



**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

18.01.2023 № 70/1-р/к

Справа № 7/03-110-21

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

За результатами розгляду справи № 7/03-110-21 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції бездіяльність ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, яка полягала у не врегулюванні процедури доступу суб'єктів господарювання на ринок ритуальних послуг, зокрема, неприйняття відповідних рішень щодо створення на території, підпорядкованій ЗАВОДСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ ритуальної служби, затвердження необхідного мінімального переліку ритуальних послуг та тарифів на ці послуги, що могла призвести до недопущення конкуренції на ринку надання ритуальних послуг в межах території населених пунктів, на які розповсюджуються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/03-110-21 про порушення ЗАВОДСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Другого відділу досліджень і розслідувань Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.01.2023 № 70-03/9-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.04.2020 № 66/17-рп/к розпочато розгляд справи № 66-3-50/17-20 за

ознаками вчинення порушення ЗАВОДСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку ритуальних послуг (далі - Справа).

- (2) Полтавським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України листом від 15.04.2020 № 66-02/1184 надіслано ЗАВОДСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ розпорядження про початок розгляду справи.
- (3) Відповідно до підпункту 6.5 пункту 6 Розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07 травня 2020 № 5-рп) (далі – Розпорядження № 23-рп) з 1 червня 2020 року припинено Полтавське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код – 21076316) шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код – 22630473).
- (4) Згідно з підпунктом 6.6 пункту 6 Розпорядження № 23-рп, Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (5) Відповідно до підпункту 7.6 пункту 7 Розпорядження № 23-рп, змінено з 02 червня 2020 року найменування Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, в складі якого утворено відділ досліджень і розслідувань в Полтавській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 04.03.2021 № 70/118-рп/к прийнято до провадження Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України матеріали справи № 66-3-50/17-20 та присвоєно прийнятій справі номер 7/03-110-21.
- (7) Відділенням листом від 09.03.2021 № 70-02/П-1780 надіслано ЗАВОДСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ розпорядження про прийняття справи № 66-3-50/17-20 до провадження.
- (8) Відділенням, листом від 04.01.2023 № 70-02/П-19, за місцезнаходженням ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено копію подання з попередніми висновками у Справі від 03.01.2023 № 70-03/8-П.

2. Відповідач

- (9) Відповідачем у Справі є ЗАВОДСЬКА МІСЬКА РАДА. Місцезнаходження: (конфіденційна інформація).
- (10) Відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань за посиланням <https://usr.minjust.gov.ua/content/free-search/person-result>, ЗАВОДСЬКА МІСЬКА РАДА є юридичною особою, дата державної реєстрації: (конфіденційна інформація), ідентифікаційний код юридичної особи - (конфіденційна інформація), організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування.
- (11) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (12) Згідно із частиною першою статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (13) Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ЗАВОДСЬКА МІСЬКА РАДА є органом місцевого самоврядування.

3. Нормативно-правове регулювання

- (14) Організація надання ритуальних послуг в Україні врегульовано, зокрема, Законом України «Про поховання та похоронну справу», наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193 «Про затвердження нормативно-правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1110/9709, яким затверджено відповідно «Типове положення про ритуальну службу в Україні», «Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг», «Необхідний мінімальний перелік вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення», «Порядок утримання кладовищ та інших місць поховань».
- (15) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про поховання та похоронну справу», поховання - діяльність відповідних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у межах повноважень,

визначених цим Законом, а також суб'єктів господарювання, спрямована на:

- забезпечення належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого (далі - тіла);
- забезпечення права громадян на захоронення їхнього тіла відповідно до їх волевиявлення, якщо таке є;
- створення та експлуатацію об'єктів, призначених для поховання, утримання і збереження місць поховань;
- організацію і проведення поховань померлих та/або загиблих (далі - померлих);
- надання ритуальних послуг, реалізацію предметів ритуальної належності.

(16) Відповідно до статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції:

- 1) вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання;
- 2) забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання;
- 3) створюють ритуальні служби;
- 4) вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян; про надання допомоги на поховання померлих громадян в інших випадках, передбачених цим Законом;
- 5) здійснюють контроль за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності;
- 6) здійснюють інші повноваження, передбачені цим та іншими законами.

(17) Для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання сільські, селищні, міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.

(18) Згідно зі статтею 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу», ритуальні служби - спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону.

- (19) Ритуальні служби можуть також надавати ритуальні послуги, не передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності, виготовляти предмети ритуальної належності. Тарифи щодо оплати таких послуг та предметів ритуальної належності встановлюються в межах, визначених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.
- (20) Статтею 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу», а також пунктом 4 Необхідного мінімального переліку вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1112/9711, передбачено, що **надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, передбаченого пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону, здійснюється ритуальними службами або за договором суб'єктами господарювання інших форм власності. Вартість таких послуг встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом, сільської, селищної, міської ради.**
- (21) Відповідно до статті 12 Закону України «Про поховання та похоронну справу», особа, яка зобов'язалася поховати померлого, на підставі свідоцтва про смерть звертається згідно із статтею 8 цього Закону до сільського голови або ритуальної служби з приводу укладення відповідного договору-замовлення на організацію та проведення поховання. Ця особа має право вибирати виконавців послуг серед суб'єктів господарської діяльності, які уклали договори із сільським головою або ритуальною службою про надання цих послуг.
- (22) Ритуальні послуги надаються за плату згідно з договором-замовленням, крім випадків, передбачених законом.
- (23) Виконавець може надавати ритуальні послуги, визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг. Цей перелік затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (24) Необхідний мінімальний перелік вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (25) Відповідно до Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 № 1112/9711, до такого переліку послуг належать:

1. Оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання.
 2. Оформлення свідоцтва про поховання.
 3. Копання могили (викопування могили ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили).
 4. Монтаж та демонтаж намогильної споруди при організації підпоховання в існуючу могилу.
 5. Кремація тіл померлих.
 6. Поховання та підпоховання урни з прахом померлих у колумбарну нішу, в існуючу могилу, у землю.
 7. Зберігання урн з прахом померлих у крематорії.
 8. Організація відправлення труни з тілом чи урни з прахом померлого за межі України.
 9. Запаювання оцинкованої труни.
 10. Замощення урни з прахом померлого в колумбарну нішу.
- (26) Відповідно до пункту 8 Типового положення про ритуальну службу в Україні, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1112/9711, ритуальна служба забезпечує укладання договорів із суб'єктами господарювання.
- (27) Отже, ритуальні послуги згідно із зазначеним переліком надаються або безпосередньо ритуальною службою відповідної територіальної громади, або суб'єктами господарювання, що уклали договір про надання ритуальних послуг з ритуальною службою або сільським головою. Суб'єкти господарювання, що виявили бажання здійснювати діяльність із надання ритуальних послуг, зобов'язані укласти із ритуальною службою відповідної територіальної громади або із сільським головою договір про надання ритуальних послуг.
- (28) Методика визначення вартості ритуальних послуг затверджена наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 194 «Про затвердження Єдиної методики визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності» (далі – Єдина методика), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.03.2004 за № 338/8937 (із змінами).

- (29) Єдина методика визначає механізм формування вартості та економічно обґрунтованих тарифів (цін) на ритуальні послуги, предмети ритуальної належності для суб'єктів господарювання різних форм власності.
- (30) Враховуючи вищенаведене, органи місцевого самоврядування зобов'язані забезпечити виконання вимог законодавства щодо організації діяльності в галузі поховань та похоронної справи, що включає у себе забезпечення надання населенню ритуальних послуг відповідно до Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, затвердженого Наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1112/9711 та за вартістю встановленою в порядку і в межах встановлених законодавством виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.
- (31) Організація надання ритуальних послуг органами місцевого самоврядування, з метою уникнення ущемлень прав споживачів, а також підтримки у належному стані благоустрою відповідної територіальної громади, здійснюється, зокрема шляхом створення спеціалізованих комунальних підприємств з надання ритуальних послуг – ритуальних служб або шляхом укладання договорів про надання ритуальних послуг із суб'єктами господарювання, що діють на цьому ринку.

4. Обставини справи

- (32) Відділенням проведено дослідження діяльності ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ щодо організації надання ритуальних послуг на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.
- (33) За інформацією ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданою листом від 12.03.2020 № 02-42/260 (вх. № 66-01/437 від 17.03.2020), *«Ритуальні служби органом місцевого самоврядування не створювалися. Організацію поховання померлих і надання ритуальних послуг здійснюють ФОП Костюк Таїсія Олексіївна та ФОП Рек Ольга Степанівна. Необхідний мінімальний перелік ритуальних послуг органом місцевого самоврядування не затверджувався. Тарифи на ритуальні послуги органом місцевого самоврядування не затверджувалися. Відсутній нормативно – правовий акт, яким затверджено Порядок утримання кладовищ та інших місць поховань»* (мова оригіналу).
- (34) Відповідно до інформації ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданої листом від 05.08.2020 № 02-19/709 (вх. № 70-01/4247 від 05.08.2020), станом на 01.07.2020 на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, розташовані 4 кладовища, які перебувають у комунальній власності. Обов'язки по виділенню місць для поховання померлих на кладовищах покладено на робітників по обслуговуванню місць поховання КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «КОМУНСЕРВІС» ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – КП «КОМУНСЕРВІС»). Для здійснення поховання

померлого замовнику, із свідоцтвом про смерть, необхідно звернутись до КП «КОМУНСЕРВІС» для визначення місця поховання (безкоштовно). Після визначення місця поховання, замовник обирає виконавця послуг серед суб'єктів господарювання, які надають ритуальні послуги.

- (35) Також, за інформацією ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданою листом від 05.06.2020 № 02-42/508 (вх. № 66-01/1048 від 11.06.2020), договори про надання ритуальних послуг між ЗАВОДСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ та суб'єктами господарювання, які надають ритуальні послуги на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, не уклалися. Суб'єкти господарювання, які надають ритуальні послуги на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, щодо укладення договорів про надання ритуальних послуг до ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не зверталися.
- (36) Відтак, на ринку надання ритуальних послуг на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ діяло два суб'єкта господарювання приватної форми власності (ФОП Костюк Таїсія Олексіївна та ФОП Рек Ольга Степанівна), тобто, ринок був конкурентним та економічно привабливим для інших суб'єктів господарювання, що могли бути потенційними конкурентами на вказаному ринку.
- (37) Враховуючи вказане, на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ був відсутній передбачений законодавством порядок доступу суб'єктів господарювання на ринок надання ритуальних послуг на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що могло призвести до недопущення конкуренції на ринку.
- (38) Відповідно до інформації ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданої листом від 13.10.2021 № 02-23/1795 (вх. від 22.10.2021 № 70-01/6039), згідно з рішенням п'ятдесят дев'ятої сесії сьомого скликання ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 26.08.2020 № 1 «Про створення ритуальної служби, затвердження Положень про ритуальну службу та про порядок надання ритуальних послуг на території ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ», створено ритуальну службу на базі КП «КОМУНСЕРВІС», затверджено Положення про ритуальну службу, затверджено Положення про порядок надання ритуальних послуг на території ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (39) Згідно із пунктом 5 Положення про ритуальну службу, затвердженого рішенням п'ятдесят дев'ятої сесії сьомого скликання ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 26.08.2020 № 1 «Про створення ритуальної служби, затвердження Положень про ритуальну службу та про порядок надання ритуальних послуг на території ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ» (далі – Положення про ритуальну службу), ритуальна служба відповідно до

покладених на неї завдань зобов'язана, зокрема: укласти договори-замовлення на організацію та проведення поховання; організовувати поховання померлих згідно з договорами-замовленнями; у разі відсутності на ринку послуг регіону необхідної замовнику ритуальної послуги забезпечувати надання цієї послуги власними силами; безоплатно виділяти місця для поховання померлого на цвинтарях; на підставі договору-замовлення забезпечувати безперешкодний доступ на територію цвинтарів суб'єкта господарської діяльності, з яким укладено договір надання ритуальних послуг.

- (40) Відповідно до пункту 8 Положення про ритуальну службу, ритуальна служба забезпечує укладення із суб'єктами господарювання договорів про надання ритуальних послуг.
- (41) Як зазначено у листі ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 13.10.2021 № 02-23/1795 (вх. від 22.10.2021 № 70-01/6039), Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг встановлений згідно із рішенням ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 26.08.2020 № 1 «Про створення ритуальної служби, затвердження Положень про ритуальну службу та про порядок надання ритуальних послуг на території ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ» (далі – Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг).
- (42) Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг включає наступні послуги:
 - 1. Оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання.
 - 2. Оформлення свідоцтва про поховання.
 - 3. Копання могили (викопування ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування могильного насипу та одноразове прибирання території біля могили).
- (43) За інформацією ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданою листом від 21.06.2022 № 02-23/791 (вх. № 70-01/1042 від 21.06.2022), згідно із рішенням п'ятнадцятої сесії восьмого скликання ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 17.12.2021 № 14 «Про затвердження вартості ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих ритуальних послуг», затверджено вартість ритуальних послуг відповідно до Необхідного мінімального переліку окремих ритуальних послуг, що надаються КП «КОМУНСЕРВІС». Зазначене рішення набуло чинності з 01.01.2022.
- (44) Вартість ритуальних послуг відповідно до Необхідного мінімального переліку окремих ритуальних послуг, що надаються КП «КОМУНСЕРВІС», становить:

1. Оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання – 7,50 грн.
 2. Оформлення свідоцтва про поховання – 12,30 грн.
 3. Копання могили ручним способом та захоронення померлого:
у зимовий період – 1420,00 грн.;
у літній період – 900,00 грн.
 4. Копання могили механізованим способом із застосуванням екскаватора та захоронення померлого:
у зимовий період – 1243,50 грн.;
у літній період – 951,00 грн.
- (45) Враховуючи зазначене, ЗАВОДСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ врегульовано діяльність в галузі поховань та похоронної справи у порядку, встановленому чинним законодавством.
- (46) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 26.08.2022 № 02-23/1212 (вх. № 70-01/1206 від 26.08.2022) повідомлено, що на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ розташовано 16 кладовищ та обов'язки по виділенню місць для організації поховання на кладовищах покладено на працівників КП «КОМУНСЕРВІС». Організацію поховання померлих та надання ритуальних послуг на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ здійснюють ФОП КОСТЮК Т.О. та ФОП РЕК О.С.
- (47) Також, у вищевказаному листі ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ зазначено, що скарг від суб'єктів господарювання, що діють на ринку ритуальних послуг, з питань відмови укладання договорів про надання ритуальних послуг не надходило.
- (48) За інформацією КП «КОМУНСЕРВІС», наданою листом від 02.09.2022 № 132 (вх. № 70-01/1243 від 02.09.2022), відмов в укладанні договорів про надання ритуальних послуг суб'єктам господарювання не було та скарг від суб'єктів господарювання, що діють на ринку надання ритуальних послуг не надходило.
- (49) Наразі для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати діяльність на ринку надання ритуальних послуг, створена чітка процедура доступу на ринок надання ритуальних послуг відповідно до вимог чинного законодавства, шляхом укладання договору про надання ритуальних послуг з КП «КОМУНСЕРВІС», яке визначено ЗАВОДСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ ритуальною службою, що сприяє створенню конкурентного середовища на вказаному ринку.
- (50) За результатом вчинених ЗАВОДСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ дій щодо врегулювання процедури доступу суб'єктів господарювання на ринок

надання ритуальних послуг на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, поновлено належні умови конкуренції на ринку.

5. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (51) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (52) Згідно із частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (53) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (54) Бездіяльність ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягала у невиконанні нею власних повноважень та обов'язків, передбачених Законом України «Про поховання та похоронну справу», у вигляді неприйняття відповідних рішень щодо створення на території, підпорядкованій ЗАВОДСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ, ритуальної служби, щодо затвердження необхідного мінімального переліку ритуальних послуг та тарифів на ці послуги могла мати негативні наслідки для суб'єктів господарювання, що надавали або мають намір надавати ритуальні послуги, здійснювати свою діяльність у правовому полі.
- (55) Суб'єкти господарювання, які мали намір здійснювати діяльність на зазначеному ринку були позбавлені можливості реалізувати положення статті 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу» та пункту 8 Типового положення про ритуальну службу в Україні, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1112/9711, в частині укладення договору з ритуальною службою про надання ритуальних послуг та надання ритуальних послуг відповідно до вимог чинного законодавства, що могло призвести до недопущення конкуренції на ринку ритуальних послуг.

- (56) Отже, бездіяльність ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, яка полягала у не врегулюванні процедури доступу суб'єктів господарювання на ринок ритуальних послуг є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могла призвести до недопущення конкуренції на ринку надання ритуальних послуг в межах території населених пунктів, на які розповсюджуються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

6. Заперечення Відповідача

- (57) Відділенням, листом від 04.01.2023 № 70-02/П-19, за місцезнаходженням ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено копію подання з попередніми висновками у Справі від 03.01.2023 № 70-03/8-П.
- (58) Листом від 12.01.2023 № 01.1-16/63 (вх. № 70-01/97 від 12.01.2023) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на подання з попередніми висновками у Справі повідомлено про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

7. Висновки у справі

- (59) Доказами, зібраними у Справі, доведено висновок про те, що, бездіяльність ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, яка полягала у не врегулюванні процедури доступу суб'єктів господарювання на ринок ритуальних послуг є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могла призвести до недопущення конкуренції на ринку надання ритуальних послуг в межах території населених пунктів, на які розповсюджуються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)), яка полягала у не врегулюванні процедури доступу суб'єктів господарювання на ринок ритуальних послуг, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могла призвести до недопущення конкуренції на ринку надання ритуальних послуг в межах території населених пунктів, на які розповсюджуються повноваження ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК