



# СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

05.09.2023 № 70/81-р/к

Справа № 5/03-73-22

м. Київ

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

НЕДРИГАЙЛІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ під час здійснення функцій і повноважень, передбачених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України, прийнято рішення від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік».

Додатком № 2 до рішення НЕДРИГАЙЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік» встановлено пільги щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб, згідно з якими від сплати цього податку звільняються комунальні підприємства, організації (установи та заклади).

За результатами розгляду справи № 5/03-73-22 такі дії НЕДРИГАЙЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які стосуються надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 5/03-73-22 про порушення НЕДРИГАЙЛІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень і розслідувань в Сумській області від 21.08.2023 № 70-03/245-П,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 04.10.2022 № 70/97-рп/к розпочато розгляд справи № 5/03-73-22 (надалі - Справа) за ознаками вчинення НЕДРИГАЙЛІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування.

- (2) Листом від 05.10.2022 № 70-02/С-2384 НЕДРИГАЙЛІВСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 04.10.2022 № 70/97-рп/к.
- (3) Листом від 22.08.2023 № 70-02/С-2643 НЕДРИГАЙЛІВСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ надіслано витяг з подання з попередніми висновками у справі № 5/03-73-22.

## **2. ВІДПОВІДАЧ**

- (4) Відповідачем у Справі є НЕДРИГАЙЛІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА (надалі - СЕЛИЩНА РАДА). СЕЛИЩНА РАДА є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом), місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (надалі - ЄДР) (<https://usr.minjust.gov.ua>): (інформація з обмеженим доступом).
- (5) За організаційно-правовою формою СЕЛИЩНА РАДА є органом місцевого самоврядування. За даними ЄДР основним видом економічної діяльності СЕЛИЩНОЇ РАДИ є (інформація з обмеженим доступом).
- (6) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» СЕЛИЩНА РАДА є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (7) СЕЛИЩНА РАДА відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є юридичною особою, наділеною цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (8) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини, зокрема органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (9) Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **3. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУЛИСЯ АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ВІДПОВІДАЧА**

- (10) СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ під час здійснення функцій і повноважень, передбачених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України (надалі – ПКУ, Кодекс), прийнято рішення від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік».
- (11) Додатком № 2 до рішення СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік» встановлено пільги щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб (надалі - Пільги щодо сплати земельного податку), згідно з якими від сплати цього податку звільняються «комунальні підприємства, організації (установи та заклади)» (мова оригіналу).
- (12) Проте, встановлення пільг зі сплати земельного податку для комунальних підприємств положеннями ПКУ не передбачено.

- (13) Частиною першою статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до ПКУ та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податкам і зборам, а також земельному податку.
- (14) Згідно з статтею 10 ПКУ до місцевих податків відноситься податок на майно, який відповідно до статті 265 ПКУ складається з:
- податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
  - транспортного податку;
  - плати за землю.
- (15) Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю - це обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.
- (16) Згідно з підпунктом 14.1.136 пункту 14.1 статті 14 ПКУ орендна плата для цілей розділу XII (Податок на майно) цього Кодексу - обов'язковий платіж за користування земельною ділянкою державної або комунальної власності на умовах оренди.
- (17) Відповідно до підпункту 14.1.72 пункту 14.1 статті 14 ПКУ, земельний податок – обов'язковий платіж, що справляється з власників земельних ділянок та земельних (часток) паїв, а також постійних землекористувачів.
- (18) Загальні правові норми щодо сплати плати за землю закріплені статтями 269-277 ПКУ, якими визначено наступне:
- платниками плати за землю є (стаття 269 ПКУ):
    - платники земельного податку в особі власників земельних ділянок, земельних часток (паїв) і землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування;
    - платники орендної плати – землекористувачі (орендарі) земельних ділянок державної та комунальної власності на умовах оренди;
  - об'єктами оподаткування платою за землю є (стаття 270 ПКУ):
    - об'єкти оподаткування земельним податком у вигляді земельних ділянок, земельних часток (паїв), які перебувають у власності і земельних ділянок державної та комунальної власності, які перебувають у володінні на праві постійного користування;
    - об'єкти оподаткування орендною платою у вигляді земельних ділянок державної та комунальної власності, які надані в користування на умовах оренди;
  - базою оподаткування платою за землю є (стаття 271 ПКУ):
    - нормативна грошова оцінка земельної ділянки з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до порядку, встановленого цим розділом;
    - площа земельної ділянки, нормативну грошову оцінку якої не проведено;
  - ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (пункт 274.1 статті 274 ПКУ);

➤ ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форм власності) (пункт 274.2 статті 274 ПКУ).

(19) При цьому, статтею 282 ПКУ передбачено пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб. Так, від сплати земельного податку звільняються:

- санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об'єднань осіб з інвалідністю, реабілітаційні установи громадських об'єднань осіб з інвалідністю;

- громадські об'єднання осіб з інвалідністю України, підприємства та організації, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та спілками громадських об'єднань осіб з інвалідністю і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість осіб з інвалідністю, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких осіб з інвалідністю становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці;

- бази олімпійської та паролімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;

- дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків) (за умови використання за цільовим призначенням), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;

- державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

- державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій.

(20) Відповідно до статті 288 ПКУ:

➤ підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки;

- договір оренди земель державної і комунальної власності укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України;
- розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем;
- розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума платежу:

- не може бути меншою за розмір земельного податку:
  - для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, - у розмірі не більше 3 відсотків їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування
  - не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь
  - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки;
  - для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено, - у розмірі не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області;
- не може перевищувати 12 відсотків нормативної грошової оцінки, але у разі визначення орендаря на конкурентних засадах, це обмеження не діє.

(21) Згідно з статтею 12 ПКУ:

- встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом (підпункт 12.3.1 пункту 12.3 статті 12 ПКУ);
- не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (підпункт 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ).

(22) Відповідно до пункту 8.3 статті 8 ПКУ до місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених цим Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.

(23) Відтак сільські, селищні, міські ради при встановленні місцевих податків і зборів, а також при наданні пільг щодо їх сплати мають керуватися положеннями ПКУ, не виходячи за його межі, в тому числі щодо встановлення граничних розмірів ставок податків і зборів.

(24) Згідно з даними ЄДР (<https://usr.minjust.gov.ua>) та СЕЛИЩНОЇ РАДИ (<https://nedrygaylivska-gromada.gov.ua/komunalni-pidpriemstva-i-zakladi-1523791296/>) на території Недригайлівської селищної територіальної громади діють такі комунальні підприємства:

- КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НЕДРИГАЙЛІВВОДОСЕРВІС» (сmt. Недригайлів) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)). Згідно з даними ЄДР ним заявлено здійснення таких видів економічної діяльності за КВЕД-2010:

- (інформація з обмеженим доступом);

Інші види:

- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом).

➤ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО НЕДРИГАЙЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ «НЕДРИГАЙЛІВСЬКА ДРУКАРНЯ» (смт. Недригайлів) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)). Згідно з даними ЄДР ним заявлено здійснення таких видів економічної діяльності за КВЕД-2010:

- (інформація з обмеженим доступом);

➤ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НЕДРИГАЙЛІВСЬКИЙ РЕЧОВИЙ РИНОК» (смт. Недригайлів) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)). Згідно з даними ЄДР ним заявлено здійснення таких видів економічної діяльності за КВЕД-2010:

- (інформація з обмеженим доступом);

Інші види :

- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом).;
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом);
- (інформація з обмеженим доступом).

(25) Згідно з даними ЄДР та інформацією, наданою СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ листом від 03.01.2023 № 2671 (вх. № 70-01/21 від 04.01.2023), в Роменському районі як на території Недригайлівської селищної територіальної громади, так і сусідніх: Вільшанської сільської територіальної громади та Роменської міської територіальної громади, діють, зокрема, нижчеперелічені суб'єкти господарювання інших форм власності (не комунальної), якими при внесенні відомостей до ЄДР заявлено здійснення таких же видів економічної діяльності за КВЕД-2010 як і вищевказаними комунальними підприємствами, зокрема по коду:

➤ (інформація з обмеженим доступом):

- ПІДПРИЄМСТВО ОБЛСПОЖИВСПІЛКИ «РОМЕНСЬКИЙ РИНОК» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- РОМЕНСЬКА РАЙОННА СПІЛКА СПОЖИВЧИХ ТОВАРИСТВ (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- РОМЕНСЬКЕ СПОЖИВЧЕ ТОВАРИСТВО (м. Ромни) (ідентифікаційний код

юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));

- ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАШ ДІМ» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «РУБІН» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- ФОП ЖМАКА ТАРАС АНДРІЙОВИЧ (смт. Недригайлів) (реєстраційний номер облікової картки платника податків (інформація з обмеженим доступом));
- ФОП ЦЕГЕЛЬНИК ОЛЕКСІЙ ВІКТОРОВИЧ (смт. Недригайлів) (реєстраційний номер облікової картки платника податків (інформація з обмеженим доступом));
- ФОП ЦИГАНЕНКО ЖАННА ЮХИМІВНА (с. Вільшана Роменського району) (реєстраційний номер облікової картки платника податків (інформація з обмеженим доступом));
- ФОП ДЗЮБА ТЕТЯНА ВІКТОРІВНА (м. Суми) (реєстраційний номер облікової картки платника податків (інформація з обмеженим доступом));
- ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО «СУМИКООПОПТТОРГ» СУМСЬКОЇ ОБЛСПОЖИВСПІЛКИ (м. Суми) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- (інформація з обмеженим доступом);
- ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «РУБІН» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- (інформація з обмеженим доступом);
- ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «РУБІН» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РОМНИГАЗБУД» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- РОМЕНСЬКА РАЙОННА СПІЛКА СПОЖИВЧИХ ТОВАРИСТВ (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- РОМЕНСЬКЕ СПОЖИВЧЕ ТОВАРИСТВО (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- ПІДПРИЄМСТВО ОБЛСПОЖИВСПІЛКИ «РОМЕНСЬКИЙ РИНОК» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО «АКВА-СЕРВІС» ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ЕЛПС» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- (інформація з обмеженим доступом);
- ПІДПРИЄМСТВО ОБЛСПОЖИВСПІЛКИ «РОМЕНСЬКИЙ РИНОК» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));
- ФОП ЖМАКА ТАРАС АНДРІЙОВИЧ» (смт. Недригайлів) (реєстраційний номер облікової картки платника податків (інформація з обмеженим доступом));
- ФОП ЦИГАНЕНКО ЖАННА ЮХИМІВНА (с. Вільшана Роменського району) (реєстраційний номер облікової картки платника податків (інформація з обмеженим доступом));

доступом);

➤ (інформація з обмеженим доступом):

- ФОП ЖМАКА ТАРАС АНДРІЙОВИЧ» (сmt. Недригайлів) (реєстраційний номер облікової картки платника податків (інформація з обмеженим доступом));

➤ (інформація з обмеженим доступом):

- ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАШ ДІМ» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РОМНИГАЗБУД» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));

➤ (інформація з обмеженим доступом):

- ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАШ ДІМ» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));

- ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «РУБІН» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));

➤ (інформація з обмеженим доступом).

- ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО «АКВА-СЕРВІС» ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ЕЛПС» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));

- ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАШ ДІМ» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом));

➤ (інформація з обмеженим доступом):

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РОМНИГАЗБУД» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)).

- (26) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» якщо документи та відомості, що підлягають внесенню до Єдиного державного реєстру, внесені до нього, такі документи та відомості вважаються достовірними і можуть бути використані у спорі з третьою особою.
- (27) Таким чином, перелічені суб'єкти господарювання некомунальної форми власності є потенційними конкурентами вказаним комунальним підприємствам на відповідних товарних ринках в часових межах дії рішення СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік».
- (28) Згідно зі статтею 206 Земельного кодексу України використання землі в Україні є платним. Об'єктом плати за землю є земельна ділянка. Плата за землю справляється відповідно до закону.
- (29) Відповідно до положень ПКУ плата за землю відноситься до місцевих податків і стягується або у формі земельного податку (з власників або постійних землекористувачів) або у формі орендної плати за земельні ділянки державної, комунальної власності (з орендарів таких ділянок).
- (30) За інформацією СЕЛИЩНОЇ РАДИ, наданої листом від 03.01.2023 №2671 (вх. № 70-



01/21 від 04.01.2023), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НЕДРИГАЙЛІВВОДОСЕРВІС» (сmt. Недригайлів) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО НЕДРИГАЙЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ «НЕДРИГАЙЛІВСЬКА ДРУКАРНЯ» (сmt. Недригайлів) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НЕДРИГАЙЛІВСЬКИЙ РЕЧОВИЙ РИНОК» (сmt. Недригайлів) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) протягом 2021 року користувалися земельними ділянками Недригайлівської селищної територіальними громади на правах постійного землекористування. Відповідно до рішення СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік» зазначені комунальні підприємства були звільнені від сплати земельного податку за податковий період 2021 року.

- (31) В той же час, згідно з інформацією Головного управління ДПС у Сумській області, наданою листом від 31.03.2023 №2154/5/18-28-19-01-03 (вх. № 70-01/238кі від 31.03.2023), нижчеперелічені суб'єкти господарювання приватної форми власності, що діють в Роменському районі на території Недригайлівської селищної територіальної громади, а також сусідніх: Вільшанської сільської територіальної громади та Роменської міської територіальної громади, користувалися земельними ділянками комунальної власності Роменської міської територіальної громади та Недригайлівської селищної територіальної громади, сплачуючи плату за землю в повному розмірі, а саме: у вигляді земельного податку, якщо користувалися земельними ділянками на правах постійних землекористувачів, та у формі орендної плати за користування земельними ділянками комунальної власності на правах оренди .
- (32) Інформація щодо відповідних розмірів та форми плати за землю цими суб'єктами господарювання за податковий 2021 рік наводиться в таблиці № 1:

Таблиця № 1

№	Назва суб'єкта господарювання, ідентифікаційний код юридичної особи/РНОКПП	Сума сплати орендної плати/земельного податку за 2021 рік (грн.)
1	ДОЧІРНЕ ПІДПРИЄМСТВО «СУМИКООПОПТТОРГ» СУМСЬКОЇ ОБЛСПОЖИВСПЛКИ, (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	ДОЧІРНЕ ПІДПРИЄМСТВО «СУМИКООПОПТТОРГ» СУМСЬКОЇ ОБЛСПОЖИВСПЛКИ, (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
2.	ФОП ЖМАКА ТАРАС АНДРІЙОВИЧ», (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	ФОП ЖМАКА ТАРАС АНДРІЙОВИЧ», (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
3	ФОП ЦЕГЕЛЬНИК ОЛЕКСІЙ ВІКТОРОВИЧ, (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	ФОП ЦЕГЕЛЬНИК ОЛЕКСІЙ ВІКТОРОВИЧ, (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
4	ФОП ЦИГАНЕНКО ЖАННА ЮХИМІВНА, (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

5	ФОП ДЗЮБА ТЕТЯНА ВІКТОРІВНА, (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
6	ПІДПРИЄМСТВО ОБЛСПОЖИВСПЛКИ «РОМЕНСЬКИЙ РИНОК», (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
7	РОМЕНСЬКА РАЙОННА СПІЛКА СПОЖИВЧИХ ТОВАРИСТВ, (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
8	РОМЕНСЬКЕ СПОЖИВЧЕ ТОВАРИСТВО(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
9	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАШ ДІМ», (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
10	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «РУБІН», (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
11	ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО «АКВА-СЕРВІС» ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ЕЛПС», (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
12	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РОМНИГАЗБУД», (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (33) Зважаючи, на те, що згідно з даними ЄДР основний вид діяльності КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «НЕДРИГАЙЛІВСЬКИЙ РЕЧОВИЙ РИНОК» (сmt. Недригайлів) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) та ПІДПРИЄМСТВА ОБЛСПОЖИВСПЛКИ «РОМЕНСЬКИЙ РИНОК» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) однаковий за кодом 68.20 «Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна» КВЕД-2010, ці підприємства можуть бути потенційними конкурентами на ринку послуг з оренди торгових місць в межах Роменського району та в часових межах дії рішення СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік».
- (34) Згідно з даними електронного майданчика «Держзакупівлі онлайн» <https://www.dzo.com.ua/tenders/10858924> СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ, як замовником у 2021 році, було проведено закупівлю в КП «НЕДРИГАЙЛІВВОДОСЕРВІС» «Дерев'яних надбудов на колодязі громадського користування за кодом «єдиний закупівельний словник» ДК 021-2015 44220000-8 столярні вироби» в кількості 7 шт. на загальну суму 49 693,63грн (Ідентифікатор закупівлі UA-2021-05-20-001969-b). В специфікації до укладеного договору від 19.05.2016 №261 були зазначені конкретні адреси розміщення громадських колодязів, де мають бути встановлені надбудови.
- (35) Зважаючи на внесення ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «НАШ ДІМ» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) та ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «РУБІН» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) в дані ЄДР відомостей щодо здійснення кожним з них такого виду діяльності як «установлення столярних виробів» за кодом 43.32 КВЕД-2010, зазначені підприємства є потенційними конкурентами КП «НЕДРИГАЙЛІВВОДОСЕРВІС» під час проведення СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ

вищезазначеної закупівлі.

- (36) Згідно з даними електронного майданчика «Держзакупівлі онлайн» <https://www.dzo.com.ua/tenders/10215184> СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ, як замовником у 2021 році, було проведено закупівлю в КП «НЕДРИГАЙЛІВВОДОСЕРВІС» «Послуг з вивезення сміття на стихійних звалищах на кладовищах в районах вулиць Лісова, Кошового, Шевченка, село Віхове за кодом «єдиний закупівельний словник» ДК 021-2015 90511000-2 послуги зі збирання сміття» (Ідентифікатор закупівлі UA-2021-04-02-001303-b). Загальна сума замовлення згідно укладеного договору від 02.04.2021 № 174 склала 49887,38 грн.
- (37) Зважаючи на внесення ДОЧІРНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «АКВА-СЕРВІС» ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ЕЛІПС» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) та ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «НАШ ДІМ» (м. Ромни) (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) в дані ЄДР відомостей щодо здійснення кожним з них такого виду діяльності як «збирання безпечних відходів» за кодом 38.11 КВЕД-2010, зазначені підприємства були потенційними конкурентами КП «НЕДРИГАЙЛІВВОДОСЕРВІС» під час проведення СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ вищезазначеної закупівлі.
- (38) Таким чином, надання СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ комунальним підприємствам 100% пільги зі сплати земельного податку на підставі рішення від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік» поставило їх у привілейоване становище щодо своїх конкурентів на відповідних товарних ринках та щодо потенційних конкурентів на етапі входження останніх на відповідний ринок (ринки), завдяки чому конкуренція на цьому ринку (цих ринках) могла бути спотворена.

#### 4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (39) Згідно з статтею 13 Конституції України усі суб'єкти права власності рівні перед законом.
- (40) Підпунктом 4.1 статті 4 ПКУ передбачено, що податкове законодавство України ґрунтується на таких принципах, зокрема:
- рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу;
  - нейтральність оподаткування - установлення податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платника податків.
- (41) Господарським кодексом України передбачено, що:
- органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності (частина третя статті 18 Господарського кодексу України);
  - органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції (частина друга статті 25 Господарського кодексу України).

- (42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Пункт 30.5 ПКУ передбачає, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.
- (44) Статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлюється перелік заборон, зокрема на дії органів місцевого самоврядування, які можуть не допускати, усувати, обмежувати чи спотворювати конкуренцію на товарних ринках.
- (45) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (46) Абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, визнаються надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (47) Отже нормами законодавства про захист економічної конкуренції не допускається негативний вплив органів місцевого самоврядування чи інших адміністративних інституцій на конкуренцію.
- (48) При цьому варто зазначити, що встановлення органами Антимонопольного комітету України факту завдання шкоди конкуренції такими антиконкурентними діями (бездіяльністю) не є необхідним.
- (49) Достатнім є високий ступінь імовірності настання антиконкурентних наслідків за результатами конкретних управлінських рішень, дій (бездіяльності) органів місцевого самоврядування.
- (50) Внаслідок встановлення рішенням СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік» пільги щодо сплати земельного податку для комунальних підприємств останні отримали можливість зменшити свої витрати на виробництво товарів, робіт та послуг не завдяки власним досягненням як і належить в умовах економічної конкуренції, а внаслідок владних дій органу місцевого самоврядування, прийнятих всупереч вимог чинного законодавства.
- (51) Натомість суб'єкти господарювання інших форм власності, не маючи таких пільг по сплаті земельного податку, можуть нести більші витрати порівняно з комунальними підприємства, діючи в умовах конкуренції на відповідних ринках товарів, робіт та послуг.

- (52) Таким чином, комунальні підприємства здобували переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив органів місцевого самоврядування, що може призвести до спотворення конкуренції на тих самих ринках, на яких діють суб'єкти господарювання інших форм власності в територіальних межах відповідних ринків. За таких умов дія конкурентних механізмів може спотворюватись.
- (53) Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють (визначають) інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (54) Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.
- (55) СЕЛИЩНА РАДА не зверталась до органів Антимонопольного комітету України з приводу погодження проекту рішення СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік».
- (56) Листом від 19.07.2022 № 1202 (вх. № 70-01/1081 від 20.07.2022) СЕЛИЩНА РАДА надала копію рішення СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради», відповідно до пункту 3 якого рішення набрало чинності з 01.01.2022.
- (57) Таким чином, рішення СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік» втратило чинність 31.12.2021 на підставі набрання чинності з 01.01.2022 рішення від 15.07.2021 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради».
- (58) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (59) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь - яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (60) У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь - які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до спотворення конкуренції.
- (61) Згідно з абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист

економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються дії, які полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження або спотворення конкуренції.

- (62) Таким чином, дії СЕЛИЩНОЇ РАДИ, які полягали у прийнятті рішення від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік», яким повністю було звільнено від сплати земельного податку комунальні підприємства, кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які стосуються надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

### **5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТА ЗАУВАЖЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (63) На витяг з подання з попередніми висновками у справі СЕЛИЩНА РАДА листом від 31.08.2023 № 2785 (вх. № 70-01/1946 від 31.08.2023) повідомила, що висновки та зауваження Відділення прийняті до відома та будуть враховані в роботі.

### **6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (64) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться те, що дії НЕДРИГАЙЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, які полягали у прийнятті рішення від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік», яким повністю було звільнено від сплати земельного податку комунальні підприємства, є антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, внаслідок яких групам суб'єктів господарювання надаються переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
- (65) Такі дії СЕЛИЩНОЇ РАДИ є антиконкурентними, передбачені абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та заборонені відповідно до частини третьої статті 15 зазначеного Закону.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 та пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що НЕДРИГАЙЛІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) своїми діями, які полягали у прийнятті рішення від 30.06.2020 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Недригайлівської селищної ради на 2021 рік», яким повністю було

звільнено від сплати земельного податку комунальні підприємства, вчинила порушення, передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які стосуються надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК