



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18.12.2023 № 70/101-р/к

Справа № 4/03-256-21

м. Харків

Про закриття провадження
у справі

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 4/03-256-21 про порушення ДЕПАРТАМЕНТОМ РОЗВИТКУ БАЗОВИХ ГАЛУЗЕЙ ПРОМИСЛОВОСТІ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (ідентифікаційний код юридичної особи *конфіденційна інформація*, далі – ДЕПАРТАМЕНТ) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 06.12.2023 № 70-03/345-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 02.11.2021 № 13-01/1008 (вх. від 02.11.2021 № 1/681) Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено заходи державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення ДЕПАРТАМЕНТОМ:
 - відкритого конкурсу № 68 з перевезення пасажирів на приміських і міжміських (крім внутрішньорайонних) внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування в Донецькій області на 44 окремих об'єктах, який відбувся 20.12.2019 (далі- Конкурс № 68);
 - відкритого конкурсу № 69 з перевезення пасажирів на приміських і міжміських (крім внутрішньорайонних) внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування в Донецькій області на 23 окремих об'єктах, який відбувся 31.07.2020 (далі – Конкурс № 69) (далі разом – Конкурси № 68, 69).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 04.11.2021 № 70/294-рп/к розпочато розгляд справи № 4/03-256-21 (далі – Справа) за ознаками вчинення ДЕПАРТАМЕНТОМ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення

пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).

- (3) Листом від 08.11.2021 № 70-02/4-9276 Відділення надіслано до ДЕПАРТАМЕНТУ на адресу, визначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 04.11.2021 № 70/294-рп/к про початок розгляду Справи.
- (4) Листом від 06.12.2023 № 70-02/4-3505 Відділенням до ДЕПАРТАМЕНТУ на адресу, вказану в ЄДР, надіслано копію подання про закриття провадження у Справі.
- (5) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «eastmtv.amc.gov.ua» 12.12.2023 розміщено інформацію про подання про закриття провадження у Справі та повідомлено про дату та час засідання адміністративної колегії Відділення, на якій розглядатиметься питання про закриття провадження у Справі.

2. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (6) Дії ДЕПАРТАМЕНТУ, які полягають в укладанні з суб'єктами господарювання-перевізниками договорів на організацію перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), строком на 5 років замість 1 року в той час, коли у них відсутні автобуси, що відповідають обов'язковим умовам конкурсу, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).

3. ВІДПОВІДАЧ

- (7) Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР (витяг від 04.12.2023 № 31935969 станом на 04.12.2023), ДЕПАРТАМЕНТ є юридичною особою, за організаційно-правовою формою - орган державної влади, ідентифікаційний код юридичної особи *конфіденційна інформація*; дата і номер запису про проведення державної реєстрації: від 03.03.2012 за № 12661020000040854; місцезнаходження: *конфіденційна інформація*. Основним видом діяльності ДЕПАРТАМЕНТУ є (*конфіденційна інформація*).
- (8) Розпорядженням голови Донецької обласної державної адміністрації від 04.03.2013 № 104 (в редакції розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 20.03.2020 № 279/5-20) затверджено Положення про Департамент розвитку базових галузей промисловості Донецької обласної державної адміністрації (далі – Положення про Департамент).
- (9) Пунктами 1, 14 Положення про Департамент передбачено, що ДЕПАРТАМЕНТ є юридичною особою публічного права, структурним підрозділом облдержадміністрації, входить до її складу, підпорядкований голові облдержадміністрації, а також підзвітний і підконтрольний Міністерству інфраструктури України, Міністерству енергетики та захисту довкілля України, Державному агентству з енергоефективності та енергозбереження України з питань реалізації єдиної державної політики у відповідних галузях.
- (10) Отже, ДЕПАРТАМЕНТ є місцевим органом виконавчої влади та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом влади та Відповідачем у Справі.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (11) Відносини між органами виконавчої влади та суб'єктами господарювання з питань організації пасажирських перевезень врегульовано Законами України «Про місцеві державні адміністрації» (в редакції від 06.12.2020), «Про автомобільний транспорт» (в редакції від 13.02.2020), Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (далі – Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів) (в редакції від 17.03.2018) та іншими нормативно-правовими актами України.
- (12) Відповідно до частини третьої статті 35 Закону України «Про автомобільний транспорт» перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.
- (13) Згідно зі статтею 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.
- (14) Відповідно до пункту 5 Порядку метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є створення конкурентного середовища, підвищення рівня безпеки перевезень пасажирів, реалізація основних напрямів розвитку галузі автомобільного транспорту, тощо.
- (15) Отже, входження автомобільних перевізників на ринок послуг з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут), здійснюється виключно через проведення відповідного конкурсу.
- (16) Положеннями частини першої статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.
- (17) Так, до обов'язкових умов конкурсу, згідно з частиною другою статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» на перевезення пасажирів належить, зокрема, визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками.
- (18) Пунктом 10 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів встановлено, що організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт». Крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо). Організатор встановлює вимогу щодо забезпечення роботи на об'єкті конкурсу, який включає міські та приміські внутрішньообласні автобусні маршрути загального користування, транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості до 35 відсотків загальної кількості автобусів до 31.12.2019 та до 50 відсотків - з 01.01.2020.
- (19) Разом з цим, згідно з пунктом 12 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів, організатор перевезень приймає рішення про недопущення до участі в конкурсі перевізника-претендента, який, зокрема, не має достатньої кількості

транспортних засобів для виконання перевезень, затвердженої обов'язковими умовами конкурсу, та перевезень, які повинні виконуватися відповідно до чинних договорів (дозволів). Достатня кількість транспортних засобів визначається як кількість автобусів, необхідних для виконання перевезень, та кількість резервних транспортних засобів, яка становить 10 відсотків необхідної кількості автобусів для виконання перевезень.

- (20) Відповідно до частини третьої статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», у разі відсутності в перевізників-претендентів автобусів, що відповідають умовам конкурсу, вони мають право подавати до конкурсного комітету заяву на участь у конкурсі та документи, що містять характеристику наявних автобусів, які перевізник-претендент пропонує використовувати на даному маршруті, а також інвестиційний проект-зобов'язання щодо оновлення парку автобусів на цьому маршруті на визначений період до п'яти років.
- (21) Згідно зі статтею 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення тощо.
- (22) Відповідно до пункту 53 Порядку проведення конкурсу, організатор укладає з переможцем конкурсу договір (на міському та внутрішньо обласному маршрутах) згідно з обов'язковими умовами визначеного конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом.
- (23) Згідно з частиною шостою статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) у разі відсутності в нього автобусів, що відповідають умовам конкурсу, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають на один рік.
- (24) При цьому, *вимогами транспортного законодавства передбачено, що організатор у разі відсутності у переможця автобусів, які відповідають умовам конкурсу, зобов'язується укласти договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) на один рік.*
- (25) Відповідно до абзацу 9 пункту 53 Порядку проведення конкурсу строк дії договору (дозволу) продовжується один раз на п'ять років за рішенням організатора перевезень за наявності заяви автомобільного перевізника - переможця попереднього конкурсу, яку він подає за формою згідно з додатком 7, в якій, зокрема, зазначається інформація про підтвержене інвестування коштів на придбання більш нових та/або комфортабельних автобусів стосовно тих, які використовувались автомобільним перевізником на об'єкті конкурсу, наявності вмотивованих підстав вважати зазначеного автомобільного перевізника таким, що здійснював перевезення за цим маршрутом протягом попереднього періоду без порушення умов укладеного попереднього договору (дозволу).
- (26) Відповідно до статті 45 Закону України «Про автомобільний транспорт» у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування можуть брати участь автомобільні перевізники, які мають ліцензію на той вид послуг, що виноситься на конкурс, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані автобуси відповідного класу, відповідають вимогам, викладеним у статті 34 Закону України «Про автомобільний транспорт».

- (27) Отже, наявність у суб'єкта господарювання – автомобільного перевізника ліцензії на здійснення господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів є свідченням спроможності виконання автомобільним перевізником умов надання послуг з перевезень пасажирів, в тому числі щодо безпечності перевезень. При цьому, зазначені автомобільні перевізники можуть бути претендентами на участь у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування та потенційними конкурентами між собою на ринку.

5. ОЗНАКИ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (28) Відповідно до пункту 8 статті 16 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцеві адміністрації в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням правил торгівлі, побутового, транспортного, комунального обслуговування, законодавства про захист прав споживачів.
- (29) Пунктом 2 статті 20 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» визначено, зокрема, що організацію транспортного обслуговування населення підприємствами, установами та організаціями незалежно від форм власності забезпечує місцева державна адміністрація.
- (30) Відповідно до положень статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень покладається на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), на обласні державні адміністрації.
- (31) Обласні державні адміністрації, згідно з пунктом 4 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (далі – Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів), є організаторами перевезень на міжміському і приміському автобусних маршрутах, що не виходять за межі території області (внутрішньообласний маршрут).
- (32) На території Донецької області реалізацію вказаних повноважень здійснює ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ (далі – Місцева державна адміністрація).
- (33) Відповідно до пункту 48 Положення про Департамент, ДЕПАРТАМЕНТ здійснює функції організатора перевезень пасажирів на приміських та міжміських (крім внутрішньорайонних) внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування в Донецькій області (крім утворення конкурсного комітету щодо проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміському і міжміському внутрішньообласному автобусному маршруті загального користування Донецької області та затвердження його персонального складу).
- (34) Розпорядженням голови Місцевої державної адміністрації від 06.07.2009 № 331 «Про затвердження персонального складу конкурсного комітету щодо проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміському і міжміському внутрішньообласному автобусному маршруті загального користування Донецької області» (з урахуванням змін, внесених розпорядженнями голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 27.06.2019 № 658/5-19, від 12.12.2019 № 1410/5-19) (далі - Розпорядження голови Місцевої державної адміністрації від 06.07.2009 № 331 зі змінами) утворено конкурсний комітет і затверджено його персональний склад.
- (35) У подальшому, розпорядженням голови Місцевої державної адміністрації від 30.07.2020 № 812/5-20 «Про утворення конкурсного комітету щодо проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміському і міжміському внутрішньообласному

автобусному маршруті загального користування Донецької області» Розпорядження голови Місцевої державної адміністрації від 06.07.2009 № 331 зі змінами визнано таким, що втратило чинність, та утворено конкурсний комітет щодо проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміському і міжміському внутрішньообласному автобусному маршруті загального користування Донецької області та затверджено його персональний склад.

- (36) На виконання пункту 10 Порядку 04.11.2019 директором ДЕПАРТАМЕНТУ А.В. Литвиновим затверджено умови Конкурсу № 68 (далі – Умови Конкурсу № 68).
- (37) Умови Конкурсу № 69 затверджені директором ДЕПАРТАМЕНТУ А.В. Литвиновим у 2020 році без дати та номеру затвердження (далі – Умови конкурсу № 69).
- (38) Інформацію щодо проведення Конкурсу № 68 та Умови Конкурсу № 68 опубліковано в номері «Восточный проект» від 06.11.2019 № 45 (1201) (зі змінами) (мова оригіналу), у свою чергу, щодо Конкурсу № 69 та Умови Конкурсу № 69 - у газеті «Восточный проект» від 27.05.2020 № 21 (1229) (зі змінами) (мова оригіналу).
- (39) Згідно з інформацією, що міститься в Умовах Конкурсу № 68 та Умовах Конкурсу № 69, Організатором встановлено вимогу щодо забезпечення роботи на об'єктах, які включають приміські внутрішньообласні маршрути загального користування, транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.
- (40) Так, для об'єктів Конкурсу № 68 встановлено вимогу щодо забезпечення роботи транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення в кількості до 35 % відносно кількості транспортних засобів, які подані перевізником-претендентом до участі у Конкурсі № 68 на кожен об'єкт Конкурсу № 68, на об'єктах Конкурсу № 69 – 50 % від загальної кількості автобусів.
- (41) Транспортні засоби, пристосовані до перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, повинні бути пристосовані для користування інвалідами з вадами зору, слуху та з ураженнями опорно-рухового апарату, а також передбачати можливість встановлення зовнішніх звукових інформаторів номера та кінцевих зупинок маршруту, текстових та звукових систем у салоні для оголошення зупинок.
- (42) Листом від 16.04.2021 № 918/0/111-21 (вх. від 22.04.2021 № 70-01/2327) ДЕПАРТАМЕНТОМ надано копії документів щодо проведення Конкурсів № 68, 69, якими визначено порядок проведення конкурсів з перевезення пасажирів, затверджено персональні склади конкурсних комітетів, обов'язкові та додаткові умови конкурсів, протоколів засідань конкурсних комітетів, та копії пакетів документів, поданих перевізниками-учасниками для участі у Конкурсах № 68, 69 (конверти (пакети) з позначкою «№ 1», які містять документи для участі в конкурсах та конверти (пакети) з позначкою «№ 2», які містять документи з інформацією про те, на які об'єкти конкурсів подають документи перевізники-претенденти).

Конкурс № 68

- (43) Відповідно до здійсненого аналізу інформації, що міститься у пакетах документів, поданих перевізниками-учасниками у складі своїх конкурсних пропозицій для участі у Конкурсі № 68 та Протоколі засідання конкурсного комітету щодо проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських та міжміських (крім внутрішньорайонних) внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування в Донецькій області від 20.12.2019 № 208/68, встановлено, що у конкурсних пропозиціях деяких з перевізників-претендентів були відсутні транспортні засоби, пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп

населення, що є однією з основних умов участі у Конкурсі № 68. Однак, за результатами проведення Конкурсу № 68 вони були визначені як переможці, з якими ДЕПАРТАМЕНТОМ у подальшому укладено договори.

- (44) Так, транспортні засоби, пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення відсутні у конкурсних пропозиціях для участі у **Конкурсі № 68:**

- ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «КРАМАТОРСЬКЕ АТП 11410» (далі – ПрАТ«КРАМАТОРСЬКЕ АТП 11410») (за об'єктами «8+», «13+»);

- ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «КОСТЯНТИНІВСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄСТВО 11409» (далі - ПАТ «КОСТЯНТИНІВСЬКЕ АТП 11409») (за об'єктами «22+», «23+», «24+»);

- ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ТІМОХІНА В.О. (далі – ФОП ТІМОХІН В.О.) (за об'єктом «27»);

- ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ОСИПИ С.М. (далі – ФОП ОСИПА С.М. (за об'єктом «28»)).

- (45) Водночас, у складі своїх конкурсних пропозицій для участі у Конкурсі № 68 ПАТ «КРАМАТОРСЬКЕ АТП 11410» (за об'єктами «8+», «13+»), ПАТ «КОСТЯНТИНІВСЬКЕ АТП 11409» (за об'єктами «22+», «23+», «24+»), ФОП ТІМОХІНИМ В.О. (за об'єктом «27»), ФОП ОСИПОЮ С.М. (за об'єктом «28») були подані інвестиційні проекти-зобов'язання на придбання (або переобладнання) транспортних засобів для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, пристосованих для користування інвалідами з вадами зору, слуху та ураженнями опорно-рухового апарату.

- (46) Згідно з наказом ДЕПАРТАМЕНТУ від 27.12.2019 № 114-19од «Про визначення результатів проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських та міжміських (крім внутрішньорайонних) внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування в Донецькій області» переможцями Конкурсу № 68 визнані, зокрема, ПАТ «КРАМАТОРСЬКЕ АТП 11410» (за об'єктами № «8+», «13+»), ПАТ «КОСТЯНТИНІВСЬКЕ АТП 11409» (за об'єктами № «22+», «23+», «24+»), ФОП ТІМОХІН В.О. (за об'єктом № «27»), ФОП ОСИПА С.М. (за об'єктом № «28»).

- (47) *ДЕПАРТАМЕНТОМ із зазначеними перевізниками, як з переможцями Конкурсу № 68, укладено договори на перевезення пасажирів строком на 5 років (з урахуванням поданих інвестиційних проектів – зобов'язань).*

- (48) Отже, за результатами проведення Конкурсу № 68 ДЕПАРТАМЕНТОМ укладено договори на перевезення пасажирів укладено строком на 5 років (з урахуванням поданих інвестиційних проектів – зобов'язань) з перевізниками-переможцями: ПрАТ «КРАМАТОРСЬКЕ АТП 11410» (за об'єктами № «8+», «13+»), ПАТ «КОСТЯНТИНІВСЬКЕ АТП 11409» (за об'єктами № «22+», «23+», «24+»), ФОП ТІМОХІН В.О. (за об'єктом № «27»), ФОП ОСИПА С.М. (за об'єктом № «28»).

- (49) Відповідно до пунктів 9.2 договорів від 22.01.2020 №№ 10-68/19, 13-68/19, 21-68/19, № 22-68/19, від 23.01.2020 № 23-68/19, від 27.01.2020 № 26-68/19, від 28.01.2020 № 27-68/19 вказані договори набирають чинності з 29.01.2020 та діють до 29.01.2025.

- (50) При цьому, пунктом 2.3.31 договорів від 22.01.2020 №№ 10-68/19, 13-68/19, 21-68/19, № 22-68/19, від 23.01.2020 № 23-68/19, від 27.01.2020 № 26-68/19, від 28.01.2020 № 27-68/19 встановлено, що перевізник зобов'язаний залучити або переобладнати протягом року з дати підписання договору транспортні засоби для користування інвалідами з вадами зору, слуху та ураження опорно-рухового апарату, на яких

встановлені зовнішні звукові інформатори номера і кінцевих зупинок маршруту, текстових і звукових систем для оголошення зупинок у салоні, у кількості 35 % загальної кількості транспортних засобів, які зазначені у пунктах 1.2 договорів від 22.01.2020 №№ 10-68/19, 13-68/19, 21-68/19, № 22-68/19, від 23.01.2020 № 23-68-19, від 27.01.2020 № 26-68/19, від 28.01.2020 № 27-68-19.

- (51) У разі невиконання пункту 2.3.31 договорів від 22.01.2020 №№ 10-68/19, 13-68/19, 21-68/19, № 22-68/19, від 23.01.2020 № 23-68-19, від 27.01.2020 № 26-68/19, від 28.01.2020 № 27-68-19 ДЕПАРТАМЕНТ має право на одностороннє розірвання договорів шляхом надсилання не менше як за 5 календарних днів до розірвання договорів листа-повідомлення про розірвання договорів. *Договори вважаються розірваними Організатором достроково в односторонньому порядку з дати, зазначеної у листі-повідомленні.*
- (52) ПАТ «КРАМАТОРСЬКЕ АТП 11410» листом від 31.01.2022 № 01/72 (вх. від 15.02.2022 № 801) повідомило, що Додатковими угодами № 1 від 21.01.2021 № 10-68/19, № 13-68/19 було збільшено строк виконання пункту 2.3.31 договорів від 21.01.2021 № 10-68/19, № 13-68/19 та сторонами договорів було погоджено обов'язок ПАТ «КРАМАТОРСЬКЕ АТП 11410» залучити або переобладнати транспортні засоби, пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості 35 % загальної кількості транспортних засобів до 31.12.2021.
- (53) У зв'язку з невиконанням ПАТ «КРАМАТОРСЬКЕ АТП 11410» пункту 2.3.31 договорів від 21.01.2021 № 10-68/19, № 13-68/19, з урахуванням Додаткових угод № 1 до договорів від 21.01.2021 № 10-68/19, № 13-68/19, ДЕПАРТАМЕНТОМ листами-повідомленнями від 10.01.2022 № 30/0/110-22, № № 31/0/110-22 надіслано повідомлення про **розірвання** з 16.01.2022 в односторонньому порядку договорів від 21.01.2021 № 10-68/19, № 13-68/19.
- (54) Листом від 03.02.2022 № 16 (вх. від 07.02.2022 № 644) ПАТ «КОСТЯНТИНІВСЬКЕ АТП 11409» повідомило, що Додатковими угодами № 1 до договорів від 22.01.2020 № 21-68/19, № 22-68/19, від 23.01.2020 № 23-68/19 було збільшено строк виконання пункту 2.3.31 договорів від 22.01.2020 №№ 21-68/19, 22-68/19, від 23.01.2020 № 23-68/19 та сторонами договорів було погоджено обов'язок ПАТ «КОСТЯНТИНІВСЬКЕ АТП 11409» залучити або переобладнати транспортні засоби, пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості 35 % загальної кількості транспортних засобів до 31.12.2021.
- (55) У зв'язку з невиконанням пункту 2.3.31. з урахуванням Додаткових угод № 1 до договорів від 22.01.2020 № 21-68/19, № 22-68/19, від 23.01.2020 № 23-68/19, ДЕПАРТАМЕНТОМ листами-повідомленнями від 10.01.2022 № 25/0/110-22, № 35/0/110-22, № 34/0/110-22 повідомлено про одностороннє **розірвання договорів** від 22.01.2020 № 21-68/19, 22-68/19, від 23.01.2020 № 23-68/19 з 16.01.2022.
- (56) Листом від 18.10.2023 № 1316/0/111-23 (вх. від 25.10.2023 № 70-01/2238) ДЕПАРТАМЕТОМ надано копію листів-повідомлень до **ФОП ТІМОХІНА В.О.** (лист від 10.01.2022 № 32/0/110-22) та **ФОП ОСИПИ С.М.** (лист від 10.01.2022 № 33/0/110-22), згідно яких ДЕПАРТАМЕТОМ в односторонньому порядку розірвано з 16.01.2022 договори від 28.01.2020 № 26-68/19 та № 27-68/19 з перевізниками у зв'язку з невиконанням останніми інвестиційних зобов'язань в частині залучення або переобладнання транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості 35 % загальної кількості транспортних засобів до 31.12.2021.

Конкурс № 69

- (57) За результатами здійсненого аналізу інформації, що міститься у Протоколі засідання конкурсного комітету щодо проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських та міжміських (крім внутрішньорайонних) внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування в Донецькій області від 31.07.2020 № 209/69, у конкурсних пропозиціях перевізників-переможців та договорах, укладених ДЕПАТРАМЕНТОМ за результатами проведення Конкурсу № 69 з перевізниками-переможцями, встановлено наступне.
- (58) У конкурсних пропозиціях для участі **Конкурсі № 69** ТОВ «ВОСТОК АВТОТРАНС» (за об'єктом № «1+»), ТОВ «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 11406» (за об'єктом № «2+»), ТОВ «ГОРЛІВСЬКЕ АТП» (за об'єктом № «3+», «16»), ФОП ЛЕСНОГО М.М. (за об'єктом № «4»), ФОП КОСТЮНІНА О.А. (за об'єктом № «13») відсутні транспортні засоби, пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, що є однією з основних умов участі у Конкурсі № 69.
- (59) Разом з цим, у складі своїх конкурсних пропозицій для участі у Конкурсі № 69 ТОВ «ВОСТОК АВТОТРАНС» (за об'єктом № «1+»), ТОВ «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 11406» (за об'єктом № «2+»), ТОВ «ГОРЛІВСЬКЕ АТП» (за об'єктом № «3+», «16»), ФОП ЛЕСНОГО М.М. (за об'єктом № «4»), ФОП КОСТЮНІНА О.А. (за об'єктом № «13») були подані інвестиційні проекти-зобов'язання на придбання (або переобладнання) транспортних засобів для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, пристосованих для користування інвалідами з вадами зору, слуху та ураженнями опорно-рухового апарату.
- (60) Згідно з наказом ДЕПАРТАМЕНТУ від 14.08.2020 № 85-20од «Про визначення результатів проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських та міжміських (крім внутрішньорайонних) внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування в Донецькій області» переможцями Конкурсу № 69 визнані, зокрема, ТОВ «ВОСТОК АВТОТРАНС» (за об'єктом № «1+»), ТОВ «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 11406» (за об'єктом № «2+»), ТОВ «ГОРЛІВСЬКЕ АТП» (за об'єктом № «3+», «16»), ФОП ЛЕСНИЙ М.М. (за об'єктом № «4»), ФОП КОСТЮНІН О.А. (за об'єктом № «13»).
- (61) *ДЕПАТРАМЕНТОМ із зазначеними перевізниками, як з переможцями Конкурсу № 69, укладено договори на перевезення пасажирів строком на 5 років (з урахуванням поданих інвестиційних проектів – зобов'язань).*
- (62) Отже, за результатами проведення Конкурсу № 69 ДЕПАТРАМЕНТОМ з перевізниками-переможцями: ТОВ «ВОСТОК АВТОТРАНС» (за об'єктом № «1+»), ТОВ «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 11406» (за об'єктом № «2+»), ТОВ «ГОРЛІВСЬКЕ АТП» (за об'єктами № «3+», «16»), ФОП ЛЕСНИМ М.М. (за об'єктом № «4»), ФОП КОСТЮНІНИМ О.А. (за об'єктом № «13») укладено договори на перевезення пасажирів строком на 5 років (з урахуванням поданих інвестиційних проектів – зобов'язань) за умов відсутності у вищезазначених перевізників-переможців транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, що є однією з основних умов участі у Конкурсі № 69.
- (63) Відповідно до пунктів 9.1 договорів від 28.08.2020 №№ 1-69/20, 2-69/20, 3-69/20, 4-69/20, 6-69/20, 7-69/20 дані договори набирають чинності з 28.08.2020 та діють до 28.08.2025.

- (64) При цьому, пунктом 2.3.31 договорів від 28.08.2020 №№ 1-69/20, 2-69/20, 3-69/20, 4-69/20, 6-69/20, 7-69/20 встановлено, що перевізник зобов'язаний залучити або переобладнати протягом року з дати підписання договору транспортні засоби для користування інвалідами з вадами зору, слуху та ураження опорно-рухового апарату, на яких встановлені зовнішні звукові інформатори номера і кінцевих зупинок маршруту, текстових і звукових систем для оголошення зупинок у салоні, у кількості 35 % загальної кількості транспортних засобів, які зазначені у пунктах 1.2 договорів від 28.08.2020 №№ 1-69/20, 2-69/20, 3-69/20, 4-69/20, 6-69/20, 7-69/20.
- (65) У разі невиконання пункту 2.3.31 договорів від 28.08.2020 №№ 1-69/20, 2-69/20, 3-69/20, 4-69/20, 6-69/20, 7-69/20 ДЕПАРТАМЕНТ має право на одностороннє розірвання договорів шляхом надсилання не менше як за 5 календарних днів до розірвання договорів листа-повідомлення про розірвання договорів. Договори вважаються розірваними Організатором достроково в односторонньому порядку з дати, зазначеної у листі-повідомленні.
- (66) **ТОВ «ВОСТОК АВТОТРАНС»** листом від 04.02.2022 № 0402/22 (вх. від 12.02.2022 № 70-1/923) повідомило, що задіяло на маршрутах за об'єктом Конкурсу «1+» транспортний засіб, пристосований для користування інвалідами-колясочниками та придбало обладнання для пристосування транспортних засобів для користування інвалідами з вадами зору та слуху, встановити зовнішні звукові інформатори номера і кінцевих зупинок маршруту, текстові та звукові системи у салоні для оголошення зупинок, чим **виконало умови договору від 28.08.2020 № 1-69/20**.
- (67) Таким чином, ТОВ «ВОСТОК АВТОТРАНС» були виконані інвестиційне проект-зобов'язання щодо оновлення парку автобусів, які визначені умовами договору, відповідно до поданих ними у складі своїх конкурсних пропозицій (договір від 28.08.2020 № 1-69/20), що також підтверджується листами ДЕПАРТАМЕНТУ від 21.12.2022 № 1159/0/111-22 (вх. від 22.12.2022 № 70-01/1878) та від 18.10.2023 № 1316/0/111-23 (вх. від 25.10.2023 № 70-01/2238).
- (68) **ТОВ «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 11406»** листом від 27.01.2022 № 1/14-2022 (вх. від 31.01.2022 № 70-01/525) повідомило, що у зв'язку з тим, що вимогу пункту 2.3.31 договору від 28.08.2020 № 2-69/20 в частині залучення чи переобладнання транспортних засобів для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, пристосованих для користування інвалідами з вадами зору, слуху та ураженнями опорно-рухового апарату ТОВ «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 11406» виконано не було, як наслідок, ДЕПАРТАМЕНТОМ в односторонньому порядку було розірвано договір від 28.08.2020 № 2069/20 з 08.10.2021 (лист-повідомлення від 29.09.2021 № 2306/0/111-210).
- (69) Листом від 26.01.2022 **ФОП КОСТЮНІН О.А.** повідомив, що на виконання пункту 2.3.31 договору від 28.08.2020 № 6-69/20 зобов'язаний був залучити або переобладнати протягом року з дати підписання договору транспортні засоби для користування інвалідами з вадами зору, слуху та з ураженнями опорно-рухового апарату, на яких встановлені зовнішні звукові інформатори номера та кінцевих зупинок маршруту, текстових та звукових систем у салоні для оголошення зупинок в кількості 50% загальної кількості транспортних засобів, які зазначені в пункті 1.2 договору від 28.08.2020 № 6-69/20.
- (70) Однак, у зв'язку з низьким пасажиропотоком та тяжким фінансовим становищем у **ФОП КОСТЮНІНА О.А.** не було можливості провести переобладнання транспортних засобів. Як наслідок, 29.09.2021 листом № 2306/0/111-21 ДЕПАРТАМЕНТОМ

скеровано лист-повідомлення про **розірвання договору** від 28.08.2020 № 6-69/20 в односторонньому порядку з 08.10.2021.

- (71) **ТОВ «ГОРЛІВСЬКЕ АТП»** листом від 08.02.2022 № 38/1 (вх. від 11.02.2022 № 70-01/740) надало наступну інформацію. Листом від 26.08.2021 № 204 ТОВ «ГОРЛІВСЬКЕ АТП» повідомило ДЕПАРТАМЕНТ про залучення транспортних засобів для користування інвалідами з вадами зору, слуху та з ураженнями опорно-рухового апарату, на яких встановлені зовнішні звукові інформатори номера та кінцевих зупинок маршруту, текстових та звукових систем для оголошення зупинок (БАЗ А 079.45 д/н АН 6057 ІК та АЕ 4808 ОС).
- (72) У зв'язку з недопуском всупереч вимогам пункту 2.3.19 договору від 28.08.2020 № 3-69/20 уповноважених представників Організатора до перевірок роботи транспортних засобів, у тому числі із залученням контролюючих органів, не надання для огляду транспортних засобів БАЗ А 079.45 д/н АН 6057 ІК та АЕ 4808 ОС, як наслідок, невиконанням пункту 2.3.31 договору від 28.08.2020 № 3-69/20, ДЕПАРТАМЕНТОМ надіслано листи-повідомлення від 29.09.2021 № 29.09.2021 № 2306/0/111-21 та № 2306/1/111-21 про **розірвання договорів** від 28.08.2020 № 3-69/20 та № 7-69/20 в односторонньому порядку з 08.10.2021.
- (73) Листом від 21.12.2022 №1159/0/111-22 (вх. від 22.12.2022 № 70-01/1878) ДЕПАРТАМЕНТ надав наступну інформацію. Так, ТОВ «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО АТП 11406» (за договорами № 2-69/20 та 6-68/19), ФОП КОСТЮНІН О.А. (за договором № 6-69/20), ФОП ЛЕСНИЙ М.М. (за договором № 4-69/20), ФОП ОСИПА В.М. (за договором № 27-68/19), ФОП ТІМОХІН В.О. (за договорами № 24-68/19 та № 26-68/19), АТ «КОСТЯНТИНІВСЬКЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 11409» (за договорами № 20-68/19, № 21-68/19, № 22-68/19 та № 23-68/19), ТОВ «ГОРЛІВСЬКЕ АТП» (за договорами № 3-69/20 та 7-69/20) і ПрАТ «КРАМАТОРСЬКЕ АТП 11410» (за договорами № 7-68/19, № 8-68/19, № 9-68/19 та № 13-68/19) не виконали вимог щодо оновлення автобусного парку відповідно до укладених Договорів.
- (74) Крім того, листом від 18.10.2023 № 1316/0/111-23 (вх. від 25.10.2023 № 70-01/2238) ДЕПАРТАМЕТОМ надано копію листа-повідомлення до ФОП ЛЕСНОГО М.М. (лист від 29.09.2021 № 2306/0/111-21) про **розірвання договору** від 28.08.2020 № 43-69/20 в односторонньому порядку з 08.10.2021.
- (75) Отже, договори на перевезення пасажирів, які були укладені ДЕПАРТАМЕНТОМ з перевізниками-переможцями Конкурсу № 68: ПрАТ «КРАМАТОРСЬКЕ АТП 11410», ПАТ «КОСТЯНТИНІВСЬКЕ АТП 11409», ФОП ТІМОХІН В.О., ФОП ОСИПА С.М., та з перевізниками-переможцями Конкурсу № 69: ТОВ «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 11406», ТОВ «ГОРЛІВСЬКЕ АТП», ФОП ЛЕСНИМ М.М., ФОП КОСТЮНІНИМ О.А., фактично діяли 1 рік, як і визначено умовами Конкурсу, умовами укладання договорів та статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (76) При цьому, ТОВ «ВОСТОК АВТОТРАНС» листом від 04.02.2022 № 0402/22 (вх. від 12.02.2022 № 70-01/923) повідомило про залучення для здійснення перевезень пасажирів за об'єктом Конкурсу «1+» Конкурсу № 69 транспортного засобу, пристосованого для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення всіх категорій, зокрема інвалідів з вадами зору, слуху та з урахуванням опорно-рухового апарату.
- (77) Таким чином, ТОВ «ВОСТОК АВТОТРАНС» виконало умови договору від 28.08.2020 № 1-69/20 щодо включення до договору автобусів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення всіх категорій, зокрема інвалідів

з вадами зору, слуху та з урахуванням опорно-рухового апарату, як і визначено умовами Конкурсу та статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт».

- (78) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (79) Під час розгляду справи не встановлено доказів можливості недопущення конкуренції на ринку надання послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).
- (80) Отже не виконуються умови, передбачені частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (81) У зв'язку з наведеним, у діях ДЕПАРТАМЕНТУ, які полягали в укладенні з суб'єктами господарювання-перевізниками договорів на організацію перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут), строком на 5 років замість 1 року, в той час, коли у зазначених перевізників відсутні транспортні засоби, що відповідають умовам конкурсу, не вбачається ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).
- (82) Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо не доведено вчинення порушення розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.
- (83) Листом від 06.12.2023 № 70-02/4-3505 Відділенням до ДЕПАРТАМЕНТУ на адресу, вказану в ЄДР, надіслано копію подання про закриття провадження у Справі.
- (84) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «eastmtv.amc.gov.ua» 12.12.2023 розміщено інформацію про подання про закриття провадження у Справі та повідомлено про дату та час засідання адміністративної колегії Відділення, на якій розглядатиметься питання закриття провадження у Справі.
- (85) ДЕПАРТАМЕНТОМ будь-яких міркувань чи заперечень на подання про закриття провадження у Справі не надало.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 4/03-256-21.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК