



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30.03.2023 №70/23-р/к

Справа № 4/01-82-21

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕНЕРГО-СЕРВІСНА КОМПАНІЯ «ЕСКО-ПІВНІЧ» (надалі – ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ») (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКР ГАЗ РЕСУРС» (надалі – ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС») (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених ВІДДІЛОМ ОСВІТИ ПУТИВЛЬСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ по закупівлі «Код ДК 021:2015 – 09120000-6 Газове паливо (09123000-7 Природний газ)», (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-01-03-001952-a) (надалі - Торги).

При цьому ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 4/01-82-21 такі дії ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» - 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- на ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» - 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 4/01-82-21 про порушення ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання відділу досліджень і розслідувань в Сумській області від 17.03.2023 №70-03/75-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) За результатами розгляду подання Управління Північно-східного офісу Держаудитслужби в Сумській області від 29.03.2018 № 20-18-31-14/1107 (вх. № 01-24/588 від 03.04.2018) адміністративною колегією Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 16.08.2018 № 34 про початок розгляду справи № 02-06/15-2018 (надалі - Справа).
- (2) Листом від 16.08.2018 № 01-24/1209 Управлінню Північно-східного офісу Держаудитслужби в Сумській області повідомлено про початок розгляду справи.
- (3) Листом 17.08.2018 № 02-06/1235 копія розпорядження про початок розгляду справи направлена ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ».
- (4) Листом від 17.08.2018 № 02-06/1236 копія розпорядження про початок розгляду справи направлена ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС».
- (5) Відповідно до підпункту 6.7 пункту 6 Розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп) (надалі – Розпорядження №23-рп), з 01.06.2020 припинено Сумське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код - 21119343) шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код – 22630473).
- (6) Згідно з підпунктом 6.8 пункту 6 Розпорядження № 23-рп, Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (7) Відповідно до підпункту 7.6 пункту 7 Розпорядження № 23-рп, змінено з 02.06.2020 найменування Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.
- (8) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 22.02.2021 № 70/84-рп/к матеріали справи № 02-06/15-2018 прийняті до провадження, справі присвоєно новий номер – 4/01-82-21.
- (9) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.07.2021 № 70/225-рп/к збір та аналіз доказів у справі № 4/01-82-21 доручено відділу досліджень і розслідувань в Сумській області.
- (10) Листом від 17.03.2023 № 70-02/с-1016 ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» направлено витяг з подання з попередніми висновками у справі від 17.03.2023 № 70-03/75-П (надалі - Подання).
- (11) Листом від 17.03.2023 № 70-02/с-1017 ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» направлено витяг з Подання.
- (12) Листом від 17.03.2023 № 70-02/с-1018 Управлінню Північно-східного офісу Держаудитслужби в Сумській області направлено витяг з Подання.
- (13) Листом від 23.03.2023 № 201831-14/672-2023 Управління Північно-східного офісу Держаудитслужби в Сумській області погодилося з висновками, викладеними у

Поданні.

- (14) Листом від 23.03.2023 № 99-Ю1 ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» надано міркування до Подання.
- (15) Листом від 29.03.2023 № 232-03/23 ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» надано міркування до Подання.

2. Відповідачі

- (16) Відповідачами у Справі є:
- ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ», ідентифікаційний код юридичної особи - (конфіденційна інформація), місцезнаходження юридичної особи: (конфіденційна інформація); основний вид діяльності - (конфіденційна інформація);
 - ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС», ідентифікаційний код юридичної особи - (конфіденційна інформація), місцезнаходження юридичної особи: (конфіденційна інформація) (місцезнаходження на момент проведення Торгів: (конфіденційна інформація)), основний вид діяльності - (конфіденційна інформація).
- (17) Отже, ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» (надалі разом – Учасники торгів, Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Інформація про Торги

- (18) ВІДДІЛОМ ОСВІТИ ПУТИВЛЬСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ (надалі - Замовник) 03.01.2018 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення щодо проведення Торгів та розміщено тендерну документацію, затверджену рішенням тендерного комітету Замовника від 29.12.2017 (протокол № 57).
- (19) Предмет закупівлі - Газове паливо (код за ДК 021:2015 – 09120000-6).
- (20) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 19.01.2018 (23 год. 00 хв.).
- (21) Початок електронного аукціону (дата і час) – 22.01.2018 (15 год. 28 хв.).
- (22) Очікувана вартість закупівлі – 777 538,00 гривень.
- (23) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ»,
 - ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС»,
 - ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СУМИГАЗ ЗБУТ» (надалі – ТОВ «СУМИГАЗ ЗБУТ»), ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація); місцезнаходження юридичної особи: (конфіденційна інформація); основний вид діяльності – (конфіденційна інформація);
 - ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЛУЗЕВЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПРОМСЕРВІС» (надалі – ТОВ «ГП «ПРОМСЕРВІС»)), ідентифікаційний код юридичної особи - (конфіденційна інформація), місцезнаходження юридичної особи: (конфіденційна інформація); основний вид діяльності - (конфіденційна інформація).
- (24) Цінові пропозиції, запропоновані учасниками на Торги, становили:

Таблиця 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
1.	ТОВ «СУМИГАЗ ЗБУТ»	761 413,89	761 413,89
2.	ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ»	770 776,80	650 000,00
3.	ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС»	762 663,36	742 700,00
4.	ТОВ «ГП «ПРОМСЕРВІС»	743 732,00	649 999,00

- (25) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника від 26.01.2018 № 8, тендерні пропозиції ТОВ «ГП «ПРОМСЕРВІС» та ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» відхилені відповідно до пункту 4 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» як такі, що не відповідають умовам тендерної документації.
- (26) Відповідно до того ж протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовником акцептовано тендерну пропозицію ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» та прийнято рішення про намір укласти договір.
- (27) Замовником укладено з ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» договір на постачання природного газу від 08.02.2018 № 22.

4. Обставини Справи

4.1. Використання одних і тих же IP-адрес

4.1.1 Використання послуг доступу до мережі Інтернет, які надавались провайдером за однією адресою

- (28) Згідно з листом ДП «ПРОЗОРРО» від 18.04.2018 № 206/930/03 (вх. № 02-10/762 від 26.04.2018), ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» тендерні пропозиції для участі у аукціоні подали з одного авторизованого електронного майданчика «SmartTender.biz».
- (29) Згідно з листом ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НАУКОВО-ВИРОБНИЧЕ ПІДПРИЄМСТВО «ІНФОРМАЦІЙНІ ТЕХНОЛОГІЇ» (оператор авторизованого електронного майданчика «SmartTender.biz») (надалі – ТОВ НВП «ІНФОРМАЦІЙНІ ТЕХНОЛОГІЇ») від 10.05.2018 № 243 (вх. № 02-10/917 від 16.05.2018), ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» подали свої тендерні пропозиції для участі у торгах з однієї і тієї ж IP-адреси 213.160.138.62 в один і той же день з різницею у часі у 27 хв. 17 сек.

Таблиця 2

Суб'єкт господарювання	IP-адреса	Дата входу	Час входу
ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ»	213.160.138.62	19.01.2018	18:41:18
ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС»	213.160.138.62	19.01.2018	18:14:01

- (30) Відповідно до інформації, наданої ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НАУКОВО-ВИРОБНИЧА ФІРМА «ВОЛЗ» (надалі - ТОВ «НВФ «ВОЛЗ») листом від 10.05.2018 № 647 (вх. № 02-10/915 від 16.05.2018), статична IP-адреса 213.160.138.62 виділена у користування ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ІНФОКС» ((конфіденційна інформація),

ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), надалі – ТОВ «ІНФОКС»), а адресою надання послуги є: (конфіденційна інформація), що є місцезнаходженням ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» (конфіденційна інформація).

- (31) За інформацією ТОВ «ІНФОКС», наданою листом від 02.03.2023 № 51 (вх. № 70-01/532 від 02.03.2023) у січні 2018 року ТОВ «ІНФОКС» було пов'язане відносинами контролю з ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» через право, яке забезпечує вирішальний вплив на рішення органів управління суб'єкта господарювання. Наявність відносин контролю між ТОВ «ІНФОКС» та ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» (конфіденційна інформація).
- (32) Згідно з листом ТОВ «ІНФОКС» від 02.03.2023 № 51 (вх. № 70-01/532 від 02.03.2023) телекомунікаційні послуги надавалися ТОВ «НВФ «ВОЛЗ» на підставі Договору № і-496 від 05.06.2007 про надання послуг доступу до мережі інтернет за адресою: (конфіденційна інформація). Відповідно до умов зазначеного договору послуги у січні 2018 року (у період проведення Торгів) ТОВ «НВФ «ВОЛЗ» надавало за адресою: (конфіденційна інформація), приміщення літера Б та літера В, які належать на праві власності ТОВ «ІНФОКС», поверх перший. Приміщення літера Б та літера В є відокремлені один від одного та мають окремі входи. Режим доступу до приміщень здійснювався «за дозволом посадових осіб ТОВ «ІНФОКС» (мовою оригіналу).
- (33) Листом від 01.02.2019 № 120 ТОВ «НВФ «ВОЛЗ» (вх. № 68-01/321/02-10 від 05.02.2019) також повідомило, що інтернетканал подається на територію ТОВ «ІНФОКС» за допомогою комутатора Raisecom2110G, який на стороні споживача під'єднаний до пристрою роутера Mikrotik CCR1016-12G. У той же час, ТОВ «ІНФОКС» надає доступ до мережі інтернет для співробітників та гостей за допомогою технології WiFi та 11 точок доступу UniFi AP-AC-Pro. Технологічно всі користувачі виходять в мережу інтернет під однією IP-адресою: 213.160.138.62. Мережа точок доступу покриває приміщення ТОВ «ІНФОКС», а також суміжні приміщення. Через гостьову WiFi мережу з SSID InfoGuest доступ в інтернет був доступний без обмежень, пароль для мережі WiFi з SSID InfoGuest був відсутній. В проміжок часу 19.01.2018 з 18:14:01 до 18:41:18 (час подачі тендерних пропозицій на Торги) треті особи могли скористатися доступом до мережі Інтернет з використанням IP-адреси 213.160.138.62.
- (34) Разом з тим, за інформацією ТОВ «ІНФОКС» (лист від 02.03.2023 № 51 (вх. № 70-01/532 від 02.03.2023) у січні 2018 року ТОВ «ІНФОКС» мало режим роботи з 08.00 до 18.00.
- (35) Окрім того, у січні 2018 приміщення літери Б мало гостьову зону, а приміщення літери В - гостьової зони не мало. «Режим доступу до гостьової зони здійснювався «за дозволом посадових осіб ТОВ «ІНФОКС» (мовою оригіналу). Тобто, будь-яка особа як у робочий, так і позаробочий час не могла мати доступу до вказаних приміщень.
- (36) Відповідно до інформації ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ», наданої листом від 24.05.2018 № 719-05/18-03062 (вх. № 02-10/11-КІ від 29.05.2018), підготовка та подання тендерної пропозиції для участі у Торгах здійснювалася колективом товариства. Підписував документи Генеральний директор Бурдейний Т.О.
- (37) ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» листом від 20.08.2019 № 474 (вх. № 68-01/1852/02-10 від 22.08.2019) надало відомості, що для підготовки документів тендерної пропозиції залучалась ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ГАЛУШКА ОЛЕКСАНДР СЕРГІЙОВИЧ (ідентифікаційний номер фізичної особи - (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація), основний вид діяльності – (конфіденційна інформація), надалі – ФОП ГАЛУШКА О.С.) на підставі Договору про надання послуг від 03.01.2018 № 02/2018 (надалі – Договір). У передбаченому Договором порядку, ФОП ГАЛУШКОЮ О.С. своїми силами та засобами була

