



**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ**

**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО  
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

12.04.2023 № 70/33-р/к

Справа № 4/03-76-22

м. Київ

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

В ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції встановлено, що ВАЛКІВСЬКА МІСЬКА РАДА прийняла рішення від 25.06.2021 № 368 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Валківської міської територіальної громади з 01.01.2022» (далі - Рішення № 368), яким встановленні різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, що діють на відповідних ринках, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості.

Внаслідок встановлення Рішенням № 368 ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ різних ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, окремим суб'єктам господарювання, для яких встановлені більші ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що могло впливати на економічну конкуренцію на відповідних товарних ринках.

За результатами розгляду справи № 4/03-76-22 такі дії ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 4/03-76-22, та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 24.03.2023 № 70-03/84-П,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Дії ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у встановленні різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних осіб (до яких належать фізичні особи-підприємці) і юридичних осіб, що діють на

відповідному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості.

## 2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Відповідачем у Справі є ВАЛКІВСЬКА МІСЬКА РАДА, яка є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*), місцезнаходження: (*конфіденційна інформація*). Основним видом діяльності ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ є (*конфіденційна інформація*).
- (3) Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (4) Відповідно до частини першої статті 5 та частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ВАЛКІВСЬКА МІСЬКА РАДА входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (5) Згідно зі статтею 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (6) Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ВАЛКІВСЬКА МІСЬКА РАДА в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Валківської територіальної громади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.
- (7) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (8) Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація ВАЛКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## 3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (9) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 04.10.2022 № 70/100-рп/к розпочато розгляд справи № 4/03-76-22 за ознаками вчинення ВАЛКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання

створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку (далі – Справа).

- (10) Листом від 06.10.2022 № 70-02/4-2406 ВАЛКІВСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ направлено копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 04.10.2022 № 70/100-рп/к про початок розгляду Справи.
- (11) Листом від 24.03.2023 № 70-02/4-1145 ВАЛКІВСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (11) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону.
- (12) Частиною першою статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі - ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податкам і зборам, а також земельному податку.
- (13) Відповідно до положень статті 4 ПКУ податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах:
  - рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації;
  - нейтральності оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків
- (14) Положеннями пункту 12.4 статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад щодо податків та зборів належать: встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом; прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.
- (15) Згідно з підпунктом 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (16) Загальні правові норми щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, закріплені положеннями статті 266 ПКУ.
- (17) Згідно з підпунктом 266.1.1 пункту 266.1 статті 266 ПКУ платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.
- (18) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України (далі - ГКУ) підприємництвом (господарською комерційною діяльністю) визнається самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (19) Фізична особа, згідно зі статтею 50 Цивільного кодексу України (далі – ЦКУ), здійснює своє право на підприємницьку діяльність за умови її державної реєстрації в

порядку, встановленому законом. Таким чином, статус фізичної особи–підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.

- (20) Згідно з підпунктом 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 ПКУ об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.
- (21) Під час визначення та встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, коди та найменування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості зазначаються відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 № 507 (далі – ДК 018-2000).
- (22) Підпунктом 14.1.129<sup>1</sup> статті 14 ПКУ визначено, що об'єкти нежитлової нерухомості - будівлі, приміщення, що не віднесені відповідно до законодавства до житлового фонду. У нежитловій нерухомості виділяють:
- а) будівлі готельні - готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, будинки відпочинку;
  - б) будівлі офісні - будівлі фінансового обслуговування, адміністративно-побутові будівлі, будівлі для конторських та адміністративних цілей;
  - в) будівлі торговельні - торгові центри, універмаги, магазини, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування;
  - г) гаражі - гаражі (наземні й підземні) та криті автомобільні стоянки;
  - ґ) будівлі промислові та склади;
  - д) будівлі для публічних виступів (казино, ігорні будинки);
  - е) господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо;
  - є) інші будівлі.
- (23) Згідно з частиною першою статті 319 ЦКУ власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд. Відповідно до частини першої статті 320 ЦКУ власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (24) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи - підприємці можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності.
- (25) З огляду на вищевикладене, фізичні особи – підприємці, здійснюючи певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності (зокрема, у приміщеннях, що не віднесені до житлового фонду), можуть вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.
- (26) Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 ПКУ врегульовані ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Так, ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради

залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

## 5. АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (27) Рішенням Х сесії VIII скликання ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 25.06.2021 № 368 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Валківської міської територіальної громади з 01.01.2022» встановлено ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Валківської міської територіальної громади на 2022 рік.
- (28) В Додатку 1 до Рішення № 368, встановлено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які діяли на території Валківської міської територіальної громади з 01.01.2022 до 31.12.2022 (інформація наведена у Таблиці 1).

Таблиця 1

Класифікація будівель та споруд		Ставки податку (% розміру мінімальної заробітної плати) за 1 кв. м	
Код	Назва	Для юридичних осіб	Для фізичних осіб
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку		
1242	Гаражі		
1242.1	Гаражі наземні	0,500	0,100
1242.2	Гаражі підземні	0,500	0,100
1242.4	Навіси для велосипедів	0,500	0,100
125	Будівлі промислові та склади		
1252	Резервуари, силоси та склади		
1252.6	Холодильники	1,0	1,200
127	Будівлі нежитлові інші		
1271	Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства		
1271.1	Будівлі для тваринництва	1,0	0,300
1271.2	Будівлі для птахівництва	1,0	0,300
1271.3	Будівлі для зберігання зерна	1,0	0,300
1271.4	Будівлі силосні та сінажні	1,0	0,300
1271.5	Будівлі для садівництва, виноградарства та виноробства	1,0	0,300

1271.6	Будівлі тепличного господарства	1,0	0,300
1271.7	Будівлі рибного господарства	1,0	0,300
1271.8	Будівлі підприємств лісівництва та звірівництва	1,0	0,300
1271.9	Будівлі сільськогосподарського призначення інші	1,0	0,300

- (29) За результатами аналізу Рішення № 368 Відділенням встановлено, що ВАЛКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ визначені різні ставки податку (% розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.) для юридичних та фізичних осіб.
- (30) В той же час, ставки податку для фізичних осіб можуть бути застосовані для фізичних осіб-підприємців, які відповідно до чинного законодавства є суб'єктами господарювання, здійснюють підприємницьку діяльність з метою отримання прибутку, на однакові класифікатори об'єктів житлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 (за кодами класифікації 1242 «Гаражі», 1252 «Резервуари, силоси та склади», 1271 «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства»).
- (31) Так, для фізичних осіб-підприємців встановлені менші розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у порівнянні з юридичними особами за кодами класифікації: 1242 ( 1242.1 «Гаражі наземні», 1242.2 «Гаражі підземні», 1242.4 «Навіси для велосипедів»), 1271 (1271.1 «Будівлі для тваринництва», 1271.2 «Будівлі для птахівництва», 1271.3 «Будівлі для зберігання зерна», 1271.4 «Будівлі силосні та сінажні», 1271.5 «Будівлі для садівництва, виноградарства та виноробства», 1271.6 «Будівлі рибного господарства», 1271.7 «Будівлі рибного господарства», 1271.8 «Будівлі підприємств лісівництва та звірівництва», 1271.9 «Будівлі сільськогосподарського призначення інші»).
- (32) Натомість, за кодом класифікації 1252 (1252.6 «Холодильники») менші розміри ставок податку на нерухоме майно у порівнянні з фізичними особами-підприємцями встановлені для юридичних осіб.
- (33) Отже, ВАЛКІВСЬКА МІСЬКА РАДА прийняла Рішення № 368, яким визначені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (% розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.) для юридичних осіб та фізичних осіб (до яких належать фізичні особи-підприємці).

## **6. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ**

- (34) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю. Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (35) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (36) Слід зазначити, що на території ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ діє значна кількість суб'єктів господарювання, як юридичних осіб, так і фізичних осіб-підприємців.
- (37) Листом від 01.02.2023 № 04-28/415 (вх. від 02.02.2023 № 248) ВАЛКІВСЬКА МІСЬКА РАДА повідомила, що в межах Валківської територіальної громади діють наступні суб'єкти господарювання:
- СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКИЙ ВИРОБНИЧИЙ КООПЕРАТИВ «ПТАХІВНИЦТВО» (конфіденційна інформація), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АГРОПРОМИСЛОВА ФІРМА ЗОРЯНЕ» (конфіденційна інформація), ФЕРМЕРСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО «АРГО-2007» (конфіденційна інформація), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АГРО-ТЕХ КОМПАНІ» (конфіденційна інформація), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «М К Н» (конфіденційна інформація), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «САМ ВЕРШИНА» (конфіденційна інформація), СЕЛЯНСЬКЕ ФЕРМЕРСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО «ВЕЛЬ» (конфіденційна інформація), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ШИВОРИТ-НАВИВОРИТ» (конфіденційна інформація), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРОТЕКС-СВ» (конфіденційна інформація) тощо;
  - ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ПАРТОЛА СЕРГІЙ МИКОЛАЙОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ КОВАЛЬ ОЛЕКСАНДР МИХАЙЛОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ПОХОДЯЩИЙ ВІКТОР ІПОЛИТОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ КОВЕРЯ МИКОЛА ІВАНОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ БУРЯК ВОЛОДИМИР ІВАНОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ПЕТРИК ВОЛОДИМИР МИКОЛАЙОВИЧ (конфіденційна інформація), ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ПОЛЯЦЬКОВИЙ МИКОЛА ІВАНОВИЧ (конфіденційна інформація) та інші.
- (38) Тобто, в межах території Валківської територіальної громади поряд з юридичними особами на відповідних товарних ринках діють фізичні особи-підприємці.
- (39) Листом від 01.02.2023 № 04-28/415 (вх. від 02.02.2023 № 7-01/248) ВАЛКІВСЬКА МІСЬКА РАДА повідомила, що відповідно до Рішення № 368 до міського бюджету за 2022 рік юридичними особами сплачено податку 4 122 923,70 грн., а фізичними особами - 30 271,24 грн. за нежитлове нерухоме майно відмінне від земельної ділянки.
- (40) Застосування різних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, які діють на відповідному товарному ринку, безпосередньо не впливає на структуру товарного ринку, проте,

вона замінює власні досягнення суб'єктів господарювання, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників.

- (41) Отже, окремим суб'єкти господарювання, для яких встановлені більші ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що може впливати на економічну конкуренцію на відповідних товарних ринках.

## **7. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

- (42) Згідно з статтею 13 Конституції України усі суб'єкти права власності рівні перед законом.
- (43) Підпунктом 4.1.2 статті 4 ПКУ передбачено, що податкове законодавство України ґрунтується на таких принципах, зокрема, як рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.
- (44) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (45) Відповідно до частини другої статті 25 ГКУ органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, зокрема, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (46) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (47) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо) або будь - які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (48) Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють (визначають) інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (49) Згідно абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю визнаються дії, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.



- (50) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (51) Таким чином, зібраними у Справі доказами доведено, що дії ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті X сесією VIII скликання ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ рішення від 25.06.2021 № 368 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Валківської міської територіальної громади з 01.01.2022», яким встановленні різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, що діють на одному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 за кодами класифікації: 1242 «Гаражі», 1252 «Резервуари, силоси та склади», 1271 «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства», кваліфіковано як антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку, згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15, пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (52) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

## **8. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (53) На подання з попередніми висновками у Справі, направлене разом із супровідним листом від 24.03.2023 № 70-02/4-1145, ВАЛКІВСЬКА МІСЬКА РАДА надала свої заперечення листом від 10.04.2023 № 04-26/1333 (вх. від 10.04.2023 № 70-01/897), які зводяться до наступного.
- (54) ВАЛКІВСЬКА МІСЬКА РАДА вказує на те, що при прийнятті Рішення № 368 дотримувалася вимог податкового законодавства, керувалася постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 (втратила чинність з 14.06.2022), яка не містить диференційного критерію для розмежування фізичних осіб та фізичних осіб-підприємців. У зв'язку з чим, ВАЛКІВСЬКА МІСЬКА РАДА стверджує, що при прийнятті Рішення № 368 не порушувала законодавства про захист економічної конкуренції.
- (55) Статтею 318 ЦКУ визначено, що суб'єктами права власності є Український народ та інші учасники цивільних відносин, визначені статтею 2 цього Кодексу. При цьому, всі суб'єкти права власності є рівними перед законом. Згідно з частиною першою статті 2 ЦКУ учасниками цивільних відносин визнаються фізичні особи та юридичні особи. Як зазначалося в поданні з попередніми висновками у Справі, статус фізичної особи-підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації. Таким чином, суб'єктами права власності на нерухоме майно відповідно до чинного законодавства можуть бути фізичні особи (до яких належать фізичні особи-підприємці) та юридичні особи, при цьому фізичні особи-підприємці мають право використовувати належне їм нерухоме майно для здійснення підприємницької діяльності.
- (56) У відповідності до інформації, розміщеної на Загальнодоступному інформаційно-

довідковому ресурсі (далі - ЗІР), який є вебресурсом Інформаційно – довідкового департаменту Державної фіскальної служби України, у категорії 106.01 розділу «Запитання – відповіді з Базы знань» ЗІР (zir.tax.gov.ua) міститься роз'яснення, згідно з яким: «Оскільки ст. 266 ПКУ не визначено такого платника, як фізична особа - підприємець, то такий платник - власник об'єктів житлової та нежитлової нерухомості сплачує податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за нормами, передбаченими для фізичних осіб» (мова оригіналу).

- (57) Аналогічна правова позиція викладена у постанові Другого апеляційного адміністративного суду від 26.10.2021 у справі № 520/16994/20.
- (58) Крім того, Відділенням встановлено, що відповідно до норм статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» проєкт рішення ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ щодо встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік, на погодження до Відділення не надходив.
- (59) Отже, заперечення ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не спростовують висновків Відділення у даній Справі.

## **9. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (60) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться те, що дії ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті X сесією VIII скликання ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ рішення від 25.06.2021 № 368 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Валківської міської територіальної громади з 01.01.2022», яким встановленні різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, що діють на одному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 за кодами класифікації: 1242 «Гаражі», 1252 «Резервуари, силоси та склади», 1271 «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства», є антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку, згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29 та 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати дії ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (*конфіденційна інформація*), які полягають у прийнятті X сесією VIII скликання ВАЛКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ рішення від 25.06.2021 № 368 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Валківської міської

територіальної громади з 01.01.2022», яким встановленні різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, що діють на одному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 за кодами класифікації: 1242 «Гаражі», 1252 «Резервуари, силоси та склади», 1271 «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК