



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20.11.2023 № 70/99-р/к

Справа № 3/12-136-21

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

В.о. голови Східного міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив ФІЗИЧНІЙ ОСОБІ - ПІДПРИЄМЦЮ ЗУЄВУ ОЛЕКСІЮ МИКОЛАЙОВИЧУ (далі – ФОП ЗУЄВ О.М., Відповідач) вимогу від 16.12.2020 № 70-02/3-7889 про надання інформації та належним чином завірених копій документів протягом 15 днів з дня одержання вимоги.

У встановлений в.о. голови Відділення строк ФОП ЗУЄВ О.М. не надав до Відділення інформацію, передбачену Вимогою. Відповідь на Вимогу надано із запізненням у 10 днів.

За результатами розгляду справи № 3/12-136-21 такі дії ФОП ЗУЄВА О.М. кваліфіковані як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки).

На порушника накладено штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі грн. 00 коп.) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 3/12-136-21 про порушення ФОП ЗУЄВИМ О.М. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень та розслідувань від 10.11.2023 № 70-03/319-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділенням здійснювався контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час участі ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ГОТВЯНСЬКОГО ОЛЕГА АНАТОЛІЙОВИЧА (реєстраційний номер облікової картки платника податків (інформація з обмеженим доступом)) (далі – ФОП ГОТВЯНСЬКИЙ О.А.) та ФОП ЗУЄВА О.М. у торгах, проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЖИЛКОМСЕРВІС» на закупівлю: «код ДК 021:2015 – 90910000-9 – Послуги з прибирання (прибирання техповерхів, горищ, підвалів, покрівель, код ДК 021:2015 - 90911200-8)DK code 021: 2015 - 90910000-9 - Cleaning services (cleaning of

technical floors, attics, basements, roofs, code DK 021: 2015 - 90911200-8) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2020-10-20-005150-a).

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 16.03.2021 № 70/141–рп/к розпочато розгляд справи № 3/12-136-21 за ознаками вчинення ФОП ЗУЄВИМ О.М. порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки (далі – справа).
- (3) ФОП ЗУЄВУ О.М. супровідним листом від 18.03.2021 № 70-02/3-2228 надіслано копію розпорядження від 16.03.2021 № 70/141–рп/к про початок розгляду Справи.
- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 10.11.2023 № 70/155-рп/к виправлено описку в розпорядженні адміністративної колегії Відділення від 16.03.2021 № 70/141–рп/к про початок розгляду Справи.
- (5) Супровідним листом від 10.11.2023 № 70-02/3-3215 ФОП ЗУЄВУ О.М. надіслано копію розпорядження від 10.11.2023 № 70/155-рп/к про виправлення описки.
- (6) Відділенням листом від 10.11.2023 № 70-02/2-3215 було направлено Відповідачеві копію подання з попередніми висновками у Справі від 10.11.2023 № 70-03/319-П.
- (7) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України ([«eastmtv.amcu.gov.ua»](http://eastmtv.amcu.gov.ua)) 14.11.2023 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.

2. Відповідач

- (8) Відповідачем у Справі є ФІЗИЧНА ОСОБА - ПІДПРИЄМЕЦЬ ЗУЄВ ОЛЕКСІЙ МИКОЛАЙОВИЧ, реєстраційний номер облікової картки платника податків – (інформація з обмеженим доступом), місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом).
- (9) Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ФОП ЗУЄВА О.М. є (інформація з обмеженим доступом).
- (10) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП ЗУЄВ О.М. є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (11) В ході здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час участі ФОП ГОТВЯНСЬКОГО О.А. та ФОП ЗУЄВА О.М. у торгах, проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЖИЛКОМСЕРВІС» на закупівлю: «код ДК 021:2015 – 90910000-9 – Послуги з прибирання (прибирання техповерхів, горищ, підвалів, покрівель, код ДК 021:2015 - 90911200-8) ДК code 021: 2015 - 90910000-9 - Cleaning services (cleaning of technical floors, attics, basements, roofs, code DK 021: 2015 - 90911200-8) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2020-10-20-005150-a) (далі – Торги), керуючись статтею 3, пунктом 5 частини першої статті 17, статтями 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (із змінами), Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (далі – Положення), Відділенням 18.12.2020 з поштового відділення № 22 міста Харкова до ФОП ЗУЄВА О.М. за адресою: (інформація з обмеженим доступом) рекомендованим відправленням за № 6102253532938 надіслана вимога в.о. голови Відділення від 16.12.2020

№ 70-02/3-7889 (далі – Вимога) про надання інформації стосовно участі ФОП ЗУЄВА О.М. у Торгах, а саме щодо: місцезнаходження та фактичних адрес ФОП ЗУЄВА О.М. за 2020 рік; усіх приміщень, які знаходилися у володінні або користуванні ФОП ЗУЄВА О.М. за 2020 рік; контактних даних (мобільних, факсів, e-mail адреси та веб-сторінки (Web-page)) ФОП ЗУЄВА О.М. за 2020 рік; копії договорів щодо підключення телефонних номерів; копії договорів щодо підключення до мережі Інтернет; відносин контролю ФОП ЗУЄВА О.М.; працівників ФОП ЗУЄВА О.М. за 2020 рік; осіб, які будь-яким чином залучались ФОП ЗУЄВИМ О.М. до підготовки та/або збору документів для участі у Торгах; чи готувались безпосередньо ФОП ЗУЄВИМ О.М. документи ля участі у Торгах; документів, які були одержані від органів влади та інших суб'єктів господарювання; чи використовувались шаблони документів з відкритих джерел під час підготовки ФОП ЗУЄВИМ О.М. тендерної пропозиції на Торги; відносин ФОП ЗУЄВА О.М. з ФОП ГОТВЯНСЬКИМ О.А.; формування цінової пропозиції на Торги; аналогічних з предметом закупівлі Торгів договорів, укладених ФОП ЗУЄВИМ О.М. у 2020 році; наявності у ФОП ЗУЄВА О.М. ресурсів для виконання умов договору по Торгах; банківських установ, в яких ФОП ЗУЄВ О.М. мав у 2020 році відкриті рахунки; залучав ФОП ЗУЄВ О.М. для підготовки документів на Торги осіб, що не є його працівниками; суми доходу (виручки) ФОП ЗУЄВА О.М. за 2020 рік.

- (12) Інформацію, передбачену Вимогою, ФОП ЗУЄВУ О.М. необхідно було надати в 15-денний строк з дня її отримання.
- (13) У Вимозі ФОП ЗУЄВ О.М. попереджався, що неподання інформації або подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки або подання недостовірної інформації тягне за собою відповідальність згідно зі статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а також зазначалось, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.
- (14) Листом від 25.01.2021 № 01-20/038 (вх. від 26.01.2021 № 343) ХАРКІВСЬКА ДИРЕКЦІЯ ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» повідомила, що рекомендований лист № 6102253532938 вручений 22.12.2020 особисто ФОП ЗУЄВУ О.М. під підпис.
- (15) Отже, інформацію, передбачену Вимогою, ФОП ЗУЄВУ О.М. необхідно було надати в строк до 06.01.2021 (включно).
- (16) У встановлений у Вимозі строк ФОП ЗУЄВ О.М. не надав до Відділення інформацію, передбачену Вимогою.
- (17) Листом від 11.01.2021 б/н (вх. від 12.01.2021 № 105) ФОП ЗУЄВ О.М. звернувся до Відділення з клопотанням продовжити строк надання інформації на Вимогу.
- (18) Отже, ФОП ЗУЄВ О.М. звернувся до Відділення з клопотанням продовжити строк надання інформації на Вимогу після його закінчення із запізненням у 4 дні.
- (19) Відділення листом від 13.01.2021 № 70-01/3-205 повідомило ФОП ЗУЄВУ О.М., що у Відділення відсутні підстави для продовження строку надання інформації на Вимогу.
- (20) Тобто, ФОП ЗУЄВ О.М. не надав інформацію на Вимогу у строк, встановлений в.о. голови Відділення.
- (21) Листом без номеру та дати (вх. від 16.01.2021 № 185) ФОП ЗУЄВ О.М. надав інформацію, передбачену Вимогою.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (22) Згідно з статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотримання

законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживача, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції; здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель.

- (23) Аналогічне завдання територіального відділення передбачено підпунктом 1 пункту 2 Положення.
- (24) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (25) Аналогічні повноваження голови територіального відділення Антимонопольного комітету України під час реалізації завдань, покладених на відділення, передбачені підпунктом 5 пункту 8 Положення.
- (26) Згідно з абзацом двадцятим пункту 8 Положення особа, яка виконує обов'язки голови відділення має повноваження, установлені для голови відділення.
- (27) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ними строки.
- (28) Згідно з статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».
- (29) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України в установлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (30) Отже, неподання ФОП ЗУЄВИМ О.М. Відділенню інформації на вимогу в.о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.12.2020 № 70-02/3-7889 в установлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача

- (31) Відділенням листом від 10.11.2023 № 70-02/2-3215 було направлено Відповідачеві копію подання з попередніми висновками у Справі від 10.11.2023 № 70-03/319-П.

- (32) Також, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України ([«eastmtv.amcu.gov.ua»](http://eastmtv.amcu.gov.ua)) 14.11.2023 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.
- (33) На подання з попередніми висновками у Справі Відповідач заперечень та зауважень не надав.

6. Остаточні висновки Відділення

- (34) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок про те, що дії ФОП ЗУЄВА О.М., які полягають у неподанні Східному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації на вимогу голови Відділення від 16.12.2020 № 70-02/3-7889 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.
- (35) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (36) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, органи Антимонопольного комітету України накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (37) Листом від 14.07.2023 № 12407/5/20-40-76-05-04 (вх. від 17.07.2023 № 70-01/1636) Головне управління ДПС у Харківській області повідомило, що згідно наданої податкової декларації платника єдиного податку фізичної особи-підприємця, обсяг доходу ФОП ЗУЄВА О.М. наростаючим підсумком за 2022 рік склав – 0,00 грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЗУЄВ ОЛЕКСІЙ МИКОЛАЙОВИЧ (реєстраційний номер облікової картки платника податків (інформація з обмеженим доступом)) вчинив порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в.о. голови Східного міжобласного

територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.12.2020 № 70-02/3-7889 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ ЗУЄВА ОЛЕКСІЯ МИКОЛАЙОВИЧА (реєстраційний номер облікової картки платника податків (інформація з обмеженим доступом)) штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі грн. 00 коп.) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК