



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20.03.2023 № 70/16-р/к

Справа № 1/01-2-19

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕВРО ИНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) (надалі – ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) (надалі - ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ») подали тендерні пропозиції на участь у торгах на закупівлі, проведені РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» ПАТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» (надалі - Замовник):

- «Вовняні тканини (пряжа фітільна)» (ДК 021:2015:19220000-4) за допомогою електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2017-12-06-003743-с);
- «Кам'яна сіль (сіль технічна, таблетована)» (ДК 021:2015:14410000-8) за допомогою електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2017-12-06-003817-с);
- «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічний цілей (картон хром – ерзац)» (ДК 021:2015:22990000-6) за допомогою електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2017-12-15-002231-b);
- «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічний цілей (папір газетний)» (ДК 021:2015:22990000-6) за допомогою електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2017-12-15-002402-b);
- "Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічний цілей" (ДК 021:2015:22990000-6) за допомогою електронної системи закупівель (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2018-03-26-001857-b).

При цьому, ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» і ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в торгах.

За результатами розгляду справи № 1/01-2-19 такі дії ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» і ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, встановленими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На відповідачів накладені штрафи:

- на ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» на загальну суму в розмірі 340 000 (триста сорок тисяч) гривень;
- на ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» на загальну суму в розмірі 340 000 (триста сорок тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/01-2-19 про порушення ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» і ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 08.03.2023 № 70-03/62-П,

ВСТАНОВЛЕНО:

1. Предмет справи

- (1) Антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених Замовником з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» по закупівлях:
 - «Вовняні тканини (пряжа фітільна)» (ДК 021:2015:19220000-4) за допомогою електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2017-12-06-003743-с) (надалі – Торги № 1);
 - «Кам'яна сіль (сіль технічна, таблетована)» (ДК 021:2015:14410000-8) за допомогою електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2017-12-06-003817-с) (надалі – Торги № 2);
 - «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічний цілей (картон хром – ерзац)» (ДК 021:2015:22990000-6) за допомогою електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2017-12-15-002231-b) (надалі – Торги № 3);
 - «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічний цілей (папір газетний)» (ДК 021:2015:22990000-6) за допомогою електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2017-12-15-002402-b) (надалі – Торги № 4);
 - "Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічний цілей" (ДК 021:2015:22990000-6) за допомогою електронної системи закупівель (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2018-03-26-001857-b) (надалі – Торги № 5).

2. Відповідачі

- (2) Відповідачами у справі є:

- а) ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація); місцезнаходження: (конфіденційна інформація); основний вид діяльності – (конфіденційна інформація);
- б) ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація); місцезнаходження(конфіденційна інформація); основний вид діяльності – (конфіденційна інформація).
- (3) Тобто, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» є суб'єктами господарювання.

3. Процесуальні дії

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.01.2019 № 3-рп/к розпочато розгляд справи № 1/01-2-19 за ознаками вчинення ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.01.2020 № 70/11-рп/к розпочато розгляд справи № 1/01-9-20 за ознаками вчинення ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (6) Розпорядженням Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.01.2020 № 70/15 – рп/к було вирішено об'єднати справи № 1/01-2-19 та № 1/01-9-20 в одну справу та присвоїти їй номер № 1/01-2-19 (надалі – Справа).
- (7) Відповідно до підпункту 7.6 пункту 7 розпорядження Голови Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп) змінено з 02.06.2020 найменування Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення).

4. Інформація про торги

Торги № 1

- (8) Замовником на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» 06.12.2017 опубліковано оголошення про проведення Торгів № 1.
- (9) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 21.12.2017, 17:00.
- (10) Початок аукціону (дата і час) – 22.12.2017, 11:43.
- (11) Очікувана вартість закупівлі – 109 968,00 грн.
- (12) Протоколом від 06.12.2017 № 13/1 засідання тендерного комітету затверджено тендерну документацію щодо умов проведення Торгів № 1 (надалі – Документація Торгів № 1)
- (13) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від:

- ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»;
- ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ».

(14) Первинні та остаточні цінові пропозиції учасників Торгів № 1 наведено у таблиці № 1:

Таблиця № 1

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)
ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	109 967	109 967
ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	109 968	109 968

(15) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 29.12.2017 № 13/3, ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» було визнано переможцем з ціновою пропозицією у розмірі 109 967 грн, з яким укладено договір про закупівлю товару від 15.01.2018 № П/НХ - 1837/НЮ на суму 109 967 грн.

Торги № 2

- (16) Замовником 24.11.2017 на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення про проведення Торгів № 2.
- (17) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 22.12.2017, 14:03.
- (18) Початок аукціону (дата і час) 22.12.2017, 14:03.
- (19) Очікувана вартість закупівлі – 600 048,00 грн.
- (20) Протоколом від 06.12.2017 № 15/1 засідання тендерного комітету затверджено тендерну документацію щодо умов проведення Торгів № 2 (надалі – Документація Торгів № 2).
- (21) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»;
 - ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»;
 - ТОВ «ТОРГІВЕЛЬНИЙ ДВІР «УКРАЇНСЬКА ТОВАРНА СПІЛКА»»: зареєстроване (конфіденційна інформація). Ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація). Місцезнаходження на момент проведення торгів: (конфіденційна інформація). Основний вид діяльності – (конфіденційна інформація)
 - ТОВ «ЛАРСО», зареєстроване (конфіденційна інформація). Ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація). Місцезнаходження на момент проведення торгів: (конфіденційна інформація). Основний вид діяльності – (конфіденційна інформація);
 - ФОП ЛИСИНСЬКОГО СЕРГІЯ МИКОЛАЙОВИЧА, зареєстрованого (конфіденційна інформація). Реєстраційний номер облікової картки платника податків – (конфіденційна інформація) Місцезнаходження на момент проведення торгів: (конфіденційна інформація) Основний вид діяльності – (конфіденційна інформація)
 - ТОВ «ФІРМА «КААПРІ», зареєстроване (конфіденційна інформація). Ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація). Місцезнаходження на момент проведення торгів: (конфіденційна інформація). Основний вид діяльності – (конфіденційна інформація)

- ТОВ «СВІТ ПОСТАЧАННЯ», зареєстроване (конфіденційна інформація). Ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація). Місцезнаходження на момент проведення торгів: (конфіденційна інформація). Основний вид діяльності - (конфіденційна інформація).
- (22) Первинні та остаточні цінові пропозиції учасників Торгів № 2 наведені у Таблиці № 2:

Таблиця № 2

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)	Розмір зниження пропозицій у грн
ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	580 000,00	515 000,00	65 000,00
ТОВ «ПРОМ- НАФТОГАЗ»	540 000,00	465 000,00	75 000,00
ТОВ «ТОРГІВЕЛЬНИЙ ДВІР «УТС»	528 000,00	456 000,00	72 000,00
ТОВ «ЛАРСО»	600 048,00	470 000,00	130 048,00
Фізична особа-підприємець ЛИСИНСЬКИЙ СЕРГІЙ МИКОЛАЙОВИЧ	597 000,00	521 892,00	75 108,00
ТОВ «ФІРМА «КААПРІ»	552 240,00	552 240,00	0,00
ТОВ «СВІТ ПОСТАЧАННЯ»	590 252,00	590 252,00	0,00

- (23) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 09.01.2018 № 15/4, ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» визнано переможцем з ціновою пропозицією у розмірі 515 000,00 грн., з яким укладено договір про закупівлю товару від 23.01.2018 № П/НХ -1863/НЮ на суму 515 000,00 грн.

Торги 3

- (24) Замовником 15.12.2017 на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення про проведення Торгів № 3.
- (25) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 08.01.2018, 12:58.
- (26) Початок аукціону (дата і час) 09.01.2018, 13:05
- (27) Очікувана вартість закупівлі – 291 456,00 грн.
- (28) Протоколом від 15.12.2017 № 27/3 засідання тендерного комітету затверджено тендерну документацію щодо умов проведення Торгів № 3 (надалі – Документація Торгів-3).
- (29) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 3 подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»;
 - ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»;
- (30) Первинні та остаточні цінові пропозиції учасників Торгів № 3 наведені у таблиці № 3:

Таблиця № 3

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)	Розмір зниження пропозицій у грн
---------	----------------------------------	-----------------------------------	----------------------------------

ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	291 453	291 453	0,00
ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	291 456	291 456	0,00

- (31) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 16.01.2018 № 27/2, ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» було визнано переможцем з ціновою пропозицією у розмірі 291 453 грн, з яким укладено договір про закупівлю товару від 29.01.2018 № П/НХ - 1871/НЮ на суму 291 453 грн.

