



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

11.01.2022 № 70/2-р/к

Справа № 1/03-5-21

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/03-5-21 про порушення Покровською міською радою (надалі – Покровська міськрада) законодавства про захист економічної конкуренції та подання першого відділу досліджень та розслідувань від 23.12.2021 № 70-03/630-П,

ВСТАНОВИЛА:

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі розпорядження адміністративної колегії територіального відділення від 19.01.2021 № 70/5-рп/к розпочато розгляд справи № 1/03-5-21 у зв'язку з наявністю в бездіяльності Покровської міськради ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" (надалі – Справа).

Покровська міськрада є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04052933, місцезнаходження: 85300, Донецька обл., м. Покровськ, площа Шибанкова, 11.

Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Покровська міськрада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які

можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Покровською міськрадою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" (в редакції, яка діяла до 01.05.2021) передбачено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Підпунктом 23 пункту "а" статті 30 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" (в редакції, яка діє з 01.05.2021) передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно з частиною третьою статті 35¹ Закону України "Про відходи" (зі змінами) збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Статтею 1 вищезазначеного Закону визначено, зокрема, що:

- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;

- послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (із змінами), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (надалі - Порядок).

Відповідно до пункту 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України "Про співробітництво територіальних громад".

Враховуючи вищенаведене, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені на конкурсних засадах.

Листом від 15.09.2020 № 01-23-4025 (вх. від 21.09.2020 № 5314) Покровська міськрада повідомила територіальне відділення, що послуги з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів, підпорядкованих їй, а саме м. Покровська та смт Шевченко, надає КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО "УПРАВЛІННЯ МІСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА" (надалі - КП "УМГ").

Так, рішенням виконавчого комітету Красноармійської міської ради від 20.02.2013 № 51 "Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Красноармійськ" вирішено провести конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів.

Протоколом № 1 засідання комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Красноармійськ переможцем вказаного конкурсу визначено КП "УМГ", з яким виконавчий комітет Красноармійської міської ради уклав договір № 1 на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Красноармійськ від 01.04.2013 (надалі – Договір) зі строком дії до 01.04.2018.

Постановою Верховної Ради України від 12.05.2016 № 1353-VIII, зокрема, м. Красноармійськ перейменовано на м. Покровськ.

Таким чином, строк дії Договору закінчився.

Однак Покровська міськрада не проводила інших конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів.

Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.

Згідно зі статтею 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції" економічна конкуренція - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі мають можливість вибирати між кількома продавцями.

Потенційними конкурентами на ринку послуг з вивезення побутових

відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів. Також конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг з вивезення побутових відходів та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавцями послуг з вивезення побутових відходів.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України "Про житлово-комунальні послуги".

При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.

Крім того, за наявною у територіального відділення інформацією послуги з вивезення побутових відходів у містах Селідове, Гірник, Новоградівка, Мирноград, які розташовані неподалік від міста Покровськ, надають, зокрема, КП "КОМУНАЛЬНИК М. СЕЛИДОВЕ", КП "ДОБРОБУТ" ГІРНИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, КП "КОМУНТЕХ, БАГАТОГАЛУЗЕВЕ ОБ'ЄДНАННЯ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА МИРНОГРАДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, а, отже, зазначені суб'єкти господарювання є потенційними конкурентами КП "УМГ" та можуть брати участь у конкурсі з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, які підпорядковані Покровській міськраді.

Отже, ринок послуг з вивезення побутових відходів є потенційно конкурентним і будь-який суб'єкт господарювання, який діє на зазначеному ринку, може взяти участь у конкурсі з визначення виконавцем послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

Непроведення Покровською міськрадою, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсів на надання послуг з вивезення побутових відходів може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів.

В свою чергу, недопущення конкуренції є негативним впливом на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.

Таким чином, бездіяльність Покровської міськради по непроведенню конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України "Про захист

економічної конкуренції" антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.

Отже, бездіяльність Покровської міськради, яка полягає у непроведенні конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на відповідній території населених пунктів, підпорядкованих Покровській міськраді, що може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Адміністративною колегією територіального відділення 23.02.2021 Покровській міськраді надані рекомендації № 70/7-рк/к щодо припинення вищезазначеної бездіяльності шляхом проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, підпорядкованих Покровській міськраді (надалі – Рекомендації).

Листом від 03.11.2021 № вх. 01-23-8088 (вх. від 08.11.2021 № 6301) Покровська міськрада зазначила, що рішенням виконавчого комітету Покровської міськради від 12.07.2021 № 314 "Про проведення конкурсу по визначенню виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Покровської міської територіальної громади", зокрема, вирішено провести відповідний конкурс, затверджено конкурсну документацію, склад конкурсної комісії.

Оголошення про проведення конкурсу було опубліковано у регіональній газеті "Маяк" від 14.10.2021 № 41.

На виконання Рекомендацій Покровська міськрада листом від 23.11.2021 № вх 01-23-1379 (вх. від 25.11.2021 № 6531) повідомила, що нею проведено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Так, відповідно до протоколу № 1 від 15.11.2021 засідання конкурсної комісії з проведення конкурсу по визначенню виконавця послуг з вивезення

твердих побутових відходів на території Покровської міської територіальної громади для участі у конкурсі надійшли конкурсні пропозиції від КП "Багатогалузеве комунальне підприємство" Покровської міської ради Донецької області (надалі - КП "БКП" ПМР) та КП "Комунальник" Маріупольської міської ради Донецької області.

Відповідно до вищезазначеного протоколу переможцем конкурсу визначено КП "БКП" ПМР.

Згідно з рішенням виконавчого комітету Покровської міськради від 18.11.2021 № 540 "Про затвердження та введення в дію протоколу конкурсної комісії по визначенню виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Покровської міської територіальної громади":

- затверджено та введено в дію вищезазначений протокол;
- визначено переможцем конкурсу КП "БКП" ПМР;
- вирішено укласти з ним договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Покровської міськради строком на 5 років;
- КП "БКП" ПМР доручено укласти договори про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів зі споживачами послуг.

Виконавчим комітетом Покровської міськради укладено з КП "БКП" ПМР договір про надання послуг з поводження з побутовими відходами від 18.11.2021 зі строком дії на 5 років.

Отже, Рекомендації виконані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

За таких умов, враховуючи, що у територіального відділення відсутня інформація, яка б свідчила, що бездіяльність Покровської міськради щодо непроведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, підпорядкованих Покровській міськраді, призвела до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, чи завдала значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушень, провадження у Справі підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

На подання про попередні висновки у Справі, направлене разом із супровідним листом від 23.12.2021 № 70-02/1-10618, Покровська міськрада не надала заперечень та зауважень.

Ураховуючи наведене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про

захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1/03-5-21.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуючий колегії

Владислав РУМ'ЯНЦЕВ