підготовлена тендерна пропозиція для участі у Торгах. За Договором ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» отримувало повний спектр послуг по підготовці тендерних пропозицій, в тому числі переведення тендерних пропозицій в електронну форму і завантаження її на електронний майданчик закупівель. Посадовими особами товариства лише підписувався паперовий екземпляр тендерної пропозиції, яка виготовлялась ФОП ГАЛУШКОЮ О.С. своїми силами та засобами.

- (38) Листом від 08.05.2020 № 08/05/2020/1 (вх. № 68-01/1022 від 14.05.2020) ФОП ГАЛУШКА О.С. повідомив, що на підставі Договору завантаження документів тендерної пропозиції ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» для участі у Торгах здійснювалося ним 19.01.2018 об 18:14 та 18:15, 30.01.2018 об 16:52 та 17:40, 31.01.2018 об 09:48 та 09:50 в гостьовій зоні бізнес-центру за адресою: (конфіденційна інформація), де діяв безпаролевий доступ до Wi-Fi мережі.
- (39) Згідно з листом ДП «ПРОЗОРРО» від 18.04.2018 № 206/930/03 (вх. № 02-10/762 від 26.04.2018) вхід в аукціон ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» здійснили теж з однієї й тієї ж IP-адреси - 213.160.138.62.
- (40) ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» листом від 15.05.2020 № 679 (вх. № 68-01/1044 від 20.05.2020) повідомило, що під час участі в аукціоні уповноважені особи товариства використовували приміщення та комп'ютер партнерів – ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СЕРВІС КІНГ» (надалі – ТОВ «СЕРВІС КІНГ») за адресою: м. Київ, пров. Рилєєва, 10а з огляду на обмежені строки для участі в аукціоні та ремонт в приміщеннях ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС».
- (41) При цьому ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» не надало підтвердження щодо можливості використання під час участі в аукціоні приміщень та комп'ютера ТОВ «СЕРВІС КІНГ», що знаходиться за тією ж адресою, що і ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ». Відповідно до інформації, наданої ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» листом від 29.09.2022 № 29/09-22/01 (вх. № 70-01/322-кі від 03.10.2022), між ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» та ТОВ «СЕРВІС КІНГ» не існувало будь - яких письмово укладених партнерських угод, договорів, меморандумів тощо. У своїх партнерських відносинах вони керуються лише усною домовленістю.
- (42) На вимогу голови Відділення від 15.11.2021 № 70-02/С-9525 щодо надання інформації про проведення ремонту в приміщеннях ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» листом від 10.12.2021 № 10/12-2021-Ю (вх. № 70-01/6820 від 13.12.2021) повідомило, що останнє не було власником вказаних приміщень. ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» не володіє документами щодо проведення ремонтних робіт, оскільки не уклало договори з контрагентами, предметом яких було проведення будь-яких ремонтних робіт у приміщеннях, що використовувало у своїй господарській діяльності.
- (43) Отже, використання послуг доступу до мережі Інтернет - однієї й тієї ж IP-адреси - 213.160.138.62 під час подачі Відповідачами тендерних пропозицій на Торги та входу в аукціон, які надавалися провайдером за адресою, що є місцезнаходженням одного з Відповідачів, свідчить що ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» поєднані спільною метою щодо участі у Торгах та узгоджено здійснювали підготовку до участі у них.

4.1.2 Використання одних і тих же IP-адрес для входу до електронних банківських кабінетів

- (44) За інформацією Головного управління ДФС у м. Києві від 23.07.2019 № 19575/9/26-15-08-06-19 (вх. № 68-01/1726/02-10) ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» мало банківські рахунки в АКЦІОНЕРНОМУ БАНКУ «ПІВДЕННИЙ» (надалі – АБ «ПІВДЕННИЙ»).

- (45) Листом від 12.07.2019 № 14-001-27815БТ-2019 (вх. № 68-01/53-КІ від 22.07.2019) АБ «ПІВДЕННИЙ» підтвердило наявність відкритих рахунків у зазначеній банківській установі та повідомило, що ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» в січні 2018 року (період проведення Торгів) здійснювало вхід до електронного кабінету для здійснення операцій по банківському рахунку з такої ІР-адреси: *(конфіденційна інформація)*.
- (46) Відповідно до листа Офісу великих платників податків Державної Фіскальної Служба України від 15.07.2019 № 7914/9/28-10-42-05-17 (вх. № 68-01/1684/02-10) повідомило, що ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» мало банківський рахунок в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «АЛЬФА БАНК» (надалі – АТ «АЛЬФА БАНК»).
- (47) Листом від 12.07.2019 № 5452/БТ-26/6 (вх. № 68-01/55-КІ від 07.08.2019) АТ «АЛЬФА БАНК» підтвердило наявність відкритих рахунків у зазначеній банківській установі та повідомило, що протягом січня 2018 року (період проведення Торгів) ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» здійснювало вхід до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» з ІР-адреси *(конфіденційна інформація)*.
- (48) Інформація щодо входу Відповідачами до електронних кабінетів для здійснення банківських операцій з ІР-адреси *(конфіденційна інформація)* наведена в Таблиці 3

Таблиця 3

№	Дата входу	ІР - адреса ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС»	ІР - адреса ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ»
1	02.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
2	03.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
3	04.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
4	05.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
5	09.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
6	10.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
7	11.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
8	12.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
9	15.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
10	16.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
11	17.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
12	18.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
13	19.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
14	22.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
15	23.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
16	24.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
17	25.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
18	26.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>

19	29.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
20	30.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
21	31.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>

- (49) Згідно з інформацією, розміщеною на сайті <https://2ip.ua>, послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою 62.80.174.66 надаються ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ІНТЕР - ТЕЛЕКОМ» (надалі – ТОВ «ІНТЕР - ТЕЛЕКОМ»).
- (50) За інформацією ТОВ «ІНТЕР-ТЕЛЕКОМ» наданою листом від 28.02.2023 № 36 (вх. № 70-01/180кі від 13.03.2023) у період з 01.01.2018 по 31.01.2018 IP-мережа *(конфіденційна інформація)*, до якої належить IP-адреса *(конфіденційна інформація)* надавалася абоненту *(конфіденційна інформація)* на підставі Договору про надання телекомунікаційних послуг *(конфіденційна інформація)*. Згідно з додатком № 3 до листа ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» від 24.05.2018 № 719-05/18-03062 *(конфіденційна інформація)*.
- (51) Отже використання однакових IP-адрес для входу до електронних банківських кабінетів протягом січня 2018 (період проведення Торгів) свідчить про взаємодію між Відповідачами під час ведення своєї господарської діяльності.

4.2. Зазначення в ціновій пропозиції реєстраційних даних іншого учасника

- (52) ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» у файлах «Цінова пропозиція.pdf» відповідно до зразка, наданого Замовником у додатку № 2 тендерної документації, надали свої цінові пропозиції. При цьому, заповнюючи форму «Цінова пропозиція», ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» в таблиці з реєстраційними даними учасника вказало не свої реєстраційні дані, а реєстраційні дані ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» (повне найменування, ідентифікаційний код, місцезнаходження, телефон, e-mail, керівник) з однаковими особливостями розташування тексту в стовбці (однаковим вирівнюванням і відступами тексту).

(конфіденційна інформація)

- (53) Із листом від 07.03.2019 № 296-03/19-04513 ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» надано копію наказу № 106-08/18Ср від 01.08.2018 про проведення внутрішнього службового розслідування за фактом зазначення реєстраційних даних ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» у формі «Цінова пропозиція», що завантажувалася у складі документів тендерної пропозиції ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» для участі у Процедурі закупівлі, а також копію висновку про результати зазначеного службового розслідування від 13.08.2018.
- (54) Згідно з висновком від 13.08.2018 про результати службового розслідування, проведеного на виконання наказу ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» від 01.08.2018 № 106-08/18Ср, зазначення реєстраційних даних ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» у формі «Цінова пропозиція», що завантажувалася у складі документів тендерної пропозиції ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» для участі у процедурі закупівлі з ідентифікатором в електронній системі закупівель «Prozorro» UA-2018-01-03-001952-а, сталося внаслідок помилки працівника товариства – менеджера зі збуту вуглеводнів *(конфіденційна інформація)*, який готував документи тендерної пропозиції. Як зазначено у вказаному висновку, при підготовці документів тендерної пропозиції ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» *(конфіденційна інформація)* використовував зразки документів, завантажених до електронної системи закупівель «Prozorro» учасниками інших процедур закупівель з аналогічними предметами закупівель. Зокрема, зазначений висновок містить посилання на використання *(конфіденційна інформація)* матеріалів процедури закупівлі з ідентифікатором в електронній системі закупівель «Prozorro» UA-2017-12-04-003357-с,

учасником якої було ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС», а передбачена тендерною документацією замовника форма «Тендерна пропозиція» містить таблицю з реєстраційними даними учасника, подібною до тієї, що міститься у формі «Цінова пропозиція», заповнення якої передбачене тендерною документацією Торгів.

- (55) Разом з тим, додатком до тендерної документації з ідентифікатором в електронній системі закупівель «Prozorro» UA-2017-12-04-003357-с вказана інша таблиця для заповнення інформації про учасника (зокрема, інші назви підрозділів, кількість колонок, тощо), що відрізняється від додатку № 2 тендерної документації Торги. З цього випливає, що працівник не міг використати зазначені дані без попереднього аналізу та вибіркового копіювання інформації з однієї таблиці в іншу.

(конфіденційна інформація)

- (56) Натомість зазначення ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» в своїй цінній пропозиції реєстраційних даних ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» свідчить про узгоджену поведінку під час участі у Торгах.

4.3. Господарські відносини між Відповідачами

- (57) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» (лист від 24.05.2018 № 719-05/18-03062, вх. № 02-10/11-КІ) та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» (лист від 24.05.2018 № 348, вх. № 02-10/1014 від 30.05.2018), між Учасниками торгів укладено договір (конфіденційна інформація).
- (58) Відповідно до інформації, наданої АБ «ПІВДЕННИЙ» (лист від 12.07.2019 № 14-001-27815БТ-2019, вх. № 68-01/53-КІ від 22.07.2019) протягом січня 2018 року (період проведення Торгів) між Відповідачами мали місце наступні розрахунки:

Таблиця 4

Дата здійснення перерахування коштів	Сума, грн	Суб'єкт господарювання (платник)	Суб'єкт господарювання (отримувач)	Призначення платежу
11.01.2018	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
11.01.2018	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
18.01.2018	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
19.01.2018	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
23.01.2018	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
24.01.2018	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
25.01.2018	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
26.01.2018	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

	<i>інформація)</i>	<i>інформація)</i>	<i>інформація)</i>	<i>інформація)</i>
29.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
30.01.2018	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>

- (59) Слід зазначити, що ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» у файлі «Технічна частина.pdf» надало два паспорти фізико-технічних показників природного газу (№ 724 та № 725), переданого ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ», УПГ Рокитнянського ГКР, ПБВГ-2 та прийнятого ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРТРАНСГАЗ» філія «УМГ «ХАРКІВТРАНСГАЗ», а також паспорт фізико-хімічних параметрів природного газу № 441, 442, 445, 457 зі штампом ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ». Ці ж самі документи ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» надавало у складі своєї тендерної пропозиції (файл «Технічна частина.pdf»).
- (60) ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» (лист від 24.05.2018 № 719-05/18-03062) та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» (лист від 24.05.2018 № 348) зазначили про те, що ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» як видобувна компанія замовляє паспорти фізико-хімічних параметрів видобутого природного газу на підтвердження його компонентного складу та відповідності якості газу у магістралях. Зазначені паспорти надаються на вимогу контрагентам – споживачам природного газу за договорами купівлі – продажу (постачання) природного газу, як і відбулося у випадку із ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» в рамках укладеного договору. При цьому обоє Учасників Торгів надали копії укладеного договору (*конфіденційна інформація*).
- (61) Таким чином наявність господарських відносин між ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» в період проведення Торгів призводить до позиціонування цих суб'єктів господарювання не як конкурентів, а як партнерів. Внаслідок існування договірних відносин між Відповідачами усувається або відчутно зменшується взаємна невизначеність щодо їхньої поведінки під час участі у Торгах, оскільки наявність господарських відносин зумовлює виникнення у них певних прав та обов'язків щодо один одного.
- (62) Отже, ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» і ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» на момент участі в Торгах були пов'язані господарськими відносинами, що створило умови обміну інформацією між ними.

4.4. Наявність спільних працівників

- (63) Разом з листом від 24.05.2018 № 348 ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» надало копію видаткової накладної № РН-2018-02/09 від 23.02.2018. Згідно із зазначеною накладною ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» отримало від постачальника (ТОВ «ДС-АЛЬТЕРНАТИВА») цифровий телефон LDP-7024D/bk (1 шт.), телефонний апарат ЛКА-220С (3 шт.), бездротовий телефон Panasonic KX-2511 (1 шт.). Зі сторони ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» зазначену видаткову накладну підписав(ла) (*конфіденційна інформація*) за довіреністю № 3 від 22.02.2018. При цьому, згідно з додатком 1 до листа ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» від 24.05.2018 № 719-05/18-03062 (пункт 21 переліку працівників), на посаді юрисконсульта в ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» працює (*конфіденційна інформація*).
- (64) В той же час, згідно з інформацією, наведеною в пункті 2 листа ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» від 24.05.2018 № 348, у 2017 році (період до проведення Торгів) та у січні 2018 року (період проведення Торгів) особа з прізвищем та ініціалами (*конфіденційна інформація*) у ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» не працювала.

- (65) Разом з тим, відповідно до інформації Головного управління ДФС у м.Києві від 23.07.2019 № 19575/9/26-15-08-06-19 (вх. № 68-01/1726/02-10 від 31.07.2019) у період з 01.01.2018 по 30.06.2018 (в період проведення Торгів) ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» нарахувало і виплатило (конфіденційна інформація) *(конфіденційна інформація)* дохід за ознакою «101 – Заробітна плата нарахована (виплачена)».
- (66) В цей же період з 01.01.2018 по 30.06.2018 (в період проведення Торгів) за інформацією Головного управління ДФС у м.Києві від 23.07.2019 № 19575/9/26-15-08-06-19 (вх. № 68-01/1726/02-10 від 31.07.2019) ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» також нарахувало і виплатило (конфіденційна інформація) *(конфіденційна інформація)* дохід за ознакою «101 – Заробітна плата нарахована (виплачена)».
- (67) Відповідно до листа Офісу великих платників податків Державної Фіскальної Служби України від 15.07.2019 № 7914/9/28-10-42-05-17 (вх. № 68-01/1684/02-10Та) у період з II півріччя 2017 – I півріччя 2018 (в період проведення Торгів) ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» пов'язано трудовими відносинами зі (конфіденційна інформація).
- (68) Крім того за інформацією Головного управління ДФС у м.Києві від 23.07.2019 № 19575/9/26-15-08-06-19 (вх. № 68-01/1726/02-10 від 31.07.2019) у період з 01.01.2018 по 30.06.2018 (в період проведення Торгів) ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» нарахувало і виплатило (конфіденційна інформація) *(конфіденційна інформація)* дохід за ознакою «101 – Заробітна плата нарахована (виплачена)». В цей же період ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» також нарахувало і виплатило Даценку Руслану Володимировичу *(конфіденційна інформація)* дохід за ознакою «101 – Заробітна плата нарахована (виплачена)». Відповідно до інформації ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» (лист від 24.05.2018 № 719-05/18-03062) (конфіденційна інформація) *(конфіденційна інформація)*.
- (69) Слід зазначити, що за інформацією ТОВ НВП «ІНФОРМАЦІЙНІ ТЕХНОЛОГІЇ» від 10.05.2018 № 243 (вх. № 02-10/917 від 16.05.2018) саме (конфіденційна інформація) зазначений як контактна особа ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» при реєстрації на майданчику, з якого подавалися тендерні пропозиції на Торги.
- (70) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти відносно один одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності правовідносин з одними і тими самими особами, оскільки такі особи за матеріальні або інші вигоди можуть вдатись до збирання інформації, в тому числі комерційної таємниці, розголошення якої завдаватиме шкоду суб'єкту господарювання або надаватиме неправомірні переваги в конкуренції суб'єкту господарювання, в інтересах якого ця інформація збиралась.
- (71) У свою чергу, одночасне перебування одних і тих самих осіб у відносинах з різними суб'єктами господарювання передбачає необхідність погодження між такими суб'єктами господарювання графіку чи черговості виконання робіт чи надання послуг.
- (72) Такий погоджений розподіл діяльності між суб'єктами господарювання можливий за умови, що вони не конкурують між собою, а господарську діяльність ведуть скоординовано з метою досягнення спільних результатів.
- (73) Єдність інтересів Відповідачів обумовлюється зацікавленістю у результатах роботи певних осіб, одночасно пов'язаних відносинами з Відповідачами.
- (74) Отже, розподіл результату роботи певних осіб задовольняв ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» і ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС», оскільки в іншому випадку з такими працівниками були б припинені трудові відносини.
- (75) Вищезазначене підтверджує спільність інтересів та узгодженість дій ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» і ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» під час ведення ними своєї господарської

діяльності, що створило умови для обміну інформацією під час підготовки та участі в Торгах.

4.5. Формування цінових пропозицій Відповідачів

- (76) ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» у Додатку 6 до листа від 24.05.2018 № 719-05/18-03062 та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» у Додатку 4 до листа від 24.05.2018 № 348 надали свої розрахунки цін для участі у Процедурі закупівлі.
- (77) При цьому, ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» у своєму розрахунку вказало, що ціна його пропозиції за результатами аукціону склала 9 153,95 грн. без ПДВ за 1000,00 куб. м. природного газу, що відповідає остаточній ціновій пропозиції ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» в сумі 742 700,00 грн., запропонованій на аукціоні, а також обсяг закупуваного природного газу – 67,612 тис. куб. м.
- (78) В той же час, ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» у своєму розрахунку ціни, вказало (*конфіденційна інформація*). Разом з тим, враховуючи остаточну цінову пропозицію ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» (*конфіденційна інформація*), справжня вартість 1000,00 куб. м. природного газу, запропонована ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» за результатами аукціону, склала (*конфіденційна інформація*).
- (79) Безпосередні розрахунки ціни пропозицій ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС», надані у Додатку 6 до листа від 24.05.2018 № 719-05/18-03062 та у Додатку 4 до листа від 24.05.2018 № 348, відповідно, досить суттєво відрізняються один від одного.
- (80) Так, ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» для розрахунку ціни пропозиції для участі у Процедурі закупівлі застосувало формулу:
- (конфіденційна інформація)*.
- (81) В свою чергу, ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» для розрахунку ціни пропозиції для участі у Процедурі закупівлі застосувало формулу:
- $$Цп = ((Цз + Вт) + Вв) + Пп,$$
- де:
- Цп – ціна пропозиції;
- Цз – ціна закупівлі природного газу (за 1000,00 куб.м.);
- Вт - вартість тарифу на транспортування природного газу магістральними трубопроводами;
- Вв – виробничі витрати ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС»;
- Пп – плановий прибуток від 3% до 6,16%.
- (82) Враховуючи, що у Відповідачів різні розрахунки ціни пропозицій, зазначення однієї і тієї ж ціни за 1000,00 куб. м. природного газу за результатами аукціону – 9 153,95 грн. без ПДВ свідчить про узгоджену підготовку цінових пропозицій для участі в Торгах.

4.6. Щодо властивостей файлів, завантажених у складі тендерних пропозицій

- (83) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», пропозиції учасників розміщуються в електронній системі публічних закупівель на сайті prozorro.gov.ua в електронній формі.
- (84) Свої пропозиції на Торги Відповідачі завантажили у форматі pdf.
- (85) Аналізом вищезазначених тендерних пропозицій встановлено, що окремі документи пропозицій, надані Відповідачами для участі у Торгах, створено за допомогою

однакових пристроїв та за допомогою одного програмного забезпечення, що зазначено у властивостях PDF-файлів, завантажених Учасниками торгів до системи «Prozorro»:

Таблиця 5

Назва PDF файлу	Опис властивостей PDF файлу			
	Створено	Дата створення	Виробник PDF	Версія PDF
ТОВ «ЕСКО ПІВНІЧ»				
Цінова пропозиція.pdf	Canon iR1435	19.01.2018, 18:37:11	Adobe PSL 1.4e forCanon	1.4
Повноваження щодо підпису, статут, витяг з ЄДР.pdf		19.12.2017, 15:59:20		
Документи до тендеру.pdf		19.12.2017, 16:12:53		
Кваліфікаційні критерії (ст. 16).pdf		19.12.2017, 15:56:47		
Проект договору та основні вимоги дог-ру про закупівлю.pdf		20.12.2017, 10:50:08		
ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС»				
Цінова пропозиція.pdf	Canon iR1435	19.01.2018, 17:56:10	Adobe PSL 1.4e forCanon	1.4
Технічна частина.pdf		19.01.2018, 18:07:00		
Повноваження щодо підпису.pdf		05.01.2018, 12:03:54		
Витяг ПДВ.pdf		15.11.2017, 10:14:07		
Виписка з Єдиного держ. реєстру.pdf		05.01.2018, 12:15:31		
Витяг ЄДРПОУ.pdf		19.01.2018, 16:38:58		
Витяг ПДВ.pdf		15.11.2017, 10:14:07		
Довідка про наявність матеріально-технічної бази.pdf		19.01.2018, 17:56:55		
Довідка про наявність працівників.pdf		19.01.2018, 17:57:36		
Договір на транспортування прир. газу магістральними трубопроводами.pdf		04.01.2018, 11:20:12 змінено 08.01.2018, 12:15:31		
Дог-р транспортування та зберігання прир. газу.pdf		05.01.2018, 12:11:34		
Документи згода з проектом договору.pdf	19.01.2018, 17:51:17			
Документи що підтверджують	19.01.2018, 17:59:47			

право підпису та представництво інтересів.pdf				
Документи, що підтверджують відповідність статті 17.pdf		19.01.2018, 18:01:06		
Загальні відомості про учасника.pdf		19.01.2018, 18:05:40		
Інформація про наявність досвіду виконання аналогічних договорів.pdf		19.01.2018, 17:58:12		
Інші документи.pdf		19.01.2018, 18:10:49		
Лист-відгук (УКРГАЗНАФТОКОМ).pdf		01.12.2017, 17:26:14		
Постанова НКРЕКП № 1006 від 08.08.17р..pdf		15.11.2017, 10:11:32		
Статут.pdf		05.01.2018, 12:07:04		

- (86) Відповідно до вищенаведеної інформації файл «Цінова пропозиція.pdf» обома учасниками створено в один день з різницею в часі в 41 хв. 01 сек. за допомогою однакового обладнання.
- (87) Листом від 16.08.2019 № 992-08/19-05182 ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» повідомило, що під час участі у Торгах при підготовці документів тендерної пропозиції використовувалась копіювальна техніка CanonImageRUNNER 1435, придбана у 2016 році. Вказана техніка рахується на балансі підприємства, інвентарний номер 40709 (додана до зазначеного листа). З метою використання можливостей CanonImageRUNNER 1435 у якості сканера, використовується програмне забезпечення, яке встановлене виробником даної техніки.
- (88) ФОП ГАЛУШКА О.С. листами від 20.09.2019 без номеру та від 16.10.2019 без номеру повідомив, що ним при підготовці документів за укладеним з ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» Договором використовувалась наступна офісна техніка: ноутбук ASUS 54 (серійний номер H9N0GR04X6873929G), принтер/сканер/копір EPSONL366 та сканер CanonIR 1435 (2017 року випуску). До відповіді ФОП ГАЛУШКОЮ О.С. надано копії документів про придбання зазначеної техніки. Зважаючи на використання різного обладнання, різної техніки ФОП ГАЛУШКОЮ О.С. використовувалось різне програмне забезпечення, зокрема Windows 7, Microsoftoffice, AcrobatReader.
- (89) Разом з тим, використання Відповідачами однакового технічного обладнання (пристрою), призначеного для сканування (друку) документів, а з урахуванням залучення до підготовки тендерних пропозицій Учасників торгів різних осіб, за інформацією Відповідачів, не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про узгодженість поведінки ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» під час участі у Торгах.
- (90) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

- (91) Справжність змагання при проведенні торгів забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Зокрема, учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій конкурують між собою та повинні формувати пропозицію самостійно (незалежно від інших учасників). Враховуючи зазначене, під час проведення торгів пропозиція конкурсних торгів, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.
- (92) Погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій Учасниками торгів призводить до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах Торгів, що в свою чергу призводить до спотворення їх
- (93) З огляду на вищезазначене, Учасники торгів під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії, а конкурентне змагання, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі», було відсутнє.

5. Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства

- (94) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів).
- (95) Відповідно до пункту 13 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» конкурентна процедура закупівлі (тендер) - здійснення конкурентного відбору учасників за процедурами закупівлі відкритих торгів, торгів з обмеженою участю та конкурентного діалогу.
- (96) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (97) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- використання ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» однієї й тієї ж IP-адреси під час подачі тендерних пропозицій на Торги та входу в аукціон;
 - використання ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» однієї і тієї ж IP-адреси для входу до електронних банківських кабінетів;
 - зазначення ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» в ціновій пропозиції реєстраційних даних іншого учасника - ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС»;
 - наявність у ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» спільних працівників;
 - господарські відносини між ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС»;
 - формування цінових пропозицій ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС»;
 - однакові властивості електронних файлів, завантажених ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» до системи «Prozorro»
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці та участі у Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (98) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документів для участі у процедурі закупівлі «Код ДК 021:2015 – 09120000-6 Газове паливо (09123000-7

Природний газ)», проведеної ВІДДІЛОМ ОСВІТИ ПУТИВЛЬСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-01-03-001952-a), діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».

- (99) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовником Торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

6. Заперечення Відповідачів

- (100) Листом від 23.03.2023 № 201831-14/672-2023 Управління Північно-східного офісу Держаудитслужби в Сумській області погодилось з висновками, викладеними у Поданні.
- (101) Листом від 23.03.2023 № 99-Ю1 ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» зауважень, заперечень до Подання не надано.
- (102) Листом від 29.03.2023 № 232-03/23 ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» зауважень, заперечень до Подання не надано.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (103) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, та зауваженнями Відповідачів не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС», які полягали у погодженні поведінки при підготовці та участі у Торгах, що доводиться:

- використанням ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» однієї й тієї ж ІР-адреси під час подачі тендерних пропозицій на Торги та входу в аукціон;
- використанням ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» однієї і тієї ж ІР-адреси для входу до електронних банківських кабінетів;
- зазначенням ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» в ціновій пропозиції реєстраційних даних іншого учасника - ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС»;
- наявністю у ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» спільних працівників;
- господарськими відносинами між ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС»;
- формуванням цінових пропозицій ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС»;
- однаковими властивостями електронних файлів, завантажених ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» до системи «Prozorro»

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів, під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі закупівлі «Код ДК 021:2015 – 09120000-6 Газове паливо (09123000-7 Природний газ)», проведених ВІДДІЛОМ ОСВІТИ ПУТИВЛЬСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-01-03-001952-a)

- (104) Така поведінка ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» та ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді

антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону.

8. Визначення розміру штрафу

- (105) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (106) Відділенням з метою отримання інформації щодо доходу (виручки) ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік було направлено лист від 21.02.2023 № 70-02/с-674 до Східного міжрегіонального управління ДПС по роботі з великими платниками податків.
- (107) Згідно з інформацією, наданою Східним міжрегіональним управлінням ДПС по роботі з великими платниками податків листом від 06.03.2023 № 1389/6/32-00-51-01-08 (вх. № 70-01/564 від 06.03.2023), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік ТОВ «ЕСКО-ПІВНІЧ» склав *(конфіденційна інформація)*.
- (108) Відділенням з метою отримання інформації щодо доходу (виручки) ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік було направлено лист від 21.02.2023 № 70-02/с-675 до Центрального міжрегіонального управління ДПС по роботі з великими платниками податків.
- (109) Згідно з інформацією, наданою Центральним міжрегіональним управлінням ДПС по роботі з великими платниками податків листом від 02.03.2023 № 383/5/31-00-01-01-01-05 (вх. № 70-01/564 від 09.03.2023), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» склав *(конфіденційна інформація)*.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕНЕРГО-СЕРВІСНА КОМПАНІЯ «ЕСКО-ПІВНІЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(конфіденційна інформація)*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКР ГАЗ РЕСУРС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(конфіденційна інформація)*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі закупівлі «Код ДК 021:2015 – 09120000-6 Газове паливо (09123000-7 Природний газ)», проведених ВІДДІЛОМ ОСВІТИ ПУТИВЛЬСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-01-03-001952-a).

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕНЕРГО-СЕРВІСНА КОМПАНІЯ «ЕСКО-ПІВНІЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКР ГАЗ РЕСУРС» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК