



## СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

### ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17.08.2023 № 70/77-р/к

Справа № 4/01-47-21

м. Київ

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД ПЛЕЙС» (*інформація з обмеженим доступом*, ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» (*інформація з обмеженим доступом*, далі – ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18») подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «МІСЬКА КЛІНІЧНА БАГАТОПРОФІЛЬНА ЛІКАРНЯ № 25» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю «код ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт частини приміщень приймального відділення будівлі Літ. А-2 КНП «Міська клінічна багатoproфільна лікарня № 25» ХМР, за адресою: м. Харків, пр-т Олександрівський, 122)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2020-07-31-000933-b, далі - Торги).

При цьому, ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у вищевказаних Торгах.

За результатами розгляду справи № 4/01-47-21 такі дії ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» накладено штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» накладено штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначених порушень є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 4/01-47-21 про порушення ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» (далі разом – Відповідачі) законодавства про захист

економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 03.08.2023 № 70-03/222-П,

## ВСТАНОВИЛА:

### 1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18», які стосуються спотворення результатів відкритих торгів з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «МІСЬКА КЛІНІЧНА БАГАТОПРОФІЛЬНА ЛІКАРНЯ № 25» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі - Замовник) на закупівлю «код ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт частини приміщень приймального відділення будівлі Літ. А-2 КНП «Міська клінічна багатопрофільна лікарня № 25» ХМР, за адресою: м. Харків, пр-т Олександрівський, 122)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2020-07-31-000933-b)

### 2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
- (3) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД ПЛЕЙС», *інформація з обмеженим доступом*, дата і номер запису про проведення державної реєстрації 07.07.2016 за № 1 355 102 0000 008072, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*. На період проведення Торгів ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» було зареєстровано за адресою: *інформація з обмеженим доступом* (витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних-осіб підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) від 30.01.2023 № 30110837). Основним видом діяльності ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» є *інформація з обмеженим доступом*.
- (4) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18», *інформація з обмеженим доступом*, дата і номер запису про проведення державної реєстрації 19.07.2017 за № 1 480 102 0000 073876, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*. Основним видом діяльності ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» є *інформація з обмеженим доступом*.
- (5) Отже, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» є суб'єктами господарювання.

### 3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (6) Адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 16.02.2021 № 55/47-рп/к про початок розгляду справи № 4/01-47-21 (далі - Справа) за ознаками вчинення ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконтурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у Торгах.
- (7) 16.06.2021 в газеті «Урядовий кур'єр» № 114 (6982) розміщено інформацію про розпорядження від 16.02.2021 № 55/47-рп/к про початок розгляду справи № 4/01-47-21

- (8) Листами від 03.08.2023 № 70-02/4-2485 та від 03.08.2023 № 70-02/4-2486 витяги з подання з попередніми висновками у Справі були надіслані ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» та ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» відповідно, за їхнім місцезнаходженням.
- (9) На офіційному вебсайті «<http://ukrproshhta.ua>» в мережі Інтернет зафіксовано інформацію, що станом на 11.08.2023 поштові відправлення за номером 0303515642407 та номером 0303515642393, що направлені ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» та ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС», не вручені та знаходяться у точці видачі/доставки.
- (10) З метою дотримання процесуальних норм пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), 11.08.2023 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «[eastmtv.amc.gov.ua](http://eastmtv.amc.gov.ua)» розміщено інформацію щодо попередніх висновків у справі № 4/01-47-21.

#### 4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (11) Замовником 31.07.2020 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення UA-2020-07-31-000933-b про проведення Торгів.
- (12) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 15.08.2020 (18 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 17.08.2020 (15 год. 48 хв.).
- (13) Очікувана вартість закупівлі – 35 625 240,00 гривень.
- (14) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі Торгах подані тендерні пропозиції від ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18».
- (15) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» на Торги, становили (інформація наведена у таблиці № 1).

Таблиця № 1

| № з/п | Найменування суб'єкта господарювання | Первинна пропозиція, грн. | Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн. |
|-------|--------------------------------------|---------------------------|---|
| 1     | ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18»             | 34 416 638,31             | 34 060 385,00   |
| 2     | ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС»                    | 35 011 737,45             | 34 416 600,00   |

- (16) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 02.09.2020 № 02092020-1, переможцем Торгів визнано ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» з найнижчою ціною пропозицією у розмірі 34 060 385,00 гривень.
- (17) Замовником укладено з ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» договір від 22.09.2020 № ОЛ-3210.

#### 5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (18) Аналізом інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час розслідування справи № 4/01-47-21 встановлено обставини, які свідчать про вчинення ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист

економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, що підтверджується наступним.

### 5.1. Представництво інтересів обох Відповідачів в АТ «МЕГАБАНК» однією особою

- (19) Відповідно до інформації наданої ДЕРЖАВНОЮ ПОДАТКОВОЮ СЛУЖБЮ УКРАЇНИ листом від 03.12.2020 № 13608/5/99-00-12-10-05 (вх. від 08.12.2020 № 70-01/6880) у період з 01.01.2020 до 01.10.2020 у ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» було відкрито один рахунок в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «МЕГАБАНК» (далі – АТ «МЕГАБАНК»), у ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» - один рахунок в АТ «МЕГАБАНК».
- (20) За інформацією АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «МЕГАБАНК» (далі – АТ «МЕГАБАНК»), наданою листом від 13.01.2021 № 10-093-БТ (вх. від 18.01.2021 №70-01/34кі), у період з 04.01.2018 до 31.12.2020 ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» при відкритті та обслуговуванні рахунка *інформація з обмеженим доступом* та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» при відкритті та обслуговуванні рахунка *інформація з обмеженим доступом* зазначили одну й ту ж довірену особу - *інформація з обмеженим доступом*.
- (21) Із зазначеним супровідним листом АТ «МЕГАБАНК» надано копію довіреності від 03.03.2020, виданої ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» на ім'я бухгалтера товариства *інформація з обмеженим доступом* «Для отримання коштів у касі банку, внесення грошових коштів до каси банку, отримання банківських документів» - мова оригіналу. Термін дії довіреності з 03.03.2020 до 31.12.2020.
- (22) Відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі - ГУ ПФУ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 02.12.2020 № 2000-0616-8/98841 (вх. від 08.12.2020 № 70-01/6866) та ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В МІСТІ КИЄВІ (далі - ГУ ПФУ У М. КИЄВІ) листом від 03.12.2020 № 2600-0705-5/172155 (вх. від 11.12.2020 №70-01/6963), Відповідачі не сплачували єдиний соціальний внесок за Коленко Наталію Вікторівну у період з 01.01.2020 до 31.08.2020.
- (23) За інформацією, наданою ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 24.05.2021 № 12199/5/20-40-18-04-10 (вх. від 27.05.2021 №70-01/3066), відомості про доходи фізичної особи Коленко Наталії Вікторівни (ідентифікаційний номер - *інформація з обмеженим доступом*.) за період з 01.01.2020 до 31.12.2020 відсутні.
- (24) Таким чином, доступ до банківської таємниці та представництво інтересів Відповідачів в АТ «МЕГАБАНК» однією і тією ж особою, не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про обізнаність сторін стосовно діяльності один одного.

### 5.2. Використання Відповідачами одних і тих же засобів зв'язку

- (25) За інформацією АТ «МЕГАБАНК», наданою листом від 13.01.2021 № 10-093-БТ (вх. від 18.01.2021 №70-01/34кі), у період з 04.01.2018 до 31.12.2020 при відкритті рахунків в АТ «МЕГАБАНК» Відповідачі вказали одні й ті ж засоби зв'язку: номер *інформація з обмеженим доступом*.
- (26) Під час участі у Торгах ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» до електронної системи закупівель «Prozorro» завантажено декларацію відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці, в якій зазначено інформацію для здійснення зв'язку, у тому числі щодо електронної поштової скриньки (e-mail)

«pivbudserv18@ukr.net».

- (27) За інформацією ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВФ УКРАЇНА», наданою листом від 26.02.2021 № 02/КІ-Б/43 (вх. від 02.03.2021 №70-01/210кі), у період з 28.12.2009 до дати підготовки листа (26.02.2021) номер телефону *інформація з обмеженим доступом* виділено у користування *інформація з обмеженим доступом інформація з обмеженим доступом інформація з обмеженим доступом інформація з обмеженим доступом інформація з обмеженим доступом*, відповідно до Договору про надання послуг мобільного зв'язку від *інформація з обмеженим доступом*.
- (28) СХІДНЕ МІЖРЕГІОНАЛЬНЕ УПРАВЛІННЯ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ (М. ХАРКІВ) листом від 26.03.2021 № 10685/19065/14/21/05.1 (вх. від 08.04.2021 №70-01/1970) надало інформацію, що згідно з актовим записом про народження № 419, складеним 14.09.2009 Харківським міським відділом державної реєстрації актів цивільного стану по місту Чугуєву, Чугуївському та Печенізькому районах Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Харків) Стешенко Олександр Володимирович та Коленко Наталія Вікторівна є батьками Стешенко Варвари Олександрівні. Інформація про шлюб між Стешенко Олександром Володимировичем та Коленко Наталією Вікторівною відсутня. Тобто, Стешенко Олександр Володимирович та Коленко Наталія Вікторівна пов'язані між собою спільним батьківством.
- (29) Відповідно до інформації наданої ДЕПАРТАМЕНТОМ РЕЄСТРАЦІЇ ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 05.05.2023 № 1095/0/50-23 (вх. від 05.05.2023 № 70-01/1089) Коленко Наталія Вікторівна, *інформація з обмеженим доступом* року народження у період з 31.08.2005 до 09.04.2020 була зареєстрована за адресою :*інформація з обмеженим доступом*.
- (30) Тобто, Відповідачі зазначили один і той же номер телефону, доступ до якого мала довірена особа ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» Коленко Н.В.
- (31) Відповідно до інформації, наданої ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРНЕТ» (далі - ТОВ «УКРНЕТ») листом від 01.04.2021 № 169/01/01-08 (вх. від 06.04.2021 № 70-01/394кі), електронна поштова адреса *інформація з обмеженим доступом* зареєстрована *інформація з обмеженим доступом* та при реєстрації зазначено ім'я користувача *інформація з обмеженим доступом*.
- (32) З моменту заснування ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» 19.07.2017 (витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) від 19.08.2021 № 375104827565) та станом на 15.08.2020 (витяг з ЄДР від 15.07.2021 № 68935260012) керівником та єдиним учасником зазначеного товариства з часткою 100% є Хохлов Богдан Володимирович.
- (33) Отже, Відповідачі при відкритті рахунків в АТ «МЕГАБАНК» зазначили одні й ті ж засоби зв'язку: номер телефону +380504011067, доступ до якого мала бухгалтер ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» Коленко Н.В., та електронну поштову скриньку «pivbudserv18@ukr.net», зареєстровану на ім'я керівника та єдиного учасника ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» з часткою 100% Хохлова Б.В., що свідчить про пов'язаність та спільну діяльність Відповідачів, у тому числі у період проведення Торгів.

### 5.3. Однакові характеристики електронних файлів з документами тендерних

**пропозицій Відповідачів**

- (34) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», пропозиції учасників розміщуються в електронній системі публічних закупівель на сайті prozorro.gov.ua\_в електронній формі.
- (35) Аналізом документів тендерних пропозицій, поданих ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» під час участі у Торгах, встановлено, що завантажені до системи «Prozorro» електронні файли у форматі PDF з документами тендерних пропозицій Відповідачів у переважній більшості, створено з однаковими параметрами: заголовок – «Untitled», додаток - PDF24 Creator, програма-виробник PDF - GPL Ghostscript 9.27, версія PDF - 1.7 (інформація наведена у таблицях № 2 та № 3).

Таблиця № 2

**ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС»**

| Назва документа | Опис властивостей |                       |                  |                         |                     |
|-----------------|-------------------|-----------------------|------------------|-------------------------|---------------------|
|                 | Заголовок         | Створено, дата та час | Додаток          | Виробник PDF            | Версія програми PDF |
| Статут          | Untitled          | 15.05.2020<br>16:23   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Смета 1         | Untitled          | 15.08.2020<br>16:45   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Смета 2         | Untitled          | 15.08.2020<br>16:51   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Смета 3         | Untitled          | 15.08.2020<br>16:08   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Рішення         | Untitled          | 15.08.2020<br>16:26   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Паспорт         | Untitled          | 15.08.2020<br>16:27   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Наказ           | Untitled          | 15.08.2020<br>16:27   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Ліцензія        | Untitled          | 15.08.2020<br>16:24   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |

Таблиця № 3

**ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18»**

| Назва документа         | Опис властивостей |                       |                  |                         |                     |
|-------------------------|-------------------|-----------------------|------------------|-------------------------|---------------------|
|                         | Заголовок         | Створено, дата та час | Додаток          | Виробник PDF            | Версія програми PDF |
| Уставні                 | Untitled          | 14.08.2020<br>12:14   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Кошторис 2ч             | Untitled          | 14.08.2020<br>12:28   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Документи субпідрядника | Untitled          | 14.08.2020<br>16:57   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Договора оренди         | Untitled          | 15.08.2020<br>16:06   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Довідки                 | Untitled          | 15.08.2020<br>12:42   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Довідки переможця       | Untitled          | 10.09.2020<br>12:17   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Будівельні документи    | Untitled          | 14.08.2020<br>11:44   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Антикорупційна програма | Untitled          | 14.08.2020<br>11:37   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| акт грудень             | Untitled          | 13.08.2020<br>16:37   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |
| Аналогічний договір № 2 | Untitled          | 13.08.2020<br>16:40   | PDF24<br>Creator | GPL Ghostscript<br>9.27 | 1.7                 |

(36) Отже, подання ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» під час участі у Торгах електронних файлів з документами тендерних пропозицій, створених із однаковими параметрами «Заголовок», «Додаток», «Виробник PDF», «Версія програма PDF», окремі з яких виготовлені в один день, свідчить про єдине електронне джерело цих файлів, що в свою чергу доводить обставини спільної підготовки Відповідачами своїх тендерних пропозицій під час участі у Торгах.

#### **5.4. Подання ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» під час участі у Торгах не повного пакету документів, передбачених тендерною документацією**

(37) Відповідно до пункту 1.6 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації затвердженої рішенням тендерного комітету Замовника від 30.07.2020 без номеру (далі - Тендерна документація), «У випадку, якщо визначені цієї документацією документи *не завантажені учасником* (або ж завантажені з порушеннями, в тому числі завантажені з порушенням документи з інформацією

про ціну тендерної пропозиції, що не підлягають розкриттю всупереч абзацу третьому ч. 1 ст. 28 Закону), **пропозиція такого учасника відхиляється** згідно абзацу третього пункту першого ч. 1 ст. 31 Закону».

- (37) Відповідно до пункту 5.1 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації, «Замовник вимагає від учасників процедури закупівлі подання ними документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям. Кваліфікаційні критерії відповідно до статті 16 Закону та спосіб їх документального підтвердження учасниками передбачені в Додатку 2 до цієї документації».
- (38) Згідно з пунктом 5.11. Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації, «**Неспроможність учасника надати у складі тендерної пропозиції документи, що визначені згідно цієї документації, а так само подання неповних документів, подання неповної інформації у складі тендерної пропозиції, буде віднесено на ризик учасника, та може тягнути за собою наслідки, що передбачені згідно ст. 31 Закону, окрім випадків, визначених Законом**».
- (39) Відповідно до додатку 2 до Тендерної документації, «Учасник у складі тендерної пропозиції для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям, встановленим замовником відповідно до ст. 16 Закону України «Про публічні закупівлі», повинен надати:
- довідку учасника, складену у табличній формі, у якій вказані назва, марка і кількість обладнання, власне, орендоване, інше, найменування орендодавця (надавача послуг) які будуть використовуватися під час виконання договору про закупівлю;
  - копії чинних договорів оренди орендованого обладнання, у яких повинно бути визначено перелік транспортних засобів, які орендуються (у випадку відсутності в учасника власного необхідного обладнання);
  - довідку у довільній формі про наявність не менше 1-го аналогічного договору, виконаних учасником, яка повинна включати інформацію щодо замовника (-ів) (покупця (-ів)) (із зазначенням його (їх) найменування, адреси, та контактних телефонів), предмету (-ів) закупівель, суми договору (якщо сума договору була зменшена, то вказати також зменшену суму та назву, дату та номер документу, згідно якого сума була зменшена);
  - копії аналогічних договорів, що наведені в довідці разом із копіями документів, що підтверджують факт їх виконання;
  - позитивний відгук (відгуки) від замовників про виконання робіт за договорами, зазначеними у довідці» - мова оригіналу.
- (40) Зазначені документи ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» у складі документів тендерної пропозиції під час участі у Торгах **не подані**.
- (41) Також, відповідно до пункту 6.13 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації, «Обов'язковою умовою участі в процедурі закупівлі є здійснення учасником попереднього обстеження (огляду) об'єкта для визначення детального обсягу виконання робіт та подання тендерної пропозиції. Порядок здійснення попереднього обстеження (огляду) об'єкта: здійснюється уповноваженими на це представниками учасника **за 10 днів до кінцевого строку подання тендерних пропозицій** за цією процедурою закупівлі без ідентифікації назви учасника. При цьому уповноважені особи, які здійснюють обстеження (огляд) об'єкта повинні надати представнику(ам) замовника документ(и), що



*посвідчує(ють) таку(их) особу(ів), та документ про вищу будівельну освіту для забезпечення надання довідки від Замовника, яка підтверджує факт обстеження (огляду) об'єкта учасником із обов'язковим зазначенням назви об'єкту, ПІБ уповноважених представників замовника та учасника, яка надається у складі тендерної пропозиції»- мова оригіналу.*

- (42) ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» не завантажило довідки про обстеження об'єкта будівництва, тобто не виконало обов'язкової умови участі у процедурі закупівлі.
- (44) Отже, метою участі ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» у Торгах було не здобуття перемоги, а створення видимої конкуренції ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18».

#### **5.5. Використання Відповідачами однієї і тієї ж програми для створення кошторисної документації, надання локальним кошторисам ідентичної нумерації з ідентичною послідовністю робіт**

- (45) Відповідно до розділу 6 тендерної документації Торгів «Результати торгів та укладання договору про закупівлю», документальне підтвердження відповідності робіт тендерній документації включає в себе локальні кошториси (мають бути складені відповідно до технічного завдання з урахуванням будівельного технологічного процесу). Вимоги до оформлення кошторисної документації, або до програми, за допомогою якої вона буде сформована, тендерною документацією не передбачені. Втім, Відповідачами кошторисна документація виготовлена за допомогою однієї і тієї ж комп'ютерної програми «Строительные технологии – СМЕТА™ ред. 7.9.51».
- (46) До системи «Prozorro» кошторисна документація ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» завантажена трьома файлами «Смета 1», «Смета 2», «Смета 3», а ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» - трьома файлами «Кошторис 1ч», «Кошторис 2ч», «Кошторис 3ч».
- (47) Тендерною документацією не висунуто вимог та не надано прикладів нумерації локальних кошторисів, що надаються у складі тендерної пропозиції.
- (48) Кошторисну документацію до Торгів розроблено відповідно до ДСТУ Б. Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» (чинні на період проведення Торгів) (далі - ДСТУ Б. Д.1.1-1:2013), якими наведено загальну форму локальних кошторисів (Малюнок 1).

Малюнок 1



від 27.07.2021 № 21/01-149 (вх. від 29.07.2021 № 70-01/4249), програма «Строительные технологии – СМЕТА» (версія 7.9.51) не має вільного доступу у мережі Інтернет, та не має демонстраційних версій. При цьому, ТОВ «CLG» з ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» укладено договори на обслуговування програми «Строительные технологии – СМЕТА»: договір від 01.08.2019 № С1945/019 та договір від 03.08.2020 № С2053/020, відповідно до яких ТОВ «CLG» здійснює поставку оновлених версій програмної продукції «Строительные технологии – СМЕТА» та забезпечує підтримку програмної продукції в актуальному стані. З ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» будь-яких договорів не укладалось.

- (54) Отже, відсутність самостійного доступу ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» до використання програми «Строительные технологии – СМЕТА» для розроблення кошторисної документації, виготовлення локальних кошторисів в однаковій послідовності з ідентичною нумерацією свідчить про залучення Відповідачами під час підготовки до участі у Торгах до розробки кошторисної документації одних і тих же осіб або про обмін інформацією між ними.

#### **5.6. Установлення Відповідачами ідентичного розміру витрат на заробітну плату працівників при різній чисельності працівників**

- (38) Відповідно до пункту 6.2.1 розділу 6.2 ДСТУ Б. Д.1.1-1:2013 ціна пропозиції учасника конкурсних торгів (підрядника) розраховується на підставі нормативної потреби в трудових та матеріально-технічних ресурсах, необхідних для здійснення проектних рішень по об'єкту будівництва, та поточних цін на них.
- (43) Згідно з розділу 5.4 ДСТУ Б. Д.1.1-1:2013 прямі витрати враховують в своєму складі заробітну плату робітників, вартість експлуатації будівельних машин та механізмів, вартість матеріалів, виробів і конструкцій. Прямі витрати визначаються за ДСТУ Н Б. Д.1.1-2:2013 «Настанова щодо визначення прямих витрат у вартості будівництва» (далі - ДСТУ Н Б. Д.1.1-2:2013).
- (44) Відповідно до пункту 4.1 розділу 4 ДСТУ Н Б. Д.1.1-2:2013 прямі витрати враховують у своєму складі заробітну плату (**основну та додаткову**) робітників, вартість експлуатації будівельних машин та механізмів, вартість матеріалів, виробів, конструкцій.
- (45) Відповідно до пункту 5.3.1.2 розділу 5 ДСТУ Н Б. Д.1.1-2:2013 вартість людино-години робітників по об'єктах будівництва, що споруджуються за рахунок державних коштів, обчислюється з урахуванням рекомендацій центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування та архітектури.
- (46) Згідно з пунктом 6.1.1.2 розділу 6 ДСТУ Н Б. Д.1.1-2:2013 вартість людино-години, яка відповідає середньому нормативному розрядові робіт або за видами робіт, або по об'єкту будівництва в цілому, визначається виходячи з середньомісячної заробітної плати на одного працівника в режимі повної зайнятості, яку підрядник планує отримувати на об'єкті замовлення, з урахуванням показника середньомісячної норми тривалості робочого часу, встановленого центральним органом виконавчої влади з формування та забезпечення реалізації державної політики у сферах зайнятості населення та трудової міграції, трудових відносин, соціального захисту, соціального обслуговування населення, і розраховується за формулою (1), де  $V_{\text{люд.год.}}$  - вартість людино-години, яка відповідає середньому нормативному розрядові робіт, грн.;  $ЗП_{\text{п}}$  - середньомісячна заробітна плата на одного працівника в режимі повної зайнятості, яку підрядник планує отримувати на об'єкті будівництва, грн.;  $П_{\text{снтрч}}$  - показник середньомісячної норми тривалості робо чого часу, встановлений центральним

органом виконавчої влади з формування та забезпечення реалізації державної політики у сферах зайнятості населення та трудової міграції, трудових відносин, соціального захисту, соціального обслуговування населення, люд.год.

Формула 1

$$V_{\text{люд.год}} = \frac{ЗП_n}{П_{\text{СНТРЧ}}}$$

- (47) Відповідно до пункту 6.1.1.4 розділу 6 ДСТУ Н Б. Д.1.1-2:2013 середньомісячна заробітна плата одного працівника, яку підрядник планує отримувати на об'єкті замовлення, визначається з урахуванням рівня цін споживчих товарів та послуг, що надаються населенню, та показника, рекомендованого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування та архітектури.
- (48) Відповідно до пункту 3 розділу II Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 20.10.2016 № 281 (чинний на період проведення Торгів) Розмір кошторисної заробітної плати для звичайних умов будівництва при складності робіт 3,8 визначається за такою формулою:

$$ЗП_{\text{коштор}} = ЗП_{\text{тар}} + ЗП_{\text{доплатк}},$$

де  $ЗП_{\text{тар}}$  – тарифна частина середньомісячної заробітної плати у будівництві;  $ЗП_{\text{доплатк}}$  – додаткова заробітна плата та інші заохочувальні та компенсаційні виплати.

- (49) Додаткова заробітна плата та інші заохочувальні та компенсаційні виплати визначаються за такою формулою:

$$ЗП_{\text{доплатк}} = ЗП_{\text{шк}} + ЗП_{\text{майст}} + ЗП_{\text{важл.р}} + ЗП_{\text{вис.дос}} + ЗП_{\text{відпуст}} + ЗП_i,$$

де  $ЗП_{\text{майст}}$  – надбавка за високу професійну майстерність визначається за такою формулою:

$$ЗП_{\text{майст}} = ЗП_{\text{тар}} \times K_{\text{майст}} \times V_{\text{майст}},$$

де  $K_{\text{майст}}$  – коефіцієнт, що враховує середній розмір диференційованої надбавки до тарифної ставки робітників розряду 3,8 згідно з відповідною галузевою угодою;

$V_{\text{майст}}$  – питома вага робітників, які одержують надбавки за високу професійну майстерність, визначається на підставі даних підрядників;

$ЗП_{\text{важл.р}}$  – надбавка за виконання особливо важливої роботи визначається за такою формулою:

$$ЗП_{\text{важл.р}} = ЗП_{\text{тар}} \times K_{\text{важл.р}} \times V_{\text{важл.р}},$$

де  $K_{\text{важл.р}}$  – коефіцієнт, що враховує середній розмір надбавки, визначений згідно з відповідною галузевою угодою на підставі даних підрядників;

$V_{\text{важл.р}}$  – питома вага робітників, які одержують надбавки за виконання особливо важливої роботи, визначається на підставі даних підрядників;

$ZP_{\text{вис. дос}}$  – надбавка за високі досягнення у праці визначається за такою формулою:

$$ZP_{\text{вис. дос}} = ZP_{\text{тар}} \times K_{\text{вис. дос}} \times V_{\text{вис. дос}},$$

де  $K_{\text{вис. дос}}$  – коефіцієнт, що враховує середній розмір надбавки, визначений згідно з відповідною галузевою угодою **на підставі даних підрядників**;

$V_{\text{вис. дос}}$  – питома вага робітників, які одержують надбавки за високі досягнення у праці, визначається **на підставі даних підрядників**.

- (50) З вищевикладеного вбачається, що визначення розміру заробітної плати робітників для виконання будівельних робіт в кошторисній документації на пряму залежить від даних підрядника, що виключає можливість однакового розрахунку заробітної плати.
- (51) За результатами аналізу інформації, що міститься в електронній системі закупівель «Prozorro», Відділенням встановлено, що Відповідачами у складі тендерних пропозицій у Торгах подано довідки щодо наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для виконання робіт відповідно до Технічного завдання, визначеного Замовником у Додатку 2 Тендерної документації.
- (52) Так, ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» у довідці від 03.08.2020 № 132 зазначило необхідність додаткового залучення 23 працівників, а у довідці «Керівний та інженерно-технічний склад, працівники» від 03.08.2020 № 131 подало інформацію про наявність 47 працівників робочих професій.
- (53) У складі тендерної документації ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» подало довідку від 14.08.2020 № 20, відповідно до якої у товаристві працює 25 працівників робочих професій. Додаткове залучення фахівців ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» не передбачено.
- (54) Як вбачається з розрахунку Договірних цін, поданих Відповідачами у складі своїх тендерних пропозицій, не зважаючи на різні вихідні дані про чисельність працівників, ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» та ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» передбачено ідентичний розмір заробітної плати робітників для виконання будівельних робіт, який становить 3 157 792,95 гривень при різній кількості працівників (у ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» - 47 без додаткового залучення, ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» – 25).
- (55) При самостійній підготовці кошторисної документації та розрахунку витрат на кожного працівника таке співпадіння було б неможливим, оскільки відповідно до статті 1 Закону України «Про оплату праці» заробітна плата - це винагорода, обчислена, як правило, у грошовому виразі, яку за трудовим договором роботодавець виплачує працівникові за виконану ним роботу. Розмір заробітної плати залежить від складності та умов виконуваної роботи, професійно-ділових якостей працівника, результатів його праці та господарської діяльності підприємства.
- (56) Статтею 2 Закону України «Про оплату праці» визначено, що заробітна плата працівників складається з:
- основної заробітної плати (винагорода за виконану роботу відповідно до встановлених норм праці (норми часу, виробітку, обслуговування, посадові обов'язки);
  - додаткової заробітної плати (винагорода за працю понад установлені норми, за трудові успіхи та винахідливість і за особливі умови праці (доплати, надбавки, гарантійні і компенсаційні виплати, передбачені чинним законодавством; премії, пов'язані з виконанням виробничих завдань і функцій);

- інших заохочувальних та компенсаційних виплат (виплати у формі винагород за підсумками роботи за рік, премії за спеціальними системами і положеннями, виплати в рамках грантів, компенсаційні та інші грошові і матеріальні виплати, які не передбачені актами чинного законодавства або які провадяться понад встановлені зазначеними актами норми).

(70) Тобто, за умови, самостійної та незалежної розробки кошторисної документації, відсутня вірогідність ідентичної заробітної плати працівників, залучених до виконання робіт, оскільки Відповідачі мають різні вихідні дані про кількість та кваліфікацію залучених працівників.

## **5.7. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час підготовки та участі у Торгах**

### **5.7.1. Використання одного електронного майданчика та однієї точки доступу до мережі Інтернет під час участі у Торгах**

(39) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО»), наданою листом від 04.12.2020 № 206/01/3091/03 (вх. від 15.02.2020 № 70-01/7029), під час участі у Торгах ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» початкові пропозиції для участі в аукціоні подавали з одного електронного майданчика, а саме: **«zakupki.prom.ua»**.

(57) За інформацією ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (оператор електронного майданчика «zakupki.prom.ua») (далі - ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА»), наданою листом від 07.12.2020 № 1618/12 (вх. від 09.12.2020 № 70-01/6901), під час участі у Торгах:

- ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» здійснювало вхід до кабінету учасника, створення та редагування пропозиції здійснено з використанням IP-адреси *інформація з обмеженим доступом*;
- ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» здійснювало вхід до кабінету учасника та створення пропозиції здійснено з використанням IP-адреси *інформація з обмеженим доступом*, а редагування пропозиції - з IP-адрес *інформація з обмеженим доступом*.

(58) Отже, використання Відповідачами під час участі у Торгах одного електронного майданчика **«zakupki.prom.ua»** та однієї і тієї ж IP-адреси *інформація з обмеженим доступом*, свідчить про узгодженість дій Відповідачів під час участі у Торгах.

### **5.7.2. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адреси у своїй діяльності у період проведення Торгів**

(59) Відповідно до листа ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ від 03.12.2020 № 13608/5/99-00-12-10-05 (вх. від 08.12.2020 № 70-01/6880), ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» у період з 15.01.2020 до 02.07.2020 та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» у період з 15.01.2020 до 02.09.2020 подавали податкову звітність до органів Державної податкової служби України з використанням IP-адрес *інформація з обмеженим доступом*.

(60) Аналізом інформації, викладеної у листі ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» від 07.12.2020 № 1618/12 (вх. від 09.12.2020 №70-01/6901) встановлено, що при реєстрації на електронному майданчику ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» вказано електронну пошту (e-mail) «grandplas@ukr.net».

(61) ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» під час участі у Торгах завантажило до електронної системи «Prozorro» декларацію відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці, в якій зазначено інформацію для здійснення

зв'язку з юридичною особою - електронну поштову скриньку (e-mail) «pivbudserv18@ukr.net».

- (62) Листом від 28.01.2021 № 37/01/01-08 (вх. від 22.03.2021 № 70-01/278кі), ТОВ «УКРНЕТ» повідомило, що у період з 14.07.2020 до 19.08.2020, тобто під час підготовки до участі у Торгах, здійснено *інформація з обмеженим доступом* до поштової скриньки (e-mail) *інформація з обмеженим доступом* з використанням ІР-адреси *інформація з обмеженим доступом*.
- (63) Відповідно до інформації, що міститься в листі ТОВ «УКРНЕТ» від 01.04.2021 № 169/01/01-08 (вх. від 06.04.2021 № 70-01/394кі), у період з 03.08.2020 до 19.08.2020, тобто під час підготовки до участі у Торгах, здійснено *інформація з обмеженим доступом* до поштової скриньки (e-mail) *інформація з обмеженим доступом* з використанням ІР-адреси *інформація з обмеженим доступом*.
- (64) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК», що є оператором телекомунікацій, яке здійснює діяльність з обслуговування телекомунікаційних мереж з позначенням «ТРИОЛАН», листами від 03.12.2020 № 03/12-2020 (вх. від 08.12.2020 № 70-01/6872) та від 23.12.2020 № 23/12-2020 (вх. від 04.01.2021 № 70-01/12) повідомило, що:
- ІР-адреса 178.151.227.203 є статичною та у період з 01.01.2020 до 01.10.2020 виділялась у користування фізичній особі Закопайло Ганні Сергіївні (далі – Закопайло Г.С.). Адреса надання послуг з доступу до мережі Інтернет: *інформація з обмеженим доступом*;
  - ІР-адреса 109.86.182.114 є статичною та у період з 01.01.2020 до 01.10.2020 виділялась у користування фізичній особі Габріельяну Євгену Яковичу (далі - Габріельян Є.Я.). Адреса надання послуг: *інформація з обмеженим доступом*.
- (65) Відповідно до інформації, наданої ГУПФУ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 02.12.2020 № 2000-0616- 8/98841 (вх. від 08.12.2020 № 70-01/6866) та (ГУ ПФУ В М. КИЄВІ листом від 03.12.2020 №2600-0705-5/172155 (вх. від 11.12.2020 № 70-01/6963), у період з 01.01.2020 до 31.08.2020 Відповідачі не сплачували єдиний соціальний внесок за Закопайло Г.С. та Габріельяна Є.Я.
- (66) Станом на 15.08.2020 місцезнаходженням ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» є *інформація з обмеженим доступом* (витяг з ЄДР від 15.07.2021 за кодом 68935260012).
- (67) Станом на 15.08.2020 місцезнаходженням ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» є *інформація з обмеженим доступом* (витяг з ЄДР від 15.07.2021 за кодом 5744600301).
- (68) Отже, використання ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС- 18» для подання податкової звітності та для доступу до електронних поштових скриньок двох одних і тих самих статичних ІР-адрес, за якими послуги доступу до мережі Інтернет надаються у місті Харків, тоді як місцезнаходженням ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» є місто Київ, свідчить про спільну діяльність Відповідачів, у тому числі у період проведення Торгів.

## 6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (84) Встановлені у справі факти у їх сукупності, зокрема щодо:
- представлення інтересів Відповідачів в АТ «МЕГАБАНК» однією і тією ж довіреною особою;
  - використання Відповідачами одного номеру телефону та однієї електронної

поштової скриньки, які зазначені при відкритті рахунків в АТ «МЕГАБАНК»;

- подання Відповідачами електронних файлів з документами тендерних пропозицій, створених з однаковими параметрами «Заголовок», «Додаток», «Виробник PDF», «Версія програми PDF», окремі з яких виготовлені в один день;
- не подання ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» під час участі у Торгах повного пакету документів, передбачених тендерною документацією, в тому числі акту про обстеження об'єкта будівництва;
- створення Відповідачами кошторисної документації за допомогою одного і того ж програмного забезпечення, договір на використання якого мало лише ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС», та надання локальним кошторисам ідентичного найменування та нумерації;
- установлення Відповідачами ідентичного розміру витрат на заробітну плату працівників при різній вихідній інформації про чисельність працівників;
- подання у Торгах початкових пропозицій з одного електронного майданчика «zakurki.prom.ua» та здійснення входу до кабінету учасника на зазначеному електронному майданчику з використанням однієї і тієї ж IP-адреси;
- використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах.

- (85) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а, отже, спотворили результати проведених Торгів, порушивши право Замовників на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (86) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (87) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (88) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (89) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**



- (90) Листами від 03.08.2023 № 70-02/4-2485 та від 03.08.2023 № 70-02/4-2486 витяги з подання з попередніми висновками у Справі були надіслані ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» та ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» (відповідно) за їхнім місцезнаходженням.
- (91) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «eastmtv.amc.gov.ua» 11.08.2023 розміщено інформацію про попередні висновки у Справі та повідомлено про дату та час засідання адміністративної колегії Відділення з питання розгляду Справи.
- (92) На подання з попередніми висновками у Справі ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» своїх заперечень та міркувань не надало.
- (93) На подання з попередніми висновками у Справі ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» своїх заперечень та міркувань не надало.
- (94) **ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**
- (95) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовується те, що вищезазначені дії ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів, проведених КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «МІСЬКА КЛІНІЧНА БАГАТОПРОФІЛЬНА ЛІКАРНЯ № 25» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт частини приміщень приймального відділення будівлі Літ. А-2 КНП «Міська клінічна багатoproфільна лікарня № 25» ХМР, за адресою: м. Харків, пр-т Олександрівський, 122)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2020-07-31-000933-b).
- (96) Отже, наведені вище факти у їх сукупності свідчать про вчинення ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» та ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ**

- (97) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (69) Відповідно до листа ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ В КИЇВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 09.03.2023 № 3527/5/10-36-24-03 (вх. від 21.03.2023 № 70-01/727), за 2022 рік ТОВ «ГРАНД ПЛЕЙС» податкова звітність не подавалась.
- (98) Відповідно до листа ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 08.03.2023 № 3351/5/20-40-24-03-11 (вх. від 21.03.2023 № 70-01/729), сума отриманого

ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» доходу (виручки) за 2022 рік *інформація з обмеженим доступом*.

- (99) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД ПЛЕЙС» (*інформація з обмеженим доступом*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» (*інформація з обмеженим доступом*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у відкритих торгах, проведених НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «МІСЬКА КЛІНІЧНА БАГАТОПРОФІЛЬНА ЛІКАРНЯ № 25» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015: 45450000-6 — Інші завершальні будівельні роботи (Капітальний ремонт частини приміщень приймального відділення будівлі Літ. А-2 КНП «Міська клінічна багатопрофільна лікарня № 25» ХМР, за адресою: м. Харків, пр-т Олександрівський, 122)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2020-07-31 -000933-b).
2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД ПЛЕЙС» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС-18» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК