



# СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

## ВИТЯГ З РІШЕННЯ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12.10.2023 № 70/92 – р/к

Справа № 2/01-153-20

м. Харків

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)) (далі – ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ТРЕЙД ЛТД» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)) (далі – ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД») подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКЕ РЕМОНТНО – БУДІВЕЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО» з предмету закупівлі «ДК 016:2010 - 29.10.5 Автомобілі спеціальної призначеності (ДК 021:2015 34144000-8 Мототранспортні засоби спеціального призначення) (спецавтомобіль)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2016-10-18-000914-b).

При цьому, ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у останніх.

За результатами розгляду справи № 2/01-153-20 такі дії ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 4 частини другої статті 6 та пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» – 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн. 00 коп.;
- на ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» – 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн. 00 коп.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2/01-153-20 про порушення ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Справа), та

подання другого відділу досліджень і розслідувань від 29.09.2023 № 70-03/271-П,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. Предмет Справи**

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКЕ РЕМОНТНО – БУДІВЕЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО» (далі – Замовник) процедури закупівлі з використанням електронної системи «Prozorro» з предмету закупівлі «ДК 016:2010 - 29.10.5 Автомобілі спеціальної призначеності (ДК 021:2015 34144000-8 Мототранспортні засоби спеціального призначення) (спецавтомобіль)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2016-10-18-000914-b) (далі – **Торги**).

### **2. Відповідачі**

- (2) Відповідачами у Справі є:
- (3) ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ», ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом); місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом). Основним видом його діяльності є (інформація з обмеженим доступом)) (інформація відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 22.09.2023 № 390768159663);
- (4) ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД», ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом); місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом). Основним видом його діяльності є (інформація з обмеженим доступом)) (інформація відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 22.09.2023 № 167472176427).
- (5) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» є суб'єктами господарювання.

### **3. Процесуальні дії**

- (6) На підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 20.11.2020 № 70-03/427-П за ознаками вчинення ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконтурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів, адміністративною колегією Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) прийнято розпорядження від 03.12.2020 № 70/166-рп/к про початок розгляду справи № 2/01-153-20.
- (7) Листами від 04.12.2020 № 70-02/2-7652 та від 04.12.2020 № 70-02/2-7651 ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» відповідно було надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 03.12.2020 № 70/166-рп/к про початок розгляду Справи.
- (8) Листами від 29.09.2023 № 70-02/2-2899 та № 70-02/2-2900 ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» відповідно направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (9) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України ([«eastmtv.amcu.gov.ua»](http://eastmtv.amcu.gov.ua)) 04.10.2023

розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.

#### 4. Інформація про Торги (період проведення торгів з 18.10.2016 по 09.12.2016)

- (10) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 18.10.2016 опубліковано оголошення UA-2016-10-18-000914-b про проведення Торгів.
- (11) Предмет закупівлі – «ДК 016:2010 - 29.10.5 Автомобілі спеціальної призначеності (ДК 021:2015 34144000-8 Мототранспортні засоби спеціального призначення) (спецавтомобіль)».
- (12) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 11.11.2016 (15 год. 00 хв.).
- (13) Очікувана вартість закупівлі – 2 359 400, 00 грн. з ПДВ.
- (14) Початок електронного аукціону (дата і час) – 14.11.2016 (11 год. 18 хв.).
- (15) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
  - ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ»;
  - ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД»;
  - ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РАДІАЛ УКРАЇНА» (далі – ТОВ «РАДІАЛ УКРАЇНА»), ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом); місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом). Основним видом діяльності ТОВ «РАДІАЛ УКРАЇНА» є (інформація з обмеженим доступом));
  - ІНОЗЕМНОГО ПІДПРИЄМСТВА «АІС – ПОЛТАВА» (далі – ІП «АІС – ПОЛТАВА»), ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом); місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом). Основним видом діяльності ІП «АІС – ПОЛТАВА» (інформація з обмеженим доступом)).
- (16) Інформація щодо цін тендерних пропозицій, запропонованих ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД», ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ», ТОВ «РАДІАЛ УКРАЇНА» та ІП «АІС – ПОЛТАВА» на Торги, зазначена в таблиці № 1:

таблиця № 1

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн. з ПДВ
1	ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД»	2 355 000, 00	2 310 000, 00
2	ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ»	2 317 400, 00	2 317 400, 00
3	ТОВ «РАДІАЛ УКРАЇНА»	2 354 400, 00	2 354 400, 00
4	ІП «АІС – ПОЛТАВА»	2 357 400, 00	2 357 400, 00

- (17) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника б/н та б/д пропозиція ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» визнана найбільш економічно вигідною та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» визнано переможцем.
- (18) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника б/н та б/д ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» відмовилось від підписання договору про закупівлю. Пропозицію ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» відхилено згідно зі статтею 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (у редакції на момент проведення Торгів).
- (19) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника б/н та б/д пропозиція ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» визнана найбільш економічно вигідною та ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» визнано переможцем.
- (20) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника б/н та б/д

ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» відмовилось від підписання договору про закупівлю. Пропозицію ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» відхилено згідно зі статтею 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (у редакції на момент проведення Торгів).

- (21) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника б/н та б/д переможцем Торгів визнано ТОВ «РАДІАЛ УКРАЇНА» з пропозицією 2 354 400, 00 грн. з ПДВ, з яким укладено договір від 09.12.2016 № 36-16/Т.

## 5. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (22) За результатами аналізу документів, поданих ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» (далі – Учасники, Відповідачі) у складі тендерних пропозицій на Торги та зібраної Відділенням в ході розгляду Справи інформації, виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій Відповідачів під час участі у Торгах.

### 5.1. Використання спільних точок доступу до мережі Інтернет, зокрема, під час завантаження тендерних пропозицій

- (23) Відповідно до інформації ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО»), наданої листом від 06.09.2018 № 206/2610/03 (вх. від 07.09.2018 № 4329), Учасники подавали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах з одного електронного майданчика «Zakupki.Prom.ua», оператором якого є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (далі – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА»).
- (24) Інформація щодо завантаження тендерних пропозицій Учасниками на Торги та реєстраційних даних, які Відповідачі зазначили при реєстрації на майданчику (відповідно до листа ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» від 22.12.2018 № 1158/12 (вх. від 02.01.2019 № 36)) наведена в таблиці № 2:

Таблиця № 2

Назва суб'єкта господарювання	ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД»	ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ»
IP – адреса, з якої завантажено тендерну пропозицію	185.160.62.211	185.160.62.211
Дата та час завантаження тендерної пропозиції	11.11.2016 – 12:34	11.11.2016 – 14:13
Контактні дані відповідальної особи	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
Телефон	+380577873161	+380503642032
E-mail	tovsktreyd17@gmail.com	zhytlobud_torgi@i.ua

- (25) Отже, завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах Відповідачі здійснювали з однієї IP-адреси 185.160.62.211, в один день 11.11.2016, який є останнім днем визначеним Замовником для завантаження учасниками своїх пропозицій, з інтервалом менше 2 годин.
- (26) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДІДЖІТАЛ ВЕНЧЄЗ» (утримувач поштового домену i.ua) листом від 12.12.2018 № 128 (вх. від 16.12.2018 № 6380) надало інформацію про реєстраційні дані, які зазначалися ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» під час реєстрації електронної поштової скриньки zhytlobud\_torgi@i.ua. Інформація наведена в таблиці № 3.

Таблиця № 3

<b>zhytlobud_torgi@i.ua</b>	
<b>ПІБ</b>	(інформація з обмеженим доступом)
<b>Дата народження</b>	17.01.1960
<b>Останній вхід (дата та час)</b>	08.11.2016 13:32
<b>Останній IP-адрес</b>	185.160.62.211
<b>Дата реєстрації (дата та час)</b>	08.11.2016 13:31
<b>IP-адрес реєстрації</b>	185.160.62.211

- (27) Отже, реєстрація ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» електронної поштової скриньки zhytlobud\_torgi@i.ua здійснювалась 08.11.2016 з IP-адреси 185.160.62.211, з якої Учасники 11.11.2016 подавали тендерні пропозиції для участі у Торгах.
- (28) За наявною у Відділення інформацією, інтернет-провайдером IP-адреси 185.160.62.211 є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» (далі – ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ»).
- (29) ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» листом від 27.12.2018 № 854/1 (вх. від 02.01.2019 № 71) повідомило Відділення, що IP-адреса 185.160.62.211 є динамічною та надати інформацію про користувача, якому надавався доступ до мережі Інтернет з IP-адреси 185.160.62.211 встановити неможливо.
- (30) Також, ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» листом від 21.09.2021 № 210 (вх. від 28.09.2021 № 5606) повідомило, що «динамічна IP-адреса є ідентифікатором точки доступу до мережі Інтернет ... надання однієї IP-адреси за різними фактичними адресами неможливо в силу того, що діючи стандарти ДНСР не дозволяють організувати повторювану IP-адресацію, як для статичних, так і для динамічних адрес. Враховуючи вищенаведене, одна IP-адреса не може виділятися одночасно у користування декільком абонентам за різним місцезнаходженням» (мова оригіналу).
- (31) З інформації ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ», наданої листами від 19.09.2018 № 19-09/2 (вх. від 20.09.2018 № 4426), від 05.12.2018 № 05/1 (вх. від 06.12.2018 № 5965), вбачається, що у період проведення Торгів юридичною адресою та фактичним місцезнаходженням керівного та адміністративного складу ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» було приміщення за адресою: (інформація з обмеженим доступом).
- (32) ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» листом від 17.09.2018 № 1709/1 (вх. від 17.09.2018 № 4353) повідомило Відділення, що у період проведення Торгів мало у користуванні приміщення за наступними адресами:
- (інформація з обмеженим доступом) – фактичне місце провадження господарської діяльності;
  - (інформація з обмеженим доступом) – складське приміщення.
- (33) Тобто, у період проведення Торгів у Відповідачів не було у користуванні приміщень за однією адресою.
- (34) Отже, завантаження тендерних пропозицій Відповідачами на Торги здійснювалось з однієї і тієї ж IP-адреси, з якої ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» здійснювало реєстрацію електронної поштової скриньки zhytlobud\_torgi@i.ua та яка за своїми технічними специфікаціями не може виділятися за різними фактичними адресами та декільком абонентам одночасно, що свідчить про те, що між ними була узгодженість дій під час участі у Торгах.
- 5.2. Оплата за послуги майданчика з однієї і тієї ж IP-адреси, в один день та з невеликою різницею у часі**

- (35) Як вбачається з листа ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» від 22.12.2018 № 1158/12 (вх. від 02.01.2019 № 36) Учасники здійснювали сплату за послуги електронного майданчика «Zakupki.Prom.ua» для участі у Торгах:
- з одного банку – АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «АЛЬФА-БАНК» (далі – АТ «АЛЬФА-БАНК»),
  - в один день – 09.11.2016,
  - з різницею у часі менше години (ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» - 13:30, ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» - 14:14).
- (36) ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» листом від 19.09.2018 № 19-09/2 (вх. від 20.09.2018 № 4426) та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» листом від 17.09.2018 № 1709/1 (вх. від 17.09.2018 № 4353) підтвердили, що у період проведення Торгів мали відкриті рахунки, зокрема, у АТ «АЛЬФА-БАНК».
- (37) ПАТ «АЛЬФА-БАНК» листом від 05.12.2018 № 05043/БТ-26-б/б (вх. від 04.01.2019 № 16кі) (інформація з обмеженим доступом).
- (38) За наявною у Відділення інформацією, інтернет-провайдером ІР-адреси 37.55.142.244 є ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРТЕЛЕКОМ» (далі – ПАТ «УКРТЕЛЕКОМ»).
- (39) Листом від 23.03.2020 № 1528-вих-80д73-80д922 (вх. від 26.03.2020 № 70-01/178кі) ПАТ «УКРТЕЛЕКОМ» повідомило (інформація з обмеженим доступом).
- (40) Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 21.08.2023 № 123622832020 станом на 14.11.2016 (дата проведення Торгів) керівником та єдиним засновником ТОВ «СК ДМ» з часткою 100 % від статутного капіталу товариства є Крамчанинов Павло Павлович.
- (41) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 21.08.2023 № 247245820040 станом на 14.11.2016 (дата проведення Торгів) засновником ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» (одного з Учасників в Торгах) є також Крамчанинов Павло Павлович з часткою 50 % від статутного капіталу товариства.
- (42) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що контроль – вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання.

- (43) Отже, станом на час участі у Торгах ТОВ «СК ДМ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» були пов'язані відносинами контролю у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (44) Тобто, Відповідачі під час оплати послуг майданчика для участі у Торгах використовували спільну точку доступу до мережі Інтернет, яка виділена у користування суб'єкту господарювання (ТОВ «СК ДМ»), що пов'язаний відносинами контролю з одним із Відповідачів – ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД».
- (45) ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» листом від 17.09.2018 № 1709/1 (вх. від 17.09.2018 № 4353) повідомило Відділення, що фактичним місцем провадження господарської діяльності, зокрема, у період проведення Торгів, було офісне приміщення за адресою: м. Харків, вул. Римарська, буд. 21-А, яке ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» орендує у ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬПАРИ-С» на підставі договору оренди приміщення від 01.04.2016 № 39.
- (46) З інформації ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ», наданої листами від 19.09.2018 № 19-09/2 (вх. від 20.09.2018 № 4426), від 05.12.2018 № 05/1 (вх. від 06.12.2018 № 5965), вбачається, що у період проведення Торгів юридичною адресою та фактичним місцезнаходженням керівного та адміністративного складу ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» було приміщення за адресою: (інформація з обмеженим доступом).
- (47) Отже, у період проведення Торгів у ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» не було у користуванні приміщення за адресою: (інформація з обмеженим доступом).
- (48) Тобто, враховуючи той факт, що у період проведення Торгів доступ до мережі Інтернет з IP-адреси 37.55.142.244 надавався за адресою: (інформація з обмеженим доступом), можливість здійснення операцій в мережі Інтернет із зазначеної IP-адреси була лише у ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД», з огляду на ті обставини, що у ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» не було у користуванні приміщення за адресою: (інформація з обмеженим доступом).
- (49) Таким чином, вищенаведені факти свідчать про спільну підготовку Відповідачами до участі у Торгах та єдність інтересів.

### **5.3. Систематичне синхронне використання одних і тих же IP-адрес для входу до електронних кабінетів для проведення операцій по банківським рахункам**

- (50) ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» листом від 19.09.2018 № 19-09/2 (вх. від 20.09.2018 № 4426) повідомило, що у період проведення Торгів мало відкритий рахунок, зокрема, у АТ «АЛЬФА-БАНК», а саме: № 26004015376101.
- (51) ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» листом від 17.09.2018 № 1709/1 (вх. від 17.09.2018 № 4353) повідомило, що у період проведення Торгів мало відкритий рахунок, зокрема, у АТ «АЛЬФА-БАНК», а саме: № 26001013588801.
- (52) АТ «АЛЬФА-БАНК» листом від 05.12.2018 № 05043/БТ-26-б/б (вх. від 04.01.2019 № 16кі) надало перелік IP-адрес, з яких у період проведення Торгів здійснювався вхід (інформація з обмеженим доступом). Інформація наведена в таблиці № 4.

Таблиця № 4

ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ»		ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД»	
IP-адреса	Дата та час входу	IP-адреса	Дата та час входу
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

- (53) Отже, Відповідачі здійснювали вхід до електронних кабінетів для проведення операцій по банківським рахункам в період проведення Торгів з одних і тих же IP-адрес. При цьому, IP-адреси у Відповідачів змінювались синхронно.
- (54) За наявною у Відділення інформацією, інтернет-провайдером IP-адрес 37.54.145.195, 37.55.86.223, 91.124.161.13, 37.55.242.197, 37.55.80.118, 37.54.149.184, 37.54.150.222 є ПАТ «УКРТЕЛЕКОМ».
- (55) ПАТ «УКРТЕЛЕКОМ» листом від 30.09.2021 № 4641-вих-80д731-80д922-2021 (вх. від 04.10.2021 № 70-01/5700) повідомило, що термін зберігання даних щодо Інтернет з'єднань у базах даних ПАТ «УКРТЕЛЕКОМ» становить 3 роки. У зв'язку з тим, що строк зберігання даних сплив, інформація щодо користувачів IP-адрес за період проведення Торгів у ПАТ «УКРТЕЛЕКОМ» відсутня.
- (56) ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» листом від 19.09.2018 № 19-09/2 (вх. від 20.09.2018 № 4426) повідомило, що «не уклало договорів з інтернет провайдером. Використовується мобільний інтернет при необхідності» (мова оригіналу).
- (57) ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» листом від 17.09.2018 № 1709/1 (вх. від 17.09.2018 № 4353) повідомило, що для ведення господарської діяльності не уклало договорів з провайдерами щодо підключення до мережі інтернет; ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» використовується інтернет підключення, яке надає орендодавець нежитлового приміщення за адресою: м. Харків, вул. Римарська, буд. 21-А.
- (58) Як зазначалось вище (пункт 39 даного рішення) доступ до мережі інтернет за адресою: (інформація з обмеженим доступом), який пов'язаний відносинами контролю ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (59) Враховуючи наведене, зазначене свідчить про систематичне синхронне використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес для входу до електронних кабінетів для проведення операцій по банківським рахункам, що є не типовим для суб'єктів господарювання, які конкурують між собою на Торгах.
- 5.4. Спільні властивості електронних файлів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги**
- (60) За результатами аналізу файлів, завантажених Відповідачами в електронному вигляді у форматі PDF до системи «Prozorro» для участі у Торгах, встановлено факти їх спільних властивостей. Інформація наведена в таблиці № 5.

Таблиця № 5

ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД»					ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ»				
Назва файлу	Дата (час) створення	Дата (час) редагування	Програма	Виробник PDF	Назва файлу	Дата (час) створення	Дата (час) редагування	Програма	Виробник PDF



ск_трейд	11.11.2016 13:12:46	11.11.2016 13:12:46	convertonli nefree.com	convertonli nefree.com	Житлоб уд	11.11.2016 15:06:17	11.11.2016 15:06:17	convertonlin efree.com	convertonli nefree.com
Спецификац ия	15.11.2016 15:41:54	15.11.2016 15:41:54	convertonli nefree.com	convertonli nefree.com	Копии	11.11.2016 15:06:27	11.11.2016 15:06:27	convertonlin efree.com	convertonli nefree.com

- (61) З інформації, наведеної в таблиці № 5, вбачається, що PDF файли Відповідачів мають спільні властивості, а саме програму та виробника, а також прослідковується послідовний час створення в один день (11.11.2016) PDF файлів ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ»: «Житлобуд» та «Копии», а також ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД»: «ск\_трейд».
- (62) Крім цього, з таблиці № 5 вбачається, що 11.11.2016 спочатку готувалися на Торги документи ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД», а потім документи ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ».
- (63) Отже, файли, подані у складі тендерних пропозицій Відповідачами на Торги, які мають одні і ті ж самі властивості (програму та виробника) та створені в один день, з незначним інтервалом у часі, свідчать про однакове походження цих файлів, що виключається за умови їх самостійної підготовки Відповідачами та існування конкуренції між ними.

#### **5.5. Наявність трудових відносин з однією особою та відносин контролю між Відповідачами**

- (64) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (лист від 07.12.2018 № 4973/04-20 (вх. від 10.12.2018 № 6005)) надало інформацію, що (інформація з обмеженим доступом) одночасно перебував у трудових відносинах з Відповідачами, а саме: з ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» у період з січня 2016 року по грудень 2017 року, а з ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» у період з жовтня 2016 року по грудень 2017 року.
- (65) Отже, (інформація з обмеженим доступом) у період проведення Торгів одночасно перебував у трудових відносинах з Відповідачами.
- (66) Як вбачається з тендерної пропозиції, поданої ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» для участі у Торгах, директором ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» є (інформація з обмеженим доступом). Зазначену інформацію також підтвердило ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» листом від 04.12.2018 № 0412/1 (вх. від 06.12.2018 № 5975).
- (67) Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 21.08.2023 № 247245820040 станом на 14.11.2016 (дату проведення Торгів) (інформація з обмеженим доступом) також був співзасновником ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» з часткою 50 % від статутного капіталу товариства.
- (68) За результатами аналізу тендерної пропозиції ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД», поданої на Торги, Відділенням встановлено, що ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» завантажило скан-копію статуту, затвердженого рішенням засновників ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» (протокол загальних зборів ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» від 01.09.2010 № 1).
- (69) Пунктом 10.24 Розділу 10 «Органи управління» визначено повноваження та обов'язки директора товариства, зокрема:
- без довіреності виконує дії від імені Товариства, представляє його в державних та інших органах, підприємствах, організаціях, установах;
  - розпоряджається майном і коштами Товариства, укладає контракти і договори, видає та скасовує довіреності, відкриває та закриває розрахункові (поточні)

валютні та інші банківські рахунки Товариства, отримує дозволи на виготовлення та знищення печаток та штампів, отримує печатки та штампи;

- без затвердження зборів учасників укладає договори (угоди) на суму, яка не перевищує таку, що може бути встановлена Загальними Зборами, з подальшим затвердженням зборами учасників;
- приймає на роботу та звільнює з роботи працівників Товариства згідно з чинним законодавством, визначає функціональні обов'язки працівників, у межах своїх повноважень видає накази і розпорядження, обов'язкові для виконання всіма робітниками Товариства;
- застосовує заходи морального та матеріального заохочення, притягає до дисциплінарної відповідальності працівників згідно з чинним законодавством;
- контролює дотримання штатно-фінансової дисципліни всіма підрозділами Товариства;
- укладає колективний договір і несе відповідальність за його виконання;
- відповідає за результати діяльності Товариства перед Головою Товариства або учасниками.

- (70) ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» листом від 25.01.2019 № 012519 (вх. від 30.01.2019 № 560) повідомило, що (інформація з обмеженим доступом) протягом 2016 – 2017 років (в тому числі в період проведення Торгів) обіймав посаду заступника директора ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ».
- (71) Також, ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» надало копію наказу від 18.10.2016 № 5-К про призначення (інформація з обмеженим доступом) заступником директором та копії відомостей нарахування заробітної плати (інформація з обмеженим доступом) за період 2016-2017 років (в тому числі в період проведення Торгів). Тобто, ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» призначило (інформація з обмеженим доступом) заступником директора у день оголошення про проведення Торгів.
- (72) За результатами аналізу тендерної пропозиції ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ», поданої на Торги, Відділенням встановлено, що ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» завантажило скан – копію статуту, затвердженого рішенням засновників ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» (протокол загальних зборів ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» від 18.04.2016 № 2).
- (73) Пунктом 8.7.3. Розділу 8 «Управління і контроль діяльності Товариства» встановлено, що директор затверджує підписами (а також його заступники і головний бухгалтер) всі документи фінансового, матеріального, майнового, розрахункового та кредитного характеру, які є основою бухгалтерських записів, в тому числі, зобов'язання, звіти та баланси.
- (74) Отже, ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» та ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на період проведення Торгів були пов'язані відносинами контролю.
- (75) При цьому, (інформація з обмеженим доступом) був обізнаний щодо фінансової спроможності та господарської діяльності Відповідачів, враховуючи те, що вищезазначена особа є співзасновником та директором одного учасника Торгів – ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» та одночасно заступником директора іншого учасника Торгів – ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ».
- (76) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти відносно один одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності трудових відносин з одними і тими ж самими особами, зокрема, які займають керівні посади.

- (77) Такий погоджений розподіл діяльності між суб'єктами господарювання можливий за умови, якщо вони не конкурують між собою, а господарську діяльність ведуть скоординовано з метою досягнення спільних результатів.
- (78) Єдність інтересів Учасників обумовлюється зацікавленістю у результатах роботи певних осіб, одночасно пов'язаних відносинами з ними.
- (79) Отже, розподіл результату роботи певних осіб задовольняв ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД», оскільки в іншому випадку з такими особами були б припинені відносини.
- (80) Вищезазначене підтверджує спільність інтересів та узгодженість дій Відповідачів, зокрема, під час участі у Торгах, що, в свою чергу, є нетиповим для конкуренції.

#### 5.6. Найявність господарських відносин

- (81) ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» листом від 19.09.2018 № 19-09/2 (вх. від 20.09.2018 № 4426) повідомило, що у період проведення Торгів мало відкритий рахунок, зокрема, у АТ «АЛЬФА-БАНК», а саме: № 26004015376101.
- (82) Листом від 17.09.2018 № 1709/1 (вх. від 17.09.2018 № 4353) ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» повідомило, що у період проведення Торгів мало відкритий рахунок, зокрема, у АТ «АЛЬФА-БАНК», а саме: № 26001013588801.
- (83) АТ «АЛЬФА-БАНК» листом від 27.09.2021 № 25985/БТ (вх. від 28.09.2021 № 1539кі) (інформація з обмеженим доступом). Інформація наведена в таблиці № 6.

Таблиця № 6

Дата операції	№ рахунку та найменування платника	№ рахунку та найменування отримувача	Сума, грн.	Призначення платежу
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (84) Вищезазначене свідчить, що між Відповідачами існували господарські відносини та проводились грошові взаєморозрахунки, що призводить до позиціонування цих суб'єктів господарювання не як конкурентів.
- (85) Зазначена поведінка є не типовою для суб'єктів господарювання, які конкурують між собою на Торгах.
- (86) Внаслідок існування господарських відносин у суб'єктів господарювання виникають сприятливі умови для обміну інформацією, зокрема, щодо поведінки під час участі у Торгах.
- (87) Найявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків, крім того, такі відносини свідчать про

те, що ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» були обізнані стосовно діяльності та фінансової спроможності один одного.

#### **5.7. Використання Відповідачами одного і того ж номеру телефону**

- (88) Відповідно до листа ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» від 19.09.2018 № 19-09/2 (вх. від 20.09.2018 № 4426) Фіюнова Інна Сергіївна, яка, зокрема, у період проведення Торгів була бухгалтером ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ», має контактний номер телефону (інформація з обмеженим доступом).
- (89) ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» листом від 17.09.2018 № 1709/1 (вх. № 4353) повідомило Відділення, що Дорошина Яна Вікторівна, яка у період проведення Торгів була менеджером ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД», має контактний номер телефону (інформація з обмеженим доступом).
- (90) Існування у Відповідачів трудових відносин з вищезазначеними особами у період проведення Торгів підтверджується інформацією ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (лист від 07.12.2018 № 4973/04-20 (вх. від 10.12.2018 № 6005)).
- (91) ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ВФ УКРАЇНА» (мобільний оператор) листом від 22.09.2021 № 02/КІ-Б/264 (вх. від 27.09.2021 № 1519кі) повідомило (інформація з обмеженим доступом).
- (92) Тобто, ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» мають працівників (бухгалтера та менеджера), які користуються одним мобільним номером телефону (інформація з обмеженим доступом), що сприяє обміну інформацією між Відповідачами та є не типовим для суб'єктів господарювання, які є конкурентами на Торгах.
- (93) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері.
- (94) Вищезазначені обставини є не типовими для суб'єктів господарювання, які конкурують між собою на Торгах, та підтверджують спільне ведення діяльності, що не відповідає суті економічної конкуренції.

#### **5.8. Цінова поведінка Відповідачів під час участі у Торгах**

- (95) Інформація щодо цінових пропозицій, запропонованих Відповідачами на Торги, наведена у таблиці № 7.

Таблиця № 7

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн. з ПДВ
1	ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД»	2 355 000, 00	2 310 000, 00
2	ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ»	2 317 400, 00	2 317 400, 00

- (96) За результатами аналізу цінових пропозицій, запропонованих Відповідачами на Торги, Відділенням встановлено, що первинна пропозиція ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» була більше ніж у ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» на 37 600 грн. або на 1,62%.
- (97) Під час проведення аукціону ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» не понижувало цінову пропозицію, а ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» здійснило 1 мінімальний крок зниження ціни – на 45 000,00 грн. (або 1,91 %).

- (98) Таким чином, ціна ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» після аукціону стала на 7 400,00 грн. (або 0,32%) менша за ціну ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ», при тому, що початкову пропозицію ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» встановило більшу.
- (99) Слід зазначити, що суб'єкт господарювання, який бере участь у публічних закупівлях, пропонував би максимально низьку ціну на товар для забезпечення своєї перемоги в закупівлях.
- (100) ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» листом від 17.09.2018 № 1709/1 (вх. № 4353) повідомило, що «під час підготовки ціни тендерної пропозиції виходило із існуючих на той момент пропозицій на автомобілі, які були предметом закупівлі, з урахуванням витрат та прибутку» (мова оригіналу).
- (101) Листом від 19.09.2018 № 19-09/2 (вх. від 20.09.2018 № 4426) ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» зазначило, що розрахунки цінової пропозиції на Торги не зберіглися.
- (102) Отже, така цінова поведінка свідчить про те, ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» не було зацікавлено у здобутті перемоги на Торгах, а його участь була направлена на здобуття перемоги ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД», що в свою чергу, разом з іншими доказами у Справі підтверджує відсутність конкуренції між Відповідачами під час участі у Торгах завдяки погодженій і скоординованій поведінці.
- (103) Таким чином, характер та кількість виявлених обставин виключають можливість того, що тендерні пропозиції ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» на Торги готувалися кожним з них самостійно і без обміну інформацією.

## **6. Кваліфікація дій Відповідачів**

- (104) Відділенням встановлено, що поведінка ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів).
- (105) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу (поділ лотів тощо).
- (106) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (107) Справжність змагання при проведенні торгів забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Зокрема, учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій конкурують між собою та повинні формувати пропозицію самостійно (незалежно від інших учасників). Враховуючи зазначене, під час проведення торгів пропозиція конкурсних торгів, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.
- (108) Погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій Учасниками призводить до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах Торгів, що, у свою чергу, призводить до спотворення їх результатів.
- (109) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- використання спільних точок доступу до мережі Інтернет, зокрема, під час завантаження тендерних пропозицій;

- оплата за послуги майданчика з однієї і тієї ж IP-адреси, в один день та з невеликою різницею у часі;
- систематичне синхронне використання одних і тих же IP-адрес для входу до електронних кабінетів для проведення операцій по банківським рахункам;
- спільні властивості електронних файлів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги;
- наявність трудових відносин з однією особою та відносин контролю між Відповідачами;
- наявність господарських відносин;
- використання Відповідачами одного і того ж номеру телефону;
- цінова поведінка Відповідачів під час участі у Торгах

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах, зокрема про обмін інформацією між ними.

- (110) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (111) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (112) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (113) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (114) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (115) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (116) Отже, наведені вище факти у своїй сукупності свідчать про вчинення ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкрентних узгоджених дій, які стосується спотворення результатів торгів, проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКЕ РЕМОНТНО – БУДІВЕЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО» з предмету закупівлі «ДК 016:2010 - 29.10.5 Автомобілі спеціальної призначеності (ДК 021:2015 34144000-8 Мототранспортні засоби

спеціального призначення) (спецавтомобіль)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2016-10-18-000914-b).

- (117) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

## **7. Заперечення Відповідачів**

- (118) Листами від 29.09.2023 № 70-02/2-2899 та № 70-02/2-2900 ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» відповідно направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (119) Також, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299, на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України ([«eastmtv.amcu.gov.ua»](http://eastmtv.amcu.gov.ua)) 04.10.2023 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.
- (120) На подання з попередніми висновками у Справі Відповідачі заперечень та зауважень не надали.

## **8. Остаточні висновки**

- (121) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок про те, що вищезазначені дії ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД», які полягали у:

- використанні спільних точок доступу до мережі Інтернет, зокрема, під час завантаження тендерних пропозицій;
- оплаті за послуги майданчика з однієї і тієї ж IP-адреси, в один день та з невеликою різницею у часі;
- систематичному синхронному використанні одних і тих же IP-адрес для входу до електронних кабінетів для проведення операцій по банківським рахункам;
- спільних властивостях електронних файлів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги;
- наявності трудових відносин з однією особою та відносин контролю між Відповідачами;
- наявності господарських відносин;
- використанні Відповідачами одного і того ж номеру телефону;
- цінній поведінці Відповідачів під час участі у Торгах,

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.

- (122) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), передбаченим пунктом 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **9. Визначення розміру штрафу**

- (123) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону,

накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

- (124) Відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 01.09.2023 № 16236/5/20-40-04-14-08 (вх. від 05.09.2023 № 70-01/1976), декларація з податку на прибуток підприємств та фінансова звітність малого підприємства за 2022 рік ТОВ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» та ТОВ «СК ТРЕЙД ЛТД» не надавались.
- (125) Згідно з абзацом першим частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розміру доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ТРЕЙД ЛТД» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у процедурі закупівлі, проведеній КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКЕ РЕМОНТНО – БУДІВЕЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО» з використанням електронної системи «Prozorro» з предмету закупівлі «ДК 016:2010 - 29.10.5 Автомобілі спеціальної призначеності (ДК 021:2015 34144000-8 Мототранспортні засоби спеціального призначення) (спецавтомобіль)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2016-10-18-000914-b).
2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ХАРКІВЖИТЛОБУД-ІНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн. 00 коп.
3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СК ТРЕЙД ЛТД»



(ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн. 00 коп.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК