



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20.09.2023 № 70/86 – р/к

Справа № 2/01-242-21

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація з обмеженим доступом)*) (далі – ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛТК-ІМПУЛЬС (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація з обмеженим доступом)*)» (далі – ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС») подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» по закупівлі «код ДК 021:2015: 16310000-1 Косарки (кущорізи)» (ДК 021:2015: 16310000-1 — Косарки) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-07-17-000924-b).

При цьому, ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 2/01-242-21 такі дії ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи на:

- ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» – 68 000, 00 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» – 26 439, 00 (двадцять шість тисяч чотириста тридцять дев'ять) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 2/01-242-21 про порушення ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 07.09.2023 № 70-03/262-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Антиконтентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів відкритих торгів під час проведення РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПІВДЕННА ЗАЛИЗНИЦЯ» АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (далі – Замовник) з використанням електронної системи «Prozorro» на закупівлю – «Код ДК 021:2015: 16310000-1 Косарки (кущорізи)» (ДК 021:2015: 16310000-1 — Косарки) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-07-17-000924-b) (далі – Торги).

2. Відповідачі

- (2) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація з обмеженим доступом)*), місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*). Як вбачається з відомостей щодо ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), основним видом його діяльності є *(інформація з обмеженим доступом)*);
 - ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛТК-ІМПУЛЬС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація з обмеженим доступом)*), місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*). Як вбачається з відомостей щодо ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС», які містяться в ЄДР, основним видом його діяльності є *(інформація з обмеженим доступом)*).
- (3) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» є суб'єктами господарювання.

3. Процесуальні дії

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 30.09.2021 № 70/274-рп/к розпочато розгляд справи № 2/01-242-21 у зв'язку із наявністю в діях ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-07-17-000924-b).
- (5) Листами від 04.10.2021 № 70-02/2-8347 та від 04.10.2021 № 70-02/2-8346 ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» відповідно надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення про початок розгляду справи № 2/01-242-21 (далі – Справа).
- (6) Листами від 07.09.2023 № 70-02/2-2763 та від 07.09.2023 № 70-02/2-2764 копію подання з попередніми висновками у Справі надіслано ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» за їх місцезнаходженням.
- (7) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 19.06.1998 №169-р) (із змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України ([«eastmtv.amcu.gov.ua»](http://eastmtv.amcu.gov.ua)) 14.09.2023 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.

4. Загальна інформація про Торги (період проведення з 17.07.2018 по 30.08.2018)

- (8) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 17.07.2018 опубліковано оголошення № UA-2018-07-17-000924-b про проведення Торгів та розміщено тендерну документацію Торгів.
- (9) Предмет закупівлі - «Код ДК 021:2015: 16310000-1 Косарки (кущорізи)» (ДК 021:2015: 16310000-1 — Косарки).
- (10) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 01.08.2018 (16 год. 00 хв.).
- (11) Очікувана вартість закупівлі – 809 351,40 грн. з ПДВ.
- (12) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ»;
 - ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС».
- (13) Ціни тендерних пропозицій, запропоновані ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» на Торги, становили:

таблиця № 1

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн. з ПДВ
1	ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ»	809 292,00	809 292,00
2	ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС»	809 351,00	809 351,00

- (14) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 17.08.2018 № 626/3 переможцем Торгів визнано ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» з сумою пропозиції 809 292,00 грн. з ПДВ, з яким укладено договір від 30.08.2018 № П/НХ-181508/НЮ.

5. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (15) Аналіз матеріалів справи свідчить, що ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» (далі разом – Учасники, Відповідачі) узгодили між собою умови участі у Торгах, що підтверджується наступним.

5.1. Використання однієї і тієї ж ІР – адреси у господарській діяльності та під час участі у Торгах

- (16) За інформацією, наданою ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») (лист від 11.09.2018 № 206/2629/03 (вх. № 70-01/4501 від 28.09.2018)) ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» завантажували свої тендерні пропозиції для участі у Торгах з одного електронного майданчика, а саме «zakupki.prom.ua».
- (17) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (далі – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА») (оператор електронного майданчика «zakupki.prom.ua») листом від 21.02.2019 № 232/02 (вх. № 70-01/1428 від 25.02.2019) повідомило Відділення, що Відповідачі завантажували свої тендерні пропозиції на Торги з незначним інтервалом у часі (50 хвилин) та використовуючи одну і ту ж ІР – адресу 185.160.60.209. Інформація наведена в таблиці № 2.

<i>доступом)</i>			<i>доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

- (22) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» (інтернет провайдер IP – адреси 185.160.60.209) (далі – ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ») листом від 11.01.2023 № 2 (вх. № 70-01/119 від 16.01.2023) повідомило, що IP – адреса 185.160.60.209 виділялась в користування ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» (договір на підключення до універсальної телекомунікаційної мережі та надання послуг від 15.04.2016 № StUP899156) у період з 01.01.2018 по 01.01.2019, за адресою: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (23) Крім цього, ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» листом від 14.09.2018 б/н (вх. № 70-01/4342 від 17.09.2018) зазначило, що користувалось послугами ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» для підключення до мережі Інтернет протягом січня – серпня 2018 року та надало копію договору на підключення до універсальної телекомунікаційної мережі від 15.04.2016 № StUP899156.
- (24) З інформації, наданої ТОВ «ЛІТК-ІМПУЛЬС» (лист б/н та дати (вх. № 70-01/4317 від 17.09.2018)), вбачається, що у період протягом січня – серпня 2018 року приміщенням за адресою: *(інформація з обмеженим доступом)* ТОВ «ЛІТК-ІМПУЛЬС» не користувалось.
- (25) Крім того, ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» листом від 22.07.2021 № 170 (вх. № 70-01/4164 від 26.07.2021) повідомило, що між ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» та ТОВ «ЛІТК-ІМПУЛЬС» договір не укладався.
- (26) Отже, синхронне використання Відповідачами однієї і тієї ж точки доступу до мережі Інтернет (яка виділяється в користування ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ») під час подання тендерних пропозицій на Торги та у господарській діяльності свідчить про узгодженість дій ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛІТК-ІМПУЛЬС» під час участі у Торгах.

5.2. Зазначення ТОВ «ЛІТК-ІМПУЛЬС» юрисконсульта ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» при реєстрації електронної поштової скриньки

- (27) ТОВ «ЛІТК-ІМПУЛЬС» у період з січня по серпень 2018 року (зокрема період участі в Торгах) використовувало у своїй господарській діяльності електронну поштову скриньку – ltkimp@ukr.net, що підтверджується листами ТОВ «ЛІТК-ІМПУЛЬС» б/н та дати (вх. № 70-01/4317 від 17.09.2018) та ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом від 21.02.2019 № 232/02 (вх. № 70-01/1428 від 25.02.2019).
- (28) За інформацією, наданою ТОВ «УКРНЕТ» (лист від 18.08.2021 № 472/01/01-08 (вх. № 70-01/1325 кі від 25.08.2021)), *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (29) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – ГУ ПФУ в Харківській області) листом від 05.02.2020

№ 2000-0603-5/329 (вх. № 70-01/573 від 06.02.2020) повідомило, що Гузенко Олена Василівна (*інформація з обмеженим доступом*) у період з січня 2017 року по грудень 2018 року, зокрема у період підготовки та участі у Торгах перебувала у трудових відносинах з ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ».

- (30) Разом із цим, ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» листом від 14.09.2018 б/н (вх. № 70-01/4342 від 17.09.2018) повідомило, що Гузенко Олена Василівна з 01.09.2016 працює на посаді юрисконсульта, а її функціональними обов'язками є керівництво правовою роботою та юридичний супровід господарської діяльності.
- (31) Слід зазначити, що Гузенко Олена Василівна (*інформація з обмеженим доступом*) протягом періоду з січня 2017 року по грудень 2018 року (зокрема період підготовки та участі у Торгах) не перебувала у трудових відносинах з ТОВ «ЛІТК-ІМПУЛЬС», що підтверджується листом ГУ ПФУ в Харківській області від 05.02.2020 № 2000-0603-5/329 (вх. № 70-01/573 від 06.02.2020).
- (32) Відповідно до інформації, наданої ДЕПАРТАМЕНТОМ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОГО РОЗВИТКУ, ЦИФРОВИХ ТРАНСФОРМАЦІЙ І ЦИФРОВІЗАЦІЇ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ листом від 15.12.2022 № 2800-050202-5/53885 (вх. № 70-01/1917 від 27.12.2022), встановлено, що *інформація з обмеженим доступом*.
- (33) Отже, зазначення юрисконсульта конкурента - ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» - при реєстрації електронної поштової скриньки ТОВ «ЛІТК-ІМПУЛЬС» свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності протягом тривалого періоду.

5.3. Зазначення Відповідачами однієї і тієї ж електронної поштової скриньки

- (34) ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» листом від 14.09.2018 б/н (вх. № 70-01/4342 від 17.09.2018) повідомило, що у період з січня по серпень 2018 року (зокрема в період участі в Торгах) користувалось електронною поштовою скринькою lider-kh@ukr.net.
- (35) В свою чергу, ТОВ «ЛІТК-ІМПУЛЬС» листом без номеру та дати (вх. № 70-01/4317 від 17.09.2018) зазначило, що у період з січня по серпень 2018 року (зокрема в період участі в Торгах) використовувало у своїй господарській діяльності електронну поштову скриньку ltkimp@ukr.net.
- (36) ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом від 21.02.2019 № 232/02 (вх. № 70-01/1428 від 25.02.2019) повідомило Відділення, що електронні поштові скриньки lider-kh@ukr.net та ltkimp@ukr.net зазначались ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛІТК-ІМПУЛЬС» відповідно, при реєстрації на електронному майданчику «zakupki.prom.ua».
- (37) З листа ТОВ «УКРНЕТ» від 18.08.2021 № 472/01/01-08 (вх. № 70-01/1325 кі від 25.08.2021) вбачається, що *інформація з обмеженим доступом*.
- (38) Слід зазначити, що *інформація з обмеженим доступом* (відповідно до листа АТ КБ «ПРИВАТБАНК» від 12.08.2021 № 20.1.0.0.0/7-210811/2777 (вх. № 70-01/1242 кі від 12.08.2021).
- (39) ГУ ПФУ в Харківській області листом від 05.02.2020 № 2000-0603-5/329 (вх. № 70-01/573 від 06.02.2020) повідомило, що Кузнецов Олександр Васильович (*інформація з обмеженим доступом*) у період з січня 2017 року по грудень 2018 року (зокрема період підготовки та участі в Торгах) перебував у трудових відносинах з ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ».
- (40) Разом із цим, ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» листом від 14.09.2018 б/н (вх. № 70-01/4342 від 17.09.2018) повідомило, що Кузнецов Олександр Васильович працює на посаді директора, а його функціональними обов'язками є керівництво господарською та фінансово – економічною діяльністю товариства.

- (41) Слід зазначити, що Кузнецов Олександр Васильович (*інформація з обмеженим доступом*) протягом періоду з січня 2017 року по грудень 2018 року (зокрема період підготовки та участі в Торгах) не перебував у трудових відносинах з ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС», що підтверджується листом ГУ ПФУ в Харківській області від 05.02.2020 № 2000-0603-5/329 (вх. № 70-01/573 від 06.02.2020).
- (42) Отже, той факт, що під час реєстрації електронної поштової скриньки (ltkimp@ukr.net), яку ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» використовує у своїй господарській діяльності, зокрема під час участі у Торгах, у графі «e-mail» зазначається електронна поштова скринька директора ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» (*інформація з обмеженим доступом*), свідчить про наявність спільних інтересів та про узгодження дій під час спільної участі у Торгах.

5.4. Отримання однією і тією ж особою, відомостей з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України щодо обох Відповідачів

- (43) За результатами аналізу участі ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» у відкритих торгах протягом 2018 року Відділенням встановлено, що Відповідачі разом також приймали участь у таких закупівлях (ідентифікатори закупівель в системі «Prozorro»: 1) UA-2018-02-23-000589-a; 2) UA-2018-02-23-001399-c; 3) UA-2018-02-23-000979-b).
- (44) Серед документів, які Відповідачі завантажили у складі своїх тендерних пропозицій для участі у закупівлях (ідентифікатори закупівель в системі «Prozorro»: 1) UA-2018-02-23-000589-a; 2) UA-2018-02-23-001399-c; 3) UA-2018-02-23-000979-b) є відомості з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (далі – Відомості з ЄДРПОУ), які видані ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ СТАТИСТИКИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ послідовно та в один день.
- (45) Так, ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» завантажило копію Відомостей з ЄДРПОУ від 06.03.2018 № 03.1-11/516, а ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» - від 06.03.2018 № 03.1-11/517.
- (46) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ СТАТИСТИКИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ разом із листом від 10.01.2023 № 03.1-10/2-23 (вх. № 70-01/100 від 12.01.2023) надало копії сторінок Журналу обліку видачі Відомостей з ЄДРПОУ, з яких вбачається, що Відомості з ЄДРПОУ щодо ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» (від 06.03.2018 № 03.1-11/516) та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» (від 06.03.2018 № 03.1-11/517) отримані однією і тією ж особою – Кузнецовим.
- (47) З листа ДЕПАРТАМЕНТУ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОГО РОЗВИТКУ, ЦИФРОВИХ ТРАНСФОРМАЦІЙ І ЦИФРОВІЗАЦІЇ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ від 15.12.2022 № 2800-050202-5/53885 (вх. № 70-01/1917 від 27.12.2022) вбачається, що ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» протягом 2018 року, зокрема і у період підготовки та участі у Торгах, не перебувало у трудових відносинах з Кузнецовим.
- (48) Втім, у ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» протягом січня – серпня 2018 року (зокрема у період підготовки та участі у Торгах) на посаді директора працював Кузнецов Олександр Васильович, а його функціональними обов'язками було керівництво господарською та фінансово – економічною діяльністю товариства, що підтверджується листами ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» від 14.09.2018 б/н (вх. № 70-01/4342 від 17.09.2018) та ГУ ПФУ в Харківській області від 05.02.2020 № 2000-0603-5/329 (вх. № 70-01/573 від 06.02.2020).
- (49) Отже, отримання Відомостей з ЄДРПОУ в один день та однією і тією ж особою, дає підстави вважати, що ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» здійснюють господарську діяльність разом та були обізнані щодо участі один одного у Торгах.

5.5. Цінова поведінка Відповідачів у Торгах

- (50) За результатами аналізу цінових пропозицій ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» у Торгах встановлено, що Відповідачі не здійснювали кроків зі зниження цінової пропозиції, а різниця між їх ціновими пропозиціями складає всього 59,00 грн (у відсотковому співвідношенні 0,007 %). Інформація про цінові пропозиції Відповідачів у Торгах наведена в таблиці № 4.

Таблиця № 4

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн. з ПДВ
1	ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ»	809 292,00	809 292,00
2	ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС»	809 351,00	809 351,00

- (51) Слід зазначити, що суб'єкт господарювання, який бере участь у публічних закупівлях, пропонував би максимально низьку ціну на товар для забезпечення своєї перемоги в закупівлях.
- (52) ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» листом від 14.09.2018 б/н (вх. № 70-01/4342 від 17.09.2018) повідомило Відділення, що розрахунок цінових пропозицій здійснювався шляхом взяття рекомендованих цін виробника продукції (ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АНДРЕАС ШТІЛЬ»), а саме:
- кущоріз FS-450K з розрахунку 20 496,00 грн за одиницю продукції (з ПДВ) * 33 шт. = 676 368,00 грн;
 - мотокоса STIHL FS 55 з розрахунку 6 042,00 грн за одиницю продукції (з ПДВ) * 22 шт. = 132 924,00 грн.
- (53) Разом із цим, ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» листом без номеру та дати (вх. № 70-01/4317 від 17.09.2018) зазначило, що ціну на товари формувало виходячи із ринкових цін на вказану групу товарів.
- (54) Втім, ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» не надано розрахунків формування цінових пропозицій, запропонованих на Торги.
- (55) Отже, така поведінка підтверджує те, що між Відповідачами відсутня конкуренція та змагальність, оскільки ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» не було зацікавлено у здобутті перемоги на Торгах, а його участь була направлена на здобуття перемоги ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ».

5.6. Однакові властивості електронних файлів, завантажених ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» для участі у Торгах

- (56) Відповідачами до системи «Prozorro» з метою участі у Торгах завантажено документи в електронному вигляді, при цьому, деякі з цих файлів створено одним автором, з використанням одного й того ж обладнання, програмного забезпечення та із незначною різницею у часі їх створення. Так, інформацію щодо документів, завантажених Учасниками торгів, наведено в таблиці № 5.

Таблиця № 5

ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ»					ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС»				
Назва файлу	Програма	Виробник PDF	Дата (час) створення	Автор	Назва файлу	Програма	Виробник PDF	Дата (час) створення	Автор
довідка НД країни виробника	Microsoft Word 2013	Microsoft Word 2013	-	-	Дов нд країни виробника	Microsoft Word 2013	Microsoft Word 2013	-	-
довідка п.2.1.	-	-	30.07.2018 13:06	-	Довідка пункту 2.1.	-	-	30.07.2018 13:08	-
довідка субпідрядники	Microsoft Word 2013	Microsoft Word 2013	-	-	Дов субпідрядник	Microsoft Word 2013	Microsoft Word 2013	-	-
протоколи Лідер	-	Foxit Phantom Printer Version 3.0.3.0804	-	-	Протокол ЛТК	-	Foxit Phantom Printer Version 3.0.3.0804	-	-
довідка відповідно до статуту (установчих документів)	-	Foxit PhantomPDF Printer 9.1.0.0531	-	-	Довідка відповідно до установч док	-	Foxit PhantomPDF Printer 9.1.0.0531	-	-
інформація про учасника	-	Foxit PhantomPDF Printer 9.1.0.0531	-	-	Довідка про право підпису	-	Foxit PhantomPDF Printer 9.1.0.0531	-	-
Інструкція FS 55 1	FrameMaker 12.0.4	Acrobat Distiller 11.0 (Windows)	06.02.2017 16:48	STIHL	FS 55	FrameMaker 12.0.4	Acrobat Distiller 11.0 (Windows)	06.02.2017 16:48	STIHL
FS 450K 1	FrameMaker 12.0.4	Acrobat Distiller 11.0 (Windows)	20.02.2017 13:35	STIHL	FS 450	FrameMaker 12.0.4	Acrobat Distiller 11.0 (Windows)	20.02.2017 13:35	STIHL
Гарантійний лист погодження проекту договору	-	Foxit PhantomPDF Printer 9.1.0.0531	-	-	Гарантійний лист договір FS	-	Foxit PhantomPDF Printer 9.1.0.0531	-	-
Гарантійна книжка	-	Foxit Phantom Printer Version 3.0.1.0223	-	-	Книжка з гарант та сервіс обслуговув	-	Foxit Phantom Printer Version 3.0.1.0223	-	-
1дф Лідер	-	-	31.07.2018 15:18	-	ЛТК 1 ДФ	-	-	31.07.2018 18:34	-

(57) Отже, вищезазначене дає підстави вважати, що виготовлення документів ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» для участі у Торгах відбувалось на одному обладнанні і з використанням одного й того ж програмного забезпечення, що свідчить про обізнаність Відповідачів щодо участі у Торгах та єдність інтересів під час участі у Торгах.

5.7. Наявність ідентичного дефекту друку (скану) на документах, поданих Відповідачами на Торги

(58) До системи «Prozorro» з метою участі у Торгах ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» завантажило файл під назвою «1дф Лідер», в якому знаходиться довідка

«Квитанція № 2 за II квартал 2018 року», а ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» - файл під назвою «ЛТК 1 ДФ», в якому знаходиться довідка «Податковий розрахунок сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку».

- (59) За результатами порівняльного аналізу зазначених документів, встановлено, що довідки під назвою «Квитанція № 2 за II квартал 2018 року» (ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ») та «Податковий розрахунок сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку» (ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС») мають ідентичний дефект друку, а саме крапку, яка розташована в середині аркуша. Вищевказаний дефект відображено в Додатку № 1.
- (60) З листів ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» (лист від 14.09.2018 б/н (вх. № 70-01/4342 від 17.09.2018)) та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» (лист без номеру та дати) (вх. № 70-01/4317 від 17.09.2018) вбачається, що Відповідачі не залучали третіх осіб до підготовки та збору документів, які завантажувались для участі у Торгах.
- (61) Отже, наявність ідентичних дефектів друку в довідка обох Відповідачів свідчить про використання ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» одного й того ж технічного обладнання (пристрою), призначеного для сканування (друку) документів.
- (62) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері.
- (63) Таким чином, характер та кількість виявлених обставин виключають можливість того, що тендерні пропозиції ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» готувалися кожним з них самостійно і без обміну інформацією.

6. Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства

- (64) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів).
- (65) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу (поділ лотів тощо).
- (66) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (67) Встановлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- використання однієї і тієї ж ІР – адреси у господарській діяльності та під час участі у Торгах;
 - зазначення ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» юрисконсульта ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» при реєстрації електронної поштової скриньки;
 - зазначення Відповідачами однієї і тієї ж електронної поштової скриньки;
 - отримання однією і тією ж особою відомостей з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України щодо обох Відповідачів;
 - цінова поведінка Відповідачів у Торгах;

- однакові властивості електронних файлів, завантажених ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» для участі у Торгах;

- наявність ідентичного дефекту друку (скану) на документах, поданих Відповідачами на Торги,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (68) З огляду на вищезазначене, Учасники під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (69) Унаслідок узгодженості поведінки Відповідачів право на укладання договору за результатом торгів одним з учасників одержано не на конкурентних засадах, чим було спотворено результати цих торгів.
- (70) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши його право на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (71) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (72) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (73) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (74) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (75) Отже, наведені вище факти у своїй сукупності свідчать про вчинення ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів по закупівлі «Код ДК 021:2015: 16310000-1 Косарки (кущорізи)» (ДК 021:2015: 16310000-1 — Косарки)), проведеної РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-07-17-000924-b).

7. Заперечення Відповідачів

- (76) Копію подання з попередніми висновками у Справі надіслано ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» листами від 07.09.2023 № 70-02/2-2763 та від 07.09.2023 № 70-02/2-2764 відповідно.

- (77) Також, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 № 90/299, на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України ([«eastmtv.amcu.gov.ua»](http://eastmtv.amcu.gov.ua)) 14.09.2023 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.
- (78) Відповідачі зауважень та заперечень на подання з попередніми висновками у Справі до Відділення не надали.

8. Остаточні висновки

- (79) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовується те, що вищезазначені дії ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» та ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» є узгодженою поведінкою, що стосуються спотворення результатів торгів, проведених РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПІВДЕННА ЗАЛИЗНИЦЯ» АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» по закупівлі «код ДК 021:2015: 16310000-1 Косарки (кущорізи)» (ДК 021:2015: 16310000-1 — Косарки)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-07-17-000924-b).
- (80) Така поведінка Учасників є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), передбаченим пунктом 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

9. Визначення розміру штрафу

- (81) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (82) Згідно з інформацією, наданою ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 25.04.2023 № 6261/5/20-40-04-12-01 (вх. № 70-01/1009 від 25.04.2023), дохід від будь-якої діяльності ТОВ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» за 2022 рік складає 13 686 903 (тринадцять мільйонів шістсот вісімдесят шість тисяч дев'ятсот три грн.) гривень.
- (83) Відповідно до листа ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 25.04.2023 № 6261/5/20-40-04-12-01 (вх. № 70-01/1009 від 25.04.2023), дохід від будь-якої діяльності ТОВ «ЛТК-ІМПУЛЬС» за 2022 рік складає 264 398 (двісті шістдесят чотири тисячі триста дев'яносто вісім грн.) гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами),

**адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення
Антимонопольного комітету України**

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація з обмеженим доступом)*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛТК-ІМПУЛЬС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація з обмеженим доступом)*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у процедурі закупівлі, проведеній РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПВДЕННА ЗАЛИЗНИЦЯ» АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» на закупівлю «Код ДК 021:2015: 16310000-1 Косарки (кущорізи)» (ДК 021:2015: 16310000-1 — Косарки) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2018-07-17-000924-b).
2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМПАНІЯ ЛІДЕР-ХАРКІВ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація з обмеженим доступом)*) штраф у розмірі 68 000, 00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛТК-ІМПУЛЬС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація з обмеженим доступом)*) штраф у розмірі 26 439, 00 (двадцять шість тисяч чотириста тридцять дев'ять) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК