



**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

РІШЕННЯ

**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

14.06.2023 № 70/50-р/к

Справа № 4/03-20-23

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції встановлено, що XI сесія X скликання ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ прийняла рішення від 05.07.2021 № 743-XI-VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради» (далі - Рішення № 743-XI-VIII), яким встановлені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, що діють на відповідних ринках, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості.

Внаслідок встановлення Рішенням № 743-XI-VIII різних ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, окремим суб'єктам господарювання, а саме юридичним особам, для яких встановлені більші ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що може впливати на економічну конкуренцію на відповідних товарних ринках.

За результатами розгляду справи № 4/03-20-23 такі дії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання, а саме юридичним особам, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 4/03-20-23, та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 31.05.2023 № 70-03/140-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Дії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у встановленні різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних і юридичних осіб, що діють на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, на

однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Відповідачем у Справі є ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА, яка згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою; ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*); місцезнаходження: (*конфіденційна інформація*). Основним видом діяльності є: (*конфіденційна інформація*).
- (3) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (4) Згідно з частиною першою статті 5 та частиною першою статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (5) ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА представляє Зміївську територіальну громаду Чугуївського району Харківської області та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.
- (6) Згідно зі статтею 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, міського голови, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (7) Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Зміївської територіальної громади Чугуївського району Харківської області, забезпечує дотримання законності та правопорядку.
- (8) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА є органом місцевого самоврядування.
- (9) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (10) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із

споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.

- (11) Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація ЗМІЇВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (12) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 31.01.2023 № 70/21-рп/к розпочато розгляд справи № 4/03-20-23 за ознаками вчинення ЗМІЇВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання, а саме фізичним особам – підприємцям, створюється привілейоване становище стосовно конкурентів – юридичних осіб, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку (далі - Справа).
- (13) Листом від 31.01.2023 № 70-02/4-350 ЗМІЇВСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ направлено копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 04.10.2022 № 70/101-рп/к про початок розгляду Справи.
- (14) Листом від 31.05.2023 № 70-02/4-1790 ЗМІЇВСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (15) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону.
- (16) Частиною першою статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі - ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податках і зборах, а також земельному податку.
- (17) Також статтею 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори. Місцеві податки і збори зараховуються до відповідних місцевих бюджетів у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України з урахуванням особливостей, визначених Податковим кодексом України.
- (18) Відповідно до положень статті 4 ПКУ податкове законодавство України ґрунтується, зокрема на принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації;
 - нейтральності оподаткування - установлення податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.

- (19) Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (20) При цьому, сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не дозволяється встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (підпункт 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ).
- (21) Положеннями пункту 12.4 статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад щодо податків та зборів належать, зокрема, встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом; прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.
- (22) Пунктом 30.5 статті 30 ПКУ передбачається, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.
- (23) Відповідно до статті 15 ПКУ, платниками податків визнаються фізичні особи (резиденти і нерезиденти України), юридичні особи (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом.
- (24) Згідно зі статтею 10 ПКУ до місцевих податків належить податок на майно.
- (25) Відповідно до статті 265 ПКУ податок на майно складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та плати за землю.
- (26) Загальні правові норми щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, закріплені положеннями статті 266 ПКУ.
- (27) Статтею 266 ПКУ, визначено, що платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. Об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.
- (28) Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування (підпункт 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 ПКУ).

- (29) Пільги зі сплати податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, передбачені пунктом 266.4 статті 266 ПКУ.
- (30) Відповідно до підпункту 266.1.1 пункту 266.1 статті 266 ПКУ платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.
- (31) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України (далі – ГКУ) підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (32) Фізична особа, відповідно до частини другої та третьої статті 50 Цивільного кодексу України (далі – ЦКУ) здійснює своє право на підприємницьку діяльність за умови її державної реєстрації в порядку, встановленому законом. Якщо особа розпочала підприємницьку діяльність без державної реєстрації, уклавши відповідні договори, вона не має права оспорювати ці договори на тій підставі, що вона не є підприємцем.
- (33) Згідно зі статтею 51 ЦКУ до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (34) Згідно з підпунктом 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 ПКУ об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.
- (35) Під час визначення та встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, коди та найменування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості зазначаються відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 № 507 (далі – ДК 018-2000).
- (36) Підпунктом 14.1.129¹ статті 14 ПКУ визначено, що об'єкти нежитлової нерухомості - будівлі, приміщення, що не віднесені відповідно до законодавства до житлового фонду. У нежитловій нерухомості виділяють:
- а) будівлі готельні - готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, будинки відпочинку;
 - б) будівлі офісні - будівлі фінансового обслуговування, адміністративно-побутові будівлі, будівлі для конторських та адміністративних цілей;
 - в) будівлі торговельні - торгові центри, універмаги, магазини, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування;
 - г) гаражі - гаражі (наземні й підземні) та криті автомобільні стоянки;
 - г) будівлі промислові та склади;
 - д) будівлі для публічних виступів (казино, ігорні будинки);
 - е) господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо;
 - є) інші будівлі.

- (37) Згідно з частиною першою статті 319 ЦКУ власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд. Відповідно до частини першої статті 320 ЦКУ власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (38) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи - підприємці можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності.
- (39) З огляду на вищевикладене, фізичні особи – підприємці, здійснюючи певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності (зокрема, у приміщеннях, що не віднесені до житлового фонду), можуть вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.
- (40) Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 ПКУ врегульовані ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Так, ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

5. АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (41) Рішенням XI сесії X скликання ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 05.07.2021 № 743-XI-VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради» (далі - Рішення № 743-XI-VIII) встановлено ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які введені в дію з 01.01.2022 та є чинними у 2023 році.
- (42) На вимогу Відділення від 15.12.2022 № 70-02/4-3077 ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА листом від 26.12.2022 № 01-11/2694 (вх. від 26.12.2022 № 70-01/1902) надала копію зазначеного Рішення № 743-XI-VIII з додатками, який є діючим у 2023 році.
- (43) У Додатку 3 до Рішення № 743-XI-VIII визначено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які діють на території ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з 01.01.2022 (інформація наведена у вигляді таблиці 1).
- (44) Адміністративно-територіальні одиниці та населені пункти, на які поширюється дія Рішення № 743-XI-VIII: ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА, смт Зідьки, с. Бірки, с. Борова, с. Велика Гомільша, с. Задонецьке, с. Соколове, с. Таранівка, с. Тимченки, с. Чемужівка.

Таблиця 1

Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку						
1242	Гаражі						
1242.1	Гаражі наземні	1,000			0,300		

Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1242.2	Гаражі підземні	1,000			0,300		
1242.3	Стоянки автомобільні криті	1,000			0,300		
125	Будівлі промислові та склади						
1252	Резервуари, силоси та склади						
1252.7	Складські майданчики	1,000			0,500		
1252.8	Склади універсальні	1,000			0,500		
1252.9	Склади та сховища інші ⁵	1,000			0,500		
1263	Будівлі навчальних та дослідних закладів						
1263.1	Будівлі науково-дослідних та проектно-вишукувальних установ	1,000			0,500		

- (45) За результатами аналізу Рішення № 743-XI-VIII Відділенням встановлено, що ЗМІЇВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ визначені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (% розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.), для юридичних та фізичних осіб.
- (46) В той же час, ставки податку для фізичних осіб можуть бути застосовані для фізичних осіб-підприємців, які відповідно до чинного законодавства є суб'єктами господарювання, здійснюють підприємницьку діяльність з метою отримання прибутку, на однакові класифікатори об'єктів житлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 (за кодами класифікації 1242 «Гаражі», 1252 «Резервуари, силоси та склади», 1263 «Будівлі навчальних та дослідних закладів»).
- (47) Слід зазначити, що згідно з інформацією, що міститься у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, а також даними, наданими ЗМІЇВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ листом від 24.03.2023 № 01-15/1032, на території населених пунктів, на які поширюється дія Рішення № 743-XI-VIII, на однакових товарних ринках діє значна кількість суб'єктів господарювання, як юридичних осіб (таблиця 2), так і фізичних осіб-підприємців (таблиця 3).

Таблиця 2

Назва юридичної особи	ідентифікаційний код юридичної особи	КВЕД
ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДЕКОРАТИВНЕ САДІВНИЦТВО»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЙБІЕС»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ ФІРМА «АНДЕЗИТ, ЛТД»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ ФІРМА «САЛЮТ ЛТД»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «КУМІР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ПРИВАТНА ФІРМА «ТОРГОВАЗ»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛІКА»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ПРИВАТНА ФІРМА «КРЕДО»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФІРМА ФАКЕЛ»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «АНАСТАСІЯ»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БЕСПАЛІВСЬКЕ ХЛІБОПРИЙМАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВАДИМ»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «АРАВАНА»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПІФАГОР-ЛІЗИНГ»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОРОПОВ ХУТОР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АВА- КАПІТАЛ»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «РЕНТПЛІЄС»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

ВІДПОВІД-АЛЬНІСТЮ «РОД-НИК ІНВЕСТ»		
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДОБРОБУТ ХОЛДЕР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РЕНН ЛТД»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАУНД ЕНЕРДЖИ»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МУНІЦИПАЛЬНИЙ СПЕЦІАЛІЗОВАНИЙ ЦЕНТР ЕНЕРГОЗБЕРЕЖЕННЯ ТА ЕКОБЕЗПЕКИ»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ОНИЛ РЕАКТОР»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КВ – РТС»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

Таблиця 3

Фізична особа-підприємець	Реєстраційний номер облікової картки платника податків	КВЕД
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ НОСИК ОЛЕКСАНДР МИХАЙЛОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ВІТКОВСЬКИЙ ВАЛЕРІЙ АНАТОЛІЙОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ТИМЧЕНКО СЕРГІЙ ВІКТОРОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ РЯБУХА ОКСАНА СТЕПАНІВНА	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ КУЦЕКОНЬ ІРИНА СЕРГІЇВНА	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ПИСАРЕНКО СВГЕН СВГЕНІЙОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ КРАВЧЕНКО ЮЛІЯ МИКОЛАЇВНА	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ТАЛПА ВАСИЛЬ КОСТЯНТИНОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ПИЛИПЕНКО ВОЛОДИМИР ВІКТОРОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ КАЗИМОВ АРТЕМ ВАГІФОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ КОРОЛЬ ДЕНИС ЮРІЙОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ БЄЛЄВЦОВ МАКСИМ ЄВГЕНОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ПЕРЕЛИГІН СЕРГІЙ ЮРІЙОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ АНДРЕЄВА ТЕТЯНА МАР'ЯНІВНА	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ФІСЕНКО ОЛЕКСАНДР СЕРГІЙОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЧЕКЛОВ ВОЛОДИМИР ФЕДОРОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЦИМБАЛІСТИЙ ОЛЕКСІЙ ВЕНІАМІНОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ПРИТУЛЕНКО ІВАН ВОЛОДИМИРОВИЧ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

- (48) За інформацією ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ, наданою листом від 27.03.2023 № 4405/5/20-40-19-03-19, до бюджету ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ за 2022 рік сплачено податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:
- юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості – 2 338 544,12 грн.;
 - фізичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості - 549 653,53 грн.
- (49) Отже, ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА прийняла Рішення № 743-XI-VIII, яким визначені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (% розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.) для юридичних осіб та фізичних осіб.

6. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (50) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (51) Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (52) Відповідно до Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (53) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (54) Застосування різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, які діють на відповідному товарному ринку, безпосередньо не впливає на структуру товарного ринку, проте, замінює собою власні досягнення суб'єктів господарювання, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників.
- (55) Коли суб'єкти господарювання є конкурентами на будь-якому з товарних ринків, то сума сплаченого податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у разі встановлення для фізичних осіб (фізичних осіб-підприємців) та юридичних осіб різних ставок, може призвести до створення нерівних умов у конкуренції суб'єктам господарювання, оскільки такі дії сприяють збільшенню адміністративних витрат, зокрема пов'язаних із сплатою податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а відтак зменшенню рівня прибутковості такого суб'єкта господарювання.
- (56) Отже, відповідно до Рішення № 743-XI-VIII за кодами класифікації 1242 «Гаражі», 1252 «Резервуари, силоси та склади», 1263 «Будівлі навчальних та дослідних закладів» фізичні особи-підприємці, для яких встановлені менші ставки податку, ніж для юридичних осіб, могли здобувати перевагу у конкуренції не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, зокрема впливу державного органу, що могло негативно впливати на економічну конкуренцію на відповідних товарних ринках.
- (57) За таких умов дія конкурентних механізмів могла спотворюватись.

7. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (58) Згідно із статтею 13 Конституції України усі суб'єкти права власності рівні перед законом.
- (59) Підпунктом 4.1.2 статті 4 ПКУ передбачено, що податкове законодавство України ґрунтується на таких принципах, зокрема, як рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.
- (60) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (61) Згідно із частиною третьою статті 18 ГКУ органам влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачені законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки із цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони та інших загальносупільних інтересів.
- (62) Статтею 25 ГКУ передбачено:
- органам державної влади та органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку;
 - уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (63) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (64) Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (65) Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють

(визначають) інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

- (66) Згідно абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (67) Таким чином, зібраними у Справі доказами доводиться, що дії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)), які полягають у прийнятті XI сесією X скликання ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ рішення від 05.07.2021 № 743-XI-VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради», яким встановлені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних і юридичних осіб, що діють на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 за кодами класифікації: 1242 «Гаражі», 1252 «Резервуари, силоси та склади», 1263 «Будівлі навчальних та дослідних закладів», кваліфіковано як антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання, а саме юридичним особам, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами – фізичними особами-підприємцями, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку, згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15, пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (68) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

8. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (69) На подання з попередніми висновками у Справі від ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ заперечень або зауважень не надходило.

9. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (70) Таким чином, зібраними у Справі доказами доводиться, що дії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)), які полягають у прийнятті XI сесією X скликання ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ рішення від 05.07.2021 № 743-XI-VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради», яким встановлені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних і юридичних осіб, що діють на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 за кодами класифікації: 1242 «Гаражі», 1252 «Резервуари, силоси та склади», 1263 «Будівлі навчальних та дослідних закладів», є антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання, а саме юридичним особам, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами – фізичними особами-підприємцями, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку, згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15, пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29 та 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 26.04.2016 № 12-рп) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)), які полягають у прийнятті XI сесією X скликання ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ рішення від 05.07.2021 № 743-XI-VIII «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Зміївської міської ради», яким встановлені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних і юридичних осіб, що діють на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 за кодами класифікації: 1242 «Гаражі», 1252 «Резервуари, силоси та склади», 1263 «Будівлі навчальних та дослідних закладів», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання, а саме юридичним особам, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами – фізичними особами-підприємцями, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку.
2. Зобов'язати ЗМІЇВСЬКУ МІСЬКУ РАДУ (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)) у **60-денний термін з дня отримання рішення** припинити порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (вулиця Зигіна 1, місто Полтава, 36000) з наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК