



**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО  
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

18.05.2023 № 70/39-р/к

Справа № 7/07-105-21

м. Київ

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

ЯРЕСЬКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА прийняла рішення від 02.02.2018 «Про створення комунального унітарного підприємства «КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДОБРОБУТ» ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ», яким надала дозвіл КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ДОБРОБУТ» ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ використовувати тарифи на послугу з централізованого водопостачання у розмірі, встановленому для КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ».

За результатами розгляду справи № 7/07-105-21 адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії ШИШАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, яка є правонаступником ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, що полягали у не дотриманні визначеного законодавством порядку встановлення КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ДОБРОБУТ» ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ тарифів на послугу з централізованого водопостачання, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, що полягають у схиленні КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ДОБРОБУТ» ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ до вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/07-105-21 (далі – Справа) про порушення ШИШАЦЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ, яка є правонаступником ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Другого відділу досліджень і розслідувань Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.03.2023 № 70-03/86-П,

**ВСТАНОВЛЕНО:**

## 1. Сторони у Справі

- (1) Заявник: КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ» (далі – КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП») відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) за посиланням <https://usr.minjust.gov.ua/content/free-search/person-result> є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), місцезнаходження юридичної особи: (конфіденційна інформація).
- (2) Відповідач: ШИШАЦЬКА СЕЛИЩНА РАДА відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР за посиланням <https://usr.minjust.gov.ua/content/free-search/person-result> є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), місцезнаходження юридичної особи: (конфіденційна інформація); дата державної реєстрації: (конфіденційна інформація), вид діяльності за КВЕД: (конфіденційна інформація).
- (3) Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ШИШАЦЬКА СЕЛИЩНА РАДА є органом місцевого самоврядування.

## 2. Процесуальні дії

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.12.2019 № 66/71-рп/к розпочато розгляд справи № 66-7-50/69-19 за ознаками вчинення ЯРЕСЬКІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, що полягають у схиленні КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ДОБРОБУТ» ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ (далі – КП «ДОБРОБУТ») до вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді надання дозволу КП «ДОБРОБУТ» використовувати тарифи на послугу з централізованого водопостачання у розмірі, встановленому для КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП».
- (5) Полтавським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України листом від 19.12.2019 № 66-02/3132 надіслано ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ СІЛЬСЬКИЙ РАДІ розпорядження про початок розгляду справи.
- (6) Відповідно до підпункту 6.5 пункту 6 Розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07 травня 2020 № 5-рп) (далі – Розпорядження № 23-рп) з 01.06.2020 припинено Полтавське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код – 21076316) шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код – 22630473).
- (7) Згідно з підпунктом 6.6 пункту 6 Розпорядження № 23-рп, Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – ПОТВ).
- (8) Відповідно до підпункту 7.6 пункту 7 Розпорядження № 23-рп, змінено з 02.06.2020 найменування Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, в складі якого утворено відділ досліджень і розслідувань в Полтавській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

- (9) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 04.03.2021 № 70/113-рп/к прийнято до провадження Відділення матеріали справи № 66-7-50/69-19 та присвоєно прийнятій справі номер 7/07-105-21.
- (10) Відділенням листом від 09.03.2021 № 70-02/П-1772 надіслано ЯРЕСЬКІВСЬКІЙ СІЛЬСЬКІЙ РАДІ розпорядження про прийняття справи № 66-3-50/17-20 до провадження.
- (11) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 27.02.2023 № 70/32-рп/к замінено відповідача у Справі ЯРЕСЬКІВСЬКУ СІЛЬСЬКУ РАДУ на ШИШАЦЬКУ СЕЛИЩНУ РАДУ.
- (12) Відділенням листом від 27.02.2023 № 70-02/П-767 надіслано ШИШАЦЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ розпорядження про заміну відповідача у справі № 7/07-105-21.

### **3. Нормативно-правове регулювання**

- (13) Відповідно до пункту 2 частини третьої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органу місцевого самоврядування належить, встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону. Згідно із статтею 5 цього ж Закону, послуга з централізованого водопостачання належить до комунальних послуг.
- (14) Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 03.04.2019 № 291) (далі – Порядок № 869).
- (15) Згідно із пунктом 1 Порядку № 869 встановлено, що цей Порядок визначає механізм формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення для суб'єктів природних монополій, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення.
- (16) Пунктом 2 Порядку № 869 встановлено, що цей Порядок застосовується під час установа органми місцевого самоврядування (далі - уповноважені органи) тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення для суб'єктів природних монополій, зазначених у пункті 1 цього Порядку, та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку зазначених тарифів.
- (17) Згідно із пунктом 8 Порядку № 869, для встановлення тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення ліцензіат (крім ліцензіатів, що вперше встановлюють тарифи) щороку до 20 серпня подає уповноваженим органам у паперовому і електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів на планований період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.
- (18) Відповідно до пункту 9 Порядку № 869, формування тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення здійснюється ліцензіатами відповідно до річних планів господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, у тому числі галузевих технологічних нормативів використання питної води на підприємствах водопровідно-каналізаційного господарства з урахуванням основних особливостей технологічних процесів відповідного виробництва, техніко-економічних

розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків, зборів, обов'язкових платежів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді.

- (19) Отже, суб'єкт господарювання, що проводить (або має намір проводити) діяльність із централізованого водопостачання, зобов'язаний здійснити розрахунки економічно обґрунтованих планованих витрат на надання послуги з централізованого водопостачання та подати їх до органу місцевого самоврядування для встановлення тарифів, що не було зроблено КП «ДОБРОБУТ» відповідно до інформації, наданої листом від 19.09.2019 № 160 (від 20.09.2019 вх. № 66-01/1519).
- (20) Порядок розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 12.09.2018 № 239, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.10.2018 за № 1172/32624 (далі – Порядок № 239).
- (21) Пунктом 1 розділу I Порядку № 239 встановлено, що цей Порядок визначає процедуру розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих суб'єктами господарювання незалежно від форм власності, які провадять (або мають намір провадити) господарську діяльність із виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами (далі - транспортування) та постачання теплової енергії, централізованого водопостачання та водовідведення і в установленому законодавством порядку отримали відповідні ліцензії Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, та суб'єктами господарювання незалежно від форм власності (далі - суб'єкти господарювання), що надають (або мають намір надавати) комунальні послуги, визначені статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (крім послуг із постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії), для подальшого встановлення тарифів відповідно до повноважень, наданих Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про теплопостачання», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про житлово-комунальні послуги».
- (22) Згідно із пунктом 2 розділу I Порядку № 239, цей Порядок застосовується органами місцевого самоврядування під час розгляду розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги (послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами) і поширюється на суб'єктів господарювання, зазначених у пункті 1 цього Порядку.
- (23) Відповідно до пункту 4 розділу I Порядку № 239 суб'єкт господарювання (заявник) подає до органу місцевого самоврядування у друкованому та електронному вигляді розрахунки тарифів разом із заявою, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час проведення розрахунків.
- (24) Згідно із пунктом 5 розділу I Порядку № 239 розрахунки тарифів здійснюються суб'єктами господарювання відповідно до вимог, зокрема, Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869.

- (25) Відповідно до пункту 6 розділу I Порядку № 239 за результатами розгляду поданих суб'єктом господарювання (заявником) згідно з вимогами цього Порядку розрахунків тарифів органом місцевого самоврядування здійснюється встановлення відповідних тарифів.
- (26) Згідно із пунктом 2 розділу IV Порядку № 239, під час розгляду розрахунків тарифів, доданих до заяви, органом місцевого самоврядування перевіряється додержання суб'єктом господарювання вимог постанов Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», від 26.07.2006 № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів», та, зокрема, правильність здійснення суб'єктом господарювання розрахунків планованих економічно обґрунтованих витрат, що внесені до складу тарифів, урахування при їх визначенні фактичних за останні п'ять років та прогнозованих обсягів виробництва і споживання теплової енергії, надання комунальних послуг згідно з річними планами, додержання стандартів, нормативів (норм) витрат і втрат ресурсів, технологічних регламентів та вимог щодо виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надання комунальних послуг.
- (27) Отже, Законом України «Про житлово-комунальні послуги», іншими нормативно-правовими актами у сфері надання комунальних послуг визначено порядок встановлення органами місцевого самоврядування тарифів на комунальні послуги, до яких належить послуга з централізованого водопостачання.

#### **4. Обставини Справи**

- (28) Відділенням проведено дослідження дій ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ щодо встановлення тарифів на послугу з централізованого водопостачання КП «ДОБРОБУТ» на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.
- (29) За інформацією КП «ДОБРОБУТ», наданою листом від 19.09.2019 № 16 (вх. № 66-01/1519 від 20.09.2019), починаючи з 07.12.2018 КП «ДОБРОБУТ» здійснювало діяльність з централізованого водопостачання в територіальних межах с. Яреськи Шишацького району Полтавської області, де розташовані мережі централізованого водопостачання, що знаходились у користуванні (на балансі) цього Підприємства, на підставі ліцензії на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання, виданої КП «ДОБРОБУТ» відповідно до розпорядження ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАВСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ від 06.04.2018 № 324 «Про видачу ліцензій на господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення».
- (30) Споживачами послуги з централізованого водопостачання є фізичні особи (населення) та суб'єкти господарювання, що отримували послугу з централізованого водопостачання від КП «ДОБРОБУТ» на території с. Яреськи Шишацького району Полтавської області.
- (31) Кількість споживачів послуги з централізованого водопостачання, що надавалась КП «ДОБРОБУТ, становила»:
- на 01.01.2019 населення – 4017, юридичні особи - 31;
  - на 01.01.2020 населення – 3673, юридичні особи – 33;
  - на 01.02.2020 населення – 3666, юридичні особи - 33.
- (32) Відділенням здійснено визначення монопольного (домінуючого) становища КП «ДОБРОБУТ» відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в

Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (зі змінами) (далі – Методика), та встановлено наступне.

- (33) У відповідності до пункту 5.1 Методики, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умовами використання товару визначено послугу з централізованого водопостачання.
- (34) Відповідно до пункту 6.1 Методики, територіальними (географічними) межами ринку послуги з централізованого водопостачання визначено межі с. Яреськи Шишацького району Полтавської області.
- (35) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часовими межами ринку надання послуги з централізованого водопостачання визначено період з 2019 року по січень 2020 року.
- (36) Адміністративними бар'єрами вступу на ринок послуги з централізованого водопостачання потенційних конкурентів є необхідність отримання необхідних дозвільних документів, ліцензій на здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання, отримання в користування (оренду тощо) мережі централізованого водопостачання.
- (37) Економічними бар'єрами вступу на ринок потенційних конкурентів є економічні обмеження, пов'язані із розробкою проекту та будівництвом (реконструкцією тощо) виробничих об'єктів (споруд, водопровідних мереж тощо), встановлення обладнання, призначеного для виробництва та надання послуги з централізованого водопостачання, необхідних для вступу на зазначений ринок.
- (38) Враховуючи зазначене, КП «ДОБРОБУТ», за результатами діяльності протягом 2019 року та січня 2020 року займало монополіне (домінуюче) на ринку послуги з централізованого водопостачання в територіальних (географічних) межах с. Яреськи Шишацького району Полтавської області, де розташовані мережі централізованого водопостачання, які знаходились у користуванні (на балансі) цього Підприємства, як таке, що не мало жодного конкурента на цьому ринку.
- (39) До ПОТВ надходила заява КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП» від 15.07.2019 № 29 (вх. № 66-01/39-АМ від 18.07.2019) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції щодо надання ЯРЕСЬКІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ дозволу на застосування КП «ДОБРОБУТ» тарифів на послугу з водопостачання, встановлених для КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП».
- (40) Під час розгляду Справи Відділення з'ясувало, що пунктом 2 рішення виконавчого комітету ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від 09.08.2017 № 49 «Про коригування тарифів на комунальні послуги з водопостачання КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП» та водовідведення ПП «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ с. Яреськи» встановлено скориговані тарифи, зокрема, на послугу з водопостачання КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП» для населення у розмірі 8,70 грн. за 1 м<sup>3</sup> та для інших споживачів у розмірі 28,0 грн. за 1 м<sup>3</sup>.
- (41) Пунктом 4 рішення двадцять шостої чергової сесії сьомого скликання ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від 02.02.2018 «Про створення комунального унітарного підприємства «КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДОБРОБУТ» ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ» визначено «дозволити новоствореному комунальному унітарному підприємству КП «ДОБРОБУТ» використовувати діючі тарифи на житлово-комунальні послуги, а саме: водопостачання для населення 8,70 грн., для інших споживачів 28,00 грн., водовідведення для населення 7,00 грн., для інших споживачів 16,80 грн. ...».
- (42) Підприємством здійснювалось нарахування плати за послугу з централізованого водопостачання споживачам за тарифами, відповідно до пункту 4 рішення двадцять шостої чергової сесії сьомого скликання ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від

02.02.2018 «Про створення комунального унітарного підприємства «КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДОБРОБУТ» ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ». При цьому, розмір тарифів був визначений на підставі пункту 2 рішення виконавчого комітету ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від 09.08.2017 № 49, що встановлені для КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП».

- (43) Відділення за результатами вибіркового аналізу наданих КП «ДОБРОБУТ» листом від 19.09.2019 № 160 (вх. від 20.09.2019 № 66-01/1519) копій договорів про надання послуг з централізованого водопостачання, укладених із споживачами, встановило наступне.
- (44) Так, наприклад:
- споживач (конфіденційна інформація); особовий рахунок 0355; договір про надання послуг з централізованого водопостачання від 30.01.2019), згідно із пунктом 4 договору тариф на послугу з централізованого водопостачання становить - 8,70 грн. м3;
  - споживач (конфіденційна інформація); особовий рахунок 1470; договір про надання послуг з централізованого водопостачання від 06.02.2019), згідно із пунктом 4 договору тариф на послугу з централізованого водопостачання становить - 8,70 грн.м3;
  - споживач (конфіденційна інформація); особовий рахунок 0545; договір про надання послуг з централізованого водопостачання від 04.07.2019), згідно із пунктом 4 договору тариф на послугу з централізованого водопостачання становить - 8,70 грн.м3.
- (45) Тобто, тарифи на послугу з централізованого водопостачання, що зазначені у договорах із споживачами, застосовувались Підприємством на рівні тарифів, встановлених рішенням виконавчого комітету ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від 09.08.2017 № 49 для КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП».
- (46) За інформацією КП «ДОБРОБУТ», наданою листом від 19.09.2019 № 160 (вх. № 66-01/1519 від 20.09.2019), Підприємством не здійснювались розрахунки тарифів на послугу з централізованого водопостачання.
- (47) Таким чином, КП «ДОБРОБУТ» за послугу з централізованого водопостачання споживачам-населенню застосовувало тарифи у розмірі, що встановлений для іншого підприємства - КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП».
- (48) Слід зазначити, що відповідно до «Звіту незалежного аудитора щодо виконання узгоджених процедур стосовно фінансової інформації КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП» за період з 01.01.2016 по 30.06.2018» ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СІЧЕНЬ -АУДИТ» від 15.08.2018, наданого КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП» листом від 15.07.2019 № 29 (вх. № 66-01/39-АМ від 18.07.2019), Відділенням встановлено наступне:
- загальні фактичні витрати КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП» у 2017 році на надання послуги з централізованого водопостачання становили 3 182,9 тис. грн., в тому числі:
  - інші операційні витрати 1 717,2 тис. грн.
- (49) Отже, за 6 місяців 2017 року загальні фактичні витрати КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП» на надання послуги з централізованого водопостачання в середньому становили 3 182,9 тис. грн.:  $12 \times 6 = 1\,591,45$  тис. грн., в тому числі інші операційні витрати в середньому становили 1 717,2 тис. грн. :  $12 \times 6 = \mathbf{858,6}$  тис. грн.
- (50) Разом з цим, КП «ДОБРОБУТ» листом від 19.09.2019 № 160 (вх. № 66-01/1519 від 20.09.2019) надало Відділенню «Розрахунок фактичної собівартості послуги з централізованого водопостачання за I півріччя 2019 року (період початку надання КП «ДОБРОБУТ» послуги з централізованого водопостачання за тарифами, встановленими в 2017 році для КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП») відповідно до якого, загальні фактичні

витрати КП «ДОБРОБУТ» на надання послуги з централізованого водопостачання становили **932 518,22 грн.**, в тому числі інші операційні витрати – **14 049,93 грн.**

- (51) З урахуванням зазначеного, загальні фактичні витрати КП «ДОБРОБУТ» на надання послуги з централізованого водопостачання були нижчими аналогічних витрат КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП», що могло вплинути на розмір тарифу в бік зменшення у разі здійснення КП «ДОБРОБУТ» розрахунку тарифу на послугу з централізованого водопостачання відповідно до вимог чинного законодавства.
- (52) За інформацією КП «ДОБРОБУТ», наданою листом від 19.03.2020 № 51 (вх. від 24.03.2020 № 66-01/501), рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від 11.12.2019 № 41 «Про встановлення тарифів на послуги водопостачання для населення, бюджетних установ та інших споживачів Яреськівської громади» встановлено тарифи на послуги водопостачання, які надає КП «ДОБРОБУТ». Дане рішення набрало чинності з 01.01.2020.
- (53) Отже, порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «ДОБРОБУТ» припинено.
- (54) Рішенням адміністративної колегії Відділення від 18.10.2022 № 70/39-р/к у справі 7/02-107-21 бездіяльність КП «ДОБРОБУТ» щодо нездійснення розрахунків тарифів на послугу з централізованого водопостачання відповідно до встановленого законодавством порядку формування тарифів визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що могла призвести до ущемлення інтересів споживачів, що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (55) Враховуюче наведене, ЯРЕСЬКІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ не дотримано визначеного законодавством порядку встановлення КП «ДОБРОБУТ» тарифів на послугу з централізованого водопостачання під час прийняття рішення від 02.02.2018 «Про створення комунального унітарного підприємства «КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДОБРОБУТ» ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ» в частині надання дозволу КП «ДОБРОБУТ» використовувати тарифи на послугу з централізованого водопостачання у розмірі, встановленому для КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП».
- (56) ЯРЕСЬКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР за посиланням <https://usr.minjust.gov.ua/content/free-search/person-result> на момент вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції була юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), місцезнаходження юридичної особи: (конфіденційна інформація); дата державної реєстрації: (конфіденційна інформація), номер запису(конфіденційна інформація), вид діяльності за КВЕД: (конфіденційна інформація).
- (57) Відповідно до відомостей, що містяться у витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань станом на (конфіденційна інформація), діяльність юридичної особи ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ припинено, дата та номер запису про державну реєстрацію припинення юридичної особи: (конфіденційна інформація). Юридична особа – правонаступник: ШИШАЦЬКА СЕЛИЩНА РАДА.
- (58) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ШИШАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ листом від 22.02.2023 № 02-21/210 (вх. № 70-01/435 від 22.02.2023) повідомлено, що відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 721-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад



Полтавської області» визначено Перелік населених пунктів, території яких ввійшли до складу Шишацької територіальної громади, зокрема, населених пунктів ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ.

- (59) Також, ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ШИШАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ у вищевказаному листі зазначено, що другою сесією восьмого скликання ШИШАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 18.12.2020 прийнято рішення «Про припинення ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ як юридичної особи публічного права в результаті реорганізації шляхом приєднання до ШИШАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» та відповідно до підпункту 9 пункту 61 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування та районних державних адміністрацій» від 17.11.2020 № 1009-ІХ, ШИШАЦЬКА СЕЛИЩНА РАДА стала правонаступником прав та обов'язків ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ.

## **5. Правова кваліфікація дій Відповідача**

- (60) Згідно із статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (61) Відповідно до пункту 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (62) Таким чином, не дотриманням визначеного законодавством порядку встановлення тарифів на послугу з централізованого водопостачання ЯРЕСЬКІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ, шляхом прийняття рішення від 02.02.2018 «Про створення комунального унітарного підприємства «КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДОБРОБУТ» ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ» в частині надання дозволу КП «ДОБРОБУТ» використовувати тарифи на послугу з централізованого водопостачання у розмірі, встановленому для КП «ЯРЕСЬКІВСЬКИЙ ККП», призвело до схилення КП «ДОБРОБУТ» до вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку.
- (63) Враховуючи вищезазначене, дії ШИШАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, яка є правонаступником ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, щодо не дотримання визначеного законодавством порядку встановлення КП «ДОБРОБУТ» тарифів на послугу з централізованого водопостачання, кваліфіковано Відділенням як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, що полягають у схиленні КП «ДОБРОБУТ» до вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

## **6. Заперечення Відповідача та їх спростування**

- (64) Відділенням листом від 25.04.2023 № 70-02/П-1439 на адресу ШИШАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ було направлено копію подання про попередні висновки у Справі.
- (65) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ШИШАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ листом від 08.05.2023 № 02-21/455 (вх. № 70-01/1108 від 08.05.2023) повідомив, що в повному обсязі погоджується з висновками Відділення, викладеними у поданні про попередні висновки у Справі.

## 7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

(66) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться те, що дії ШИШАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, яка є правонаступником ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, щодо не дотримання визначеного законодавством порядку встановлення КП «ДОБРОБУТ» тарифів на послугу з централізованого водопостачання, кваліфіковано Відділенням як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, що полягають у схиленні КП «ДОБРОБУТ» до вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ШИШАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)), яка є правонаступником ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)), щодо не дотримання визначеного законодавством порядку встановлення КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ДОБРОБУТ» ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) тарифів на послугу з централізованого водопостачання, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, що полягають у схиленні КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ДОБРОБУТ» ЯРЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ до вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК