



**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

РІШЕННЯ

**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

17.08.2023 № 70/73-р/к

Справа № 4/03-78-22

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції встановлено, що X сесія VIII скликання КРАСНОКУТСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ БОГОДУХІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ прийняла рішення від 14 липня 2021 року № 1458-VIII «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території Краснокутської селищної територіальної громади на 2022 рік» (далі – Рішення № 1458-VIII), яким встановлені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, що діють на відповідних товарних ринках, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості.

Внаслідок встановлення Рішенням № 1458-VIII різних ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, окремим суб'єктам господарювання, а саме юридичним особам, для яких встановлені більші ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що може впливати на економічну конкуренцію на відповідних товарних ринках.

За результатами розгляду справи № 4/03-78-22 такі дії КРАСНОКУТСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ БОГОДУХІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання, а саме юридичним особам, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 4/03-78-22, та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 24.07.2023 № 70-03/212-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Дії КРАСНОКУТСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ БОГОДУХІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, які полягають у встановленні різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних і юридичних осіб, що діють на відповідному товарному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань КРАСНОКУТСЬКА СЕЛИЩНА РАДА БОГОДУХІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – Краснокутська Селищна Рада) є юридичною особою; ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*); місцезнаходження: (*конфіденційна інформація*). Основним видом діяльності є: (*конфіденційна інформація*).
- (3) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (4) Згідно з частиною першою статті 5 та частиною першою статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Краснокутська Селищна Рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (5) Краснокутська Селищна Рада представляє Краснокутську селищну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.
- (6) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (7) Згідно зі статтею 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, міського голови, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (8) Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Краснокутська Селищна Рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Краснокутської селищної територіальної громади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.
- (9) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

Краснокутська Селищна Рада є органом місцевого самоврядування.

- (10) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (11) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (12) Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація Краснокутською Селищною Радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (13) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 04.10.2022 № 70/102-рп/к розпочато розгляд справи № 4/03-78-22 за ознаками вчинення Краснокутською Селищною Радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання, а саме фізичним особам – підприємцям, створюється привілейоване становище стосовно конкурентів – юридичних осіб, що могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку (далі - Справа).
- (14) Листом від 06.10.2022 № 70-02/4-2410 Краснокутській Селищній Раді направлено копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 04.10.2022 № 70/102-рп/к про початок розгляду Справи.
- (15) Листом від 24.07.2023 № 70-02/4-2407 Краснокутській Селищній Раді направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (16) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону.
- (17) Частиною першою статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі - ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податках і зборах, а також земельному податку.

- (18) Також статтю 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до ПКУ встановлюють місцеві податки і збори. Місцеві податки і збори зараховуються до відповідних місцевих бюджетів у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України з урахуванням особливостей, визначених ПКУ.
- (19) Відповідно до положень статті 4 ПКУ податкове законодавство України ґрунтується, зокрема на принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації;
 - нейтральності оподаткування - установлення податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.
- (20) Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (21) При цьому, сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не дозволяється встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (підпункт 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ).
- (22) Положеннями пункту 12.4 статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад щодо податків та зборів належать, зокрема, встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом; прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.
- (23) Пунктом 30.5 статті 30 ПКУ передбачається, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.
- (24) Відповідно до статті 15 ПКУ платниками податків визнаються фізичні особи (резиденти і нерезиденти України), юридичні особи (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом.
- (25) Згідно зі статтю 10 ПКУ до місцевих податків належить податок на майно.
- (26) Відповідно до статті 265 ПКУ податок на майно складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та плати за землю.
- (27) Загальні правові норми щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, закріплені положеннями статті 266 ПКУ.

- (28) Статтею 266 ПКУ, визначено, що платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. Об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.
- (29) Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування (підпункт 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 ПКУ).
- (30) Пільги зі сплати податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, передбачені пунктом 266.4 статті 266 ПКУ.
- (31) Відповідно до підпункту 266.1.1 пункту 266.1 статті 266 ПКУ платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.
- (32) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України (далі – ГКУ) підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (33) Фізична особа, відповідно до частини другої та третьої статті 50 Цивільного кодексу України (далі – ЦКУ) здійснює своє право на підприємницьку діяльність за умови її державної реєстрації в порядку, встановленому законом. Якщо особа розпочала підприємницьку діяльність без державної реєстрації, уклавши відповідні договори, вона не має права оспорювати ці договори на тій підставі, що вона не є підприємцем.
- (34) Згідно зі статтею 51 ЦКУ до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (35) Згідно з підпунктом 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 ПКУ об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.
- (36) Під час визначення та встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, коди та найменування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості зазначаються відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 № 507 (далі – ДК 018-2000).
- (37) Підпунктом 14.1.129¹ статті 14 ПКУ визначено, що об'єкти нежитлової нерухомості - будівлі, приміщення, що не віднесені відповідно до законодавства до житлового фонду. У нежитловій нерухомості виділяють:
- а) будівлі готельні - готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, будинки відпочинку;
 - б) будівлі офісні - будівлі фінансового обслуговування, адміністративно-побутові будівлі, будівлі для конторських та адміністративних цілей;
 - в) будівлі торговельні - торгові центри, універмаги, магазини, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе,

закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування;

г) гаражі - гаражі (наземні й підземні) та криті автомобільні стоянки;

г) будівлі промислові та склади;

д) будівлі для публічних виступів (казино, ігрові будинки);

е) господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо;

є) інші будівлі.

- (38) Згідно з частиною першою статті 319 ЦКУ власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд. Відповідно до частини першої статті 320 ЦКУ власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (39) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи - підприємці можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності.
- (40) З огляду на вищевикладене, фізичні особи – підприємці, здійснюючи певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності (зокрема, у приміщеннях, що не віднесені до житлового фонду), можуть вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.
- (41) Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 ПКУ врегульовані ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Так, ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

5. АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (42) Рішенням X сесії VIII скликання КРАСНОКУТСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ БОГОДУХІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ від 14 липня 2021 року № 1458-VIII «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території Краснокутської селищної територіальної громади на 2022 рік» встановлено ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Краснокутської селищної територіальної громади на 2022 рік.
- (43) У Додатку 1.1 до Рішення № 1458-VIII встановлено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які діють на території Краснокутської селищної територіальної громади з 01.01.2022 (інформація наведена у вигляді таблиці 1).

Таблиця 1

Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
123	Будівлі торговельні						
1230	Будівлі торговельні						
1230.2	Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків ⁵	1,000			0,500		
1230.3	Станції технічного обслуговування автомобілів	1,000			0,500	0,500	
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку						
1241	Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі						
1241.1	Аеровокзали та інші будівлі автомобільного транспорту	1,500			0,500		
1242	Гаражі						
1242.1	Гаражі наземні	1,500			0,100	0,100	
1242.2	Гаражі підземні	1,500			0,200	0,200	
1242.3	Стоянки автомобільні криті	1,500			0,200	0,200	
125	Будівлі промислові та склади						
1251	Будівлі промислові ⁵						
1251.1	Будівлі підприємств машинобудування та металообробної промисловості ⁵	1,500			1,000		
1251.2	Будівлі підприємств чорної металургії ⁵	1,500			1,000		
1251.3	Будівлі підприємств хімічної та нафтохімічної промисловості ⁵	1,500			1,000		
1251.4	Будівлі підприємств легкої промисловості ⁵	1,500			1,000		
1251.5	Будівлі підприємств харчової промисловості ⁵	1,500			1,000	1,000	
1251.6	Будівлі підприємств медичної та мікробіологічної промисловості ⁵	1,500			1,000		
1251.7	Будівлі підприємств лісової, деревообробної та целюлозно-паперової промисловості ⁵	1,500			0,500	0,500	

Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)					
код ²	найменування ²	для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1251.8	Будівлі підприємств будівельної індустрії, будівельних матеріалів та виробів, скляної та фарфоро-фаянсової промисловості ⁵	1,500			1,000		
1251.9	Будівлі інших промислових виробництв, включаючи поліграфічне ⁵	1,500			1,000	1,000	
1252	Резервуари, силоси та склади						
1252.1	Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу	1,500	1,500		0,500	0,500	
1252.2	Резервуари та ємності інші	1,500	1,500		0,500	0,500	
1252.3	Силоси для зерна	1,500			0,500		
1252.4	Силоси для цементу та інших сипучих матеріалів	1,500			0,500		
1252.5	Склади спеціальні товарні	1,500			0,500		
1252.6	Холодильники	1,500			0,500		
1252.7	Складські майданчики	1,500			0,500		
1252.8	Склади універсальні	1,500	1,500		0,500	0,500	
1252.9	Склади та сховища інші ⁵	1,500	1,500		0,500	0,500	

- (44) За результатами аналізу Рішення № 1458-VIII Відділенням встановлено, що Краснокутською Селищною Радою визначені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (% розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.), для юридичних та фізичних осіб.
- (45) В той же час, ставки податку для фізичних осіб можуть бути застосовані для фізичних осіб-підприємців, які відповідно до чинного законодавства є суб'єктами господарювання, здійснюють підприємницьку діяльність з метою отримання прибутку, на однакові класифікатори об'єктів житлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 (1230 «Будівлі торговельні», 1241 «Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі», 1242 «Гаражі», 1251 «Будівлі промислові», 1252 «Резервуари, силоси та склади»).
- (46) Так, для фізичних осіб встановлені менші розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у порівнянні з юридичними особами за наступними кодами класифікації:
- 1230 (1230.2 «Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків», 1230.3 «Станції технічного обслуговування автомобілів»);

- 1241 (1241.1 «Автовокзали та інші будівлі автомобільного транспорту»);
 - 1242 (1242.1 «Гаражі наземні», 1242.2 «Гаражі підземні», 1242.3 «Стоянки автомобільні криті»);
 - 1251 (1251.1 «Будівлі підприємств машинобудування та металообробної промисловості», 1251.2 «Будівлі підприємств чорної металургії», 1251.3 «Будівлі підприємств хімічної та нафтохімічної промисловості», 1251.4 «Будівлі підприємств легкої промисловості», 1251.5 «Будівлі підприємств харчової промисловості», 1251.6 «Будівлі підприємств медичної та мікробіологічної промисловості», 1251.7 «Будівлі підприємств лісової, деревообробної та целюлозно-паперової промисловості», 1251.8 «Будівлі підприємств будівельної індустрії, будівельних матеріалів та виробів, скляної та фарфоро-фаянсової промисловості», 1251.9 «Будівлі інших промислових виробництв, включаючи поліграфічне»);
 - 1252 (1252.1 «Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу», 1252.2 «Резервуари та ємності інші», 1252.3 «Силоси для зерна», 1252.4 «Силоси для цементу та інших сипучих матеріалів», 1252.5 «Склади спеціальні товарні», 1252.6 «Холодильники», 1252.7 «Складські майданчики», 1252.8 «Склади універсальні», 1252.9 «Склади та сховища інші»).
- (47) Слід зазначити, що згідно з інформацією, що міститься у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, на території населених пунктів, на які поширюється дія Рішення № 1458-VIII, на однакових товарних ринках діє значна кількість суб'єктів господарювання, як юридичних осіб (таблиця 2), так і фізичних осіб-підприємців (таблиця 3).

Таблиця 2

Назва юридичної особи	Населений пункт	ідентифікаційний код юридичної особи	КВЕД
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВОДЯНСЬКЕ ХЛІБОПРИЙМАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО»	с. Водяне	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СХІДНИЙ РЕГІОН»	с. Княжа долина	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕЛІТМОЛПРОДУКТ»	с. Рябоконева	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЧУТІВСЬКИЙ ЕЛЕВАТОР»	с. Мурафа	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ	с. Чернещина	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РОЯЛ КАРГО»			
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОЗІЇВСЬКЕ»	с. Козіївка	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФЕРМЕРСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО «РОСИНКА» ГР. БОРЯК В.Е.	с. Чернещина	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МУРАФСЬКИЙ ФАЗАН»	с. Мурафа	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬДО І К»	с. Ковалівка	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СПЕЦІАЛІЗОВАНЕ ШАХТО-БУДІВЕЛЬНЕ УПРАВЛІННЯ №1»	с мт Краснокутськ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДІБРОВА-ХХІ»	с мт Краснокутськ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ПІДПРИЄМСТВО ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛСПОЖИВСПЛКИ «КРАСНОКУТСЬКИЙ РИНОК»	с мт Краснокутськ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІКІНГ-АВТО»	с мт Краснокутськ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
СІЛЬСЬКОГОСПОДАР СЬКЕ ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НЕПТУН»	с мт Краснокутськ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

Таблиця 3

Фізична особа- підприємець	Населений пункт	Реєстраційний номер облікової картки платника податків	КВЕД
ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ ДРИЖАНОВ	с. Каплунівка	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

АНАТОЛІЙ ОЛЕКСАНДРОВИЧ			
ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ ТКАЧЕНКО ОЛЕКСАНДР АНАТОЛІЙОВИЧ	с. Каплунівка	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ БЕЗВЕРХА НАДІЯ ІВАНІВНА	с.мт Краснокутськ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ АХТИРЧЕНКО СЕРГІЙ МИКОЛАЙОВИЧ	с. Пархомівка	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ ЮРЧЕНКО СЕРГІЙ МИКОЛАЙОВИЧ	с. Ковалівка	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ РЕПН ЛЕОНІД ВАСИЛЬОВИЧ	с. Мурафа	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ ГУК ВОЛОДИМИР ІВАНОВИЧ	с.мт Краснокутськ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ ЧАГОВЕЦЬ ЄВГЕНІЙ ОЛЕКСАНДРОВИЧ	с. Мурафа	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ ПІВНЕНКО ПЕТРО ОЛЕКСІЙОВИЧ	с.мт Краснокутськ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ ГУДИМ МИКОЛА ІВАНОВИЧ	с. Каплунівка	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ СТРІЛЕЦЬ ОЛЕКСІЙ ІВАНОВИЧ	с. Козіївка	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ФІЗИЧНА ОСОБА- ПІДПРИЄМЕЦЬ СУБОТА ОЛЕГ ОЛЕКСАНДРОВИЧ	с.мт Краснокутськ	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

- (48) За інформацією ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ, наданою листом від 27.03.2023 № 4405/5/20-40-19-03-19, до бюджету Краснокутської Селищної Ради за 2022 рік сплачено податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:
- юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості - 1 854 370,76 грн.;
 - фізичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості - 65 806,08 грн.
- (49) Отже, Краснокутська Селищна Рада прийняла Рішення № 1458-VIII, яким визначені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (% розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.) для юридичних осіб та фізичних осіб.
- (50) Рішенням XIII сесії VIII скликання КРАСНОКУТСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ БОГОДУХІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ від 22 червня 2022 року № 4719-VIII Про встановлення місцевих податків та зборів на території Краснокутської селищної територіальної громади Богодухівського району Харківської області» (далі – Рішення № 4719-VIII):
- встановлено з 01 січня 2023 року на території Краснокутської селищної територіальної громади Богодухівського району Харківської області місцеві податки та збори, у тому числі податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
 - затверджено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (Додаток 1.1. до Рішення № 4719-VIII) та перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (Додаток 1.2. до Рішення № 4719-VIII), які вводяться в дію з 01 січня 2023 року;
 - скасовано рішення X сесії VIII скликання КРАСНОКУТСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ БОГОДУХІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ від 14 липня 2021 року № 1458-VIII «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території Краснокутської селищної територіальної громади на 2022 рік».
- (51) Рішення № 4719-VIII набрало чинності з 01 січня 2023 року.
- (52) Рішенням № 4719-VIII встановлені однакові розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних і юридичних осіб, що діють на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000.

6. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (53) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (54) Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (55) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (56) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (57) Застосування різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, які діють на відповідному товарному ринку, безпосередньо не впливає на структуру товарного ринку, проте, замінює собою власні досягнення суб'єктів господарювання, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників.
- (58) Коли суб'єкти господарювання є конкурентами на будь-якому з товарних ринків, то сума сплаченого податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у разі встановлення для фізичних осіб (фізичних осіб-підприємців) та юридичних осіб різних ставок, може призвести до створення нерівних умов у конкуренції суб'єктам господарювання, оскільки такі дії сприяють збільшенню адміністративних витрат, зокрема пов'язаних із сплатою податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а відтак зменшенню рівня прибутковості такого суб'єкта господарювання.
- (59) Отже, окремим суб'єктам господарювання, а саме юридичним особам, для яких встановлені більші ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами (фізичними особами-підприємцями), що могло впливати на економічну конкуренцію на відповідних товарних ринках.
- (60) За таких умов дія конкурентних механізмів могла спотворюватись.

7. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (61) Згідно із статтею 13 Конституції України усі суб'єкти права власності рівні перед законом.
- (62) Підпунктом 4.1.2 статті 4 ПКУ передбачено, що податкове законодавство України ґрунтується на таких принципах, зокрема, як рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.
- (63) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.

- (64) Згідно із частиною третьою статті 18 ГКУ органам влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачені законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки із цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони та інших загальносуспільних інтересів.
- (65) Статтею 25 ГКУ передбачено:
- органам державної влади та органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку;
 - уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (66) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (67) Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (68) Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють (визначають) інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (69) Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (70) Таким чином, зібраними у Справі доказами доводиться, що дії КРАСНОКУТСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ БОГОДУХІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)), які полягають у прийнятті X сесією VIII скликання Краснокутської селищної ради Богодухівського району Харківської області рішення від 14.07.2021 № 1458-VIII «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території Краснокутської селищної територіальної громади на 2022 рік», яким встановлені різні розміри ставок податку

на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних і юридичних осіб, що діють на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 за кодами класифікації: 1230 «Будівлі торговельні», 1241 «Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі», 1242 «Гаражі», 1251 «Будівлі промислові», 1252 «Резервуари, силоси та склади», кваліфіковано як антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, а саме дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання (юридичним особам), створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами – фізичними особами-підприємцями, що могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку, згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (71) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

8. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (72) На подання з попередніми висновками у Справі, направлене супровідним листом від 24.07.2023 № 70-02/4-2407, згідно з інформацією, що міститься в листі Краснокутської Селищної Ради від 07.08.2023 № 01-19/4520 (вх. від 07.08.2023 №70-01/1779), Відповідачем заперечень або зауважень не надано.

9. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (73) Таким чином, зібраними у Справі доказами доводиться, що дії КРАСНОКУТСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ БОГОДУХІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)), які полягають у прийнятті X сесією VIII скликання Краснокутської селищної ради Богодухівського району Харківської області рішення від 14.07.2021 № 1458-VIII «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території Краснокутської селищної територіальної громади на 2022 рік», яким встановлені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних і юридичних осіб, що діють на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 за кодами класифікації: 1230 «Будівлі торговельні», 1241 «Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі», 1242 «Гаражі», 1251 «Будівлі промислові», 1252 «Резервуари, силоси та склади», є антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання, а саме юридичним особам, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами – фізичними особами-підприємцями, що могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку, згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15, пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29 та 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5,

zareєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії КРАСНОКУТСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ БОГОДУХІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)), які полягають у прийнятті X сесією VIII скликання Краснокутської селищної ради Богодухівського району Харківської області рішення від 14.07.2021 № 1458-VIII «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території Краснокутської селищної територіальної громади на 2022 рік», яким встановлені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних і юридичних осіб, що діють на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 за кодами класифікації: 1230 «Будівлі торговельні», 1241 «Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі», 1242 «Гаражі», 1251 «Будівлі промислові», 1252 «Резервуари, силоси та склади», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання, а саме юридичним особам, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами – фізичними особами-підприємцями, що могло призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК