



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20.11.2023 № 70/98-р/к

Справа № 1/12-260-21

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) у зв'язку із розглядом справи № 1/01-195-21, розпочатої за ознаками вчинення ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕЛЛТА» та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОГРЕСБУДСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» направив вимогу ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31066353) (надалі – ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ», Відповідач) про надання інформації щодо абонентів, яким протягом жовтня – грудня 2020 року була виділена ІР-адреса 193.34.94.160, протягом 15 днів з моменту одержання вимоги.

У встановлений головою Відділення строк ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» інформації не надало, про продовження строку на надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 1/12-260-21 таку бездіяльність ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки).

На порушника накладено штраф у розмірі 41 300 (сорок одна тисяча триста) гривень.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 1/12-260-21 про порушення ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень та розслідувань від 26.10.2023 № 70-03/295-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.11.2021 № 70/299-рп/к за ознаками вчинення ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету у встановлені головою територіального відділення строки, розпочато розгляд справи № 1/12-260-21 (далі - Справа).
- (2) Листом від 19.11.2021 № 70-02/1-9647 Відділенням надіслано за місцезнаходженням згідно з інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (надалі - ЄДР) ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» копію розпорядження від 18.11.2021 № 70/299-рп/к про початок розгляду Справи.
- (3) Копія подання про попередні висновки у Справі листом від 26.10.2023 № 70-02/1-3057 надіслана Відділенням на адресу ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» згідно з ЄДР.
- (4) ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» на подання про попередні висновки у Справі листом від 13.11.2023 № 50 (вх. від 13.11.2023 № 2379) надало заперечення.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) Відповідачем у Справі є ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ», яке зареєстроване 12.03.2007 за номером запису 16321230000005542, ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом). Місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом).
- (6) Основним видом діяльності ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» є (інформація з обмеженим доступом).
- (7) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» є суб'єктом господарювання.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (8) Голова Відділення у зв'язку із розглядом справи № 1/01-195-21, розпочатої за ознаками вчинення ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕЛЛТА» та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОГРЕСБУДСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи - 41739042) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 3, пункту 5 частини першої статті 17, статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), направив ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» вимогу від 11.08.2021 № 70-02/1-6729 (надалі – Вимога), в якій необхідно було у 15-денний строк з дня її отримання надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію, а саме щодо абонентів, яким була виділена в користування IP- адреса 193.34.94.160 протягом жовтня-грудня 2020 року, січня-березня 2021 року; копії договорів, актів виконаних робіт тощо; щодо адреси, за якою надавалась послуга підключення до мережі Інтернет з IP- адреси 193.34.94.160 протягом жовтня-грудня 2020 року, січня-березня 2021 року.

- (9) Одночасно у Вимозі зазначалось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (10) Таким чином, ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» було поінформоване про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (11) Вимогу до ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» надіслано рекомендованим листом № 6102256126183 за його місцезнаходженням згідно з ЄДР: (інформація з обмеженим доступом).
- (12) Відповідно до інформації, наданої СУМСЬКОЮ ДИРЕКЦІЄЮ АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» (далі – АТ «УКРПОШТА») листом від 30.09.2021 № 0011501-7-21 (вх. від 04.10.2021 № 5686), «...рекомендований лист № 6102256126183 від 12.08.2021 на адресу ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» (вул. Інтернаціоналістів, буд. 21, м. Суми, 40034) надійшов до відділення поштового зв'язку з індексом 40034 (надалі – ВПЗ) 13.08.2021 та був досланий 16.08.2021 згідно місця обслуговування до ВПЗ Суми з індексом 4000. До ВПЗ Суми рекомендований лист № 6102256126183 надійшов 17.08.2021 та в той же день вручений уповноваженій особі на одержання пошти Заїці Л.М.» (мова оригіналу).
- (13) Крім цього, АТ «УКРПОШТА» надала заяву директора ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ», в якій зазначені уповноважені представники, яким доручається вчиняти підпис щодо одержання відправлень, а саме Шаповалов Ю.О., Кравцева Н.М, Заїка Л.М., Аляб'єва І.Г.
- (14) Отже, Вимога отримана 17.08.2021 уповноваженим представником – Заїкою Л.М.
- (15) Таким чином, останній день строку надання ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» інформації на Вимогу припадав на 01.09.2021.
- (16) У встановлений головою Відділення у Вимозі строк інформацію від ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» не було надано Відділенню.
- (17) Крім того, ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» не зверталось до Відділення щодо продовження строку надання такої інформації.
- (18) Також, в ході розгляду Справи Відділенням направлено до ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» лист від 29.10.2021 № 70-02/1-9103 щодо надання пояснень з приводу ненадання інформації на Вимогу. Втім, ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» не надали пояснення щодо ненадання інформації на Вимогу голови Відділення.
- (19) Інформація на Вимогу так і не була надана ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» до Відділення.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (20) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної

конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (21) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови Відділення є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання.
- (22) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України в установлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (23) Таким чином, ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ», ненадавши інформацію передбачену Вимогою, у встановлений головою Відділення строк, не дотрималося вимог статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».
- (24) Отже, неподання ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» Відділенню інформації на Вимогу голови Відділення у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (25) На подання з попередніми висновками у Справі ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» листом від 13.11.2023 № 50 (вх. від 13.11.2023 № 2379) зазначило про, те що воно не погоджується з висновками та не визнає факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (26) ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» стверджує, що відповідь на Вимогу була надана до Відділення 18.08.2021 та надало копії листа (відповіді на Вимогу) від 18.08.2021 № 92 та сторінок журналу вихідної кореспонденції, що на думку ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» є підтвердженням надання Відділенню інформації на Вимогу.
- (27) Відповідно до частини третьої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» строк не вважається пропущеним, якщо до його закінчення необхідні документи здано на пошту. У разі неотримання документів Антимонопольним комітетом України чи його територіальним відділенням відповідна особа надає належні докази на підтвердження факту направлення таких документів поштою.
- (28) ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» не надало доказів на підтвердження факту направлення листа від 18.08.2021 № 92 у відповідь на Вимогу поштою.
- (29) Отже, з урахуванням викладеного, копії сторінок журналу вихідної кореспонденції не є належним доказом направлення ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» на адресу Відділення інформації, передбаченої Вимогою.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У

СПРАВИ

- (30) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що бездіяльність ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ», яка полягала у неподанні інформації на Вимогу голови Відділення у встановлений ним строк, становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (31) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (32) Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (33) За інформацією Головного управління Державної податкової служби України у Сумській області, наданою листом від 27.03.2023 № 3295/5/1828-04-08-15 (вх. від 28.03.2023 № 70-02/1-785), дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» за 2022 рік становить 10 625 500 (десять мільйонів шістьсот двадцять п'ять тисяч п'ятсот) гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» (місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом), ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.08.2021 № 70-02/1-6729 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)) штраф у розмірі 41 300 (сорок одна тисяча триста) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК