



**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**ВИТЯГ З РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО  
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

19.06.2023 № 70/56-р/к

Справа № 7/03-42-22

м. Київ

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ прийняла рішення від 10.06.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку», яке набирає чинності з 01.01.2022.

За результатами розгляду справи № 7/03-42-22 адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, які полягають у прийнятті восьмою сесією восьмого скликання рішення від 10.06.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку»:

- в частині встановлення пільги зі сплати земельного податку для комунальних підприємств у розмірі 25 %, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції;
- в частині встановлення різних ставок земельного податку для юридичних осіб та фізичних, зокрема фізичних осіб – підприємців, за земельні ділянки з однаковим видом цільового призначення земель (землі сільськогосподарського призначення – коди 01.01 – 01.08, 01.11 та землі житлової забудови – коди 02.01 – 02.04), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких групам суб'єктів господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/03-42-22 (далі – Справа) про порушення ЛУБЕНСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом третім статті 50, абзацом восьмим частини другої

статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.06.2023 № 70-03/149-П,

## **ВСТАНОВЛЕНО:**

### **1. Предмет справи**

- (1) Дії ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, які полягають у прийнятті восьмою сесією восьмого скликання рішення від 10.06.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку» (далі – Рішення):

- в частині встановлення пільги зі сплати земельного податку для комунальних підприємств у розмірі 25 % є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції;

- в частині встановлення різних ставок земельного податку для юридичних осіб та фізичних, зокрема фізичних осіб – підприємців за земельні ділянки з однаковим видом цільового призначення земель (землі сільськогосподарського призначення – коди 01.01 – 0.1.08, 0.1.11 та землі житлової забудови – коди 02.01 – 02.04) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

### **2. Відповідач**

- (2) ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА), згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою, основним видом діяльності якої є – (конфіденційна інформація). Місцезнаходження ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ: (конфіденційна інформація).. ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)..
- (3) ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА здійснює свої повноваження відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та інших нормативно-правових актів.
- (4) Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА входить до місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (5) Отже, у розумінні статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА є органом місцевого самоврядування.

### **3. Процесуальні дії**

- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 12.07.2022 № 70/56-рп/к розпочато розгляд справи № 7/03-42-22 за ознаками вчинення

ЛУБЕНСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, шляхом надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (7) Відділенням листом від 14.07.2022 № 70-02/П-1503 надіслано ЛУБЕНСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ розпорядження про початок розгляду справи.
- (8) Відділенням листом від 06.06.2023 № 70-02/П-1827 на адресу ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ було направлено копію подання про попередні висновки у Справі.

#### **4. Нормативно-правове регулювання**

- (9) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (10) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (11) Отже, реалізація ЛУБЕНСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (12) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виключною компетенцією сільських селищних, міських рад є, зокрема, питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (13) Також, статтею 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори.
- (14) Пунктом 4.1 статті 4 Податкового кодексу України (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення) визначено, що Податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах:
  - рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації;
  - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу;
  - нейтральності оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.
- (15) Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення), сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків

і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

- (16) Пункт 30.5 статті 30 Податкового кодексу України (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення) передбачає, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.
- (17) Одним із завдань Антимонопольного комітету України відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» є здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

## 5. Обставини Справи

- (18) Відділенням встановлено, що на восьмій сесії восьмого скликання ЛУБЕНСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ було прийнято рішення від 10.06.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку», яке набирає чинності з 01.01.2022.
- (19) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 27.01.2023 № 01-11/381 (вх. № 70-01/215 від 30.01.2023) повідомив Відділення, що Рішення чинне та діє на території Лубенської міської територіальної громади у 2023 році.
- (20) Отже, Рішення діє протягом 2022-2023 років.
- (21) Слід зазначити, що ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 13.05.2021 № 01-14/680 (вх. № 70-01/2984 від 24.05.2021) направляв на погодження до Відділення проєкт рішення ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного додатку» (далі – Проєкт рішення), за результатом розгляду якого Відділення листом від 28.05.2021 № 70-02/П-4484 повідомило, що **не погоджує** зазначений Проєкт рішення з огляду на наявність наступних зауважень.
- (22) Підпунктом 2 пункту 1 Проєкту рішення на території Лубенської територіальної громади установлені пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України із сплати земельного податку, за переліком згідно з додатком 2.
- (23) Так, додатком 2 до Проєкту рішення визначені групи платників, категорія/цільове призначення земельних ділянок та розмір пільг (відсотків суми податкового зобов'язання за рік), зокрема:
- юридичні особи комунальної форми власності/ за земельні ділянки нормативну грошову оцінку яких проведено та які перебувають у постійному користуванні юридичних осіб комунальної форми власності коло яких визначено статтею 92 Земельного кодексу України/в залежності від цільового призначення земельних ділянок, розмір пільг для яких визначено в розмірі 25 %.
- (24) Статтею 92 Земельного кодексу України (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення), на яку посилається ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА у Проєкті рішення, визначено, що право постійного користування земельною ділянкою – це право володіння і користування земельною ділянкою, яка перебуває у державній або комунальній власності, без встановлення строку. Права постійного користування земельною ділянкою із земель державної та комунальної власності набувають:

а) підприємства, установи та організації, що належать до державної та комунальної власності;

б) громадські організації осіб з інвалідністю України, їх підприємства (об'єднання), установи та організації;

в) релігійні організації України, статuti (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку, виключно для будівництва і обслуговування культових та інших будівель, необхідних для забезпечення їх діяльності;

г) публічне акціонерне товариство залізничного транспорту загального користування, утворене відповідно до Закону України «Про особливості утворення публічного акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування»;

г) заклади освіти незалежно від форми власності;

д) співвласники багатоквартирного будинку для обслуговування такого будинку та забезпечення задоволення житлових, соціальних і побутових потреб власників (співвласників) та наймачів (орендарів) квартир та нежитлових приміщень, розташованих у багатоквартирному будинку;

е) оператор газотранспортної системи та оператор системи передачі.

- (25) Таким чином, Відділення в листі 28.05.2021 № 70-02/П-4484 повідомило, що не погоджує Проект рішення та зазначило, що встановлення пільги в розмірі 25 % лише для юридичних осіб комунальної форми власності за земельні ділянки нормативну грошову оцінку яких проведено та які перебувають в постійному користуванні юридичних осіб комунальної форми власності, може призвести до надання зазначеним юридичним особам, які здійснюють свою діяльність на одних ринках з суб'єктами господарювання державної та інших форм власності кращих можливостей для господарювання та як наслідок, ставить підприємства комунальної форми власності у привілейоване становище порівняно з конкурентами.
- (26) З урахуванням вищевказаного, ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА не врахувала зауваження надані Відділенням листом від 28.05.2021 № 70-02/П-4484 та прийняла Проект рішення в зазначеній вище редакції.
- (27) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення), не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (28) Згідно з пунктом 30.1 статті 30 Податкового кодексу України (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення) податкова пільга – передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку та збору, сплата ним податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених пунктом 30.2 цієї статті.
- (29) Пунктом 30.2 статті 30 Податкового кодексу України (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення) встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.
- (30) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення), зокрема, органи місцевого самоврядування

встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

- (31) Статтею 282 Податкового кодексу України (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення), передбачені пільги щодо сплати податку для юридичних осіб. Від сплати податку звільняються:

- санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об'єднань осіб з інвалідністю, реабілітаційні установи громадських об'єднань осіб з інвалідністю;

- громадські об'єднання осіб з інвалідністю України, підприємства та організації, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та спілками громадських об'єднань осіб з інвалідністю і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість осіб з інвалідністю, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких осіб з інвалідністю становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці;

- бази олімпійської та паролімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;

- дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків) (за умови використання за цільовим призначенням), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;

- державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій;

- державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди.

- (32) Разом із тим, рішенням ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 10.06.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку» не передбачено будь-яких вимог чи критеріїв щодо характеру діяльності суб'єктів господарювання, які належать до категорії «**комунальні підприємства**» платників податку та пільги для яких не передбачені статтею 282 Податкового кодексу України.

- (33) Відповідно до інформації ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданої листом від 28.09.2022 № 01-11/1200 (вх. № 70-01/1422 від 03.10.2022), **пільги по сплаті земельного податку в розмірі 25 %** від нормативно-грошової оцінки землі згідно з Рішенням розповсюджуються, в тому числі на наступні комунальні підприємства ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ:

- КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МІСЬКИЙ РИНОК» ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – КП «МІСЬКИЙ РИНОК») ((конфіденційна інформація). ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)., основний код за КВЕД – (конфіденційна інформація).);

- КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ФІРМА «КОНВАЛІЯ» ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – КП ФІРМА «КОНВАЛІЯ») ((конфіденційна інформація), ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), основний код за КВЕД – (конфіденційна інформація));
  - КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛУБНИ-ВОДОКАНАЛ» ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – КП «ЛУБНИ-ВОДОКАНАЛ») ((конфіденційна інформація), ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), основний код за КВЕД – (конфіденційна інформація));
  - ЛУБЕНСЬКЕ ЖИТЛОВО-ЕКСПЛУАТАЦІЙНЕ УПРАВЛІННЯ (далі – ЛК ЖЕУ) ((конфіденційна інформація), ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), основний код за КВЕД – (конфіденційна інформація));
  - КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МІСТОБУДУВАННЯ» ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ((конфіденційна інформація), ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), основний код за КВЕД – (конфіденційна інформація));
  - КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ФІРМА «ЛУБНИМІСЬКСВІТЛО» ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – КП ФІРМА «ЛУБНИМІСЬКСВІТЛО») ((конфіденційна інформація), ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), основний код за КВЕД – (конфіденційна інформація));
  - КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «РИТУАЛСЕРВІС» ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – КП «РИТУАЛСЕРВІС») (вул. Березова, 55, м. Лубни, ідентифікаційний код юридичної особи – 31781805, основний код за КВЕД – 96.03 Організування поховань і надання суміжних послуг);
  - КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЧИСТЕ МІСТО» ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – КП «ЧИСТЕ МІСТО») ((конфіденційна інформація), ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), основний код за КВЕД – (конфіденційна інформація));
  - КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ШЛЯХРЕМБУД» ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – КП «ШЛЯХРЕМБУД») ((конфіденційна інформація), ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), основний код за КВЕД – (конфіденційна інформація));
  - КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «СЯЙВО» ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ((конфіденційна інформація), ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), основний код за КВЕД – (конфіденційна інформація)).
- (34) Слід зазначити, що ринки, на яких діють вищевказані комунальні підприємства (суб'єкти господарювання), є потенційно конкурентними, що підтверджується наступним.
- (35) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ СТАТИСТИКИ У ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 04.11.2022 № 03.2-19/250-22 (вх. № 70-01/1633 від 04.11.2022) надало перелік всіх суб'єктів господарювання (з вказанням назви, адреси, ідентифікаційного коду), які здійснювали діяльність у 2022 році в межах Лубенської територіальної громади за такими видами діяльності (основний код за КВЕД):
- 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна – **32** суб'єкти господарювання;
  - 36.00 Забір, очищення та постачання води – **8** суб'єктів господарювання;
  - 81.10 Комплексне обслуговування об'єктів – **95** суб'єктів господарювання;
  - 71.11 Діяльність у сфері архітектури – **3** суб'єкти господарювання;
  - 42.22 Будівництво споруд електропостачання та телекомунікацій – **2** суб'єкти господарювання;

- 96.03 Організування поховань і надання суміжних послуг – 3 суб'єкти господарювання;

- 42.11 Будівництво доріг і автострад – 8 суб'єктів господарювання.

(36) Також, аналізом інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ СТАТИСТИКИ У ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 04.11.2022 № 03.2-19/250-22 (вх. № 70-01/1633 від 04.11.2022) Відділенням встановлено, що іншим видом діяльності (код за КВЕД):

- КП «ЧИСТЕ МІСТО», на яке розповсюджуються пільги по сплаті земельного податку в розмірі 25 % від нормативно-грошової оцінки землі згідно з Рішенням, є 38.11 Збирання безпечних відходів, який також є видом діяльності ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЧИСТЕ МІСТО ПЛЮС» (вул. Березова, 55, м. Лубни, ідентифікаційний код юридичної особи – 37710368), які знаходяться навіть за однією адресою;

- КП ФІРМА «КОНВАЛІЯ», на яке розповсюджуються пільги по сплаті земельного податку в розмірі 25 % від нормативно-грошової оцінки землі згідно з Рішенням, є 01.19 Вирощування інших однорічних і дворічних культур, який також є видом діяльності ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «КОНВАЛІЯ К» (вул. Мистецька, 36, м. Лубни, ідентифікаційний код юридичної особи – 35521264), які знаходяться навіть за однією адресою.

(37) Крім того, за результатами аналізу Додатку 1 до Рішення, Відділенням встановлено, що ЛУБЕНСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ визначені різні ставки земельного податку (% нормативної грошової оцінки) для юридичних та фізичних осіб на окремі однакові види цільового призначення земель (інформація наведена у таблиці 1).

Таблиця 1

Вид цільового призначення земель		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
01	Землі сільськогосподарського призначення				
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва				
	сільськогосподарські угіддя	1,0	0,5	5,0	0,5
	несільськогосподарські угіддя	1,0	0,5	5,0	0,5
01.02	Для ведення фермерського господарства				
	сільськогосподарські угіддя	1,0	0,5	5,0	0,5
	несільськогосподарські угіддя	1,0	0,5	5,0	5,0
01.03	Для ведення особистого селянського господарства	1,0	0,5	3,0	0,5
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства	1,0	0,5	3,0	0,5
01.05	Для індивідуального садівництва	1,0	0,5	3,0	0,5
01.06	Для колективного садівництва	1,0	0,5	3,0	0,5
01.07	Для городництва	1,0	0,5	3,0	0,5



Вид цільового призначення земель		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
01.08	Для сінокосіння і випасання худоби	1,0	0,5	3,0	0,5
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1,0	0,6	5,0	5,0
02	Землі житлової забудови				
02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка): в межах міста	0,1	0,05	5,0	5,0
02.02	Для колективного житлового будівництва	0,1	0,05	5,0	5,0
02.03	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку: в межах міста	0,1	0,05	5,0	5,0
02.04	Для будівництва і обслуговування будівель тимчасового проживання: в межах міста	0,1	0,05	0,1	0,05

- (38) Згідно з пунктом 269.1 статті 269 Податкового кодексу України (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення), платниками земельного податку є:
- власники земельних ділянок, земельних часток (паїв);
  - землекористувачі.
- (39) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України (далі – ГКУ) підприємництвом (господарською комерційною діяльністю) визнається самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (40) Фізична особа, згідно зі статтею 50 Цивільного кодексу України (далі – ЦКУ), здійснює своє право на підприємницьку діяльність за умови її державної реєстрації в порядку, встановленому законом. Таким чином, статус фізичної особи-підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.
- (41) Згідно з пунктом 270.1 статті 270 Податкового кодексу України (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення), об'єктами оподаткування земельним податком є:
- земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні;
  - земельні частки (паї), які перебувають у власності.
- (42) Частиною першою статті 319 ЦКУ (в редакції, що діяла на момент прийняття Рішення) визначено, що власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд. Відповідно до частини першої статті 320 ЦКУ (в редакції, що діяла на момент

прийняття Рішення), власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.

- (43) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи – підприємці можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність на земельних ділянках, що перебувають у їх власності.
- (44) З огляду на вищевикладене, фізичні особи – підприємці, здійснюючи певну підприємницьку діяльність на земельних ділянках, що перебувають у їх власності, можуть вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути потенційними конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.
- (45) Отже, ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА прийняла Рішення, яким визначені різні розміри ставок земельного податку для юридичних осіб та фізичних осіб, в тому числі для фізичних осіб – підприємців, за земельні ділянки з однаковим видом цільового призначення земель (землі сільськогосподарського призначення – коди 01.01 – 0.1.08, 0.1.11 та землі житлової забудови – коди 02.01 – 02.04).
- (46) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ У ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – ГУ ДПС В ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 10.02.2023 № 1709/5/16-31-19-02-17 (вх. № 70-01/374 від 16.02.2023) повідомило, що до бюджету Лубенської територіальної громади у 2022 році сплачено земельний податок за 21 земельну ділянку, що перебували в користуванні 14 фізичних осіб – підприємців, основні види діяльності (коди за КВЕД) яких, були наступні:
- 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна;
  - 56.10 Діяльність ресторанів, надання послуг мобільного харчування;
  - 41.20 Будівництво житлових і нежитлових будівель;
  - 47.11 Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами;
  - 46.13 Діяльність посередників у торгівлі деревиною, будівельними матеріалами та санітарно-технічними виробами;
  - 43.99 Інші спеціалізовані будівельні роботи, н.в.і.у.;
  - 47.19 Інші види роздрібної торгівлі в неспеціалізованих магазинах;
  - 47.19 Роздрібна торгівля тютюновими виробами в спеціалізованих магазинах;
  - 47.89 Роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами;
  - 45.20 Технічне обслуговування та ремонт автотранспортних засобів;
  - 46.33 Оптова торгівля молочними продуктами, яйцями, харчовими оліями та жирами.
- (47) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ СТАТИСТИКИ У ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 27.04.2023 № 3.2-18/78-23 (вх. № 70-01/1033 від 27.04.2023) надало перелік всіх суб'єктів господарювання (з вказанням назви, адреси, ідентифікаційного коду), які здійснювали діяльність у 2022 році в межах Лубенської територіальної громади за такими видами діяльності (основний код за КВЕД):
- 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна – **32** суб'єкти господарювання;
  - 56.10 Діяльність ресторанів, надання послуг мобільного харчування – **5** суб'єктів господарювання;
  - 41.20 Будівництво житлових і нежитлових будівель – **15** суб'єктів господарювання;
  - 47.11 Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами – **9** суб'єктів господарювання;

- 46.13 Діяльність посередників у торгівлі деревиною, будівельними матеріалами та санітарно-технічними виробами – **3** суб'єктів господарювання (інший код за КВЕД);
- 43.99 Інші спеціалізовані будівельні роботи, н.в.і.у. – **1** суб'єкт господарювання;
- 47.19 Інші види роздрібної торгівлі в неспеціалізованих магазинах – **7** суб'єктів господарювання;
- 47.26 Роздрібна торгівля тютюновими виробами в спеціалізованих магазинах – **3** суб'єкти господарювання (інший код за КВЕД);
- 47.89 Роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами – **4** суб'єкти господарювання (інший код за КВЕД);
- 45.20 Технічне обслуговування та ремонт автотранспортних засобів – **10** суб'єктів господарювання;
- 46.33 Оптова торгівля молочними продуктами, яйцями, харчовими оліями та жирами – **6** суб'єктів господарювання.

- (48) Отже, ринки, на яких діють вищевказані фізичні особи – підприємці, які є платниками земельного податку, є потенційно конкурентними.
- (49) В той же час, ставки земельного податку на окремі однакові види цільового призначення земель для фізичних осіб та юридичних осіб є різними, та можуть бути застосовані для фізичних осіб – підприємців, які відповідно до чинного законодавства є суб'єктами господарювання та здійснюють підприємницьку діяльність з метою отримання прибутку.

## **6. Негативний вплив на конкуренцію**

- (50) Відповідно статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (51) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (52) Встановлення пільг по сплаті земельного податку в розмірі 25 % від нормативно-грошової оцінки землі згідно з Рішенням для комунальних підприємств, які діють на відповідних товарних ринках, безпосередньо не впливає на структуру товарних ринків, проте, замінює собою власні досягнення комунальних підприємств (суб'єктів господарювання), як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників.
- (53) Відділенням за результатом аналізу інформації, наданої ЛУБЕНСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ листом від 27.01.2023 № 01-11/381 (вх. № 70-01/215 від 30.01.2023) встановлено, що протягом 2022 року **7 комунальних підприємств** користувалися наданим правом по встановленню пільг по сплаті земельного податку в розмірі 25 % від нормативно-грошової оцінки землі згідно з Рішенням та суми цих пільг наведено у таблиці 2.

№	Назва комунального підприємства	Код за КВЕД	Сума пільги зі сплати земельного податку за 2022 рік, грн.
1	ЛК ЖЕУ	81.10 Комплексне обслуговування об'єктів	13 650
2	КП «ШЛЯХРЕМБУД»	42.11 Будівництво доріг і автострад	6 710
3	КП ФІРМА «КОНВАЛІЯ»	81.30 Надання ландшафтних послуг	16 270
4	КП «РИТУАЛСЕРВІС»	96.03 Організування поховань і надання суміжних послуг	5 220
5	КП ФІРМА «ЛУБНИМІСЬКСВІТЛО»	42.22 Будівництво споруд електропостачання та телекомунікацій	1 350
6	КП «МІСЬКИЙ РИНОК»	68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна	17 390
7	КП «ЛУБНИ-ВОДОКАНАЛ»	36.00 Забір, очищення та постачання води	185 260
Загальна сума пільг по сплаті земельного податку			245 850

- (54) За результатом аналізу інформації, наданої ЛУБЕНСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ листом від 27.01.2023 № 01-11/381 (вх. № 70-01/215 від 30.01.2023), Відділенням встановлено, що комунальні підприємства скористалися наданим їм правом по встановленню пільг по сплаті земельного податку в розмірі 25 % від нормативно-грошової оцінки землі згідно з Рішенням протягом 2022 року на загальну суму 245 850 гривень.
- (55) Крім того, ЛУБЕНСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ листом від 27.01.2023 № 01-11/381 (вх. № 70-01/215 від 30.01.2023) повідомлено Відділенню перелік юридичних осіб та загальні суми земельного податку, що був сплачений ними до міського бюджету за період 2022 року, основний вид діяльності (код за КВЕД) яких, однаковий з основним видом діяльності (код за КВЕД) комунальних підприємств, які скористалися протягом 2022 року пільгою по сплаті земельного податку в розмірі 25 % від нормативно-грошової оцінки землі згідно з Рішенням.
- (56) Отже, окремі комунальні підприємства, що скористалися наданим їм правом по встановленню пільг по сплаті земельного податку в розмірі 25 % від нормативно-грошової оцінки землі згідно з Рішенням протягом 2022 року здійснюють діяльність на відповідних (конкурентних) ринках та перебували не в рівних умовах зі своїми потенційними конкурентами, що підтверджується наступним.
- (57) Відділенням за результатом аналізу інформації, наданої ЛУБЕНСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ листом від 27.01.2023 № 01-11/381 (вх. № 70-01/215 від 30.01.2023) встановлено, що в межах Лубенської територіальної громади здійснювали господарську діяльність з надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна (код за КВЕД 68.20), окрім **КП «МІСЬКИЙ РИНОК»**, та сплачували земельний податок наступні юридичні особи:

- ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛУБЕНСЬКИЙ ХЛІБОЗАВОД» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація)), сума сплаченого земельного податку за 2022 рік становить 69 562 грн.;
- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АСКМ» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація)), сума сплаченого земельного податку за 2022 рік становить 33 193 грн.;
- ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «АК ГРУП» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація)), сума сплаченого земельного податку за 2022 рік становить 413 310 грн.;
- ЖИТЛОВО - БУДІВЕЛЬНИЙ КООПЕРАТИВ «РАЙДУГА» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація)), сума сплаченого земельного податку за 2022 рік становить 2374 грн.;
- та інші 14 юридичних осіб.

(58) Також, Відділенням за результатом аналізу інформації, наданої ЛУБЕНСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ листом від 27.01.2023 № 01-11/381 (вх. № 70-01/215 від 30.01.2023) встановлено, що в межах Лубенської територіальної громади здійснювали господарську діяльність з комплексного обслуговування об'єктів (код за КВЕД 81.10), окрім **ЛК ЖЕУ**, та сплачували земельний податок наступні юридичні особи:

- ГАРАЖНИЙ КООПЕРАТИВ «ЛАДА» ПО БУДІВНИЦТВУ ТА ЕКСПЛУАТАЦІЇ ГАРАЖІВ ДЛЯ ІНДИВІДУАЛЬНОГО ТА ІНШОГО ТРАНСПОРТУ (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація)), сума сплаченого земельного податку за 2022 рік становить 1 080 грн.;
- ОБ'ЄДНАННЯ СПІВВЛАСНИКІВ БАГАТОКВАРТИРНОГО БУДИНКУ «СВІТАНОК – 2008» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація)), сума сплаченого земельного податку за 2022 рік становить 1 348 грн.;
- ОБ'ЄДНАННЯ СПІВВЛАСНИКІВ БАГАТОКВАРТИРНОГО БУДИНКУ ІМПУЛЬС (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація)), сума сплаченого земельного податку за 2022 рік становить 5 522 грн.;
- ЖИТЛОВО-БУДІВЕЛЬНИЙ КООПЕРАТИВ «ПРОМІНЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація)), сума сплаченого земельного податку за 2022 рік становить 2 561 грн.;
- та інші 53 юридичні особи.

(59) Також, Відділенням за результатом аналізу інформації, наданої ЛУБЕНСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ листом від 27.01.2023 № 01-11/381 (вх. № 70-01/215 від 30.01.2023) встановлено, що в межах Лубенської територіальної громади здійснювало господарську діяльність з будівництва доріг і автострад (код за КВЕД 42.11), окрім **КП «ШЛЯХРЕМБУД»**, та сплачувало земельний податок ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО «ПОЛТАВСЬКИЙ ОБЛАВТОДОР» ВІДКРИТОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ДЕРЖАВНА АКЦІОНЕРНА КОМПАНІЯ «АВТОМОБІЛЬНІ ДОРОГИ УКРАЇНИ» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)), сума сплаченого земельного податку за 2022 рік становить 1 203 грн.

(60) Отже, встановлені пільги по сплаті земельного податку для комунальних підприємств в розмірі 25 % від нормативно-грошової оцінки землі згідно з Рішенням, ставлять їх у привілейоване становище стосовно потенційних конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

- (61) Крім того, Відділенням за результатом аналізу інформації, наданої ГУ ДПС В ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 10.02.2022 № 1709/5/16-31-19-02-17 (вх. № 70-01/374 від 16.02.2023) встановлено, що фізичними особами – підприємцями у 2022 році сплачено земельного податку у загальному розмірі 142 960,48 грн. згідно з Рішенням (інформація наведена у таблиці 3).

Таблиця 3

№	РНОКПП	ПІБ	КВЕД	Назва КВЕД	Вид цільового призначення земельних ділянок	Нарахована сума земельного податку, грн	Сплачена сума земельного податку, грн
1	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	56.10	Діяльність ресторанів, надання послуг мобільного харчування	11.02	2382,44	2551,00
2	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	41.20	Будівництво житлових і нежитлових будівель	03.07	7686,74	7226,87
3	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	47.11	Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами	03.08	8859,39	8743,28
4	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	46.13	Діяльність посередників у торгівлі деревиною, будівельними матеріалами та санітарно-технічними виробами	03.07	30792,14	29882,94
5	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	68.20		03.07	7254,07	7264,51
6	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	43.99	Інші спеціалізовані будівельні роботи, н.в.і.у.	03.07 11.02	3129,88	3202,92
7	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	47.19	Інші види роздрібно торгівлі в неспеціалізованих магазинах	03.07 11.02	43438,39	43109,33
8	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	47.26	Роздрібна торгівля тютюновими виробами в спеціалізованих магазинах	03.07	5973,92	5476,13
9	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	47.19	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами	03.07	4680,48	5829,00
10	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	47.89	Роздрібна торгівля з лотків і	03.07 12.04	5413,28	5414,00

				на ринках іншими товарами			
11	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	47.89	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами	03.07	7715,22	5073,00
12	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	45.20	Технічне обслуговування та ремонт автотранспортних засобів	03.07	15857,00	153250,46
13	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	56.10	Діяльність ресторанів, надання послуг мобільного харчування	03.07	4044,82	3837,04
14	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	46.33	Оптова торгівля молочними продуктами, яйцями, харчовими оліями та жирами	03.07	36529,29	36528,36
Всього						147 227,77	142 960,48

- (62) Як вбачається з таблиці 3, фізичними особами – підприємцями сплачено земельний податок за користування в 2022 році земельними ділянками з такими видами цільового призначення:
- 03.07 Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі: в межах міста; в сільській місцевості;
  - 03.08 Для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування: в межах міста; в сільській місцевості;
  - 11.02 Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості: в межах міста; в сільській місцевості;
  - 12.04 Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства: в межах міста; в сільській місцевості.
- (63) Втім, згідно таблиці 3, в користуванні фізичних осіб – підприємців у 2022 році не було земельних ділянок із земель сільськогосподарського призначення із цільовим призначенням за кодами 01.01-0.1.08, 0.1.11 чи із земель житлової забудови із цільовим призначенням за кодами 02.01-02.04, на які встановлено різні ставки земельного податку для юридичних осіб та фізичних осіб, згідно з Рішенням.
- (64) Разом з тим, слід зазначити, що Рішення чинне протягом 2023 року, а тому фізичні особи – підприємці, які будуть в 2023 році користуватися земельними ділянками із земель сільськогосподарського призначення із цільовим призначенням за кодами 01.01-0.1.08, 0.1.11 чи із земель житлової забудови із цільовим призначенням за кодами 02.01-02.04 опиняться в нерівних умовах порівняно з іншими юридичними особами (потенційними конкурентами).
- (65) Отже, ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА прийняла Рішення, яким визначені різні розміри ставок земельного податку для юридичних осіб та фізичних осіб, в тому числі для фізичних осіб – підприємців, за земельні ділянки з однаковим видом цільового призначення земель (землі сільськогосподарського призначення – коди 01.01 – 0.1.08, 0.1.11 та землі житлової забудови – коди 02.01 – 02.02.04), внаслідок чого групам суб'єктів господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

## 7. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (66) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктив господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (67) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (68) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (69) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на товарних ринках.
- (70) Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції. У свою чергу, недотримання зазначених принципів може призвести до спотворення конкуренції та, відповідно, до не здійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (71) Крім того, відповідно до частини другої статті 25 ГКУ, зокрема, органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (72) Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.



- (73) Згідно з абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (74) Відповідно до абзацу восьмого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (75) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (76) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (77) Отже, дії ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті восьмою сесією восьмого скликання рішення від 10.06.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку»:
- в частині встановлення пільги зі сплати земельного податку для комунальних підприємств у розмірі 25 %, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції;
  - в частині встановлення різних ставок земельного податку для юридичних осіб та фізичних, зокрема фізичних осіб – підприємців, за земельні ділянки з однаковим видом цільового призначення земель (землі сільськогосподарського призначення – коди 01.01 – 0.1.08, 0.1.11 та землі житлової забудови – коди 02.01 – 02.04), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких групам суб'єктів господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

## **8. Заперечення Відповідача та їх спростування**

- (78) Рекомендованим відправленням за номером 0303515834144 Відділенням листом від 06.06.2023 № 70-02/П-1827 на адресу ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ було направлено копію подання про попередні висновки у Справі.
- (79) На офіційному вебсайті АТ «Укрпошта» «<https://ukrposhta.ua>» в мережі Інтернет зафіксовано інформацію, що станом на 13.06.2023 поштове відправлення вручене особисто адресату.
- (80) На витяг з подання про попередні висновки у Справі, Відповідач заперечень та міркувань не надав.

## **9. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення**

(81) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться те, що дії ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті восьмою сесією восьмого скликання рішення від 10.06.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку»:

- в частині встановлення пільги зі сплати земельного податку для комунальних підприємств у розмірі 25 %, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції;

- в частині встановлення різних ставок земельного податку для юридичних осіб та фізичних, зокрема фізичних осіб – підприємців, за земельні ділянки з однаковим видом цільового призначення земель (землі сільськогосподарського призначення – коди 01.01 – 0.1.08, 0.1.11 та землі житлової забудови – коди 02.01 – 02.04), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких групам суб'єктів господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати дії ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)), які полягають у прийнятті восьмою сесією восьмого скликання рішення від 10.06.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку», яким встановлені пільги зі сплати земельного податку для комунальних підприємств у розмірі 25 %, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом третім статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

2. Зобов'язати ЛУБЕНСЬКУ МІСЬКУ РАДУ ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)) у **2-місячний термін з дня отримання рішення** припинити порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (вул. Зигіна 1, м. Полтава, 36000) з наданням копій підтверджуючих документів.

3. Визнати дії ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)), які полягають у прийнятті восьмою сесією восьмого скликання рішення від 10.06.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку», яким встановлені

різні ставки земельного податку для юридичних осіб та фізичних, зокрема фізичних осіб – підприємців, за земельні ділянки з однаковим видом цільового призначення земель (землі сільськогосподарського призначення – коди 01.01 – 0.1.08, 0.1.11 та землі житлової забудови – коди 02.01 – 02.04), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом третім статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких групам суб'єктів господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

4. Зобов'язати ЛУБЕНСЬКУ МІСЬКУ РАДУ ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)) у **2-місячний термін з дня отримання рішення** припинити порушення, зазначене у пункті 3 резолютивної частини цього рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (вул. Зигіна 1, м. Полтава, 36000) з наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК