



**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

14.07.2022 № 70/11-р/к

Справа № 7/02-109-21

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС», Підприємство) у період з 01.01.2017 по 30.04.2019 займало монопольне (домінуюче) на ринку послуг з вивезення побутових відходів у межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, з часткою 100 %.

Як наслідок, КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» самостійно визначало умови надання послуг з вивезення побутових відходів у межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

При цьому, КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» включило завищені розміри адміністративних витрат, витрат на збут та рентабельності до тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, які діяли з 01.01.2017 по 30.04.2019, що призвело до завищення вартості послуги з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

За результатами розгляду справи № 7/02-109-21 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, такі дії КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» визнано порушенням, передбаченим частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення побутових відходів у межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» накладено штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/02-109-21 про порушення КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.11.2021 № 70-03/607-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 01.04.2020 № 66/13-рп/к розпочато розгляд справи № 66-2-50/13-20 за ознаками вчинення КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення побутових відходів, що полягало у діях щодо формування тарифів на послуги з вивезення твердих та рідких побутових відходів з розміром адміністративних витрат, витрат на збут та розміром рентабельності, що перевищують обмежені пунктами 15, 17 та 21 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 №1010, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (2) Розпорядження про початок розгляду справи № 66-2-50/13-20 направлено до КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» листом від 01.04.2020 № 66-02/930.
- (3) Відповідно до підпункту 6.5 пункту 6 Розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп) (далі – Розпорядження № 23-рп) з 01.06.2020 припинено Полтавське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код – 21076316) шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код – 22630473).
- (4) Згідно з підпунктом 6.6 пункту 6 Розпорядження № 23-рп, Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

- (5) Відповідно до підпункту 7.6 пункту 7 Розпорядження № 23-рп, змінено з 02.06.2020 найменування Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), в складі якого утворено відділ досліджень і розслідувань в Полтавській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 04.03.2021 № 70/117-рп/к прийнято до провадження Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України матеріали справи № 66-2-50/13-20 та присвоєно прийнятій справі номер 7/02-109-21 (далі - Справа).
- (7) Відділенням, листом від 01.12.2021 № 70-02/П-9978, за місцезнаходженням КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» направлено копію подання з попередніми висновками у Справі від 30.11.2021 № 70-03/607-П.
- (8) Листом від 08.12.2021 № 492 (вх. № 70-01/6789 від 09.12.2021) КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» надало зауваження на подання з попередніми висновками у Справі від 30.11.2021 № 70-03/607-П.

2. Відповідач

Відповідачем у Справі є КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС»,

Згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, одним з видів діяльності Підприємства

- (11) КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» є юридичною особою, веде самостійний баланс, має печатку з власною назвою, розрахунковий рахунок в банківській установі.

3. Визначення монопольного (домінуючого) становища

- (12) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 (далі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики, встановлено наступне.
- (13) Відповідно до пункту 3.1. Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

3.1.1. Суб'єкт господарювання

(14) У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» є суб'єктом господарювання.

(15) Об'єктом аналізу є КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» – суб'єкт господарювання, який надає споживачам послуги з вивезення побутових відходів.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

(16) Об'єктом аналізу є послуги з вивезення побутових відходів.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

(17) Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) (пункт 4.1 Методики).

(18) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

(19) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про відходи», поводження з відходами – це дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.

(20) Послуги з поводження з побутовими відходами – це послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування.

(21) Послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.

(22) Відповідно до статті 35 Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

(23) Отже, послуги з вивезення побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками тощо не мають взаємозамінних товарів.

- (24) За інформацією Підприємства, наданою листом № 491 від 09.04.2019 (вх. № 66-01/674 від 16.04.2019), КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» надає послуги з вивезення твердих та рідких побутових відходів на території міста Лохвиця.
- (25) Відповідно до інформації ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданої на вимогу Відділення листом від 07.05.2019 № 03-01/496 (вх. №66-01/905 від 17.05.2019), на території Лохвицької об'єднаної територіальної громади у сфері поводження з побутовими відходами діяло та діє на момент надання відповіді на вимогу КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС».
- (26) За інформацією ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданою на вимогу Відділення листом від 07.05.2019 № 03-01/496 (вх. № 66-01/905 від 17.05.2019), виконавцем послуг у сфері поводження з побутовими відходами визначено КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС», так як це єдиний надавач послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (27) Згідно із рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 05.11.2019 № 197 «Про затвердження протоколу засідання комісії з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів Лохвицької міської ради від 29.10.2019» переможцем конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів Лохвицької міської ради визнано КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС».
- (28) Відділенням не встановлено інших суб'єктів господарювання, що діяли у сфері поводження з побутовими відходами, з боку яких КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» зазнає конкуренції в межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (29) Виходячи з вищевикладеного, споживачі на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги у цьому населеному пункті, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС».
- (30) Послуги з вивезення побутових відходів, що надаються КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» на платній основі, а, отже, є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище.

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (31) Продавцями послуг з вивезення твердих та рідких побутових відходів є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких у відповідності до Закону України «Про відходи» здійснюється у сфері поводження з відходами та спрямована на задоволення потреб споживача, у запобіганні утворенню відходів шляхом їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, видалення, знешкодження і захоронення, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України

«Про житлово-комунальні послуги» (у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів»).

- (32) КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» є надавачем послуг з вивезення побутових відходів в межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (33) Споживачами послуг з вивезення побутових відходів є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати вказані послуги від КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

3.3 Визначення товарних меж ринку

- (34) Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого. Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) за показниками взаємозамінності, окремими з яких є наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи), відсутність суттєвої різниці в цінах, подібність якісних показників, взаємозамінність товарів з точки зору їх виробництва (пункт 5.1 Методики).
- (35) Послуги з вивезення побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками тощо не мають взаємозамінних товарів.
- (36) Враховуючи наведене, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умовами використання товару є послуги з вивезення побутових відходів.

3.4 Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (37) Територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи, є неможливим або недоцільним (пункт 6.1 Методики).
- (38) Особливістю послуг з вивезення побутових відходів є отримання послуги безпосередньо за місцем знаходження споживача. Тобто, споживач може отримати послугу тільки від суб'єктів господарювання, які надають послуги з вивезення побутових відходів у конкретному населеному пункті. Отримання таких послуг у інших населених пунктах є недоцільним.
- (39) КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» надає послуги з вивезення побутових відходів в територіальних межах населених пунктів території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

- (40) Отже, територіальними (географічними) межами ринку надання послуг з вивезення побутових відходів є межі території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

3.5 Визначення часових меж ринку

- (41) Часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою (пункт 7.1 Методики).
- (42) Рішенням 4 сесії 7 скликання ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 21.01.2016 № 26 «Про створення КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» визначено КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» виробником та виконавцем комунальних послуг (окрім теплопостачання).
- (43) Відповідно до статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», до комунальних послуг, зокрема, належить послуга з поводження з побутовими відходами.
- (44) Порядком формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 (зі змінами, внесеними згідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17.07.2014 № 269, що був чинним по 30.04.2019), визначено механізм формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів.
- (45) У межах території населених пунктів ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ у період з 01.01.2017 по 30.04.2019 склад продавців (надавачів даної послуги) не змінювався, тобто структура даного ринку є сталою.
- (46) Часовими межами ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів визначено період з 01.01.2017 по 30.04.2019 (з моменту визначення виконавцем комунальних послуг до набрання чинності постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318), протягом яких залишалась незмінною структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.6 Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку

3.6.1. Обсяг ринку, на якому визначається монопольне (домінуюче) становище

- (47) Обсяг наданих КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» послуг з вивезення твердих побутових відходів становив: за 2017 рік – 5 504 м³ на суму 268 283,75 грн., за 2018 рік – 6 411 м³ на суму 354 606,98 грн., за 2019 рік – 11 899 м³ на суму 786 625,53 грн.
- (48) Обсяг наданих КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» послуг з вивезення рідких побутових відходів становив: за 2017 рік – 7 462 м³ на суму 259 040,79 грн., за 2018 рік – 7 100 м³ на суму 307 243,96 грн., за 2019 рік – 8 665,8 м³ на суму 376 891,41 грн.

