об'єктів природно-заповідного фонду: розроблення проектів землеустрою з організації та встановлення меж територій природно-заповідного фонду)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-05-05-000156-с).
8. За порушення, вказане в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ МІРОШНІЧЕНКА ОЛЕГА ВІКТОРОВИЧА (ідентифікаційний номер (конфіденційна інформація) у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
9. За порушення, вказане в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КООРДИНАТ-БС» (ідентифікаційний код юридичної особи 33525948) штраф у розмірі штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
10. Визнати, що ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ МІРОШНІЧЕНКО ОЛЕГ ВІКТОРОВИЧ (ідентифікаційний номер (конфіденційна інформація) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КООРДИНАТ-БС» (ідентифікаційний код юридичної особи 33525948) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених -ДЕПАРТАМЕНТОМ ЕКОЛОГІЇ ТА ОХОРОНИ ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015:71340000-3: Комплексні інженерні послуги» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2019-05-30-001077-с).
11. За порушення, вказане в пункті 10 резолютивної частини цього рішення, накласти на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ МІРОШНІЧЕНКА ОЛЕГА

ВІКТОРОВИЧА (ідентифікаційний номер (конфіденційна інформація) штраф у розмірі штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

12. За порушення, вказане в пункті 11 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КООРДИНАТ-БС» (ідентифікаційний код юридичної особи 33525948) штраф у розмірі штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК