



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

м.Київ

05.07.2023

№ 70/15-рк/к

**НЕДРИГАЙЛІВСЬКА
СЕЛИЩНА РАДА**

(конфіденційна інформація)

04390110@mail.gov.ua

Щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин та умов виникнення порушення законодавства про захист економічної конкуренції

В ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування під час прийняття рішень, які можуть вплинути на стан конкуренції, Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) встановлено, що НЕДРИГАЙЛІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ під час здійснення функцій і повноважень, передбачених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України, прийнято рішення від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради».

В ході зібраних матеріалів встановлено наступне.

НЕДРИГАЙЛІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА (надалі - СЕЛИЩНА РАДА) є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (надалі - ЄДР) (<https://usr.minjust.gov.ua>): (конфіденційна інформація).

За організаційно-правовою формою СЕЛИЩНА РАДА є органом місцевого самоврядування. За даними ЄДР основним видом економічної діяльності СЕЛИЩНОЇ РАДИ є «(конфіденційна інформація)».

Відповідно до частини першої статті 5 та частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» СЕЛИЩНА РАДА входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну

територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно з статтею 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Отже відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» СЕЛИЩНА РАДА в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають, які проживають на території Недригайлівської селищної територіальної громади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.

Тобто, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону.

Статтею 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори.

Частиною першою статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних рад відносяться, зокрема встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (надалі - ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податкам і зборам, а також земельному податку.

Відповідно до положень статті 4 ПКУ податкове законодавство ґрунтується, зокрема, на принципах:

- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації;
- забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи,

громадянства фізичної особи, місця походження капіталу;

- нейтральності оподаткування – установлення податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні місткі ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Положеннями пункту 12.4 статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад, військових адміністрацій та військово-цивільних адміністрацій щодо податків та зборів належать, зокрема: встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених ПКУ, прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного року.

Згідно з підпунктом 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Відповідно до пункту 30.1 статті 30 ПКУ податкова пільга – передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку та збору, сплати ним податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених пунктом 30.2 цієї статті.

Пунктом 30.2 статті 30 ПКУ встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування, або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.

Пункт 30.5 статті 30 ПКУ передбачає, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.

Згідно з статтею 10 ПКУ до місцевих податків відноситься податок на майно, який відповідно до статті 265 ПКУ складається з:

- податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
- транспортного податку;
- плати за землю.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю - це обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно з підпунктом 14.1.136 пункту 14.1 статті 14 ПКУ орендна плата для цілей розділу XII (Податок на майно) цього Кодексу - обов'язковий платіж за користування земельною ділянкою державної або комунальної власності на умовах оренди.

Відповідно до підпункту 14.1.72 пункту 14.1 статті 14 ПКУ, земельний податок – обов'язковий платіж, що справляється з власників земельних ділянок та земельних (часток) паїв, а також постійних землекористувачів.

Загальні правові норми щодо сплати плати за землю закріплені статтями 269-277 ПКУ, якими визначено наступне:

- платниками плати за землю є (стаття 269 ПКУ):

- платники земельного податку в особі власників земельних ділянок, земельних часток (паїв) і землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування;

- платники орендної плати – землекористувачі (орендарі) земельних ділянок державної та комунальної власності на умовах оренди;

➤ об'єктами оподаткування платою за землю є (стаття 270 ПКУ):

- об'єкти оподаткування земельним податком у вигляді земельних ділянок, земельних часток (паїв), які перебувають у власності і земельних ділянок державної та комунальної власності, які перебувають у володінні на праві постійного користування;

- об'єкти оподаткування орендною платою у вигляді земельних ділянок державної та комунальної власності, які надані в користування на умовах оренди;

➤ базою оподаткування платою за землю є (стаття 271 ПКУ):

- нормативна грошова оцінка земельної ділянки з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до порядку, встановленого цим розділом;

- площа земельної ділянки, нормативну грошову оцінку якої не проведено;

➤ ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (пункт 274.1 статті 274 ПКУ);

➤ ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форм власності) (пункт 274.2 статті 274 ПКУ).

При цьому, статтею 282 ПКУ передбачено пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб. Так, від сплати земельного податку звільняються:

- санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об'єднань осіб з інвалідністю, реабілітаційні установи громадських об'єднань осіб з інвалідністю;

- громадські об'єднання осіб з інвалідністю України, підприємства та організації, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та спілками громадських об'єднань осіб з інвалідністю і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість осіб з інвалідністю, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких осіб з інвалідністю становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці;

- бази олімпійської та паролімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;

- дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків) (за умови використання за цільовим призначенням), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;

- державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі

виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

- державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій.

Отже в податковому законодавстві наведений вичерпний перелік категорій юридичних осіб, яким надаються пільги щодо сплати земельного податку.

Відповідно до статті 288 ПКУ:

➤ підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки;

➤ договір оренди земель державної і комунальної власності укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України;

➤ розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем;

➤ розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума платежу:

- не може бути меншою за розмір земельного податку:

- для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, - у розмірі не більше 3 відсотків їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки;

- для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено, - у розмірі не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області;

- не може перевищувати 12 відсотків нормативної грошової оцінки, але у разі визначення орендаря на конкурентних засадах, це обмеження не діє.

Виходячи з вищенаведеного, сільські, селищні, міські ради при встановленні місцевих податків і зборів, а також при наданні пільг щодо їх сплати мають керуватися принципами та положеннями ПКУ, не виходячи за його межі, та враховувати вимоги законодавства України про захист економічної конкуренції.

СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ прийнято рішення від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради».

Відповідно до пункту 3 рішення від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради» воно набрало чинності з 1 січня 2022 року, при цьому термін його дії не визначений. СЕЛИЩНА РАДА листом від 19.07.2022 №1202 (вх. № 70-01/1081 від 20.07.2022) надала копію рішення від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території

Недригайлівської селищної ради» та зазначила, що відповідно до абзацу другого підпункту 12.3.3. пункту 12.3 статті 12 ПКУ: *«у рішенні про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати може не визначатися термін його дії. У такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення»* (мова оригіналу).

Додатком № 2 до рішення СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради» встановлено пільги щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб (надалі - Пільги щодо сплати земельного податку), згідно з якими *«комунальні підприємства, організації (установи та заклади), які повністю фінансуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів»* (мова оригіналу) мають пільгу зі сплати земельного податку в розмірі 100 % від суми податкового зобов'язання за рік.

За даними офіційного веб-сайту СЕЛИЩНОЇ РАДИ <https://nedrygaylivska-gromada.gov.ua/miscevi-podatki-1523791442/> рішення від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради» є чинним.

Отже СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ створені пільгові умови для господарської діяльності комунальних підприємств, на противагу умовам господарської діяльності для суб'єктів господарювання іншої форми власності.

Згідно з даними ЄДР (<https://usr.minjust.gov.ua>) та СЕЛИЩНОЇ РАДИ (<https://nedrygaylivska-gromada.gov.ua/komunalni-pidpriemstva-i-zakladi-1523791296/>) на території Недригайлівської селищної територіальної громади діють такі суб'єкти господарювання комунальної форми власності:

- КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НЕДРИГАЙЛІВВОДОСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація));

- КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НЕДРИГАЙЛІВСЬКИЙ РЕЧОВИЙ РИНОК» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація));

- КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НЕДРИГАЙЛІВСЬКА ЛІКАРНЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)).

- КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НЕДРИГАЙЛІВСЬКИЙ ЦЕНТР ПЕРВИННОЇ МЕДИКО-САНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація));

Згідно з даними ЄДР (<https://usr.minjust.gov.ua>) та листом СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 30.05.2023 № 1523 (вх. № 70-01/1283 від 31.05.2023) перелічені суб'єкти господарювання, які звільнені від сплати земельного податку на підставі рішення СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради» ведуть господарську діяльність за наступними напрямками: забір, очищення та постачання води; штукатурні роботи; установлення столярних виробів; будівництво трубопроводів; спеціалізовані будівельні роботи; надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна; складське господарство; неспеціалізована оптова торгівля; роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами; роздрібна торгівля з лотків і на ринках харчовими продуктами, напоями та тютюновими виробами; загальна медична практика; інша діяльність у сфері охорони здоров'я; стоматологічні послуги.

Слід зазначити, що на території Недригайлівської селищної територіальної громади за вищезазначеними напрямками здійснюють свою діяльність суб'єкти господарювання й інших форм власності, які не звільнені від сплати земельного податку, зокрема:

- ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЖМАКА ТАРАС АНДРІЙОВИЧ (конфіденційна інформація, КВЕД: (конфіденційна інформація);

- ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЦЕГЕЛЬНИК ОЛЕКСІЙ ВІКТОРОВИЧ

(конфіденційна інформація, КВЕД: (конфіденційна інформація));

- ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЦИГАНЕНКО ЖАННА ЮХИМІВНА
(конфіденційна інформація, КВЕД: (конфіденційна інформація));

- ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО «СУМИКООПОПТТОРГ» СУМСЬКОЇ
ОБЛСПОЖИВСПЛКИ (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація));

- ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ДЗЮБА ТЕТЯНА ВІКТОРІВНА (конфіденційна
інформація, КВЕД: (конфіденційна інформація));

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПЛЕМПАХОРАДГОСП
«ПОСУЛЬСЬКИЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація),
КВЕД: (конфіденційна інформація));

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОНІКС-В»
(ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), КВЕД: (конфіденційна
інформація));

- ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ БЕХАЛО ВЯЧЕСЛАВ ВОЛОДИМИРОВИЧ
(конфіденційна інформація, КВЕД: (конфіденційна інформація));

- ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ КИФОРЕНКО ВІКТОР АНДРІЙОВИЧ
(конфіденційна інформація, КВЕД: (конфіденційна інформація));

- ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ДОВГОРУК МИКОЛА ІВАНОВИЧ
(конфіденційна інформація, КВЕД: (конфіденційна інформація));

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НЕДРИГАЙЛІВ –
БУДМОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), КВЕД:
(конфіденційна інформація).);

- ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ВАЩЕНКО ОЛЕКСАНДР ІВАНОВИЧ
(конфіденційна інформація, КВЕД: (конфіденційна інформація));

- ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЛІСНИЙ МИХАЙЛО БОРИСОВИЧ
(конфіденційна інформація, КВЕД: (конфіденційна інформація));

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МАТАБОР»
(ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація), КВЕД: (конфіденційна
інформація).

Таким чином, на однакових товарних ринках в межах території Недригайлівської селищної територіальної громади поряд з комунальними підприємствами діють суб'єкти господарювання інших форм власності.

Отже СЕЛИЩНА РАДА прийняла рішення від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради», яким передбачено звільнення від сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної територіальної громади тільки комунальних підприємств, в той час як суб'єкти господарювання інших форм власності, що діють з ними на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, зобов'язані сплачувати зазначений податок в повному розмірі.

Однак, звільнення від сплати земельного податку комунальних підприємств (суб'єктів господарювання) може призвести до надання зазначеним суб'єктам господарювання переваг, які ставитимуть їх у привілейоване становище стосовно конкурентів – суб'єктів господарювання, які діють на відповідних товарних ринках, що й підприємства комунальної форми власності.

Зокрема, підприємства комунальної форми власності можуть здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив органів місцевого самоврядування, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках, на яких діють суб'єкти господарювання інших форм власності на території населених пунктів Недригайлівської

селищної територіальної громади.

Внаслідок встановлення СЕЛИЩНОЇ РАДОЮ пільг підприємствам комунальної форми власності щодо сплати земельного податку, суб'єкти господарювання інших форм власності несуть більші, порівняно з конкурентами, витрати, що може мати негативний вплив на конкуренцію.

За таких умов дія конкурентних механізмів може спотворюватись.

Відповідно до частини першої статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні є рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування. Частина друга статті 4 цього Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

Недотримання принципів податкового законодавства призводить до спотворення конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.

У розумінні частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють (визначають) інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

Згідно з абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів

господарювання пільг чи інших переваг; які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Всупереч нормам статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» проект вищезазначеного рішення НЕДРИГАЙЛІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ щодо встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на погодження до Відділення не надходив.

Таким чином, дії НЕДРИГАЙЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті рішення від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради», яким встановлені пільги комунальним підприємствам по сплаті земельного податку, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що не відповідає положенням законодавства про захист економічної конкуренції та може призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування.

Враховуючи наведене, на підставі статей 7, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає НЕДРИГАЙЛІВСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ (ідентифікаційний код юридичної особи 04390110) такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Припинити дії, які полягають у прийнятті НЕДРИГАЙЛІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ рішення від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради», яким встановлені пільги комунальним підприємствам по сплаті земельного податку, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що не відповідає положенням законодавства про захист економічної конкуренції та може призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом приведення рішення від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради», у відповідність із законодавством про захист економічної конкуренції.

Про результати розгляду рекомендацій повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **2-місячний термін** з дня їх отримання.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи

суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Головуючий

Владислав РУМ'ЯНЦЕВ