



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

05.04.2023 № 70/27-р/к

Справа № 7/03-71-22

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції встановлено, що протягом жовтня 2021 року – січня 2023 року ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ МИРГОРОДСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) виконавці послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ на конкурсних засадах не визначалась.

За результатами розгляду справи № 7/03-71-22 таку бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, яка могла призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/03-71-22 про порушення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Другого відділу досліджень і розслідувань Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.03.2023 № 70-03/78-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 04.10.2022 № 70/95-рп/к розпочато розгляд справи № 7/03-71-22 за ознаками вчинення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ порушення законодавства про захист

економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів (далі – Справа).

- (2) Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) листом від 05.10.2022 № 70-02/П-2392 надіслано ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ розпорядження про початок розгляду справи.

2. Відповідач

- (3) Відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань за посиланням <https://usr.minjust.gov.ua/content/free-search/person-result>, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ МИРГОРОДСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ), є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), дата проведення державної реєстрації – (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація). Основний вид діяльності: (конфіденційна інформація).
- (4) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (5) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет сільської ради входить до системи місцевого самоврядування.
- (6) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (7) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ є органом місцевого самоврядування.

3. Нормативно-правове регулювання

- (8) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (9) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (10) Отже, реалізація органами місцевого самоврядування покладених на них повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (11) Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, що діяла до 01.05.2021) передбачено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (12) Відповідно підпункту 23 пункту "а" частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діє з 01.05.2021), до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (13) Статтею 1 Закону України «Про відходи» визначено, зокрема, що:
- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
 - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (14) Згідно з частиною третьою статті 35¹ Закону України «Про відходи», виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (15) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (16) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (далі – Порядок № 1173).
- (17) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (18) До 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів вирішувалося на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради. У той же час відповідно до Порядку № 1173 підготовка та

проведення конкурсу мала забезпечуватися виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

- (19) З 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.
- (20) Враховуючи вищезазначене, орган місцевого самоврядування зобов'язаний визначити виконавців послуг із вивезення побутових відходів на конкурсних засадах.

4. Обставини Справи

- (21) Відділенням проведено дослідження діяльності ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ щодо визначення виконавців послуг із вивезення побутових відходів в межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.
- (22) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ листом від 01.07.2022 № 02-30/667 вих22 (вх. № 70-01/1052 від 01.09.2022 (далі – Лист від 01.07.2022)) повідомив, що на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, зокрема, с. Веприк, с. Бобрик, с. Мартинівка, с. Вельбівка, с. Великі Будища, с. Плшивець, с. Книшівка, послуги з вивезення побутових відходів протягом 2020-2021 років надавались КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «СЕРВІС» ПЕТРІВСЬКО-РОМЕНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – 41219870) на підставі наступного.
- (23) Згідно із розпорядженням голови ГАДЯЦЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ від 16.05.2019 № 108 «Про затвердження протоколу засідання конкурсної комісії з визначення виконавця послуг зі збирання та вивезення твердих побутових відходів на території сільських населених пунктів Гадяцького району» виконавцем послуг зі збирання та вивезення твердих побутових відходів визначено КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «СЕРВІС» ГАДЯЦЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ (з 14.01.2021 перейменовано на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «СЕРВІС» ПЕТРІВСЬКО-РОМЕНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ (далі – КП «СЕРВІС»)) з 24.05.2019 по 23.07.2024.
- (24) Протягом періоду 2021 року послуги з вивезення побутових відходів населенню також надавались КП «СЕРВІС», як зазначено у Листі від 01.07.2022 ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, на підставі Договору про співробітництво територіальних громад у формі спільного фінансування (утримання) підприємств, установ та організацій комунальної форми власності від 24.12.2020, укладеного ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ з КРАСНОЛУЦЬКОЮ, ЛЮТЕНСЬКОЮ, ПЕТРІВСЬКО-РОМЕНСЬКОЮ, СЕРГІЇВСЬКОЮ об'єднаними територіальними громадами (далі - Договір про співробітництво).
- (25) Відповідно до пункту 2.1. Договору про співробітництво, предметом договору є спільне фінансування (утримання) КП «СЕРВІС» (далі – Об'єкт).
- (26) Згідно із пунктом 3.2. Договору про співробітництво, суб'єкти співробітництва, на власний розсуд і за наявності коштів місцевих бюджетів, можуть включати в мережу розпорядників і одержувачів коштів місцевого бюджету, а також здійснювати

фінансування за рахунок іншої субвенції одній із Сторін, відповідно до вимог Бюджетного кодексу України.

- (27) Відповідно до пункту 4.1.1. Договору про співробітництво, Об'єкт реалізує продукцію, роботи, послуги за цінами (тарифами), встановленими самостійно або на договірній основі, а у випадках передбачених законодавство – за державними цінами (тарифами) або цінами (тарифами) встановленими (затвердженими) суб'єктами співробітництва або уповноваженим органом управління.
- (28) Крім того, відповідно до Листа від 01.07.2022 ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, послуги з вивезення побутових відходів протягом січня-червня 2022 року надавались вже іншим підприємством – КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ДОБРОБУТ» ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ (далі – КП «ДОБРОБУТ»).
- (29) Згідно із пунктом 1 рішення шістнадцятої сесії восьмого скликання ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від 24.12.2021 «Про визначення тимчасового виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ» прийнято рішення про проведення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ заходів щодо організації та проведення конкурсу на визначення виконавця послуги з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ.
- (30) Згідно із пунктом 2 рішення шістнадцятої сесії восьмого скликання ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від 24.12.2021 «Про визначення тимчасового виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ», тимчасово, до моменту визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в конкурсному порядку, КП «ДОБРОБУТ» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ.
- (31) Також, у Листі від 01.07.2022 ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ зазначено, що визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів протягом січня – червня 2022 року на конкурсних засадах так і не здійснювалось та не надано Відділенню відповідного об'єкту щодо не проведення конкурсу.
- (32) Слід зазначити, що до Відділення надходив лист КП «СЕРІВІС» б/н та б/д (вх. № 70-01/45-АМ від 17.12.2021) щодо дій ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ у вигляді усунення КП «СЕРІВІС» з ринку надання послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, шляхом не здійснення фінансової підтримки відповідно до Договору про співробітництво, в той час, як підприємство згідно із розпорядженням голови ГАДЯЦЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ від 16.05.2019 № 108 було визначено на конкурсних засадах виконавцем послуг зі збирання та вивезення твердих побутових відходів з 24.05.2019 по 23.07.2024.
- (33) Аналізом інформації, наданої листом КП «СЕРІВІС» б/н та б/д (вх. № 70-01/45-АМ від 17.12.2021), Відділенням встановлено, що КП «СЕРІВІС» припинило надання послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ з 27.09.2021 у зв'язку з

систематичною несплатою населенням за надані послуги та відсутністю фінансової підтримки з боку ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ.

- (34) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від 08.02.2023 № 02-32/260 (вх. № 70-01/308 від 08.02.2023) (далі – Лист від 08.02.2023) повідомив Відділення, що протягом липня-грудня 2022 року та січня 2023 року на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, послугу з вивезення побутових відходів споживачам продовжувало надавати КП «ДОБРОБУТ».
- (35) Як зазначено ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ у Листі від 08.02.2023, «відповідно предметом господарської діяльності комунального підприємства згідно Статуту є, зокрема, є благоустрій та санітарна очистка територій населених пунктів ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ. Договори на вивезення побутових відходів із споживачами (фізичними особами) не уклалися, оскільки зазначені послуги населенню КП «ДОБРОБУТ» надаються на безоплатній основі. Вивезення побутових відходів населенню здійснюється за рахунок ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ відповідно до Програми підтримки комунальних підприємств ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ та здійснення внесків до їх статутного капіталу на 2022 рік (затверджена рішенням 16 сесії 8 скликання ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від 24.12.2021) та на 2023 рік (згідно з рішенням 27 сесії 8 скликання ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від 23.12.2022)...» (*мова оригіналу*).
- (36) Разом з цим, відповідно до інформації, наданої ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ у Листі від 08.02.2023, Договір про співробітництво є чинним.
- (37) Згідно з інформацією, наданою ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ у Листі від 01.07.2022 та Листі від 08.02.2023, Відділенням встановлено, що рішення про визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ протягом 2022 року та січня 2023 року не приймались, заходи щодо підготовки та проведення конкурсу на визначення виконавця послуги з вивезення побутових відходів у вказаний період не проводились.
- (38) Отже, протягом жовтня 2021 року – січня 2023 року ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ виконавці послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ на конкурсних засадах не визначалась.
- (39) Таким чином, КП «ДОБРОБУТ» надавались послуги з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, поза конкурсними засадами, оскільки воно не було визначене виконавцем відповідних послуг ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ.

5. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (40) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі мають можливість вибрати між кількома продавцями.
- (42) Відповідно до підпункту «е» статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.
- (43) Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати якісне надання послуг за прийнятними цінами.
- (44) Потенційним конкурентами на ринку послуг з вивезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів. Також, конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг з вивезення побутових відходів та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів.
- (45) Відповідно до пункту 3 Порядку № 1173, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (46) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок № 1173 не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (47) Невизначення на конкурсних засадах **ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ**, всупереч вимогам чинного законодавства, виконавців послуг з вивезення побутових відходів в установленому законодавством порядку може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів.
- (48) За умов проведення конкурсу, між учасниками відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, що є змістом поняття конкуренції згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (49) За наявною у Відділення інформацією, послуги з вивезення побутових відходів у Миргородському районі Полтавської області надають **КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «СПЕЦКОМУНТРАНС»** (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)), **КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТЕХКОМУНБУД»** (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)), **КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛОХВИЦЯ-СЕРВІС»** **ЛОХВИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ** (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)), **КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКИЙ ЖИТЛОСЕРВІС»** (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)), а, отже, зазначені суб'єкти господарювання є потенційними конкурентами КП «ДОБРОБУТ», що могли б у певний

період приймати участь у конкурсі із визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКОЇ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ.

- (50) Таким чином, бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

6. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (51) Відділенням листом від 21.03.2023 № 70-02/П-1096 на адресу ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ було направлено копію подання про попередні висновки у Справі.
- (52) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ листом від 30.03.2023 № 02-30/599 (вх. № 70-01/830 від 30.03.2023) надав зауваження та заперечення по Справі, однак, вони не спростовують висновок Відділення про вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (53) Згідно із частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (54) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (55) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться та зауваженнями і запереченнями Відповідача не спростовується висновок Відділення про те, що бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвела до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.
- (56) Така бездіяльність Відповідача є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та заборонена відповідно до частини 3 статті 15 зазначеного Закону.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист

економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ МИРГОРОДСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)), яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвела до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

2. Зобов'язати ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ВЕЛИКОБУДИЩАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ МИРГОРОДСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення **в 5-місячний термін** з дня отримання рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК