



**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**ВИТЯГ З РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО  
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

12.04.2023 № 70/34-р/к

Справа № 7/01-200-21

м. Київ

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції та  
накладення штрафу

ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» (далі – ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД», ідентифікаційний код юридичної особи – *(конфіденційна інформація)*) та ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МІЖКОЛГОСПНА ПЕРЕСУВНА МЕХАНІЗОВАНА ШЛЯХОБУДІВЕЛЬНА КОЛОНА №1» (далі – ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1», ідентифікаційний код юридичної особи – *(конфіденційна інформація)*) подали тендерні пропозиції на участь у торгах на закупівлю «ДК 021:2015:45230000-8 – Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2020-02-26-001529-a), проведених відділом капітального будівництва Миргородської міської ради (37600, Полтавська обл., м. Миргород, вул. Якова Усика, 7).

При цьому ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 7/01-200-21, такі дії ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, які є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» – 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) грн.;
- на ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» – 30 400,00 (тридцять тисяч чотириста) грн.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 7/01-200-21 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК

№1» (далі – Справа) та подання відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області від 23.03.2023 № 70-03/83-П

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю «ДК 021:2015:45230000-8 – Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2020-02-26-001529-a) (далі – Торги), проведених відділом капітального будівництва Миргородської міської ради (37600, Полтавська обл., м. Миргород, вул. Якова Усика, 7) (далі – Замовник).

### **2. ВІДПОВІДАЧІ**

- (2) Відповідачами у Справі є:

- ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД», ідентифікаційний код юридичної особи – *(конфіденційна інформація)*, місцезнаходження: *(конфіденційна інформація)*; основний вид діяльності: *(конфіденційна інформація)*;

- ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МІЖКОЛГОСПНА ПЕРЕСУВНА МЕХАНІЗОВАНА ШЛЯХОБУДІВЕЛЬНА КОЛОНА №1», ідентифікаційний код – юридичної особи *(конфіденційна інформація)*, місцезнаходження: *(конфіденційна інформація)*; основний вид діяльності: *(конфіденційна інформація)*.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» (далі разом – Учасники торгів, Відповідачі) є суб'єктами господарювання.

### **3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 03.08.2021 № 70/230-рп/к розпочато розгляд справи № 7/01-200-21 у зв'язку з наявністю в діях ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконтурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (4) Листом від 04.08.2021 № 70-02/П-6577 Відділенням було надіслано на юридичну адресу ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» розпорядження від 03.08.2021 № 70/230-рп/к про початок розгляду справи № 7/01-200-21.
- (5) Листом від 04.08.2021 № 70-02/П-6578 Відділенням було надіслано на юридичну адресу ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» розпорядження від 03.08.2021 № 70/230-рп/к про початок розгляду справи № 7/01-200-21.

### **4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ**

- (6) Замовником 26.02.2020 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення про проведення Торгів (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2020-02-26-001529-a).
- (7) Очікувана вартість предмета закупівлі – 4 000 000,00 грн.

- (8) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 28.03.2020 (09 год. 00 хв.).
- (9) Початок електронного аукціону (дата і час) – 13.04.2020 (13 год. 38 хв.).
- (10) Розмір забезпечення тендерних пропозицій – 120 000,00 грн.
- (11) Вид забезпечення тендерних пропозицій – електронна гарантія.
- (12) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1».
- (13) Згідно з протоколом від 13.04.2020 № 49 засідання відділу капітального будівництва Миргородської міської ради, Торги відмінені на підставі частини першої статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції від 17.03.2020) – відсутність подальшої потреби в закупівлі товарів, робіт і послуг.

## 5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (14) Аналізом інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час розгляду Справи встановлено обставини, які свідчать про вчинення ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, що підтверджується наступним.

### 5.1. Використання Відповідачами однієї IP-адреси

- (15) Відповідно до листа ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») від 16.04.2020 № 206/869/03 (вх. № 66-01/780 від 27.04.2020), тендерні пропозиції обох Учасників торгів завантажено до системи «Prozorro» з одного електронного майданчика zakupki.prom.ua, оператором якого є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (далі – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА»).
- (16) Листом від 26.05.2020 № 687/05 (вх. № 66-01/1022 від 01.06.2020) ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» надало Відділенню IP-адресу, з якої Учасники торгів здійснювали вхід до кабінетів учасників та створювали пропозиції (таблиця № 1):

Таблиця № 1

| Найменування учасника                  | IP адреса                     | Дата входу                    | Час входу                     | Дія, яку було здійснено учасником |
|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------|
| ПрАТ<br>«МИРГОРОДСЬКИЙ<br>АГРОШЛЯХБУД» | (конфіденційна<br>інформація) | (конфіденційна<br>інформація) | (конфіденційна<br>інформація) | (конфіденційна<br>інформація)     |
| ПП<br>«ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА<br>МПМШК №1»  |                               |                               | (конфіденційна<br>інформація) |                                   |

- (17) Отже, Відповідачі завантажували свої тендерні пропозиції для участі у Торгах з одного електронного майданчика, з однієї IP-адреси в один день з незначною різницею в часі – 26 хвилин, що не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про узгодженість дій ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» під час підготовки та участі у Торгах.

- (18) Головне управління Державної податкової служби у Полтавській області (далі – ГУ ДПС у Полтавській області) листом від 15.04.2020 № 13751/10/16-31-04-04-16 (вх. № 66-01/721 від 21.04.2020) повідомило, що ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» має відкриті банківські рахунки в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «КРЕДІ АГРІКОЛЬ БАНК» (далі – АТ «КРЕДІ АГРІКОЛЬ БАНК») та протягом січня – березня 2020 року, в тому числі під час участі у Торгах, подавало податкову звітність з IP – адреси: *(конфіденційна інформація)*.

Таблиця № 2

| Назва                            | IP-адреса                         | Період подання податкової звітності |
|----------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|
| ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» | <i>(конфіденційна інформація)</i> | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |
|                                  |                                   | <i>(конфіденційна інформація)</i>   |

- (19) Отже, відповідно до інформації, що наведена в Таблиці № 2 ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» подавало податкову звітність з IP-адреси *(конфіденційна інформація)*, з якої обоє Відповідачів здійснювали завантаження тендерних пропозицій під час участі у Торгах.
- (20) Листом від 13.04.2020 № 217-БТ (вх. № 66-01/32КІ від 13.04.2020) АТ «КРЕДІ АГРІКОЛЬ БАНК» підтвердило наявність рахунків ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» у вказаній банківській установі та повідомило, що протягом січня – березня 2020 року, в тому числі під час участі у Торгах, ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» здійснювало керування рахунками за допомогою системи «Клієнт-Банк» з IP – адреси: *(конфіденційна інформація)*.
- (21) За інформацією вебсайту <https://2ip.ua/ua/> Відділенням встановлено, що IP - адреса - *(конфіденційна інформація)* належить до одного з блоків IP - адрес провайдера ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДАТАЛАЙН» (далі – ТОВ «ДАТАЛАЙН», ідентифікаційний код юридичної особи *(конфіденційна інформація)*), юридична адреса: *(конфіденційна інформація)*.
- (22) За інформацією ТОВ «ДАТАЛАЙН», наданою листом від 15.04.2021 № 15042021-01 (вх. № 70-01/2169 від 15.04.2021), Відділенням встановлено, що IP -

адреса – (конфіденційна інформація) була виділена ТОВ «ДАТАЛАЙН» провайдеру ФІЗИЧНІЙ ОСОБІ – ПІДПРИЄМЦЮ ДЕРКАЧУ РОМАНУ АНАТОЛІЙОВИЧУ (далі – ФОП ДЕРКАЧ Р.А.) для надання телекомунікаційних послуг абонентам згідно Договору про надання телекомунікаційних послуг.

- (23) ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» листом від 17.09.2020 № 56 (вх. № 70-01/5606 від 21.09.2020) повідомило Відділення, що протягом 2019 – 2020 років користувалося послугами доступу до локальної мережі передачі даних ФОП ДЕРКАЧА Р.А.
- (24) ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» листом від 18.09.2020 б/н (вх. № 70-01/5385 від 22.09.2021) повідомило Відділення, що протягом 2019 – 2020 років, в тому числі в період проведення Торгів, користувалося інтернет послугами ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКТЕЛЕКОМ».
- (25) Отже, послугами провайдера ФОП ДЕРКАЧА Р.А., якому виділено ІР – адресу – (конфіденційна інформація) для надання телекомунікаційних послуг абонентам, користувався лише один учасник Торгів – ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД».
- (26) З урахуванням вищезазначеного:
- завантаження Відповідачами тендерних пропозицій з одного авторизованого електронного майданчика zakurki.prom.ua з однієї ІР-адреси в один день з незначною різницею в часі – 26 хвилин;
  - використання ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» ІР-адреси – (конфіденційна інформація) для подання податкової звітності та керування рахунками за допомогою системи «Клієнт-Банк», з якої Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах;
- не може пояснюватись випадковим збігом обставин, а свідчить про узгодженість дій ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» під час участі у Торгах.

**5.2. Оренда обладнання та іншої техніки ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» у суб'єктів господарювання, що є пов'язаними відносинами контролю з ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД»**

- (27) В складі тендерних пропозицій Учасниками торгів надано наступні документи.
- (28) ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» подано Довідку про наявність транспортних засобів, машин та механізмів необхідних для надання послуги від 26.03.2020 № 21/25 та Довідку про наявність необхідного для надання послуги обладнання від 26.03.2020 № 21/25.
- (29) ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» подано Довідку про наявність матеріально-технічної бази, обладнання, транспортних засобів, машин та механізмів необхідних для надання послуги» від 25.03.2020 № 25.
- (30) Аналізом зазначених документів Відділенням встановлено, що Учасники торгів необхідне обладнання мають намір орендувати у ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АСФАЛЬТОБЕТОННИЙ ЗАВОД» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)) (далі – ТОВ «АБЗ»).

Таблиця № 3

| Найменування обладнання | Власник (орендодавець) | Реквізити договору | Реквізити договору |
|-------------------------|------------------------|--------------------|--------------------|
|-------------------------|------------------------|--------------------|--------------------|

|  |           |   |   |
|--|-----------|---|---|
|  |           | оренди з<br>ПрАТ<br>«МИРГОРОДСЬКИЙ<br>АГРОШЛЯХ-<br>БУД» | оренди з ПП<br>«ВЕЛИКОБА-<br>ГАЧАНСЬКА<br>МПМШК №1» |
| Агрегат змішувальний ДС-185<br>40.00.000-Ч | ТОВ «АБЗ» | від 03.03.2020<br>№ 030320                              | від 20.03.2020<br>№ 4                               |
| Агрегат змішувальний Д508-2 А              |           |   |   |
| Фреза дорожня комплект НДФГ                |           |   |   |
| Вантажний автомобіль КАМАЗ                 |           |   |   |
| Авто гудронатор Д640                       |           |   |   |
| Гудронатор БР 50.15 МЗ                     |           |   |   |
| Навантажувач Т-156                         |           |   |   |
| Автомобіль ГАЗ-32213                       |           |   |   |
| Коток «НАММ» HD 13                         |           |   |   |
| Коток ДУ-48 «Раскат»                       |           |   |   |
| Трактор ЮМЗ 6 навант ПКУ 1.2               |           |   |   |

- (31) Також, ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» на вимоги Відділення, надали копії договорів, укладених ними з ТОВ «АБЗ», про надання послуг техніки Учасникам торгів, перелік якої співпадає з наведеною в таблиці 3.
- (32) Крім того, відповідно до Довідок про наявність транспортних засобів, машин та механізмів необхідних для надання послуги, наданих Відповідачами в складі тендерних пропозицій, Учасники торгів повідомили, що будуть орендувати Машину для ямкового ремонту Patcher Strassmaur STP 1008 на базі а/м MAN у ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОКТА ТРАНС» (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)) (далі – ТОВ «ОКТА ТРАНС») та вказали реквізити договорів (б/н від 02.01.2020 – ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД», б/н від 02.03.2020 – ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1»).
- (33) Згідно з відомостями Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань станом на 26.02.2020 (витяг за кодом 198761920035 від 07.04.2021), керівником **ТОВ «АБЗ»** (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)) є Широкий Олександр Григорович, а засновником – Патенко Микола Петрович.
- (34) Згідно з відомостями Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань станом на 26.02.2020 (витяг за кодом 5678919200 від 07.04.2021), місцезнаходження **ТОВ «ОКТА ТРАНС»** (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)): (*конфіденційна інформація*); засновником та керівником є Патенко Микола Петрович.
- (35) Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань від 18.03.2020 № 1006475361, поданого в тендерній документації для участі у Торгах, місцезнаходження **ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД»:** (*конфіденційна інформація*); засновником є Патенко Микола Петрович, а керівником – Широкий Олександр Григорович.
- (36) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що контроль – вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або

фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання.

- (37) Отже, ТОВ «АБЗ», ТОВ «ОКТА ТРАНС» та ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» є пов'язаними особами в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (38) Враховуючи вказане, ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» уклало договори оренди обладнання та іншої техніки з ТОВ «АБЗ» та ТОВ «ОКТА ТРАНС», тобто, з суб'єктами господарювання, які пов'язані відносинами контролю з іншим Учасником Торгів - ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД». В той же час, зазначене обладнання та техніка може надаватися в оренду і ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» відповідно до укладених договорів з ТОВ «АБЗ» та ТОВ «ОКТА ТРАНС». Зазначене не може пояснюватись випадковим збігом обставин, а свідчить про узгодженість дій ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» під час участі у Торгах.

### 5.3. Наявність комунікації між Відповідачами

- (39) ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» у листі від 26.03.2020 № 21/15, наданому у складі тендерної пропозиції на Торги вказало, зокрема, наступні дані: «керівник: Широкий Олександр Григорович, *(конфіденційна інформація)*» *(мова оригіналу)*.
- (40) ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» листом від 17.09.2020 № 56 (вх. № 70-01/5306 від 21.09.2022) надало Відділенню перелік осіб та їх контактні дані, які залучались до підготовки тендерних пропозицій, поданих на Торги, а саме:
- директор Широкий Олександр Григорович, контактні дані – *(конфіденційна інформація)*;
  - головний бухгалтер Рудич Валентина Володимирівна, контактні дані – *(конфіденційна інформація)*.
- (41) ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ВФ УКРАЇНА» (далі – ПрАТ «ВФ Україна») листом від 22.05.2020 № 02/КИ-Б/66 (вх. № 66-01/50кі від 25.05.2020, інформація з обмеженим доступом) повідомило Відділення, що *(конфіденційна інформація)*.
- (42) ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» у «Довідці про підприємство» від 25.03.2020 № 20, наданої у складі тендерної пропозиції на Торги вказало, зокрема, наступні дані: «Керівництво: Вороненко В'ячеслав Михайлович, *(конфіденційна інформація)*» *(мова оригіналу)*.

- (43) ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» листом від 18.09.2020 б/н (вх. № 70-01/5385 від 22.09.2022) повідомило Відділенню особу та її контактні дані, яка залучалась до підготовки тендерної пропозиції, поданої на Торги, а саме: «директор Вороненко В'ячеслав Михайлович, контактні дані – (конфіденційна інформація)» (мова оригіналу).
- (44) Отже, ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» навіть у своїй відповіді на вимогу Відділення, зазначило контактний номер телефону свого директора, який як встановлено Відділенням належить іншому Учаснику торгів – ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД».
- (45) Згідно з інформацією, зазначеною в листі ПрАТ «ВФ Україна» від 22.05.2020 № 02/КИ-Б/66 (вх. № 66-01/50кі від 25.05.2020, інформація з обмеженим доступом), зокрема, у період підготовки та участі Відповідачів у Торгах, між абонентськими номерами (конфіденційна інформація) та (конфіденційна інформація) (таблиця № 4):

Таблиця № 4

| Дата                       | Час з'єднання              | Тривалість розмови<br>(в секундах) |
|----------------------------|----------------------------|------------------------------------|
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |
| (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація) | (конфіденційна інформація)         |

- (46) Отже, наявність комунікації – телефонних зв'язків між Відповідачами у період підготовки та участі в Торгах та вказання ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» навіть у листі, наданому на вимогу Відділення телефонного номера іншого Учасника торгів, свідчить про обізнаність із діяльністю один одного та можливість обміну інформацією щодо господарської діяльності ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1», в тому числі щодо участі в Торгах.



#### 5.4 Схожості в оформленні документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій

- (47) За результатами порівняльного аналізу тендерних пропозицій Учасників торгів Відділенням встановлено, що подані документи мають схожості, а у деяких випадках ідентичність у зовнішньому оформленні, структурі, текстовому змісті, що підтверджується наступним.
- (48) У складі тендерних пропозицій обидва Учасники торгів подали листи «Інформація про залучення субпідрядних організацій до виконання робіт», які відповідно до пункту 1 розділу III Тендерної документації Замовника, складаються у довільній формі. Втім, зазначені листи мають схожості в оформленні (малюнок 1 та 2), а саме:
- листи надруковані однаковим шрифтом;
  - зміст листів практично однаковий;
  - в даті листів відсутній необхідний відступ між «2020» та «р.»;
  - в першому абзаці листів відсутній характерний відступ;
  - в кінці листів, де вказано підписанта документа, також відсутній характерний відступ зліва.

Малюнок 1  
(конфіденційна інформація)

ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ  
АГРОШЛЯХБУД»

Малюнок 2  
(конфіденційна інформація)

ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК  
№1»

- (49) У складі тендерних пропозицій обидва Учасники торгів подали листи «Довідка-гарантія» та «Гарантія відповідності законодавству», які відповідно до пункту 1 розділу III Тендерної документації Замовника, складаються у довільній формі. Втім, зазначені листи мають схожості в оформленні та **інформаційні помилки** (малюнок 3 та 4), а саме:
- **ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» в своєму листі пише, що «ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» гарантує, що зміст...»;**
  - листи надруковані однаковим шрифтом;
  - зміст листів практично однаковий;
  - в даті листів відсутній необхідний відступ між «2020» та «р.»;
  - в першому абзаці листів відсутній характерний відступ;
  - в кінці листів, де вказано підписанта документа, також відсутній характерний відступ зліва.

Малюнок 3  
(конфіденційна інформація)

ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД»

Малюнок 4  
(конфіденційна інформація)

ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1»

- (50) У складі тендерних пропозицій обидва Учасники торгів подали листи про відсутність заборгованості по сплаті обов'язкових податків, зборів та платежів, які відповідно до Додатку № 1 до Тендерної документації Замовника, складаються у довільній формі. Втім, зазначені листи мають схожості в оформленні (малюнок 5 та 6), а саме:

- листи надруковані однаковим шрифтом;
- зміст листів практично однаковий;
- в даті листів відсутній необхідний відступ між «2020» та «р.»;
- в першому абзаці листів відсутній характерний відступ;
- в тексті листів відсутній необхідний відступ між «2020» та «р.»;
- в кінці листів, де вказано підписанта документа, також відсутній характерний відступ зліва.

## Малюнок 5

*(конфіденційна інформація)*

## Малюнок 6

*(конфіденційна інформація)*

ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1»

- (51) Отже, подання Відповідачами у складі тендерних пропозицій документів, що мали складатися Учасниками торгів в довільній формі, які мають схожості в оформленні та помилкове зазначення одним Відповідачем в тексті документа назви іншого Учасника торгів, не може пояснюватись випадковим збігом обставин, а свідчить про узгодження дій ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» під час підготовки та участі в Торгах.

#### **5.5. Спільні особливості завантажених файлів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій**

- (52) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», пропозиції учасників розміщуються в електронній системі публічних закупівель на сайті [prozorro.gov.ua](http://prozorro.gov.ua) в електронній формі.
- (53) Свої пропозиції на Торги Відповідачі завантажили у форматі pdf. Також, більшість документів, відповідно до реєстрів отриманих тендерних пропозицій на Торги, ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» має однакові назви PDF файлів, які створювалися в один день – 27.03.2020 та послідовно по часу – 18:45 та 19:11, що відображено на малюнку 7.

Малюнок 7

| Публічні документи                     |                         | Публічні документи                |                         |
|--|-------------------------|-----------------------------------|-------------------------|
| sign.p7s                               | 27 березня 2020 • 18:47 | sign.p7s                          | 27 березня 2020 • 19:13 |
| 07 Стаття 17.pdf                       | 27 березня 2020 • 18:45 | 08 Стаття 17.pdf                  | 27 березня 2020 • 19:11 |
| garantiya_G0320_4070.zip               | 27 березня 2020 • 18:45 | 29 Реєстр.pdf                     | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 28 Дозвільні документи.pdf             | 27 березня 2020 • 18:45 | 28 Банківська гарантія.zip        | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 27 Аналогічні договора.pdf             | 27 березня 2020 • 18:45 | 26 Працівники.pdf                 | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 26 Працівники.pdf                      | 27 березня 2020 • 18:45 | 25 Матеріально-технічна база.pdf  | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 25 Машини та механізми.pdf             | 27 березня 2020 • 18:45 | 24 Досвід роботи.pdf              | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 23 Обладнання для аб.pdf               | 27 березня 2020 • 18:45 | 23 Обладнання для аб.pdf          | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 22 Наявність бази.pdf                  | 27 березня 2020 • 18:45 | 22 Витяг з реєстру юросіб.pdf     | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 21 Відповідність пропозиції.pdf        | 27 березня 2020 • 18:45 | 21 Власники.pdf                   | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 20 Власники.pdf                        | 27 березня 2020 • 18:45 | 20 Відомості про підприємство.pdf | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 19 Відсутність санкцій.pdf             | 27 березня 2020 • 18:45 | 19 Виписка ЄДРПОУ.pdf             | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 18 Субпідрядники.pdf                   | 27 березня 2020 • 18:45 | 18 Єдиний податок.pdf             | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 17 Вихідні та святкові дні.pdf         | 27 березня 2020 • 18:45 | 17 Святкові і вихідні дні.pdf     | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 16 Захист довкілля.pdf                 | 27 березня 2020 • 18:45 | 15 Відповідність пропозиції.pdf   | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 15 Відомості про підприємство.pdf      | 27 березня 2020 • 18:45 | 14 Відсутність санкцій.pdf        | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 14 Витяг ЄДРПОУ.pdf                    | 27 березня 2020 • 18:45 | 13 Персональні дані.pdf           | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 13 Витяг ПДВ.pdf                       | 27 березня 2020 • 18:45 | 12 Дозвільні документи.pdf        | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 12 Довідка про якість.pdf              | 27 березня 2020 • 18:45 | 11 Захист довкілля.pdf            | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 11 Відповідність вимогам.pdf           | 27 березня 2020 • 18:45 | 10 Гарантія якості.pdf            | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 10 Звіт 1ДФ.pdf                        | 27 березня 2020 • 18:45 | 09 Відповідність вимогам.pdf      | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 06 Персональні дані.pdf                | 27 березня 2020 • 18:45 | 07 Звіт 1ДФ.pdf                   | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 05 Фінзвітність 18-19.pdf              | 27 березня 2020 • 18:45 | 06 Відсутність заборгованості.pdf | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 04 Статут.pdf                          | 27 березня 2020 • 18:45 | 05 Статут.pdf                     | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 03 Розпорядження голови.pdf            | 27 березня 2020 • 18:45 | 04 Субпідрядники.pdf              | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 02 Наказ про призначення директора.pdf | 27 березня 2020 • 18:45 | 03 Протокол зборів.pdf            | 27 березня 2020 • 19:11 |
| 01 Повноваження.pdf                    | 27 березня 2020 • 18:45 | 02 Призначення директора.pdf      | 27 березня 2020 • 19:11 |
|  |                         | 01 Повноваження.pdf               | 27 березня 2020 • 19:11 |

(Завантаження документів  
ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ  
АГРОШЛЯХБУД»)

(Завантаження документів  
ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА  
МПМШК №1»)

(54) Крім того, за результатами дослідження властивостей документів, які завантажені до системи «Prozorro» Учасниками торгів у форматі PDF файлів, Відділенням встановлено, що файли мають спільні характеристики (таблиця № 5).

Таблиця № 5

| Назва документа                         | Опис властивостей        |                          |                        |
|---|--------------------------|--------------------------|------------------------|
|   | Створений<br>(дата, час) | Програма<br>виробник PDF | Версія програми<br>PDF |
| <b>ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД»</b> |                          |                          |                        |
| 00 Реєстр                               | 25.03.2020<br>11:39      | www.ilovepdf.com         | 1.7 (Acrobat 8.x)      |
| 01 Повноваження                         | 24.03.2020<br>11:31      | www.ilovepdf.com         | 1.7 (Acrobat 8.x)      |
| 02 Наказ про призначення<br>директора   | 24.03.2020<br>11:32      | www.ilovepdf.com         | 1.7 (Acrobat 8.x)      |

|  |                     |                  |                   |
|--|---------------------|------------------|-------------------|
| 03 Розпорядження голови                | 24.03.2020<br>11:32 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 04 Статут                              | 24.03.2020<br>11:34 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 05 Фінзвітність 18-19                  | 24.03.2020<br>11:35 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 06 Персональні дані                    | 24.03.2020<br>11:36 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 07 Стаття 17                           | 24.03.2020<br>11:37 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 10 Звіт 1ДФ                            | 24.03.2020<br>11:39 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 11 Відповідність вимогам               | 24.03.2020<br>11:40 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 12 Довідка про якість                  | 24.03.2020<br>11:40 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 13 Витяг ПДВ                           | 24.03.2020<br>11:41 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 14 Витяг ЄДРПОУ                        | 24.03.2020<br>11:42 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 15 Відомості про підприємство          | 24.03.2020<br>11:42 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 16 Захист довкілля                     | 24.03.2020<br>11:43 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 17 Вихідні та святкові дні             | 24.03.2020<br>11:44 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 18 Субпідрядники                       | 24.03.2020<br>11:44 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 19 Відсутність санкцій                 | 24.03.2020<br>11:45 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 20 Власники                            | 24.03.2020<br>11:45 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 21 Відповідність пропозиції            | 24.03.2020<br>11:46 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 22 Наявність матбази                   | 24.03.2020<br>11:46 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 23 Обладнання для аб                   | 24.03.2020<br>11:48 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 25 Машини та механізми                 | 25.03.2020<br>11:17 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 26 Працівники                          | 24.03.2020<br>16:33 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 27 Аналогічні договора                 | 24.03.2020<br>11:54 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 28 Дозвільні документи                 | 24.03.2020<br>11:55 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| <b>ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1»</b> |                     |                  |                   |
| 01 Повноваження                        | 27.03.2020<br>11:43 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 02 Призначення директора               | 27.03.2020          | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |

|                               |                     |                  |                   |
|-------------------------------|---------------------|------------------|-------------------|
|                               | 11:43               |                  |                   |
| 03 Протокол зборів            | 27.03.2020<br>11:44 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 04 Субпідрядники              | 27.03.2020<br>11:45 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 05 Статут                     | 27.03.2020<br>11:46 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 06 Відсутність заборгованості | 27.03.2020<br>11:47 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 07 Звіт 1ДФ                   | 27.03.2020<br>11:47 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 08 Стаття 17                  | 27.03.2020<br>11:48 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 09 Відповідність вимогам      | 27.03.2020<br>11:49 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 10 Гарантія якості            | 27.03.2020<br>11:49 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 11 Захист довкілля            | 27.03.2020<br>11:49 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 12 Дозвільні документи        | 27.03.2020<br>11:50 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 13 Персональні дані           | 27.03.2020<br>11:51 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 14 Відсутність санкцій        | 27.03.2020<br>11:51 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 15 Відповідність пропозиції   | 27.03.2020<br>11:51 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 17 Святкові і вихідні дні     | 27.03.2020<br>11:54 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 18 Єдиний податок             | 27.03.2020<br>11:54 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 19 Виписка ЄДРПОУ             | 27.03.2020<br>11:55 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 20 Відомості про підприємство | 27.03.2020<br>11:56 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 21 Власники                   | 27.03.2020<br>11:56 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 22 Витяг з реєстру юоосіб     | 27.03.2020<br>11:57 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 23 Обладнання для аб          | 27.03.2020<br>11:57 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 24 Досвід роботи              | 27.03.2020<br>12:00 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 25 Матеріально-технічна база  | 27.03.2020<br>15:22 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 26 Працівники                 | 27.03.2020<br>12:00 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 29 Реєстр                     | 27.03.2020<br>12.11 | www.ilovepdf.com | 1.7 (Acrobat 8.x) |

- (55) Також, слід відзначити, що всі скан-копії документів, завантажені Відповідачами до системи «Prozorro» мають однакові дефекти, а саме - крапки по нижньому лівому краю документів, що свідчить про їх створення на одному комп'ютерному обладнанні. Наприклад, документи Учасників торгів з назвою «Повноваження» (малюнок 8 та 9).

Малюнок 8

*(конфіденційна інформація)*

(док. «Повноваження» ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД»)

Малюнок 9

*(конфіденційна інформація)*

(док. «Повноваження» ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1»)

- (56) Вищезазначені спільні властивості документів, поданих ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» на Торги, свідчать про використання однакового технічного обладнання (пристрою), призначеного для сканування (друку) документів, що виключається за умови самостійної підготовки тендерних пропозицій та існування конкуренції між Учасниками торгів.
- (57) Вказані обставини свідчать, зокрема, про використання Відповідачами однакового технічного обладнання (пристрою), призначеного для сканування (друку) документів.
- (58) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (59) Справжність змагання при проведенні торгів забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Зокрема, учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій конкурують між собою та повинні формувати пропозицію самостійно (незалежно від інших учасників). Враховуючи зазначене, під час проведення торгів пропозиція конкурсних торгів, що перемогла, повинна містити конкурентні та задалегідь невідомі іншим учасникам умови.
- (60) Погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій Учасниками торгів призводить до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах Торгів, що в свою чергу призводить до спотворення їх результатів.
- (61) Таким чином, характер та кількість виявлених спільних рис виключають можливість того, що тендерні пропозиції ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» готувалися кожним з них самостійно і без обміну інформацією між ними. Зазначені обставини вказують на те, що тендерні пропозиції готувались спільно (або однією особою) та мав місце обмін інформацією між Учасниками торгів.

## **6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ**

- (62) Сукупність вищенаведених фактів щодо:

- здійснення обома Учасниками торгів входу до кабінету учасника та створення пропозиції з одного електронного майданчика та однієї ІР-адреси;
- зазначення Учасниками торгів переліку обладнання, необхідного для виконання предмету закупівлі, яке Відповідачі мали намір орендувати у ТОВ «АБЗ» та ТОВ «ОКТА ТРАНС», з якими ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» є пов'язаною особою в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;

- наявність комунікації – телефонних зв'язків між Відповідачами у період підготовки та участі в Торгах;
  - схожості в оформленні документів та помилкове зазначення одним Відповідачем в тексті документа назви іншого Учасника торгів;
  - спільних особливостей завантажених файлів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
- свідчить про погоджену поведінку Учасників торгів та узгодження ними умов участі у Торгах.

- (63) Враховуючи вищевикладене, встановлені обставини у своїй сукупності, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) учасниками торгів своєї поведінки під час участі в торгах, зокрема про обмін інформацією між ними.
- (64) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон) економічна конкуренція характеризується як «змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання».
- (65) Механізм конкурсної процедури закупівель утворює для замовника виключно коло тих реальних пропозицій, поданих учасниками, з яких він має прийняти (акцептувати) найкращу. В результаті можливість переміщення попиту замовника на предмет закупівлі обмежується лише колом існуючих в рамках процедури закупівлі пропозицій, які для нього і утворюють ринок.
- (66) Змагальність учасників конкурентних процедур закупівель ґрунтується на непевності кожного з них щодо поведінки інших учасників і зумовлює необхідність кожним з учасників для здобуття перемоги пропонувати кращі умови за найнижчими цінами.
- (67) Відповідно до абзацу першого статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (68) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (69) Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (70) Враховуючи зазначене, дії ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)) та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)), які полягають у погодженні ними під час їх участі у відкритих торгах, проведених відділом капітального будівництва Миргородської міської ради на закупівлю «ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2020-02-26-001529-a), своїх тендерних пропозицій, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

## 7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (71) Відділенням листом від 27.03.2023 № 70-02/П-1158 на адресу ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» було направлено копію витягу з подання з попередніми висновки у Справі.
- (72) ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» листом від 06.04.2023 № 12 (вх. № 70-01/876 від 06.04.2023) повідомило Відділення, що ознайомившись з витягом з подання з попередніми висновки у Справі, повністю визнає обставини та висновки, викладені у ньому.
- (73) Відділенням листом від 27.03.2023 № 70-02/П-1159 на адресу ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» було направлено копію подання про попередні висновки у Справі.
- (74) ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» листом від 06.04.2023 № 3 (вх. № 70-01/881 від 06.04.2023) повідомило Відділення, що погоджується з обставинами та висновками викладеними у витязі з подання з попередніми висновки у Справі.

## 8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (75) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» та ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1», які полягали у:
- завантаженні Відповідачами тендерних пропозицій з одного авторизованого електронного майданчика [zakurki.prom.ua](http://zakurki.prom.ua) з однієї IP-адреси в один день з незначною різницею в часі – 26 хвилин;
  - використанні ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» IP-адреси (*конфіденційна інформація*) для подання податкової звітності та керування рахунками за допомогою системи «Клієнт-Банк», з якої Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах;
  - зазначенні Учасниками торгів переліку обладнання, необхідного для виконання предмету закупівлі, яке Відповідачі мали намір орендувати у ТОВ «АБЗ» та ТОВ «ОКТА ТРАНС», з якими ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» є пов'язаною особою в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;
  - наявності комунікації – телефонних зв'язків між Відповідачами у період підготовки та участі в Торгах;
  - схожості в оформленні документів та помилкове зазначення одним Відповідачем в тексті документа назви іншого Учасника торгів;
  - спільних особливостях завантажених файлів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій, а саме:
    - більшість документів, відповідно до реєстрів отриманих тендерних пропозицій на Торги, Відповідачів має однакові назви PDF файлів, які створювалися в один день – 27.03.2020 та послідовно по часу – 18:45 та 19:11;
    - за результатами аналізу властивостей документів, які завантажені до системи «Prozorro» Учасниками торгів у форматі PDF файлів, Відділенням встановлено, що файли мають спільні характеристики – один виробник PDF файлів та одна його версія;



- всі скан-копії документів, завантажені Відповідачами до системи «Prozorro» мають однакові дефекти, а саме - крапки по нижньому лівому краю документів, що свідчить про їх створення на одному комп'ютерному обладнанні,

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.

- (76) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## 9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (77) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (78) Відділенням, з метою отримання інформації щодо розміру доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік, були направлені вимоги про надання інформації від 31.01.2023 № 70-02/П-344 до ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» та від 02.02.2023 № 70-02/П-399 до ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД».
- (79) ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» листом від 07.03.2023 № 7 (вх. № 70-01/601 від 08.03.2023) надало до Відділення копію фінансової звітності малого підприємства за 2022 рік, відповідно до якого, чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПрАТ «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» становить *(конфіденційна інформація)*.
- (80) ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» листом від 10.03.2023 № 2 (вх. № 70-01/628 від 10.03.2023) надало до Відділення копію фінансової звітності малого підприємства за 2022 рік, відповідно до якої, чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПП «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МПМШК №1» становить *(конфіденційна інформація)*.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи *(конфіденційна інформація)*) та ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МІЖКОЛГОСПНА ПЕРЕСУВНА МЕХАНІЗОВАНА ШЛЯХОБУДІВЕЛЬНА КОЛОНА №1» (ідентифікаційний

код юридичної особи (*конфіденційна інформація*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі закупівлі «ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь», проведеної відділом капітального будівництва Миргородської міської ради (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» –UA-2020-02-26-001529-a).

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «МИРГОРОДСЬКИЙ АГРОШЛЯХБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)) штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКА МІЖКОЛГОСПНА ПЕРЕСУВНА МЕХАНІЗОВАНА ШЛЯХОБУДІВЕЛЬНА КОЛОНА №1» (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)) штраф у розмірі 30 400,00 (тридцять тисяч чотириста) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК