



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

05.07.2023 № 70/60 – р/к

Справа № 2/01-165-21

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) (далі – ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) (далі – ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН») подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЦЕНТРАЛЬНИЙ ПАРК КУЛЬТУРИ ТА ВІДПОЧИНКУ ІМЕНІ М.ГОРЬКОГО» по закупівлі «код ДК 021:2015 – 79710000-4 – Охоронні послуги (Послуги з охорони території центрального парку культури та відпочинку ім. М. Горького міста Харкова та об'єктів охорони, розташованих на його території)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-11-01-002916-b).

При цьому, ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 2/01-165-21 такі дії ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи на:

- ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» – 68 000, 00 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» – 68 000, 00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2/01-165-21 про порушення ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 14.06.2023 № 70-03/175-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії стосуються спотворення результатів відкритих торгів під час проведення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЦЕНТРАЛЬНИЙ ПАРК КУЛЬТУРИ ТА ВІДПОЧИНКУ ІМЕНІ М.ГОРЬКОГО» з використанням електронної системи «Prozorro», закупівлі – «код ДК 021:2015 – 79710000-4 – Охоронні послуги (Послуги з охорони території центрального парку культури та відпочинку ім. М. Горького міста Харкова та об'єктів охорони, розташованих на його території)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-11-01-002916-b) (далі – Торги).

2. Відповідачі

- (2) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація)). Як вбачається з відомостей щодо ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), основним видом його діяльності є (конфіденційна інформація));
 - ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація)). Як вбачається з відомостей щодо ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН», які містяться в ЄДР, основним видом його діяльності є (конфіденційна інформація)). Слід зазначити, що за рішенням засновників ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН», товариство перебуває з 31.12.2021 в стані припинення.
- (3) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» є суб'єктами господарювання.

3. Процесуальні дії

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.04.2020 № 70/46-рп/к розпочато розгляд справи № 2/01-42-20 у зв'язку з наявністю в діях ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» ознак порушень, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконтурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (ідентифікатори закупівель в системі «Prozorro»: 1) UA-2018-11-01-002916-b; 2) UA-2018-12-05-004934-c; 3) UA-2019-03-01-002020-a).
- (5) Листами від 03.04.2020 № 70-02/2-1989 та № 70-02/2-1988 ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» відповідно

надіслано копію розпорядження від 02.04.2020 № 70/46-рп/к про початок розгляду справи № 2/01-42-20.

- (6) Відповідно до підпункту 7.6 пункту 7 розпорядження Голови Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп) (зі змінами) (далі – Розпорядження № 23-рп) з 02 червня 2020 року найменування Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України змінено на Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.
- (7) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.04.2021 № 70/172-рп/к виділено зі справи № 2/01-42-20 для окремого розгляду матеріали щодо ознак вчинення ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-11-01-002916-b), та присвоєно справі № 2/01-165-21 (далі – Справа).
- (8) Листами від 22.04.2021 № 70-02/2-3566 та № 70-02/2-3565 ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» відповідно надіслано копію розпорядження від 20.04.2021 № 70/172-рп/к про виділення зі справи № 2/01-42-20 для окремого розгляду матеріали щодо ознак порушення ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» законодавства про захист економічної конкуренції та присвоєння справі № 2/01-165-21.
- (9) Листами Відділення від 15.06.2023 № 70-02/2-1956 та № 70-02/2-1957 копію витягу з подання з попередніми висновками у Справі було надіслано ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» за їх місцезнаходженням.
- (10) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 19.06.1998 №169-р) (із змінами), на офіційному веб-сайті Комітету ([«eastmtv.amcu.gov.ua»](http://eastmtv.amcu.gov.ua)) 27.06.2023 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу і місяця розгляду справи.

4. Інформація про Торги

- (11) КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЦЕНТРАЛЬНИЙ ПАРК КУЛЬТУРИ ТА ВІДПОЧИНКУ ІМЕНІ М.ГОРЬКОГО» на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 01.11.2018 опубліковано оголошення № UA-2018-11-01-002916-b про проведення Торгів та розміщено тендерну документацію Торгів.
- (12) Предмет закупівлі - «Послуги з охорони території центрального парку культури та відпочинку ім. М. Горького міста Харкова та об'єктів охорони, розташованих на його території» (ДК 021:2015 – 79710000-4 – Охоронні послуги).
- (13) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 03.12.2018 (15 год. 00 хв).
- (14) Очікувана вартість закупівлі – 11 000 000,00 грн. з ПДВ.
- (15) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:

- ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА»;
- ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН».

(16) Ціни тендерних пропозицій, запропоновані ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» на Торги, становили:

таблиця № 1

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн. з ПДВ
1	ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА»	-	-
2	ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН»	10 900 000,00	10 900 000,00

(17) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника, розміщеного на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 05.12.2018, тендерну пропозицію ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» відхилено на підставі пункту 1 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції Закону від 27.01.2018), у зв'язку з невідповідністю тендерної пропозиції умовам тендерної документації, Торги відмінено у зв'язку з допущенням до оцінки менше двох тендерних пропозицій.

5. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

(18) За результатами аналізу документів, поданих ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» у складі тендерних пропозицій на Торги, інформації, зібраної Відділенням в ході розгляду Справи, виявлені обставини, які свідчать про вчинення ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» (далі разом – Учасники, Відповідачі) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, що підтверджується наступним.

5.1. Використання Відповідачами однієї і тієї ж ІР-адреси у господарській діяльності та під час участі у Торгах

(19) ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПРОЗОРО» (далі – ДП «ПРОЗОРО») листом від 23.08.2019 № 206/2428/03 (вх. № 70-01/5159 від 27.08.2019) зазначило, що Відповідачі завантажували свої тендерні пропозиції на Торги з одного електронного майданчика, а саме «Держзакупівлі.Онлайн».

(20) З листа ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН» (оператор електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн») (далі – ТОВ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН») від 28.10.2019 № 281019-1 (вх. № 70-01/661 кі від 01.11.2019) вбачається, що Відповідачі завантажували свої тендерні пропозиції для участі у Торгах із незначним інтервалом у часі та за допомогою використання однієї і тієї ж ІР – адреси. Вищевказана інформація відображена в таблиці № 2.

Таблиця № 2

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	ІР – адреса, з якої завантажено тендерну пропозицію	Дата та час завантаження тендерної пропозиції	Різниця у часі
-------	-------------------------------	---	---	----------------

1	ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА»	(Інформація з обмеженим доступом)	(Інформація з обмеженим доступом)	11 хв.
2	ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН»	(Інформація з обмеженим доступом)	(Інформація з обмеженим доступом)	

- (21) Крім того, згідно з інформацією, наданою ДЕРЖАВНОЮ ПОДАТКОВОЮ СЛУЖБОЮ УКРАЇНИ (далі – ДПС УКРАЇНИ) (лист від 19.12.2022 № 12077/5/99-00-20-01-04-05 (вх. № 70-01/1939 від 30.12.2022)), у період з 01.10.2018 по 30.11.2018 (зокрема період підготовки та участі в Торгах) Відповідачі подавали свої податкові звітності в одні й ті ж дні, з незначним інтервалом у часі та з використанням однієї і тієї ж ІР – адреси. Інформація наведена в таблиці № 3.

Таблиця № 3

ІР – адреса, з якої подавалася звітність	Дата та час подання звітності		Різниця у часі
	ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА»	ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН»	
82.117.247.185	05.10.2018 16 год. 09 хв.	05.10.2018 12 год. 20 хв.	3 год. 49 хв.
82.117.247.185	11.10.2018 15 год. 40 хв.	11.10.2018 15 год. 54 хв.	14 хв.
82.117.247.185	12.10.2018 10 год. 53 хв.	12.10.2018 12 год. 25 хв.	1 год. 32 хв.
82.117.247.185	18.10.2018 15 год. 45 хв.	18.10.2018 15 год. 14 хв.	31 хв.
82.117.247.185	25.10.2018 10 год. 25 хв.	25.10.2018 10 год. 16 хв.	9 хв.
82.117.247.185	05.11.2018 11 год. 46 хв. (період участі у Торгах)	05.11.2018 16 год. 35 хв. (період участі у Торгах)	4 год. 39 хв.
82.117.247.185	12.11.2018 14 год. 33 хв. (період участі у Торгах)	12.11.2018 11 год. 53 хв. (період участі у Торгах)	2 год. 40 хв.
82.117.247.185	30.11.2018 13 год. 36 хв. (період участі у Торгах)	30.11.2018 14 год. 43 хв. (період участі у Торгах)	1 год. 7 хв.

- (22) ТОВ «ДЕРЖЗАКУПВЛІ.ОНЛАЙН» листами від 28.10.2019 № 281019-1 (вх. № 70-01/661 кі від 01.11.2019) та від 07.06.2023 № 070623-2 (вх. № 70-01/1380 від 12.06.2023) зазначило, що (Інформація з обмеженим доступом).
- (23) Крім цього, листом від 07.10.2019 № 1 (вх. № 70-01/5699 від 08.10.2019) ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» повідомило, що протягом 2018 року (зокрема період підготовки та участі в Торгах) у своїй господарській діяльності використовувало електронну поштову скриньку – alfa-prof@ukr.net.
- (24) З листа ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРНЕТ» (утримувач поштового домену ukr.net) (далі – ТОВ «УКРНЕТ») від 15.10.2020 № 385/01/01-08 (вх. № 70-01/665 кі від 21.10.2020) вбачається, що (Інформація з обмеженим доступом).
- (25) Отже, під час здійснення господарської діяльності у період з 03.07.2018 по 03.12.2018 (в тому числі під час участі у Торгах) обидва Відповідачі використовували одну і ту ж ІР-адресу – 82.117.247.185.

- (26) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» (інтернет провайдер IP – адреси 82.117.247.185) (далі – ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ») листом від 27.11.2019 № 426 (вх. № 70-01/707 кі від 29.11.2019) повідомило, що *(Інформація з обмеженим доступом)*.
- (27) Слід зазначити, що ТОПЧІЙ ОЛЬГА МИКОЛАЇВНА є керівником ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» з 05.07.2012, що підтверджується витягом з ЄДР від 19.02.2020 № 1006360597, який сформовано станом на 03.12.2018 (дата подачі тендерних пропозицій на Торги).
- (28) Крім того, ДЕПАРТАМЕНТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОГО РОЗВИТКУ, ЦИФРОВИХ ТРАНСФОРМАЦІЙ І ЦИФРОВІЗАЦІЇ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ листом від 15.12.2022 № 2800-050202-5/53885 (вх. № 70-01/1917 від 27.12.2022) зазначив, що ТОПЧІЙ ОЛЬГА МИКОЛАЇВНА *(Інформація з обмеженим доступом)* протягом 2018 року перебувала у трудових відносинах з ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН».
- (29) В додаток до цього, з листа ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» від 16.09.2019 № 16/09/19/1 (вх. № 70-01/5464 від 18.09.2019) вбачається, що протягом 2018 року фактичною адресою та місцем провадження господарської діяльності ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» є орендовані приміщення, які розташовані за адресою: (конфіденційна інформація).
- (30) Орендодавцем приміщень за адресою: (конфіденційна інформація) є ФІЗИЧНА ОСОБА – ПІДПРИЄМЕЦЬ ТОПЧІЙ ОЛЬГА МИКОЛАЇВНА *(Інформація з обмеженим доступом)*, що підтверджується копією договору оренди приміщення від 01.02.2018 № 01/02/2018 (копію договору ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» надало до Відділення разом із листом від 16.09.2019 № 16/09/19/1 (вх. № 70-01/5464 від 18.09.2019)).
- (31) Разом із цим, листом від 07.10.2019 № 1 (вх. № 70-01/5699 від 08.10.2019) ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» повідомило, що протягом 2018 року в своїй господарській діяльності користувалось нежитловим приміщенням за адресою: (конфіденційна інформація).
- (32) При цьому, з вищенаведеного листа вбачається, що приміщень за адресою: (конфіденційна інформація) ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» в оренду або суборенду не отримувало.
- (33) В додаток до цього, з листа ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ – ПІДПРИЄМЦЯ ТОПЧІЙ ОЛЬГИ МИКОЛАЇВНИ *(Інформація з обмеженим доступом)* від 14.02.2020 № 14/02/20-1 (вх. № 70-01/814 від 19.02.2020) вбачається, що послуги з завантаження тендерних пропозицій ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» для участі в Торгах нею не надавались.
- (34) Отже, синхронне використання Відповідачами однієї і тієї ж точки доступу до мережі Інтернет (яка виділяється в користування керівнику ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН») під час подання тендерних пропозицій на Торги та під час здійснення господарської діяльності, свідчить про узгодженість дій ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» щодо участі у Торгах.

5.2. Контроль рахунків

- (35) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі - ГУ ДПС у Харківській області) листом від 28.11.2019 № 6915/9/20-40-02-01-09 (вх. № 70-01/6321 від 29.11.2019) повідомило Відділення, що в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «МЕГАБАНК» (далі – АТ «МЕГАБАНК») відкриті:

- у ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» банківські рахунки (Інформація з обмеженим доступом) та (Інформація з обмеженим доступом);
- у ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» банківські рахунки (Інформація з обмеженим доступом) та (Інформація з обмеженим доступом).
- (36) АТ «МЕГАБАНК» листами від 06.03.2020 № 10-877 БТ (вх. № 158 кі від 12.03.2020) та від 31.05.2021 № 10-2766 кі (вх. № 70-01/860 кі від 01.06.2021) підтвердило наявність відкритих банківських рахунків у Відповідачів та надало дані, які ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» зазначали при реєстрації в електронних кабінетах клієнтів АТ «МЕГАБАНК».
- (37) Так, інформація, яка зазначалась ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» при реєстрації (Інформація з обмеженим доступом), в електронних кабінетах клієнтів АТ «МЕГАБАНК» вказана в таблиці № 4.

Таблиця № 4

ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА»		ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН»	
Login	(Інформація з обмеженим доступом)	Login	(Інформація з обмеженим доступом)
LastName	(Інформація з обмеженим доступом)	LastName	(Інформація з обмеженим доступом)
FirstName	(Інформація з обмеженим доступом)	FirstName	(Інформація з обмеженим доступом)
FatherName	(Інформація з обмеженим доступом)	FatherName	(Інформація з обмеженим доступом)
Phone	(Інформація з обмеженим доступом)	Phone	(Інформація з обмеженим доступом)
Description	(Інформація з обмеженим доступом)	Description	(Інформація з обмеженим доступом)

- (38) Таким чином, обидва Відповідачі при реєстрації в електронних кабінетах клієнтів АТ «МЕГАБАНК» вказали (Інформація з обмеженим доступом).
- (39) Слід зазначити, що ТОПЧІЙ ОЛЬГА МИКОЛАЇВНА є керівником ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» з 05.07.2012, що підтверджується витягом з ЄДР від 19.02.2020 № 1006360597, який сформовано станом на 03.12.2018 (дата подачі тендерних пропозицій на Торги).
- (40) Крім того, листом від 16.09.2019 № 16/09/19/1 (вх. № 70-01/5464 від 18.09.2019) ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» зазначило, що телефонний номер – 067-712-22-72 є власністю генерального директора Топчій Ольги Миколаївни.
- (41) В додаток до цього, з листів ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (надалі – ГУ ПФУ в Харківській області) (лист від 27.11.2019 № 35185/06-20) (вх. № 70-01/6307 від 28.11.2019) та ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» (лист від 07.10.2019 № 1) (вх. № 70-01/5699 від 08.10.2019) вбачається, що Топчій Ольга Миколаївна (Інформація з обмеженим доступом) протягом 2018 року не перебувала у трудових відносинах з ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА».
- (42) Тобто, контроль над банківськими рахунками ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» в АТ «МЕГАБАНК» здійснювався, зокрема керівником ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» Топчій Ольгою Миколаївною.

- (43) Отже, встановлені вище обставини, вказують на спільну фінансову діяльність, зокрема під час контролю над банківськими рахунками, що обумовило в подальшому їх домовленість щодо спільної участі у Торгах.

5.3. Зазначення Відповідачами однієї і тієї ж електронної поштової скриньки

- (44) ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» листом від 16.09.2019 № 16/09/19/1) (вх. № 70-01/5464 від 18.09.2019) зазначило, що протягом 2018 року (зокрема у період підготовки та участі у Торгах) товариство використовувало у своїй господарській діяльності електронну поштову скриньку – brig.ohrana@gmail.com.
- (45) В додаток до цього, ГУ ДПС у Харківській області разом із листом від 28.11.2019 № 6915/9/20-40-02-01-09 (вх. № 70-01/6321 від 29.11.2019) надало копію податкової декларації з податку на прибуток підприємства (ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН») за 2018 рік, з якої також вбачається електронна поштова скринька brig.ohrana@gmail.com, яку ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» зазначило в графі «e-mail».
- (46) Листом від 07.10.2019 № 1 (вх. № 70-01/5699 від 08.10.2019) ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» повідомило Відділення, що протягом 2018 року ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» мало відкритий банківський рахунок (*Інформація з обмеженим доступом*) в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ КОМЕРЦІЙНИЙ БАНК «ПРИВАТБАНК» (далі – АТ КБ «ПРИВАТБАНК»).
- (47) АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 10.03.2020 № 20.1.0.0.0/7-200303/3294 (вх. № 70-01/166 кі від 16.03.2020) підтвердило наявність відкритого банківського рахунку (*Інформація з обмеженим доступом*) у ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та надало реєстраційні дані аккаунтів П24, які мають доступ до банківського рахунку (*Інформація з обмеженим доступом*) (див. таблиця № 5).

Таблиця № 5

банківський рахунок (<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)			
логін	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)	логін	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)
дата реєстрації	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)	дата реєстрації	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)
П.І.Б. власника	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)	П.І.Б. власника	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)
ПІН:	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)	ПІН:	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)
дата народження:	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)	дата народження:	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)
телефон контактний:	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)	телефон контактний:	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)
електронна адреса:	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)	електронна адреса:	(<i>Інформація з обмеженим доступом</i>)

- (48) Відповідно до інформації, наданої ДЕПАРТАМЕНТОМ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОГО РОЗВИТКУ, ЦИФРОВИХ ТРАНСФОРМАЦІЙ І ЦИФРОВІЗАЦІЇ ПЕНСІЙНОГО

ФОНДУ УКРАЇНИ листом від 02.03.2023 № 2800-050202-5/10759 (вх. № 70-01/624 від 09.03.2023) встановлено, що Заречінська Олена Вікторівна (*Інформація з обмеженим доступом*) протягом 2018 року, зокрема і у період підготовки та участі в Торгах, перебувала у трудових відносинах з ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ – ОХОРОННА ФІРМА ФРЕГАТ» (далі – ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ – ОХОРОННА ФІРМА ФРЕГАТ»).

- (49) Слід зазначити, що на час участі в Торгах керівником ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ – ОХОРОННА ФІРМА ФРЕГАТ» зазначалась ТОПЧІЙ ОЛЬГА МИКОЛАЇВНА (керівник - ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН»), що підтверджується витягами з ЄДР від 19.02.2020 № 1006360597 та від 22.05.2023 за кодом № 600127284498, які сформовані станом на 03.12.2018 (дата подачі тендерних пропозицій на Торги).
- (50) Таким чином, обидва Відповідачі протягом 2018 року (період проведення Торгів) в господарській діяльності використовували одну і ту ж електронну поштову скриньку, що свідчить про спільне здійснення господарської діяльності, доступ до інформації про господарську діяльність один одного, а також про сприяння в обміні інформацією між ними, у тому числі під час підготовки до участі в Торгах.

5.4. Телефонний зв'язок між Відповідачами

- (51) ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» листом від 07.10.2019 № 1 (вх. № 70-01/5699 від 08.10.2019) повідомило Відділення, що протягом 2018 року (зокрема період підготовки та участі в Торгах) у своїй господарській діяльності використовувало електронну поштову скриньку – alfa-prof@ukr.net.
- (52) Крім того, з вищенаведеного листа ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» вбачається, що електронна поштова скринька – alfa-prof@ukr.net також використовувалась, як контактна e-mail адреса Чанцева Ігоря Миколайовича та Альохіна Олексія Сергійовича, які займали посади директора та заступника директора ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА».
- (53) В додаток до цього, ТОВ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН» листом від 28.10.2019 № 281019-1 (вх. № 70-01/661 кі від 01.11.2019) зазначило, що (*Інформація з обмеженим доступом*).
- (54) ТОВ «УКРНЕТ» листом від 15.10.2020 № 385/01/01-08 (вх. № 70-01/665 кі від 21.10.2020) зазначило, що (*Інформація з обмеженим доступом*).
- (55) ДЕПАРТАМЕНТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОГО РОЗВИТКУ, ЦИФРОВИХ ТРАНСФОРМАЦІЙ І ЦИФРОВІЗАЦІЇ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ листом від 15.12.2022 № 2800-050202-5/53885 (вх. № 70-01/1917 від 27.12.2022) зазначив, що ЧАНЦЕВ ІГОР МИКОЛАЙОВИЧ (*Інформація з обмеженим доступом*) протягом 2018 року перебував у трудових відносинах тільки з ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА».
- (56) З листа ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» від 16.09.2019 № 16/09/19/1 (вх. № 70-01/5464 від 18.09.2019) вбачається, що протягом 2018 року (зокрема у період підготовки та участі у Торгах) товариство використовувало у своїй господарській діяльності телефонний номер – (067) 712-22-72, який є власністю генерального директора Топчій Ольги Миколаївни.
- (57) В додаток до цього, ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» у вищенаведеному листі також зазначило телефонний номер – (067) 712-22-72, як контактний, у заступника директора з охоронної діяльності – Пятакова Сергія Володимировича.

- (58) Слід зазначити, що серед документів, які ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» завантажило для участі у Торгах є довідка без номеру та дати, з якої вбачається, що Пятаков Сергій Володимирович є уповноваженою особою щодо укладання договору про закупівлю та підпису документів тендерної пропозиції поданих ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» для участі у Торгах.
- (59) ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «КИЇВСТАР» (далі – ПрАТ «КИЇВСТАР») листом від 27.12.2022 № 26739/01 (вх. № 70-01/5 кі від 04.01.2023) повідомило, що *(Інформація з обмеженим доступом)*.
- (60) Разом із тим, ПрАТ «КИЇВСТАР» у вищевказаному листі зазначило, що *(Інформація з обмеженим доступом)*.
- (61) Разом із листом від 12.05.2020 № 10311/02 (вх. № 70-01/243 кі від 12.05.2020) ПрАТ «КИЇВСТАР» надало *(Інформація з обмеженим доступом)* (див. таблиця № 6), *(Інформація з обмеженим доступом)* (див. таблиця № 7).

Таблиця № 6

Період до участі в Торгах	Телефонні номери, між яким відбувалось з'єднання	Дата та кількість з'єднань
<i>(Інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(Інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(Інформація з обмеженим доступом)</i>

Таблиця № 7

Період подачі тендерних пропозицій	Телефонні номери, між яким відбувалось з'єднання	Дата та кількість з'єднань
<i>(Інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(Інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(Інформація з обмеженим доступом)</i>

- (62) Отже, зазначене свідчить про те, що під час підготовки та проведення Торгів, ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» здійснювали телефонний зв'язок між собою, що, в свою чергу, дає підстави вважати, що між Відповідачами міг існувати сталий обмін інформацією.

5.5. Однакові властивості електронних файлів, поданих Відповідачами на Торги

- (63) В ході аналізу тендерних пропозицій, завантажених ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» для участі у Торгах, встановлено, що окремі документи, завантажені Відповідачами в електронній формі, мають спільні характеристики параметрів налаштування.
- (64) Так, документи, завантажені Відповідачами до електронної системи закупівель, створені за допомогою однієї і тієї ж програми та мають однакові ключові слова, автора, та виробника PDF (див. таблиця № 8).

Таблиця № 8

ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА»					ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН»				
Ізва файлу	Програма	Виробник PDF	Ключові слова	Автор	Ізва файлу	Програма	Виробник PDF	Ключові слова	Автор

4- Відповідність-ст17	I.R.I.S.	Image Recognition Integrated Systems, Autoformat 5,0,0,410	CreatedByIRIS_Readiris_12.03	YurOtd02	Відповідність_кваліфікаційним_критеріям	I.R.I.S.	Image Recognition Integrated Systems, Autoformat 5,0,0,410	CreatedByIRIS_Readiris_12.03	YurOtd02
7- Підтвердження-технічними-вимогам	I.R.I.S.	Image Recognition Integrated Systems, Autoformat 5,0,0,410	CreatedByIRIS_Readiris_12.03	YurOtd02	Проект_договору	I.R.I.S.	Image Recognition Integrated Systems, Autoformat 5,0,0,410	CreatedByIRIS_Readiris_12.03	YurOtd02
3-Відповідність-кваліфікаційним-критеріям	HP LaserJet M1130 MFP TWAIN	Adobe Acrobat Pro 11.0.18 Paper Capture Plug-in	-	-	Лист-погодження з умовами проекту договору	HP LaserJet M1130 MFP TWAIN	Adobe Acrobat Pro 11.0.18 Paper Capture Plug-in	-	-

- (65) Крім того, серед файлів, які Відповідачі завантажили до електронної системи закупівель - є такі, які створені в один день (останній день подачі тендерних пропозицій для участі в Торгах) та з невеликим інтервалом у часі (23 хв.).
- (66) Так, файл ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» під назвою «5-Інші-документи» та файл ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» - «Тендерна_пропозиція» створені 03.12.2018 в 12 год. 42 хв. та 12 год. 19 хв. відповідно.
- (67) Завантаження ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» у складі своїх тендерних пропозицій електронних файлів з однаковими параметрами «Програма», «Виробник pdf», «Ключові слова» та «Автор», свідчить про єдине електронне джерело походження цих файлів, що, у свою чергу, в сукупності з іншими наявними доказами, вказує на обставини спільної підготовки Відповідачами своїх тендерних пропозицій під час участі у Торгах.

5.6. Наявність ідентичного дефекту друку (скану) на документах, поданих Учасниками торгів на Торги

- (68) За результатами порівняльного аналізу тендерних пропозицій, поданих Відповідачами для участі в Торгах, встановлено, що довідки під назвою «Довідка про наявне обладнання та матеріально-технічну базу» (ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА») та «Тендерна пропозиція» (ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН») мають ідентичний дефект друку, а саме крапку в середині аркуша, на відстані 4,5 см від правого краю. Вищевказаний дефект відображений на малюнку № 1.

Малюнок № 1

(конфіденційна інформація)

- (69) З листів ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» (лист від 07.10.2019 № 1 (вх. № 70-01/5699 від 08.10.2019)) та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» (лист від 16.09.2019 № 16/09/19/1 (вх. № 70-01/5464 від 18.09.2019)) вбачається, що Відповідачі не залучали третіх осіб до підготовки та збору документів, які завантажувались для участі у Торгах.
- (70) Отже, наявність ідентичного дефекту друку в довідка обох Відповідачів свідчить про використання ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» одного й того ж технічного обладнання (пристрою), призначеного для сканування (друку) документів.

5.7. Одночасне перебування однієї і тієї ж особи у трудових відносинах з Відповідачами

- (71) ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» листом від 07.10.2019 № 1 (вх. № 70-01/5699 від 08.10.2019) та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» листом від 16.09.2019 № 16/09/19/1 (вх. № 70-01/5464 від 18.09.2019) повідомили про працівників, які протягом 2018 року перебували у трудових відносинах із Відповідачами.
- (72) Так, із зазначених листів вбачається, що Відповідачі протягом 2018 року, зокрема і в період підготовки та участі в Торгах, мали такого спільного працівника, як Сунцов Андрій Володимирович:
- посада – «охоронник» у ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» у період з 09.07.2018 по 07.10.2019;
 - посада – «охоронник» у ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» у період з 28.06.2018 по 16.09.2019.
- (73) Отже, одночасне перебування однієї і тієї ж фізичної особи у трудових відносинах із Відповідачами (у період підготовки та участі в Торгах) свідчить про спільне здійснення ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» господарської діяльності.
- (74) Разом із тим, єдність інтересів зазначених Відповідачів обумовлює зацікавленість у результатах роботи певних осіб, одночасно пов'язаних трудовими відносинами із цими Відповідачами.
- (75) Отже, розподіл цього результату задовольняє зазначених Відповідачів, оскільки в іншому випадку з такими працівниками були б припинені трудові відносини.
- (76) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти по відношенню один до одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності спільних працівників, оскільки такі працівники за матеріальні або інші вигоди можуть вдаватися до збирання інформації, у тому числі комерційної таємниці, розголошення якої завдасть шкоди суб'єкту господарювання або надасть неправомірних переваг у конкуренції суб'єкту господарювання, в інтересах якого ця інформація збиралась.
- 6. Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства**
- (77) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів).
- (78) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу (поділ лотів тощо).
- (79) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (80) Встановлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси у господарській діяльності та під час участі у Торгах;
 - контроль рахунків;
 - зазначення Відповідачами однієї і тієї ж електронної поштової скриньки;
 - телефонний зв'язок між Відповідачами;

- однакові властивості електронних файлів, поданих Відповідачами на Торги;
 - наявність ідентичного дефекту друку (скану) на документах, поданих Учасниками торгів на Торги;
 - одночасне перебування однієї і тієї ж особи у трудових відносинах з Відповідачами, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (81) З огляду на вищезазначене, Учасники під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (82) Унаслідок узгодженості поведінки Відповідачів право на укладання договору за результатом торгів одним з учасників одержано не на конкурентних засадах, чим було спотворено результати цих торгів.
- (83) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши його право на отримання найбільш ефективного для нього результат, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (84) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (85) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (86) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (87) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (88) Отже, наведені вище факти у своїй сукупності свідчать про вчинення ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкрентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів по закупівлі «код ДК 021:2015 – 79710000-4 – Охоронні послуги (Послуги з охорони території центрального парку культури та відпочинку ім. М. Горького міста Харкова та об'єктів охорони, розташованих на його території)», проведений КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЦЕНТРАЛЬНИЙ ПАРК КУЛЬТУРИ ТА ВІДПОЧИНКУ ІМЕНІ М.ГОРЬКОГО» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-11-01-002916-b).

7. Заперечення Відповідачів

- (89) На витяг з подання з попередніми висновками у Справі, надіслане листами Відділення від 15.06.2023 № 70-02/2-1956 та № 70-02/2-1957, Відповідачі зауважень та заперечень не надали.

8. Остаточні висновки

- (90) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовується те, що вищезазначені дії Учасників є узгодженою поведінкою, що стосуються спотворення результатів торгів, проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЦЕНТРАЛЬНИЙ ПАРК КУЛЬТУРИ ТА ВІДПОЧИНКУ ІМЕНІ М.ГОРЬКОГО» по закупівлі «код ДК 021:2015 – 79710000-4 – Охоронні послуги (Послуги з охорони території центрального парку культури та відпочинку ім. М. Горького міста Харкова та об'єктів охорони, розташованих на його території)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-11-01-002916-b).
- (91) Така поведінка Учасників є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), передбаченим пунктом 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

9. Визначення розміру штрафу

- (92) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (93) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДПС у Харківській області від 03.03.2023 № 3084/5/20-40-04-16-09 (вх. № 70-01/569 від 07.03.2023), ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» податкову декларацію платника єдиного податку третьої групи (юридичні особи) за 2022 рік та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» податкову декларацію на прибуток підприємства за 2022 рік не подавали.
- (94) Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у процедурі закупівлі, проведеної КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЦЕНТРАЛЬНИЙ ПАРК КУЛЬТУРИ ТА ВІДПОЧИНКУ ІМЕНІ М.ГОРЬКОГО» по закупівлі «код ДК 021:2015 – 79710000-4 – Охоронні послуги (Послуги з охорони території центрального парку культури та відпочинку ім. М. Горького міста Харкова та об'єктів охорони, розташованих на його території)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-11-01-002916-b).
2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) штраф у розмірі 68 000, 00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) штраф у розмірі 68 000, 00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуючий колегії

Владислав РУМ'ЯНЦЕВ