Торги 4

- (32) Замовником 15.12.2017 на веб-порталі уповноваженого органу опубліковано оголошення про проведення Торгів № 4.
- (33) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 08.01.2018, 13:00.
- (34) Початок аукціону (дата і час) 09.01.2018, 12:04.
- (35) Очікувана вартість закупівлі – 231 303,60 грн.
- (36) Протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 15.12.2017 № 28/1 затверджено тендерну документацію Торгів № 4 (надалі – Документація Торгів № 4).
- (37) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 4 подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»;
 - ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ».
- (38) Первинні та остаточні цінові пропозиції учасників торгів наведені у таблиці № 4:

Таблиця № 4

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)	Розмір зниження пропозиції у грн
ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	231 300,60	231 300,60	0,00
ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	231 303,60	231 303,60	0,00

- (39) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 16.01.2018 № 28/2, ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» було визнано переможцем з ціновою пропозицією у розмірі 231 300,60 грн., яким укладено договір про закупівлю від 29.01.2018 № П/НХ -1870/НЮ на суму 231 300,60 грн.

Торги 5

- (40) Замовником на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» 26.03.2018 опубліковано оголошення про проведення Торгів № 5.
- (41) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) –11.04.2018, 16:00.
- (42) Початок аукціону (дата і час) 12.04.2018 13:43.
- (43) Очікувана вартість закупівлі – 427 200,00 грн.
- (44) Протоколом від 26.03.2018, № 26811 засідання тендерного комітету затверджено тендерну документацію щодо умов проведення Торгів (надалі – Документація Торгів № 5).
- (45) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ "ЕВРО ИНВЕСТ";
 - ТОВ "ПРОМ-НАФТОГАЗ".
- (46) Первинні та остаточні цінові пропозиції учасників торгів наведені у таблиці № 5.

Таблиця № 5

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)	Розмір зниження пропозицій у грн
ТОВ "ЕВРО ИНВЕСТ"	427 000	427 000	0,00
ТОВ "ПРОМ- НАФТОГАЗ»	427 100	427 100	0,00

- (47) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 17.04.2018 № 368/2, ТОВ "ЕВРО ИНВЕСТ" було визнано переможцем з ціновою пропозицією у розмірі 427 000 грн, з яким укладено договір про закупівлю від 03.05.2018 № П/НХ - 18798/НЮ на суму 427 000 грн.

5. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

5.1 Синхронність дій Відповідачів під час подання тендерних пропозицій

- (48) Відповідно до інформації ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СМАРТТЕНДЕР» (надалі – ТОВ «СМАРТТЕНДЕР») наданої листом від 25.07.2019 № 445 (вх. від 26.07.2019 № 4643) щодо Торгів 1-4 та листами ТОВ «СМАРТТЕНДЕР» від 18.10.2018 № 107 (вх. від 25.10.2018 № 5075), АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА КОМЕРЦІЙНОГО БАНКУ «ПРИВАТБАНК» від 17.09.2018 № 30.0.0/4-646234БТ (надалі - АТ КБ «ПРИВАТБАНК») (вх. від 19.09.2018 № 251 кі) щодо Торгів 5 ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» подавали свої тендерні пропозиції в останній день їх подачі, а саме:

Таблиця № 6

№ Торгів	Відповідачі	Дата та час подання тендерних пропозицій
Торги 1	ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	21.12.2017 об 13:00
	ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	21.12.2012 об 13:33
Торги 2	ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	21.12.2017 об 12:50
	ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	21.12.2017 об 15:16
Торги 3	ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	07.01.2018 об 17:31
	ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	07.01.2018 об 17:34
Торги 4	ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	07.01.2018 об 17:52
	ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	07.01.2018 об 17:44
Торги 5	ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	конфіденційна інформація
	ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	конфіденційна інформація

- (49) Оскільки Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати опублікування оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, подання ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» своїх пропозицій в один і той же день не може бути простим співпадінням і свідчить про узгодженість їх дій під час участі у Торгах.

5.2. Спільне використання точки доступу до мережі Інтернет

5.2.1 Використання однієї і тієї ж IP-адреси під час подання Відповідачами тендерних пропозицій

- (50) За інформацією ТОВ «СМАРТТЕНДЕР», наданою листом від 18.10.2018 № 107 (вх. від 25.10.2018 № 5075), ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» здійснювало подання тендерних пропозицій на Торгах № 5 з IP-адреси 109.87.97.17.
- (51) Відповідно до листа АТ КБ «ПРИВАТБАНК» від 17.09.2018 № 30.0.0/4-646234БТ (вх. від 19.09.2018 № 251 кі) (конфіденційна інформація).
- (52) Відповідно до листа ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» (надалі - ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК») від 26.10.2021 26№/10-2021 (вх. від 01.11.2021 № 6176) IP-адреса 109.87.97.17 є статичною, а ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК», як оператор телекомунікацій ТМ «Triolan», не має інформації про використання IP-адреси 109.87.97.17 у період торгів.
- (53) Також, відповідно до листа ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» від 26.10.2021 26№/10-2021 (вх. від 01.11.2021 № 6176) станом на 01.01.2019, кінцеве обладнання споживача, яке використовувало IP-адресу 109.87.97.17 фактично знаходилось за адресою: (конфіденційна інформація).
- (54) Як вбачається з листа Головного управління Пенсійного фонду України в Харківській області від 20.08.2018 № 23157-04/20 (вх. від 28.08.2018 № 3840) (конфіденційна інформація).
- (55) працював у ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ».
- (56) Згідно з листом АТ КБ «Приватбанк» від 17.09.2018 № Е.30.0.0/4-646234 БТ (вх. від 19.09.2018 № 251кі) (конфіденційна інформація).
- (57) Відповідно до листа ТОВ «СМАРТТЕНДЕР» від 18.10.2018 № 107 (вх. від 25.10.2018 № 5075), телефонний номер +380668397480 є контактним, що був вказаний при реєстрації для входу на майданчик ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ».
- (58) Отже, використання однієї і тієї ж IP-адреси для подання тендерних пропозицій у Торгах № 5 свідчить про узгодженість дій ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ».

5.2.2 Використання однієї і тієї ж IP-адреси Відповідачами під час участі в аукціоні

- (59) Згідно з інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО», наданою листами від 12.02.2019 № 206/474/03 (вх. від 22.02.2019 № 1324) щодо Торгів № 1-4 та від 06.08.2018 № 206/2259/03 (вх. від 14.08.2018 № 3520) щодо Торгів № 5, вхід в аукціон учасниками здійснювався з однієї IP-адреси:

Таблиця № 7

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	IP – адреса, з якої завантажено тендерну пропозицію
Торги № 1	ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	109.87.97.17
	ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	109.87.97.17
Торги № 2	ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	109.87.97.17
	ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	109.87.97.17
Торги №3	ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	109.87.97.17
	ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	109.87.97.17
Торги № 4	ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	109.87.97.17
	ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	109.87.97.17
Торги № 5	ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	109.87.97.17
	ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	109.87.97.17

- (60) Отже, використання однієї і тієї ж IP-адреси для участі в аукціоні у Торгах № 1-5 свідчить про узгодженість дій ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ».

5.3 погодження Учасниками торгів власних цінових пропозицій під час участі у Торгах.

- (61) Первинні цінові пропозиції ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» у Торгах № 1 відрізняються між собою лише на 1 грн. або 0,0001 % , а остаточні цінові пропозиції залишилися незмінними.

Таблиця № 8

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)	Розмір зниження пропозицій у грн
ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	109 967	109 967	0,00
ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	109 968	109 968	0,00

- (62) Первинні цінові пропозиції ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» у Торгах № 3 відрізняються між собою лише на 3 грн. або 0,0001 % , а остаточні цінові пропозиції залишилися незмінними.

Таблиця № 9

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)	Розмір зниження пропозицій у грн
ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	291 453	291 453	0,00
ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	291 456	291 456	0,00

- (63) Первинні цінові пропозиції ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» у Торгах № 4 відрізняються між собою лише на 3 грн. або 0,0001 % , а остаточні цінові пропозиції залишилися незмінними.

Таблиця № 10

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)	Розмір зниження пропозицій у грн
ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»	231 300,60	231 300,60	0,00
ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»	231 303,60	231 303,60	0,00

- (64) Первинні цінові пропозиції ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» у Торгах № 5 відрізняються між собою лише на 100 грн. або 0,02 % , а остаточні цінові пропозиції залишилися незмінними.

Таблиця № 11

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)	Розмір зниження пропозицій у грн
ТОВ "ЕВРО ИНВЕСТ"	427 000	427 000	0,00
ТОВ "ПРОМ- НАФТОГАЗ"	427 100	427 100	0,00

- (65) Аналізом цінової поведінки у Торгах № 1 та Торгах № 3-5 ТОВ «ЕВРО ІНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» встановлено, що у разі участі у торгах лише ТОВ «ЕВРО ІНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ», їх цінові пропозиції залишаються незмінними при невеликій різниці пропозицій.
- (66) Зазначене є прямим підтвердженням того, що цінова поведінка ТОВ «ЕВРО ІНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» заздалегідь узгоджена ними.

5.4 Спільні властивості в завантажених Відповідачами електронних файлах.

- (67) Аналізом тендерних пропозицій, поданих ТОВ «ЕВРО ІНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» під час участі у Торгах № 1-5, встановлено, що окремі документи, надані Відповідачами, мають спільні властивості, а саме:

Таблиця № 12

Назва документа	Опис властивостей				
	Тип документа	Дата створення	Виробник PDF	Автор	Версія PDF
1	2	3	4	5	6
Торги № 1					
ТОВ «ЕВРО ІНВЕСТ»					
1.2	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
1.3	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.1	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.2	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.3	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.5	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.6	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.7	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.8	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)

2.9	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»					
Тендерна пропозиція	*.pdf	21.12.17	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
Торги № 2					
ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»					
1.2	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
1.3	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.1	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.2	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.3	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.5	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.6	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.7	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.8	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.9	*.pdf	19.12.2017	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»					
Тендерна пропозиція	*.pdf	21.12.17	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
Торги № 3					
ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»					
1.2	*.pdf	05.01.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)

1.3	*.pdf	05.01.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.1	*.pdf	05.01.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.2	*.pdf	05.01.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.3	*.pdf	05.01.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.5	*.pdf	05.01.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.6	*.pdf	05.01.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.7	*.pdf	05.01.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.8	*.pdf	05.01.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.9	*.pdf	05.01.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»					
Тендерна пропозиція	*.pdf	07.01.18	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
<i>Торги № 4</i>					
ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»					
1.2	*.pdf	19.12.17	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
1.3	*.pdf	18.12.17	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.1	*.pdf	18.12.17	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.2	*.pdf	18.12.17	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.3	*.pdf	18.12.17	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)

2.5	*.pdf	18.12.17	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.6	*.pdf	18.12.17	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.7	*.pdf	18.12.17	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.8	*.pdf	18.12.17	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.9	*.pdf	18.12.17	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»					
Тендерна пропозиція	*.pdf	07.01.18	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
Торги № 5					
ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»					
1.1	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
1.2	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.1	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.2	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.3	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.5	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.6	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.7	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.8	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)

2.9	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ»					
1.1	*.pdf	11.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
1.2	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.1	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.2	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.3	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.5	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.6	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.7	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.8	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)
2.9	*.pdf	10.04.2018	«Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context»	«Andrey»	1,4 (Acrobat 5.x)

(68) Отже, документація, подана ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» для участі у Торгах № 1-5, містить однакові метадані, а саме:

- Однаковий автор файлу PDF - «Andrey» та однакову версію PDF – 1,4 (Acrobat 5.x);
- Однаковий виробник PDF – «Mac OS X 10.13.2 Quartz PDF Context».

(69) Отже, подання ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» у складі тендерних пропозицій в торгах електронних файлів з однаковими параметрами, «Програма творець PDF», «Програма виробник PDF» та «Версія програми PDF» свідчить про єдине електронне джерело цих файлів, що в свою чергу доводить обставини спільної підготовки ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» та ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» своїх тендерних пропозицій під час участі у Торгах № 1-5.

5.5 Телефонний зв'язок між Учасниками торгів

(70) Відповідно до листа ТОВ «СМАРТТЕНДЕР» від 18.10.2018 № 107 (вх. від 25.10.2018 № 5075), телефонний номер +380668397480 був вказаний при реєстрації для входу на майданчик одним із відповідачем - ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ».

<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>

- (75) Отже, здійснення телефонних дзвінків між Відповідачами підтверджує, що між ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» та ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» відбувався зв'язок, що, у свою чергу, свідчить про обмін інформацією між ними.

6. Кваліфікація порушення законодавства про захист економічної конкуренції

- (76) В ході розгляду Справи Відділенням встановлено, що поведінка ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» та ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» свідчить про антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (77) Узгодженням дій учасників торгів є відмова таких учасників від самостійної участі у торгах та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу.
- (78) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (79) Встановлені Відділенням факти під час участі ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» та ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» у Торгах № 1-5 у своїй сукупності, а саме:

Торги 1:

- синхронність дій Учасників під час подання тендерних пропозицій, а саме подання тендерних пропозицій в останній день з невеликою різницею у часі та з одного електронного майданчика;
- використання Учасниками однієї і тієї ж IP-адреси під час участі в аукціоні, а саме Учасники здійснювали вхід в аукціон з однієї IP-адреси, яка була виділена у користування працівнику ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»;

- погодження учасниками торгів власних цінових пропозицій, а саме незначна різниця у цінових пропозиціях – 1 грн;
- спільні властивості в завантажених Учасниками електронних файлах;
- телефонний зв'язок між Учасниками торгів.

Торги 2:

- синхронність дій Учасників під час подання тендерних пропозицій, а саме подання тендерних пропозицій в останній день з одного електронного майданчика;
- використання Учасниками однієї і тієї ж IP-адреси під час участі в аукціоні, а саме Учасники здійснювали вхід в аукціон з однієї IP-адреси, яка була виділена у користування працівнику ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»;
- погодження учасниками торгів власних цінових пропозицій під час участі в торгах;
- спільні властивості в завантажених Учасниками електронних файлах;
- телефонний зв'язок між Учасниками торгів.

Торги 3:

- синхронність дій Учасників під час подання тендерних пропозицій, а саме подання тендерних пропозицій в останній день з невеликою різницею у часі та з одного електронного майданчика;
- використання Учасниками однієї і тієї ж IP-адреси під час участі в аукціоні, а саме Учасники здійснювали вхід в аукціон з однієї IP-адреси, яка була виділена у користування працівнику ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»;
- погодження учасниками торгів власних цінових пропозицій під час участі в торгах, а саме різниця між ціновими пропозиціями складає 3 грн.;
- спільні властивості в завантажених Учасниками електронних файлах;
- телефонний зв'язок між Учасниками торгів.

Торги 4:

- синхронність дій Учасників під час подання тендерних пропозицій, а саме подання тендерних пропозицій в останній день з невеликою різницею у часі та з одного електронного майданчика;
- використання Учасниками однієї і тієї ж IP-адреси під час участі в аукціоні, а саме Учасники здійснювали вхід в аукціон з однієї IP-адреси, яка була виділена у користування працівнику ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»;
- погодження Учасниками торгів власних цінових пропозицій під час участі в торгах, а саме різниця між ціновими пропозиціями складає 3 грн.;
- спільні властивості в завантажених Учасниками електронних файлах,
- телефонний зв'язок між Учасниками торгів;

Торги 5:

- синхронність дій Учасників під час подання тендерних пропозицій, а саме подання тендерних пропозицій в останній день.
- подання Учасниками своїх тендерних пропозицій з однієї і тієї ж IP-адреси, яка належить працівнику ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»;
- використання Учасниками однієї і тієї ж IP-адреси під час участі в аукціоні, а саме

Учасники здійснювали вхід в аукціон з однієї IP-адреси, яка була виділена у користування працівнику ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»;

- погодження Учасниками торгів власних цінових пропозицій під час участі в торгах, а саме різниця між ціновими пропозиціями складає 100 грн.;
- спільні властивості в завантажених Учасниками електронних файлах,
- телефонний зв'язок між Учасниками торгів.

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками торгів своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах № 1-5, зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (80) З огляду на вищезазначене, Учасники торгів під час підготовки документації для участі у Торгах № 1-5 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (81) Внаслідок узгодженості поведінки Учасників торгів право на укладання договору за результатами торгів одним з учасників одержане не на конкурентних засадах, чим було спотворено результати цих торгів.
- (82) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники торгів тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведених Замовником Торгів № 1-5, порушивши його право на отримання найбільш ефективного для них результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (83) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (84) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (85) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (86) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (87) Отже, наведені вище факти у своїй сукупності свідчать про вчинення ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» та ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, яке стосується спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у процедурі закупівлі, проведеної РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» ПАТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» по закупівлі:
- «Вовняни тканини (пряжа фітільна)» (ДК 021:2015:19220000-4) за допомогою електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі:

№ UA-2017-12-06-003743-с);

- «Кам'яна сіль (сіль технічна, таблетована)» (ДК 021:2015:14410000-8) за допомогою електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: № UA-2017-12-06-003817-с);

- «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічний цілей (картон хром – ерзац)» (ДК 021:2015:22990000-6) за допомогою електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: № UA-2017-12-15-002231-б);

- «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічний цілей (папір газетний)» (ДК 021:2015:22990000-6) за допомогою електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: № UA-2017-12-15-002402-б);

- «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічний цілей» (код за ДК 021:2015:22990000-6) за допомогою електронної системи закупівель (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2018-03-26-001857-б).

7. Заперечення Учасників торгів та їх спростування

- (88) Копія витягу з подання про попередні висновки у Справі була надіслана Відділенням за місцезнаходженням ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» супровідним листом від 08.03.2023 № 70-02/1-920.
- (89) Копія витягу з подання про попередні висновки у Справі була надіслана Відділенням за місцезнаходженням ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» супровідним листом від 08.03.2023 № 70-02/1-921.
- (90) На подання про попередні висновки у Справі ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» і ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» не надали будь-яких заперечень та зауважень.

8. Остаточні висновки у Справі

- (91) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників торгів, не спростовується те, що дії ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» та ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» які полягали у:

– *Торги № 1:* синхронності дій Учасників під час подання тендерних пропозицій, а саме поданні тендерних пропозицій в останній день з невеликою різницею у часі та з одного електронного майданчика; використанні Учасниками однієї і тієї ж IP-адреси під час участі в аукціоні, а саме Учасники здійснювали вхід в аукціон з однієї IP-адреси, яка була виділена у користування працівнику ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»; погодженні учасниками торгів власних цінових пропозицій, а саме незначна різниця у цінових пропозиціях – 1 грн; спільних властивостях у завантажених Учасниками електронних файлах; телефонному зв'язку між Учасниками торгів;

– *Торги № 2:* синхронності дій Учасників під час подання тендерних пропозицій, а саме подання тендерних пропозицій в останній день з одного електронного майданчика; використанні Учасниками однієї і тієї ж IP-адреси під час участі в аукціоні, а саме Учасники здійснювали вхід в аукціон з однієї IP-адреси, яка була виділена у користування працівнику ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»; погодженні учасниками торгів власних цінових пропозицій під час участі в торгах; спільних властивостях у завантажених Учасниками електронних файлах; телефонному зв'язку між Учасниками торгів;

– *Торги № 3:* синхронності дій Учасників під час подання тендерних пропозицій, а саме подання тендерних пропозицій в останній день з невеликою різницею у часі та з одного електронного майданчика; використанні Учасниками однієї і тієї ж IP-адреси під час

участі в аукціоні, а саме Учасники здійснювали вхід в аукціон з однієї IP-адреси, яка була виділена у користування працівнику ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»; погодженні учасниками торгів власних цінових пропозицій під час участі в торгах, а саме різниця між ціновими пропозиціями складає 3 грн.; спільних властивостях у завантажених Учасниками електронних файлах; телефонному зв'язку між Учасниками торгів;

– *Торги № 4:* синхронності дій Учасників під час подання тендерних пропозицій, а саме подання тендерних пропозицій в останній день з невеликою різницею у часі та з одного електронного майданчика; використанні Учасниками однієї і тієї ж IP-адреси під час участі в аукціоні, а саме Учасники здійснювали вхід в аукціон з однієї IP-адреси, яка була виділена у користування працівнику ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»; погодженні Учасниками торгів власних цінових пропозицій під час участі в торгах, а саме різниця між ціновими пропозиціями складає 3 грн.; спільних властивостях у завантажених Учасниками електронних файлах, телефонному зв'язку між Учасниками торгів;

– *Торги № 5:* синхронності дій Учасників під час подання тендерних пропозицій, а саме подання тендерних пропозицій в останній день; поданні Учасниками своїх тендерних пропозицій з однієї і тієї ж IP-адреси, яка належить працівнику ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»; використанні Учасниками однієї і тієї ж IP-адреси під час участі в аукціоні, а саме Учасники здійснювали вхід в аукціон з однієї IP-адреси, яка була виділена у користування працівнику ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ»; погодженні Учасниками торгів власних цінових пропозицій під час участі в торгах, а саме різниця між ціновими пропозиціями складає 100 грн.; спільних властивостях в завантажених Учасниками електронних файлах, телефонному зв'язку між Учасниками торгів

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.

- (92) Така поведінка Учасників торгів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

9. Визначення розміру штрафу

- (93) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (94) ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» на вимогу голови Відділення від 02.03.2023 № 70-02/1-854 інформацію щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік не надало.
- (95) ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» на вимогу голови Відділення від 02.03.2023 № 70-02/1-853 інформацію щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік не надало.
- (96) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У КИЇВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 06.03.2023 № 3342/5/10-36-04-04 повідомило, що ТОВ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» податкової та фінансової звітності за 2022 рік не подано.
- (97) Згідно з інформацією ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ, наданою листом від 06.03.2023 № 3148/5/20-40-04-16-09, ТОВ «ЕВРО ИНВЕСТ» не надано податкової декларації з податку на прибуток за 2022 рік.
- (98) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів

Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другої частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕВРО ИНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація).

вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі по закупівлі «Вовняни тканини (пряжа фігільна)», проведеної Регіональною філією «Південна залізниця» ПАТ «Укрзалізниця» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: № UA-2017-12-06-003743-с).

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕВРО ИНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕВРО ИНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі по закупівлі «Кам'яна сіль (сіль технічна, таблетована)», проведеної Регіональною філією «Південна залізниця» ПАТ «Укрзалізниця» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: № UA-2017-12-06-003817-с).

5. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕВРО ИНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

6. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладити на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

7. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕВРО ИНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі по закупівлі «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічний цілей (картон хром – ерзац)», проведеної Регіональною філією «Південна залізниця» ПАТ «Укрзалізниця» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: № UA-2017-12-15-002231-b).

8. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накладити на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕВРО ИНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

9. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накладити на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

10. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕВРО ИНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі по закупівлі «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічний цілей (папір газетний)», проведеної Регіональною філією «Південна залізниця» ПАТ «Укрзалізниця» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: № UA-2017-12-15-002402-b).

11. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 10 резолютивної частини цього рішення, накладити на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕВРО ИНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

12. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 10 резолютивної частини цього рішення, накладити на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

13. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕВРО ИНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4

частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі по закупівлі "Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічних цілей", проведеної Регіональною філією «Південна залізниця» ПАТ «Укрзалізниця» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2018-03-26-001857-b).

14. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 13 резолютивної частини цього рішення, накладити на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕВРО ИНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

15. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 13 резолютивної частини цього рішення, накладити на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМ-НАФТОГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК