



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30.11.2021 № 70/140-р/к

Справа 2/12-137-21

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України проводиться дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40159381) (надалі – ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ») та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РОНАВИДА» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31891396) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

Враховуючи наведене, в.о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) направила ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» вимогу від 29.12.2020 № 70-02/2-8124 (надалі – Вимога) про надання інформації.

ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» необхідно було у 14-денний строк з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.

ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» не надало Відділенню інформацію на Вимогу у строк, встановлений в.о. голови Відділення.

За результатами розгляду справи № 2/12-137-21 (надалі – Справа) бездіяльність ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» кваліфікована як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки).

На порушника накладено штраф у розмірі 13 600 гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2/12-137-21 про порушення ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень та розслідувань від 15.11.2021 № 70-03/578-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділенням проводиться дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РОНАВИДА» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31891396) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (ідентифікатори закупівель в системі «Prozorro»:
1) UA-2019-02-04-000678-b; 2) UA-2019-08-06-001852-b;
3) UA-2020-01-30-001379-c; 4) UA-2020-02-14-002344-c;
5) UA-2020-02-13-002040-c; 6) UA-2020-03-02-004013-a;
7) UA-2020-02-28-002736-a; 8) UA-2020-04-17-000331-b;
9) UA-2020-03-02-001191-a; 10) UA-2020-03-27-000702-b;
11) UA-2020-04-17-001388-b; 12) UA-2020-04-17-006734-b;
13) UA-2020-05-08-004072-b (надалі - Торги)).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.03.2021 № 70/142-рп/к розпочато розгляд справи № 2/12-137-21 за ознаками вчинення ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (3) Листом від 16.11.2021 № 70-02/2-9547 ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі.

2. Відповідач

- (4) Відповідачем у справі є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ», ідентифікаційний код – 40159381, місцезнаходження: 87515, Донецька обл., м. Маріуполь, вул. Нільсена Архітектора, буд. 38, кв. 4.
- (5) Основним видом діяльності ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» є будівництво доріг і автострад (код за КВЕД 42.11).
- (6) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (7) У зв'язку зі здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 3, пункту 5 частини першої статті 7, пункту 5 частини першої статті 17, статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482 (із змінами), на адресу ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» рекомендованим листом направлено вимогу в.о. голови Відділення від 29.12.2020 № 70-02/2-8124 про надання у 14-денний строк з дня її отримання інформації та належним чином завірених копій документів.
- (8) Одночасно у Вимозі зазначалось, що неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (9) Таким чином, ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» було проінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або подання інформації в неповному обсязі.
- (10) Вимогу до ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» надіслано 30.12.2020 за місцезнаходженням: 87515, Донецька обл., м. Маріуполь, вул. Нільсена Архітектора, буд. 38, кв. 4, рекомендованим листом № 6102253531621 з поштового відділення № 22 м. Харків.
- (11) Листом від 11.03.2021 № 44 (вх. № 1268 від 11.03.2021) ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» зазначило, що Вимогу 13.01.2021 отримала Фімушкіна Наталя Федорівна.
- (12) Отже, інформацію, передбачену Вимогою, ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» необхідно було надати в строк до 27.01.2021 (включно).
- (13) ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» листом від 25.01.2021 № 4 (вх. № 300 від 25.01.2021) звернулось до Відділення з клопотанням про продовження строку надання інформації до 23.02.2021 у зв'язку з великим обсягом інформації та документів, які необхідно надати на Вимогу.
- (14) Відділення листом від 27.01.2021 № 70-02/2-623 продовжило строк надання інформації на Вимогу до 09.02.2021 (включно).
- (15) Станом на 22.02.2021 Відділення не отримало інформацію, передбачену Вимогою.
- (16) У зв'язку з вищенаведеним, 23.02.2021 на адресу ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» рекомендованим листом № 6102254654948 направлено лист в.о. голови Відділення від 22.02.2021 № 70-02/2-1344 щодо надання пояснень про причини неподання інформації на Вимогу у встановлений в. о. голови Відділення строк.

- (17) Лист в. о. голови Відділення від 27.01.2021 № 70-02/2-623 про продовження строку надання інформації на Вимогу повернувся до Відділення 02.03.2021 у зв'язку з закінченням терміну зберігання.
- (18) ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» листом від 11.03.2021 № 44 (вх. № 1268 від 11.03.2021) зазначило, що не отримало лист Відділення про продовження строку та просило продовжити строк надання інформації на Вимогу до 17.03.2021, оскільки у підприємства вилучені електронні пристрої (ноутбуки, системні блоки та флеш носії з інформацією) з доступом до документів, які вимагались Вимогою за період з 01.01.2019 по 05.06.2019.
- (19) Отже, станом на 23.02.2021 ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» не надало інформацію та належним чином завірені копії документів, передбачені Вимогою.
- (20) Слід зазначити, що у Вимозі до ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» Відділення вимагало інформацію та документи за період з 01.01.2019 по 31.07.2020, а отже, ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» мало можливість надати документи та інформацію за період з 05.06.2019 по 31.07.2020.
- (21) Крім того, згідно з абзацом першим пункту 94 Правил надання послуг поштового зв'язку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 № 270, (зі змінами), порядок доставки поштових відправлень, поштових переказів, повідомлень про вручення поштових відправлень, поштових переказів, періодичних друкованих видань юридичним особам узгоджується оператором поштового зв'язку разом з юридичною особою. Для отримання поштових відправлень юридична особа повинна забезпечити створення умов доставки та вручення поштових відправлень відповідно до вимог Закону України «Про поштовий зв'язок», цих Правил.
- (22) ДОНЕЦЬКА ДИРЕКЦІЯ АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» листом від 19.04.2021 № 7/14-169 (вх. № 2344 від 22.04.2021) повідомила, що рекомендований лист № 6102253515057 (яким направлено лист в.о. голови Відділення від 27.01.2021 № 70-02/2-623) доставлявся до ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» 05.02.2021, втім під час доставки вищенаведений лист вручений не був, тому він зберігався в приміщенні адресного ВПЗ Маріуполь 15 до 02.03.2021.
- (23) Інформацію та документи, передбачені Вимогою, ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» надало Відділенню листом від 17.03.2021 № 45 (вх. № 1503 від 22.03.2021), тобто не в строк, встановлений в.о. голови Відділення.
- (24) Таким чином, ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» не надало Відділенню інформацію та копії документів, передбачених Вимогою, у строк, встановлений в.о. голови Відділення для надання інформації.

4. Кваліфікація порушення конкурентного законодавства

- (25) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є

участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (26) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами та справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (27) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має такі повноваження, зокрема при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (28) Згідно з абзацом двадцятим пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482 (із змінами), особа, яка виконує обов'язки голови відділення, має повноваження, установлені для голови відділення.
- (29) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови Відділення є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (30) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (31) Отже, бездіяльність ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ», яка полягає у неподанні на вимогу в.о. голови Відділення від 29.12.2020 № 70-02/2-8124 у встановлений ним строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (32) На подання з попередніми висновками у Справі ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» листом від 26.11.2021 № 432 (вх. № 6562 від 29.11.2021) надало свої заперечення, які в цілому зводяться до невизнання вчинення порушення, та, в свою чергу, спростовуються матеріалами Справи.

6. Остаточні висновки Відділення

- (33) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок про те, що бездіяльність ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ», яка полягає у неподанні інформації, передбаченої вимогою в.о. голови Відділення від 29.12.2020 № 70-02/2-8124, у встановлені ним строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (34) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (35) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (36) Згідно з інформацією, наданою ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДПС У ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ від 17.11.2021 № 23931/5/05-99-18-04-08 (вх. № 6427 від 18.11.2021), дохід ТОВ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» від будь-якої діяльності (з вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку, за 2020 рік склав 31 530 284,00 (тридцять один мільйон п'ятсот тридцять тисяч двісті вісімдесят чотири грн. 00 коп.) гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне

відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482 (зі змінами та доповненнями), та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40159381), яка полягає у неподанні інформації, передбаченої вимогою в.о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.12.2020 № 70-02/2-8124, у встановлені ним строки, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬФАСПЕЦСТРОЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40159381) штраф у розмірі 13 600 грн. (тринадцять тисяч шістьсот грн. 00 коп.).

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуючий колегії

Владислав РУМ'ЯНЦЕВ