3.6.2. Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку

- (49) Відділенням встановлено, що КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» є єдиним суб'єктом господарювання, який надавав послуги з вивезення побутових відходів на

території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, у період з 01.01.2017 по 30.04.2019.

- (50) Виходячи з наведеного, частка КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» на ринку послуг з вивезення твердих та рідких побутових відходів у період з 01.01.2017 по 30.04.2019 в межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, становила 100 %.

3.7. Визначення бар'єрів вступу на ринок

- (51) Відповідно до пункту 1.3 Методики, бар'єрами вступу на ринок є обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання складати конкуренцію суб'єктам господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (52) Бар'єрами вступу суб'єктів господарювання на ринок послуг з вивезення побутових відходів є: необхідність наявності виробничих потужностей, зокрема, відповідного обладнання, спеціалізованого автотранспорту, персоналу, зайнятого безпосередньо наданням послуги з вивезення побутових відходів; наявність рішення органу місцевого самоврядування, яким визначено виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території. При цьому, вхід нового суб'єкта господарювання на ринок можливий лише за умови виходу з ринку діючого суб'єкта господарювання.

3.8 Визначення потенційних конкурентів

- (53) Відповідно до Методики, потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (54) Відповідно до частини 2 статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцем послуг з поводження з побутовими відходами є суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку.
- (55) Учасники даного ринку, відповідно до статті 35 Закону України «Про відходи», визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремий суб'єкт господарювання є переможцем конкурсу з вивезення побутових відходів у відповідному населеному пункті.
- (56) Потенційними конкурентами є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу для надання послуг з вивезення побутових відходів та відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо) лише на етапі проведення конкурсу органом місцевого самоврядування з визначення виконавця даних послуг.
- (57) У межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, в період з 01.01.2017 по 30.04.2019 були відсутні суб'єкти господарювання, які б могли бути потенційними

конкурентами КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

3.9 Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (58) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» у період з 01.01.2017 по 30.04.2019 займало монопольне становище на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, з часткою 100 %.

4. Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку

4.1. Обставини справи

- (59) Полтавським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України відповідно до вимог пункту 11 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.03.2019 № 13-01/236, проводилось дослідження регіональних ринків послуг у сфері вивезення побутових відходів та встановлено наступне.
- (60) Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки визначено Законом України «Про житлово-комунальні послуги».
- (61) Частиною другою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 № 1875-IV (у редакції, що була чинною на час встановлення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ тарифів на послуги з вивезення побутових відходів) визначено, що виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.
- (62) Порядок формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 №1010 (зі змінами, внесеними згідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318, що набрала чинності з 01.05.2019), (далі – Порядок), визначає механізм формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, який полягає, зокрема, в наступному.
- (63) Згідно з пунктом 1 Порядку до послуг належать операції поводження з побутовими відходами (збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення), що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування.

- (64) Пунктом 2 Порядку операційною діяльністю визначена основна діяльність підприємства, крім інвестиційної та фінансової.
- (65) Відповідно до абзацу п'ятого пункту 2 Порядку повна планована собівартість послуг - економічно обґрунтовані плановані витрати підприємства, що бере участь у наданні послуг з поводження з побутовими відходами, включаючи витрати з операційної діяльності, фінансові витрати, пов'язані з основною діяльністю.
- (66) Планована виробнича собівартість послуг з вивезення побутових відходів - прямі матеріальні витрати, прямі витрати з оплати праці, інші прямі витрати, змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати.
- (67) Пунктом 5 Порядку визначено, що планування витрат для включення їх до повної планованої собівартості послуг за кожною операцією поводження з побутовими відходами здійснюється з урахуванням витрат з операційної діяльності, фінансових витрат, пов'язаних з основною діяльністю.
- (68) Відповідно до пункту 6 Порядку тарифи на послуги визначаються окремо за кожною операцією поводження з побутовими відходами та за видами побутових відходів (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, небезпечні).
- (69) Відповідно до абзацу восьмого пункту 15 Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), адміністративні витрати включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 15 відсотків планованої виробничої собівартості. Темпи зростання адміністративних витрат не повинні перевищувати визначеного рівня інфляції.
- (70) Відповідно до абзаців 13-14 пункту 15 Порядку (в редакції, яка була чинною з 01.05.2019) обсяг адміністративних витрат визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та цін/тарифів у такому періоді. Адміністративні витрати розподіляються між послугами та у розрізі операцій пропорційно сумі виробничої собівартості та витрат із збуту.
- (71) Відповідно до пункту 17 Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), витрати із збуту послуг включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 5 відсотків планованої виробничої собівартості послуг.
- (72) Відповідно до пункту 17 Порядку (в редакції, яка була чинною з 01.05.2019), обсяг витрат із збуту визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та цін/тарифів у такому періоді.
- (73) До витрат із збуту не включаються витрати, пов'язані із здійсненням суб'єктом господарювання, який є виконавцем послуги з поводження з побутовими відходами, абонентського обслуговування у багатоквартирних будинках за індивідуальними договорами. Такі витрати включаються до складу плати за абонентське обслуговування, передбаченої Законом України «Про житлово-комунальні послуги».

- (74) Відповідно до пункту 21 Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019) рівень рентабельності формується з урахуванням необхідності сплати податку на прибуток підприємств та спрямування частини отриманого прибутку на технічне переоснащення підприємств і не повинен перевищувати в цілому по підприємству 12 відсотків, а для категорій споживачів - бюджетних установ та інших споживачів - не повинен перевищувати 15 та 50 відсотків відповідно.
- (75) Відповідно до пункту 21 Порядку (в редакції, яка була чинною з 01.05.2019) планований прибуток визначається як сума коштів, що додається до суми повної планованої собівартості, і спрямовується на здійснення заходів інвестиційної програми, погашення основної суми необхідних запозичень (кредитів/позик) та/або інвестування за рахунок власного капіталу в необоротні матеріальні та нематеріальні активи для провадження діяльності, забезпечення необхідного рівня прибутковості капіталу власників (нарахування дивідендів), відрахування до резервного капіталу, а також відшкодування витрат з податку на прибуток.
- (76) За інформацією КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС», наданою листом від 09.04.2019 № 491 (вх. № 66-01/674 від 16.04.2019), Підприємством розраховано тарифи на послуги по вивезенню твердих та рідких побутових відходів на 2017 та 2018 рік для всіх груп споживачів, що встановлені наступними рішеннями ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ:
- (77) Рішенням від 23.11.2016 № 185 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів» (далі – Рішення № 185 від 23.11.2016) встановлено та введено в дію з 01.01.2017 тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, що надаються КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС»:
- для населення – 37,46 грн. за 1 м³;
- для бюджетних установ – 51,43 грн. за 1 м³;
- для інших споживачів – 59,34 грн. за 1 м³.
- (78) Рішенням від 23.11.2016 № 184 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення рідких побутових відходів» (далі – Рішення № 184 від 23.11.2016) встановлено та введено в дію з 01.01.2017 тарифи на послуги з вивезення рідких побутових відходів, що надаються КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС»:
- для населення – 34,17 грн. за 1 м³;
- для бюджетних установ – 37,08 грн. за 1 м³;
- для інших споживачів – 51,59 грн. за 1 м³.
- (79) Рішенням від 13.03.2018 № 31 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» (далі – Рішення № 31 від 13.03.2018) встановлено та введено в дію з 01.05.2018 тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, що надаються КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС»:
- для населення – 42,88 грн. за 1 м³;

для бюджетних установ – 59,55 грн. за 1 м³;

для інших споживачів – 70,25 грн. за 1 м³;

для населення (житловий фонд) – 41,55 грн. за 1 м³;

для інших організацій (житловий фонд) – 62,39 за 1 м³.

- (80) Рішенням від 11.04.2018 № 57 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення рідких побутових відходів» (далі – Рішення № 57 від 11.04.2018) встановлено та введено в дію з 01.06.2018 тарифи на послуги з вивезення рідких побутових відходів, що надаються КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС»:

для населення – 42,82 грн. за 1 м³;

для бюджетних установ – 47,81 грн. за 1 м³;

для інших споживачів – 66,50 грн. за 1 м³.

- (81) Рішенням від 15.05.2018 № 78 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» (далі – Рішення № 78 від 15.05.2018) встановлено та введено в дію з 01.07.2018 тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, що надаються КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС»:

для населення – 52,00 грн. за 1 м³.

- (82) Рішенням від 13.03.2019 № 39 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів» (далі – Рішення № 39 від 13.03.2019) встановлено та введено в дію з 01.05.2019 тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, що надаються КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС»:

для населення – 66,11 грн. за 1 м³;

для бюджетних установ – 77,73 грн. за 1 м³;

для інших споживачів – 85,89 грн. за 1 м³.

для населення (житловий фонд) – 91,54 грн. за 1 м³;

для інших організацій (житловий фонд) – 100,65 за 1 м³.

- (83) КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС», листом від 09.04.2019 № 491 (вх. № 66-01/674 від 16.04.2019), надало копію калькуляцій собівартості послуг по вивезенню твердих та рідких побутових відходів для всіх груп споживачів.

- (84) Вказані нижче калькуляції з розшифровками статей витрат визначають планову собівартість послуг з вивезення твердих та рідких побутових відходів Підприємства та розмір тарифів для усіх груп споживачів.

- (85) Відділенням проаналізовано надані КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» калькуляції та встановлено наступне.

- (86) **1. Калькуляція собівартості послуг по вивезенню твердих побутових відходів для інших організацій на 2017 рік має наступні складові витрат:**

Таблиця 1

№ п/п	Стаття витрат	Планові витрати	
		Всього (грн.)	на 1 м ³
	Послуги по вивезенню сухого сміття	2 200 м³	
1.	Прямі матеріальні витрати	69475,51	31,58
2.	Інші прямі матеріальні витрати	4854,12	2,21
3.	Загальновиробничі витрати	4380,15	1,99
4.	Адміністративні витрати	6958,83	3,16
5.	Витрати на збут	5002,73	2,27
	Всього собівартість послуг	90671,34	41,21
	Бюджетні організації обсяги	600 м³	
	Собівартість для бюджетних організацій	24726,00	
	Рентабельність 4 %	989,04	
	Разом для бюджетних організацій	25715,04	
	ПДВ для бюджетних організацій 20 %	5143,00	
	Всього для бюджетних організацій	30858,04	51,43
	Інші фізичні та юридичні організації обсяги	1600 м³	
	Собівартість для інших фізичних та юридичних організацій	65936,00	
	Рентабельність 20 %	13187,20	
	Разом для інших фізичних та юридичних організацій	79123,20	
	ПДВ для інших фізичних та юридичних організацій 20 %	15824,64	
	Всього для інших фізичних та юридичних організацій	94947,84	59,34

- (87) Відповідно до пункту 17 Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), витрати із збуту послуг включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 5 відсотків планованої виробничої собівартості послуг.
- (88) Рівень витрат на збут в калькуляції КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» становить 5 002,73 грн., а це у відсотковому співвідношенні становить:

$5\,002,73 : (69\,475,51 + 4\,854,12 + 4\,380,15) \times 100\% = 6,36\%$, що на 1,36 % перевищує рівень, обмежений вимогами Порядку.

- (89) Водночас, рівень витрат на збут в калькуляції КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС», обмежений 5 % рівнем, не може перевищувати $(69\,475,51 + 4\,854,12 + 4\,380,15) \times 0,05 = 3\,935,49$ гривень.
- (90) Таким чином, вартість вивезення твердих побутових відходів для інших організацій на 2017 рік розрахована КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» із завищенням на 1,36 % рівнем витрат на збут, отже, не має економічного обґрунтування.
- (91) Відтак, затверджені Рішенням № 185 від 23.11.2016 тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для бюджетних установ в розмірі 51,43 грн. за 1 м³ та для інших споживачів в розмірі 59,34 грн. за 1 м³ не мають економічного обґрунтування, оскільки рівень витрат на збут обмежений пунктом 17 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент затвердження таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010.
- (92) Розрахунок витрат на послуги з вивезення твердих побутових відходів для інших організацій на 2017 рік у відповідності до Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010, наведено в таблиці 2.

Таблиця 2

№ п/п	Стаття витрат	Планові витрати	
		Розраховано Підприємством (грн.)	Згідно з розрахунком відповідно до встановленого Порядку (грн.)
	Послуги по вивезенню сухого сміття	2 200 м³	
1.	Прямі матеріальні витрати	69475,51	69475,51
2.	Інші прямі матеріальні витрати	4854,12	4854,12
3.	Загальновиробничі витрати	4380,15	4380,15
4.	Адміністративні витрати	6958,83	6958,83
5.	Витрати на збут	5002,73	3935,49
	Всього собівартість послуг	90671,34	89604,10
	Собівартість послуг за 1 м³	41,21	40,73
	Бюджетні організації обсяги	600 м³	
	Собівартість для бюджетних	24726,00	24437,48

	організацій		
	Рентабельність 4 %	989,04	977,50
	Разом для бюджетних організацій	25715,04	25414,98
	ПДВ для бюджетних організацій 20 %	5143,00	5083,00
	Всього для бюджетних організацій	30858,04	30497,98
	Тариф для бюджетних організацій за 1 м³	51,43	50,83
	Інші фізичні та юридичні організації обсяги	1600 м³	
	Собівартість для інших фізичних та юридичних організацій	65936,00	65166,62
	Рентабельність 20 %	13187,20	13033,32
	Разом для інших фізичних та юридичних організацій	79123,20	78199,94
	ПДВ для інших фізичних та юридичних організацій 20 %	15824,64	15639,99
	Всього для інших фізичних та юридичних організацій	94947,84	93839,93
	Тариф для інших фізичних та юридичних організацій за 1 м³	59,34	58,65

- (93) Отже, КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» включило до розрахунку тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів для бюджетних організацій та для інших фізичних та юридичних організацій на 2017 рік витрати на збут з перевищенням обмеженого Порядком рівня, що призвело до встановлення завищеного на 0,60 грн. тарифу для бюджетних організацій та завищеного на 0,69 грн. тарифу для інших фізичних та юридичних організацій, та як наслідок, призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (94) **2. Калькуляція собівартості послуг по вивезенню рідких побутових відходів на 2017 рік має наступні складові витрат:**

Таблиця 3

№ п/п	Стаття витрат	Планові витрати	
		Всього (грн.)	на 1 м ³
	Послуги по вивезенню РПВ	11 080 м³	
1.	Прямі матеріальні витрати	228 844,33	20,65
2.	Інші прямі матеріальні витрати	15993,60	1,44

3.	Загальновиробничі витрати	14347,85	1,30
4.	Адміністративні витрати	22398,98	2,02
5.	Витрати на збут	16225,12	1,46
	Всього собівартість послуг	297 809,88	26,87

- (95) Відповідно до пункту 17 Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), витрати із збуту послуг включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 5 відсотків планованої виробничої собівартості послуг.
- (96) Рівень витрат на збут в калькуляції КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» становить 16 225,12 грн., а це у відсотковому співвідношенні становить:
- $$16\,225,12 : (228\,844,33 + 15\,993,60 + 14\,347,85) \times 100 \% = 6,26 \%, \text{ що на } 1,26 \% \text{ перевищує рівень, обмежений вимогами Порядку.}$$
- (97) Водночас, рівень витрат на збут в калькуляції КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС», обмежений 5 % рівнем, не може перевищувати $(228\,844,33 + 15\,993,60 + 14\,347,85) \times 0,05 = 12\,959,29$ гривень.
- (98) Вартість вивезення рідких побутових відходів на 2017 рік розрахована Підприємством із завищенням на 1,26 % рівнем витрат на збут, а, отже, не має економічного обґрунтування.
- (99) Розрахунок витрат на послуги з вивезення рідких побутових відходів на 2017 рік у відповідності до Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній до 01.05.2019), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 №1010, наведено в таблиці 4.

Таблиця 4

№ п/п	Стаття витрат	Планові витрати	
		Розраховано Підприємством (грн.)	Згідно з розрахунком відповідно до встановленого Порядку (грн.)
	Послуги по вивезенню РПВ	11 080 м³	
1.	Прямі матеріальні витрати	228 844,33	228 844,33
2.	Інші прямі матеріальні витрати	15993,60	15993,60
3.	Загальновиробничі витрати	14347,85	14347,85
4.	Адміністративні витрати	22398,98	22398,98
5.	Витрати на збут	16225,12	12959,29
	Всього собівартість послуг	297 809,88	294 544,05

	Всього собівартість послуг за 1 м³	26,87	26,58
--	--	--------------	--------------

(100) КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» включило до тарифу на послуги з вивезення рідких побутових відходів на 2017 рік витрати на збут з перевищенням обмеженого Порядком рівня, що призвело до завищення на 0,29 грн. собівартості, та як наслідок, призвело до завищення вартості послуги з вивезення рідких побутових відходів на 2017 рік для всіх категорій споживачів. А саме, **розрахунок вартості послуги по вивезенню рідких побутових відходів на 2017 рік для населення містить наступні складові:**

- собівартість послуги – 26,87 грн.
- рентабельність 6 % - 1,61 грн.;
- ПДВ 20 % - 5,69 грн.

Вартість послуг для населення за 1 м³ складає – 34,17 гривень.

(101) Враховуючи завищення собівартості послуги по вивезенню рідких побутових відходів на 2017 рік, вартість послуг для населення за 1 м³ повинна була складати **33,80 грн.:**

- собівартість послуги – 26,58 грн.
- рентабельність 6 % - 1,59 грн.;
- ПДВ 20 % - 5,63 грн.

(102) Отже, вартість послуг по вивезенню рідких побутових відходів на 2017 рік для населення за 1 м³ завищено на 0,37 грн.

(103) **Розрахунок вартості послуги по вивезенню рідких побутових відходів на 2017 рік для бюджетних установ містить наступні складові:**

- собівартість послуги – 26,87 грн.
- рентабельність 15 % - 4,03 грн.;
- ПДВ 20 % - 6,18 грн.

Вартість послуг для бюджетних організацій за 1 м³ складає – 37,08 грн.

(104) Враховуючи завищення собівартості послуги по вивезенню рідких побутових відходів на 2017 рік, вартість послуг для бюджетних установ за 1 м³ повинна була складати 36,68 грн.:

- собівартість послуги – 26,58 грн.
- рентабельність 15 % - 3,99 грн.;
- ПДВ 20 % - 6,11 грн.

Отже, вартість послуг по вивезенню рідких побутових відходів на 2017 рік для бюджетних організацій за 1 м³ завищено на 0,40 грн.

(105) **Розрахунок вартості послуги по вивезенню рідких побутових відходів на 2017 рік для інших споживачів містить наступні складові:**

- собівартість послуги – 26,87 грн.

- рентабельність 60 % - 16,12 грн.;
- ПДВ 20 % - 8,60 грн.

Вартість послуг для інших споживачів за 1 м³ складає – 51,59 грн.

- (106) В розрахунку вартості послуги по вивезенню рідких побутових відходів на 2017 рік для інших споживачів, крім завищення собівартості послуги, має місце порушення пункту 21 Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), в якому рівень рентабельності для інших споживачів не може перевищувати 50 відсотків.
- (107) Враховуючи зазначене, вартість послуг для інших споживачів за 1 м³ повинна була складати 47,84 грн.:
- собівартість послуги – 26,58 грн.
 - рентабельність 50 % - 13,29 грн.;
 - ПДВ 20 % - 7,97 грн.
- (108) Отже, вартість послуг по вивезенню рідких побутових відходів на 2017 рік для інших споживачів за 1 м³ завищено на 3,75 грн.
- (109) Відтак, затверджені Рішенням № 184 від 23.11.2016 тарифи на послуги з вивезення рідких побутових відходів для всіх категорій споживачів (населення, бюджетні організації та інші споживачі) не мають економічного обґрунтування, оскільки рівень витрат на збут та рентабельність обмежені пунктом 17 та 21 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент встановлення таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 №1010.
- (110) **3. Калькуляція собівартості послуг по вивезенню рідких побутових відходів на 2018 рік** розрахована без перевищення витрат на збут та адміністративних витрат. Але розрахунок вартості послуг по вивезенню рідких побутових відходів на 2018 рік для інших споживачів містить завищену на 10 % рентабельність. А саме:
- собівартість послуги – 34,64 грн.
 - рентабельність 60 % - 20,78 грн.;
 - ПДВ 20 % - 11,08 грн.

Вартість послуг для інших організацій за 1 м³ складає – 66,50 грн.

- (111) В розрахунку вартості послуги по вивезенню рідких побутових відходів на 2018 рік для інших споживачів має місце порушення пункту 21 Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), в якому рівень рентабельності для інших споживачів не повинен перевищувати 50 відсотків.
- (112) Враховуючи зазначене, вартість послуг для інших споживачів за 1 м³ повинна була складати **62,35 грн.:**
- собівартість послуги – 34,64 грн.
 - рентабельність 50 % - 17,32 грн.;

- ПДВ 20 % - 10,39 грн.

- (113) Отже, вартість послуг по вивезенню рідких побутових відходів на 2018 рік для інших споживачів за 1 м³ завищено на 4,15 грн.
- (114) Відтак, затверджений Рішенням № 57 від 11.04.2018 тариф на послугу з вивезення рідких побутових відходів для інших споживачів не має економічного обґрунтування, оскільки рівень рентабельності обмежений пунктом 21 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент встановлення таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 №1010.
- (115) **4. Калькуляція собівартості послуг по вивезенню твердих побутових відходів для населення на 2018 рік (введені в дію з 01.05.2018) має наступні складові витрат:**

Таблиця 5

№ п/п	Стаття витрат	Планові витрати	
		Всього (грн.)	на 1 м ³
	Послуги по вивезенню сухого сміття	3928 м³	
1.	Прямі матеріальні витрати	99617,66	25,36
2.	Інші прямі матеріальні витрати	7637,37	1,94
3.	Загальновиробничі витрати	5929,38	1,51
4.	Адміністративні витрати	19257,30	4,9
5.	Витрати на збут	3837,25	0,98
	Всього собівартість послуг	136278,96	34,69
	Рентабельність 3 %	4088,37	
	ПДВ 20 %	28073,47	
	Всього	168440,8	42,88

- (116) Відповідно до пункту 15 Порядку (в редакції до 01.05.2019), адміністративні витрати включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 15 відсотків планованої виробничої собівартості послуг.
- (117) Рівень адміністративних витрат в калькуляції КП «ЛОХВИЦЯ – СЕРВІС» становить 19 257,30 грн., а це у відсотковому співвідношенні становить:

$$19\,257,30 : (99\,617,66 + 7\,637,37 + 5\,929,38) \times 100 = 17,01 \%, \text{ що на } 2,01 \% \text{ перевищує рівень, обмежений вимогами Порядку.}$$
- (118) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), адміністративні витрати мають становити до 15 % від планової

виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку $(99\,617,66 + 7\,637,37 + 5\,929,38) \times 15\% = 16\,977,66$ грн.

- (119) Вартість вивезення твердих побутових відходів для населення на 2018 рік розрахована з перевищеним рівнем адміністративних витрат на 2,01 %, а, отже, не має економічного обґрунтування.
- (120) Відтак, встановлений Рішенням № 31 від 13.03.2018 тариф на послугу з вивезення твердих побутових відходів для населення на 2018 рік в розмірі 42,88 грн. за 1 м³ не має економічного обґрунтування, оскільки рівень адміністративних витрат обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент встановлення таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 №1010.
- (121) Розрахунок витрат на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення на 2018 рік у відповідності до Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 №1010, наведено в таблиці 6.

Таблиця 6

№ п/п	Стаття витрат	Планові витрати	
		Розраховано Підприємством (грн.)	Згідно з розрахунком відповідно до встановленого Порядку (грн.)
	Послуги по вивезенню сухого сміття	3928 м³	
1.	Прямі матеріальні витрати	99 617,66	99 617,66
2.	Інші прямі матеріальні витрати	7 637,37	7 637,37
3.	Загальновиробничі витрати	5 929,38	5 929,38
4.	Адміністративні витрати	19 257,30	16 977,66
5.	Витрати на збут	3 837,25	3 837,25
	Всього собівартість послуг	136 278,96	133 999,32
	Всього собівартість послуг за 1 м³	34,69	34,11
	Рентабельність 3 %	4 088,37	4 019,98
	ПДВ 20 %	28 073,47	27 603,86
	Всього	168 440,80	165 623,16
	Всього за 1 м³	42,88	42,16

- (122) Всупереч вимог Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), до планової собівартості послуг зі вивезення твердих побутових відходів для населення на 2018 рік, Підприємством включено адміністративні витрати з перевищенням обмеженого Порядком 15 % рівня, тому розмір тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення на 2018 рік, сформовано всупереч вимог Порядку, не має економічного обґрунтування.
- (123) КП «ЛОХВИЦЯ - СЕРВІС» включило до тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення на 2018 рік адміністративні витрати з перевищенням обмеженого Порядком рівня, що призвело до встановлення завищеного тарифу, та як наслідок, призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (124) **5. Калькуляція собівартості послуг по вивезенню твердих побутових відходів для інших організацій на 2018 рік має наступні складові витрат:**

Таблиця 7

№ п/п	Стаття витрат	Планові витрати	
		Всього (грн.)	на 1 м ³
	Послуги по вивезенню сухого сміття	2 741 м³	
1.	Прямі матеріальні витрати	109 932,64	40,11
2.	Інші прямі матеріальні витрати	5 855,87	2,14
3.	Загальновиробничі витрати	6 494,69	2,36
4.	Адміністративні витрати	19 695,82	7,19
5.	Витрати на збут	2 966,91	1,08
	Всього собівартість послуг	144 945,93	52,88
	Бюджетні організації обсяги	741 м³	
	Собівартість для бюджетних організацій	33 430,81	
	Рентабельність 10 %	3 343,08	
	Разом для бюджетних організацій	36 773,89	
	ПДВ 20 %	7 354,78	
	Всього для бюджетних організацій	44 128,67	59,55
	Інші фізичні та юридичні організації обсяги	2 000 м³	
	Собівартість для інших фізичних та юридичних організацій	111 515,12	
	Рентабельність 5 %	5 575,76	

	Разом для інших фізичних та юридичних організацій	117 090,88	
	ПДВ 20 %	23 418,18	
	Всього для інших фізичних та юридичних організацій	140 509,06	70,25

- (125) Відповідно до пункту 15 Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), адміністративні витрати включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 15 відсотків планованої виробничої собівартості послуг.
- (126) Рівень адміністративних витрат в калькуляції КП «ЛОХВИЦЯ - СЕРВІС» становить 19 695,82 грн., а це у відсотковому співвідношенні становить $19\,695,82 : (109\,932,64 + 5\,855,087 + 6\,494,69) \times 100 = 16,11\%$, що на 1,11 % перевищує рівень, обмежений вимогами Порядку.
- (127) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), адміністративні витрати мають становити до 15 % від планової виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку $(109\,932,64 + 5\,855,087 + 6\,494,69) \times 15\% = 18\,342,48$ гривень.
- (128) Вартість вивезення твердих побутових відходів для інших організацій на 2018 рік розрахована з перевищеним рівнем адміністративних витрат на 1,11 %, а, отже, не має економічного обґрунтування.
- (129) За інформацією Підприємства (лист від 16.03.2020 № 103, вх. № 66-01/456 від 19.03.2020), *«планова собівартість послуг по вивезенню твердих побутових відходів для інших організацій на 2018 рік становить 144 945,93 гривень. Для вивезення твердих побутових відходів підприємством заплановано відпрацювати 1074 год., з них 247,71 год. для бюджетних підприємств, що становить 23,06433 %; 826,29 год. для інших підприємств, що становить 76,93566 %. Загальна собівартість послуги з вивезення твердих побутових відходів для організацій 144 945,93 грн., відповідно:*
для бюджетних організацій $144\,945,93 \text{ грн.} \times 23,06433\% = 33\,430,81 \text{ грн.},$
для інших підприємств $144\,945,93 \text{ грн.} \times 76,93567\% = 111\,515,12 \text{ грн.}»$ (мова оригіналу).
- (130) Розрахунок витрат на послуги з вивезення твердих побутових відходів для інших організацій на 2018 рік у відповідності до Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 №1010, наведено в таблиці 8.

Таблиця 8

№ п/п	Стаття витрат	Планові витрати	
		Розраховано Підприємством (грн.)	Згідно з розрахунком відповідно до встановленого Порядку (грн.)
	Послуги по вивезенню сухого сміття	2 741 м³	
1.	Прямі матеріальні витрати	109932,64	109932,64
2.	Інші прямі матеріальні витрати	5855,87	5855,87
3.	Загальновиробничі витрати	6494,69	6494,69
4.	Адміністративні витрати	19695,82	18342,48
5.	Витрати на збут	2966,91	2966,91
	Всього собівартість послуг	144945,93	143592,59
	Собівартість послуг за 1 м³	52,88	52,39
	Бюджетні організації, обсяги	741 м³	
	Собівартість для бюджетних організацій	33430,81	33118,67
	Рентабельність 10 %	3343,08	3311,87
	Разом для бюджетних організацій	36773,89	36430,54
	ПДВ 20 %	7354,78	7286,11
	Всього для бюджетних організацій	44128,67	43716,65
	Тариф для бюджетних організацій за 1 м³	59,55	59,00
	Інші фізичні та юридичні організації обсяги	2 000 м³	
	Собівартість для інших фізичних та юридичних організацій	111515,12	110473,92
	Рентабельність 5 %	5575,76	5523,70
	Разом для інших фізичних та юридичних організацій	117090,88	115997,62
	ПДВ 20 %	23418,18	23199,52
	Всього для інших фізичних та юридичних організацій	140509,06	139197,14

	Тариф для інших фізичних та юридичних організацій за 1 м³	70,25	69,60
--	---	--------------	--------------

- (131) КП «ЛОХВИЦЯ – СЕРВІС» включило до тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів для бюджетних організацій та для інших фізичних та юридичних організацій на 2018 рік адміністративні витрати з перевищенням обмеженого Порядком рівня, що призвело до встановлення на 0,55 грн. завищеного тарифу для бюджетних організацій та на 0,65 грн. завищеного тарифу для інших фізичних та юридичних організацій, та як наслідок, призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (132) Отже, затверджені Рішенням № 31 від 13.03.2018 тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для бюджетних установ в розмірі 59,55 грн. за 1 м. куб та для інших споживачів в розмірі 70,25 грн. за 1 м³ не мають економічного обґрунтування, оскільки рівень адміністративних витрат обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент затвердження таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010.
- (133) **6. Калькуляція собівартості послуг по вивезенню твердих побутових відходів для населення (житловий фонд) на 2018 рік має наступні складові витрат:**

Таблиця 9

№ п/п	Стаття витрат	Планові витрати	
		Всього (грн.)	на 1 м. куб
	Послуги по вивезенню сухого сміття	4 558 м³	
1.	Прямі матеріальні витрати	111364,07	24,43
2.	Інші прямі матеріальні витрати	7180,80	1,58
3.	Загальновиробничі витрати	7964,16	1,75
4.	Адміністративні витрати	27677,05	6,07
5.	Витрати на збут	3637,58	0,80
	Всього собівартість послуг	157823,66	34,63
	Для населення (житловий фонд) обсяги	4130 м³	
	Собівартість населення (житловий фонд)	142988,24	34,62
	Рентабельність населення (житловий фонд)	-	-
	ПДВ 20 %	28597,65	

	Всього	171585,89	41,55
	Інші організації (житловий фонд) обсяги	428 м³	
	Собівартість для інших організацій (житловий фонд)	14835,42	34,66
	Рентабельність 50 %	7417,71	17,32
	ПДВ 20 %	4450,63	10,41
	Всього для інших фізичних та юридичних організацій	26703,76	62,39

- (134) Відповідно до пункту 15 Порядку (в редакції до 01.05.2019), адміністративні витрати включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 15 відсотків планованої виробничої собівартості послуг.
- (135) Рівень адміністративних витрат в калькуляції КП «ЛОХВИЦЯ – СЕРВІС» становить 27 677,05 грн., а це у відсотковому співвідношенні становить:
- $$27\,677,05 : (111\,364,07 + 7\,180,80 + 7\,964,16) \times 100 = 21,88 \%, \text{ що на } 6,88 \% \text{ перевищує рівень, обмежений вимогами Порядку.}$$
- (136) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019), адміністративні витрати мають становити до 15 % від планової виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку $(111\,364,07 + 7\,180,80 + 7\,964,16) \times 15 \% = 18\,976,35$ гривень.
- (137) З цього слідує, що вартість вивезення твердих побутових відходів для населення (житловий фонд) та інших організацій (житловий фонд) на 2018 рік розрахована з перевищеним рівнем адміністративних витрат на 6,88 %, а, отже, не має економічного обґрунтування.
- (138) За інформацією Підприємства (лист від 16.03.2020 № 103, вх. № 66-01/456 від 19.03.2020), «планова собівартість послуг по вивезенню твердих побутових відходів для житлового фонду на 2018 рік становить 157 823,66 гривень. Для вивезення твердих побутових відходів житловому фонду заплановано об'єм 4 558 м³, для населення 4 130 м³, що становить 90,6 %, для підприємств 428 м³, що становить 9,4 %. Загальна собівартість послуги з вивезення ТПВ для житлового фонду 157 823,66 грн., відповідно: для населення 157 823,66 грн. $\times$ 90,6% = 142 988,24 грн., для підприємств 157 823,66 грн. $\times$ 9,4 % = 14 835,42 грн.» (мова оригіналу).
- (139) Розрахунок витрат на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення (житловий фонд) на 2018 рік у відповідності до Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 №1010, наведено в таблиці 10.

Таблиця 10

№ п/п	Стаття витрат	Планові витрати	
		Розраховано Підприємством (грн.)	Згідно з розрахунком відповідно до встановленого Порядку (грн.)
	Послуги по вивезенню сухого сміття	4558 м³	
1.	Прямі матеріальні витрати	111364,07	111364,07
2.	Інші прямі матеріальні витрати	7180,80	7180,80
3.	Загальновиробничі витрати	7964,16	7964,16
4.	Адміністративні витрати	27677,05	18976,35
5.	Витрати на збут	3637,58	3637,58
	Всього собівартість послуг	157823,66	149122,96
	Собівартість послуг за 1 м³	34,63	32,72
	Для населення (житловий фонд) обсяги	4130 м³	
	Собівартість населення (житловий фонд)	142988,24	135105,40
	Рентабельність населення (житловий фонд)	-	-
	ПДВ 20 %	28597,65	27021,08
	Всього	171585,89	162126,48
	Тариф для населення (житловий фонд) за 1 м³	41,55	39,26
	Інші організації (житловий фонд) обсяги	428 м³	
	Собівартість для інших організацій (житловий фонд)	14835,42	14017,56
	Рентабельність 50 %	7417,71	7008,78
	ПДВ 20 %	4450,63	4205,27
	Всього	26703,76	25231,60
	Тариф для інших фізичних та юридичних організацій за 1 м³	62,39	58,95

- (140) КП «ЛОХВИЦЯ – СЕРВІС» включило до тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення (житловий фонд) та для інших організацій (житловий фонд) на 2018 рік адміністративні витрати з перевищенням обмеженого Порядком рівня, що призвело до встановлення на 2,29 грн. завищеного тарифу для населення (житловий фонд) та на 3,44 грн. завищеного тарифу для інших організацій (житловий фонд), та як наслідок, призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (141) Отже, затверджені Рішенням № 31 від 13.03.2018 тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення (житловий фонд) в розмірі 41,55 грн. за 1 м³ та для інших організацій (житловий фонд) на 2018 рік в розмірі 62,39 грн. за 1 м³ не мають економічного обґрунтування, оскільки рівень адміністративних витрат обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент затвердження таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010.
- (142) **7. Калькуляція собівартості послуг по вивезенню твердих побутових відходів для населення на 2018 рік (введені в дію з 01.07.2018) має наступні складові витрат:**

Таблиця 11

№ п/п	Стаття витрат	Планові витрати	
		Всього (грн.)	на 1 м ³
	Послуги по вивезенню сухого сміття	4288 м³	
1.	Прямі матеріальні витрати	97519,43	22,74
2.	Інші прямі матеріальні витрати	8968,66	2,09
3.	Загальновиробничі витрати	6962,94	1,62
4.	Адміністративні витрати	50946,92	11,88
5.	Витрати на збут	4519,35	1,05
	Всього собівартість послуг	168917,30	39,39
	Рентабельність 10 %	16891,73	
	ПДВ 20 %	37161,81	
	Всього	222970,84	52,00

- (143) Відповідно до пункту 15 Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), адміністративні витрати включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 15 відсотків планованої виробничої собівартості послуг.
- (144) Рівень адміністративних витрат в калькуляції КП «ЛОХВИЦЯ – СЕРВІС» становить 50 946,92 грн., а це у відсотковому співвідношенні становить:

$50\,946,92 : (97\,519,43 + 8\,968,66 + 6\,962,94) \times 100 = 44,91 \%$, що на 29,91 % перевищує рівень, обмежений вимогами Порядку.

- (145) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019), адміністративні витрати мають становити до 15 % від планової виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку $(97\,519,43 + 8\,968,66 + 6\,962,94) \times 15\% = 17\,017,65$ гривень.
- (146) З цього слідує, що вартість вивезення твердих побутових відходів для населення на 2018 рік розрахована з перевищеним рівнем адміністративних витрат на 29,91 %, а, отже, не має економічного обґрунтування.
- (147) Розрахунок витрат на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення на 2018 рік у відповідності до Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній до 01.05.2019), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010, наведено в таблиці 12.

Таблиця 12

№ п/п	Стаття витрат	Планові витрати	
		Розраховано Підприємством (грн.)	Згідно з розрахунком відповідно до встановленого Порядку (грн.)
	Послуги по вивезенню сухого сміття	4288 м. куб	
1.	Прямі матеріальні витрати	97 519,43	97 519,43
2.	Інші прямі матеріальні витрати	8 968,66	8 968,66
3.	Загальновиробничі витрати	6 962,94	6 962,94
4.	Адміністративні витрати	50 946,92	17 017,65
5.	Витрати на збут	4 519,35	4 519,35
	Всього собівартість послуг	168 917,30	134 988,03
	Всього собівартість послуг за 1 м ³	39,39	31,48
	Рентабельність 10 %	16 891,73	13 498,80
	ПДВ 20 %	37 161,81	29 697,37
	Всього	222 970,84	178 184,20
	Всього за 1 м ³	52,00	41,55

- (148) Отже, затверджений Рішенням № 78 від 15.05.2018 тариф на послугу з вивезення твердих побутових відходів для населення на 2018 рік в розмірі 52,00 грн. за 1 м³ не має економічного обґрунтування, оскільки рівень адміністративних витрат обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів

на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент встановлення таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 №1010.

- (149) Таким чином, КП «ЛОХВИЦЯ – СЕРВІС» здійснено розрахунки тарифів на послуги з вивезення твердих та рідких побутових відходів на 2017 та 2018 рік, що надавалися до ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ для їх встановлення, з порушенням встановленого законодавством порядку формування тарифів.
- (150) В ході розгляду Справи КП «ЛОХВИЦЯ – СЕРВІС» листом від 28.04.2020 № 165 надіслало відповідь на лист Відділення від 01.04.2020 №66-02/930, яким було направлено розпорядження від 01.04.2020 № 66/13-рп/к про початок розгляду Справи та повідомило Відділення, що Підприємством було допущено технічні помилки під час розрахунків тарифів на послуги з вивезення твердих та рідких побутових відходів.
- (151) Як зазначено Відповідачем у листі від 28.04.2020 № 165:
- (152) *«1. В розрахунок планової собівартості послуг по вивезенню твердих побутових відходів на 2017 рік для інших організацій до складу витрат на збут включено заробітну плату диспетчера, медсестри (розрахунок 2 552 грн. + 981 грн.) × 12 місяців : 487 476 грн. × 22 064,18 = 1 918,93 грн.; ЄСВ 22 % - 422,16 грн.), що є технічною помилкою та повинно бути включено до складу загальновиробничих витрат, Постанова Кабінету Міністрів України №1010 від 26 липня 2006 року пункт 13...».*
- (153) Відповідно до пункту 13 Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019) до складу загальновиробничих витрат включаються витрати, пов'язані з управлінням виробництвом, що визначаються виходячи з чисельності персоналу за штатним розписом, тарифно-кваліфікаційного складу апарату управління цехів та дільниць і встановлених на підприємстві тарифних ставок (окладів) (основна і додаткова заробітна плата, гарантійні та компенсаційні виплати, внески на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, оплата службових відряджень, витрати з підготовки та перепідготовки кадрів).
- (154) Відповідач зазначає, що у розрахунку тарифів було зроблено неправильний розподіл по статтях витрат. За розрахунком Підприємства, після врахування виправлених помилок витрати на збут мають становити – 2 661,64 грн. та загальновиробничі витрати мають становити – 6 721,24 грн., собівартість послуг не змінилась.
- (155) *«2. В розрахунок планової собівартості послуг по вивезенню рідких побутових відходів на 2017 рік до витрат на збут включено заробітну плату диспетчера, медсестри (розрахунок 2 552 грн. + 981 грн.) × 12 місяців : 487 476 грн. × 72 698,21 = 6 322,59 грн.; ЄСВ 22% - 1390,97 грн.), що є технічною помилкою та повинно бути включено до складу загальновиробничих витрат...».*

- (156) За розрахунком Підприємства, після врахування виправлених помилок витрати на збут мають становити – 8 511,56 грн. та загальновиробничі витрати мають становити – 22 061,41 грн., собівартість послуг не змінилась.
- (157) В той же час, Відповідач погоджується, що в розрахунку вартості послуг з вивезення рідких побутових відходів на 2017 рік для інших споживачів завищена рентабельність (60 %) на 3,22 грн., що не повинна перевищувати 50 % відповідно до пункту 21 Постанови Кабінету Міністрів України №1010 від 26 липня 2006 року (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019).
- (158) *«3. В розрахунку вартості послуг по вивезенню рідких побутових відходів на 2018 рік для інших споживачів має місце порушення пункту 21 Постанови 1010 (в редакції до 01.05.2019), в якому рівень рентабельності для інших споживачів не повинен перевищувати 50 %...З цього випливає, що вартість послуги з вивезення РПВ для інших підприємств на 2018 рік завищено на 4,15 грн.».*
- (159) *«4. В розрахунок планової собівартості послуг по вивезенню твердих побутових відходів на 2018 рік для населення до складу адміністративних витрат включено суму екологічного податку 10 093,63 грн., що є технічною помилкою та повинно бути включено до складу загальновиробничих витрат, Постанова Кабінету Міністрів № 1010 від 26 липня 2006 року пункт 13.3 – до складу загальновиробничих витрат включаються податки, збори (обов'язкові платежі)».*
- (160) Відповідно до пункту 13.3 Порядку (в редакції, яка була чинною до 01.05.2019) до складу загальновиробничих витрат включаються: податки, збори (обов'язкові платежі).
- (161) За розрахунком Підприємства, після врахування виправлених помилок адміністративні витрати мають становити – 9 163,67 грн. та загальновиробничі витрати мають становити – 16 023,01 грн., собівартість послуг не змінилась.
- (162) *«5. В розрахунок планової собівартості послуг по вивезенню твердих побутових відходів на 2018 рік (введені в дію з 01.05.2018) для інших організацій до складу адміністративних витрат включено суму екологічного податку 7043,62 грн., що є технічною помилкою та повинно бути включено до складу загальновиробничих витрат, Постанова Кабінету Міністрів № 1010 від 26 липня 2006 року пункт 13.3 – до складу загальновиробничих витрат включаються податки, збори (обов'язкові платежі)».*
- (163) За розрахунком Підприємства, після врахування виправлених помилок адміністративні витрати мають становити – 12 652,20 грн. та загальновиробничі витрати мають становити – 13 538,31 грн., собівартість послуг не змінилась.
- (164) *«6. В розрахунок планової собівартості послуг по вивезенню твердих побутових відходів на 2018 рік (введені в дію з 01.05.2018) для населення житлового фонду до складу адміністративних витрат включено суму екологічного податку 10 615,38 грн., що є технічною помилкою та повинно бути включено до складу загальновиробничих витрат, Постанова Кабінету*

Міністрів №1010 від 26 липня 2006 року пункт 13.3 – до складу загальновиробничих витрат включаються податки, збори (обов'язкові платежі)».

- (165) За розрахунком Підприємства, після врахування виправлених помилок адміністративні витрати мають становити – 17 061,67 грн. та загальновиробничі витрати мають становити – 18 579,54 грн., собівартість послуг не змінилась.
- (166) *«7. В розрахунок планової собівартості послуг по вивезенню твердих побутових відходів на 2018 рік (введені в дію з 01.07.2018) для населення до складу адміністративних витрат включено суму екологічного податку 27 752,63 грн., суму витрачену на службові відрядження 2 560,0 грн., що є технічною помилкою та повинно бути включено до складу загальновиробничих витрат, Постанова Кабінету Міністрів № 1010 від 26 липня 2006 року пункт 13.1, 13.3 – до складу загальновиробничих витрат включаються податки, збори (обов'язкові платежі), обслуговування виробничого процесу та інших допоміжних речовин (службові відрядження працівників ремонтних цехів та інших допоміжних виробництв)».*
- (167) За розрахунком Підприємства, після врахування виправлених помилок адміністративні витрати мають становити – 20 634,29 грн. та загальновиробничі витрати мають становити – 37 275,57 грн., собівартість послуг не змінилась.
- (168) Отже, КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» включило до розрахунків тарифів на послуги з вивезення побутових відходів завищені розміри адміністративних витрат, витрат на збут та рентабельності, що призвело до встановлення рішеннями ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 23.11.2016 № 185, від 23.11.2016 № 184, від 13.03.2018 № 31, від 11.04.2018 № 57 та від 15.05.2018 № 78, завищених тарифів на послуги, а отже, до ущемлення прав споживачів.
- (169) Відтак, споживачі, які уклали договори з КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» за досліджуваний період, отримували послуги з вивезення побутових відходів за завищеними, економічно необґрунтованими тарифами.
- (170) Постановою Кабінету Міністрів України від 27 березня 2019 р. № 318 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 26 липня 2006 року № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів», що набули чинності з 01.05.2019. Внесеними змінами виключено обмеження рівня адміністративних витрат, витрат на збут та рентабельності під час формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів.

4.2. Антиконтурентні наслідки дій Відповідача

- (171) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до

ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (172) КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» сформувало тарифи на послуги з вивезення побутових відходів із завищеним розміром адміністративних витрат, витрат на збут та рентабельності, застосування яких (тарифів) протягом значного періоду в розрахунках зі споживачами призвело до ущемлення інтересів споживачів.

4.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (173) За відсутності ефективної конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначеного товару, тому при отриманні послуг з вивезення побутових відходів споживачі вимушені погоджуватись на ціни КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС», що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (174) За умов існування значної конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів у межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, коли споживачі мали б можливість обирати більш економічно вигідніші договірні відносини з надавачами цих послуг, такі дії КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» щодо формування тарифів, які призвели до ущемлення економічних інтересів споживачів, були б неможливими.

4.4. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

- (175) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (176) Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (177) Враховуючи вищезазначене, дії КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС», яке впродовж 01.01.2017 по 30.04.2019 займало монопольне (домінуюче) на ринку послуг з вивезення побутових відходів у межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, з часткою 100 %, які полягали у формуванні тарифів на послуги з вивезення побутових відходів із завищеним розміром адміністративних витрат, витрат на збут та рентабельності, застосування яких (тарифів) у розрахунках зі споживачами призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, кваліфіковано Відділенням як зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку відповідно до

частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (178) На подання з попередніми висновками у Справі КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» листом від 08.12.2021 № 492 (вх. № 70-01/6789 від 09.12.2021) надало зауваження, що під час здійснення розрахунків тарифів на послуги з вивезення побутових відходів Підприємством було помилково включено певні витрати до витрат на збут та адміністративних витрат, що призвело до перевищення їх рівня, встановленого законодавством.
- (179) Зазначені зауваження КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» на подання з попередніми висновками у Справі не спростовують висновків Відділення щодо наявності порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС».
- (180) Крім того, КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» у відповіді на подання з попередніми висновками у Справі, повідомило про визнання вчинення Підприємством порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

6. Висновки у справі

- (181) Доказами, зібраними у Справі, доведено, а зауваженнями Відповідача не спростовано висновок про те, що КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС», займаючи впродовж 01.01.2017 по 30.04.2019 монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з вивезення побутових відходів у межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, з часткою 100 %, своїми діями, які полягали у включенні завищених розмірів адміністративних витрат, витрат на збут та рентабельності до тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, які діяли з 01.01.2017 по 30.04.2019, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. Визначення розміру штрафу

- (182) Зловживання монопольним (домінуючим становищем) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (183) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (184) Відповідно до копії форми 2 «Звіт про фінансові результати» за 2021 рік, чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) КП «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» за 2021 рік становив 12 588 000 гривень.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що у період з 01.01.2017 по 30.04.2019 КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ [REDACTED] займало монопольне (домінуюче) на ринку послуг з вивезення побутових відходів у межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, з часткою 100 %.

2. Визнати дії КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ [REDACTED] що полягали у включенні завищених розмірів адміністративних витрат, витрат на збут та рентабельності до тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, які діяли з 01.01.2017 по 30.04.2019, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з вивезення побутових відходів, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ [REDACTED] штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

4. Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС» ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ [REDACTED] усунути наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведеного у пункті 2 резолютивної частини цього рішення.

Про виконання пункту 4 цього рішення письмово повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у

2-місячний строк з дня його отримання з наданням копій відповідних підтвердних документів.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК