



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18.12.2023 № 70/102-р/к

Справа № 4/03-98-21

м. Харків

Про закриття провадження
у справі

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 4/03-98-21 про порушення ДЕПАРТАМЕНТОМ РОЗВИТКУ, УТРИМАННЯ МЕРЕЖІ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ОБЛАСТІ, ПРОМИСЛОВОСТІ ТА ТРАНСПОРТУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 06.12.2023 № 70-03/342-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 25.02.2021 № 13-01/206 (вх. від 01.03.2021 № 1/122) Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглянуто дії УПРАВЛІННЯ ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ в частині дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення конкурсу з регулярного перевезення пасажирів на приміських та міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), який відбувся 18.09.2020 (далі – Конкурс).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 04.03.2021 № 70/106-рп/к розпочато розгляд справи № 4/03-98-21 (далі – Справа) за ознаками вчинення УПРАВЛІННЯМ ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).

- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12.10.2021 № 70/282-рп/к здійснено заміну відповідача УПРАВЛІННЯ ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ на ДЕПАРТАМЕНТ РОЗВИТКУ, УТРИМАННЯ МЕРЕЖІ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ОБЛАСТІ, ПРОМИСЛОВОСТІ ТА ТРАНСПОРТУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ.
- (4) Листом від 06.12.2023 № 70-02/4-3513 Відділенням до ДЕПАРТАМЕНТУ РОЗВИТКУ, УТРИМАННЯ МЕРЕЖІ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ОБЛАСТІ, ПРОМИСЛОВОСТІ ТА ТРАНСПОРТУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ на адресу, вказану в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), надіслано копію подання про закриття провадження у Справі.
- (5) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «eastmtv.amc.gov.ua» 12.12.2023 розміщено інформацію про подання про закриття провадження у Справі та повідомлено про дату та час засідання адміністративної колегії Відділення, на якому розглядатиметься питання про закриття провадження у Справі.

2. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (6) Дії УПРАВЛІННЯ ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (правонаступник - ДЕПАРТАМЕНТ РОЗВИТКУ, УТРИМАННЯ МЕРЕЖІ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ОБЛАСТІ, ПРОМИСЛОВОСТІ ТА ТРАНСПОРТУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ), які полягають в укладанні з суб'єктами господарювання-перевізниками договорів на організацію перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), строком на 5 років замість 1 року в той час, коли у них відсутні автобуси, що відповідають обов'язковим умовам Конкурсу, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).

3. ВІДПОВІДАЧ

- (7) Відповідно до інформації, що міститься у ЄДР (витяг від 04.12.2023 № 31935933 станом на 04.12.2023) УПРАВЛІННЯ ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (далі – УПРАВЛІННЯ, Відповідач) є юридичною особою публічного права; організаційно-правова форма – орган державної влади; ідентифікаційний код юридичної особи *конфіденційна інформація*; дата і номер запису про проведення державної реєстрації: від 26.09.2005 за № 13821020000005859; місцезнаходження: *конфіденційна інформація*.
- (8) Основним видом діяльності УПРАВЛІННЯ є (*конфіденційна інформація*).
- (9) Розпорядженням голови Луганської обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 23.04.2019 № 336 «Про затвердження Положення про управління промисловості, транспорту та зв'язку Луганської обласної державної адміністрації та посадової інструкції начальника цього Управління» затверджено Положення про управління промисловості, транспорту та зв'язку Луганської обласної державної адміністрації (далі – Положення про управління).

- (10) УПРАВЛІННЯ відповідно до Положення про управління є самостійним структурним підрозділом Луганської обласної державної адміністрації (далі – ЛОДА), що входить до її складу і в межах області забезпечує виконання покладених на нього завдань.
- (11) Управління підпорядковано голові обласної державної адміністрації, підзвітне і підконтрольне Міністерству економічного розвитку і торгівлі України та Міністерству інфраструктури України.
- (12) Головою ЛОДА – керівником обласної військово-цивільної адміністрації прийнято розпорядження від 07.09.2020 № 589 «Про внесення змін до структури облдержадміністрації» (далі – Розпорядження від 07.09.2020 № 589).
- (13) Пунктом 1 Розпорядження від 07.09.2020 № 589 передбачено, що «прийнято рішення про наступне. «Перейменувати із 16.11.2020 юридичні особи: Управління розвитку та утримання мережі автомобільних доріг області Луганської обласної державної адміністрації (код ЄДРПОУ (*конфіденційна інформація*)) в Департамент розвитку, утримання мережі автомобільних доріг області, промисловості, транспорту та зв'язку Луганської обласної державної адміністрації, приєднавши до нього із 16.11.2020 Управління промисловості, транспорту та зв'язку Луганської обласної державної адміністрації (код ЄДРПОУ (*конфіденційна інформація*)), припинивши його як юридичну особу».
- (14) Згідно з пунктом 7 Розпорядження від 07.09.2020 № 589 «визначити, що правонаступником усіх майнових та немайнових прав і зобов'язань юридичних осіб: Управління промисловості, транспорту та зв'язку Луганської обласної державної адміністрації (код ЄДРПОУ (*конфіденційна інформація*)) є Департамент розвитку, утримання мережі автомобільних доріг області, промисловості, транспорту та зв'язку Луганської обласної державної адміністрації».
- (15) Отже, правонаступником усіх майнових та немайнових прав і зобов'язань УПРАВЛІННЯ з 16.11.2020 є Департамент розвитку, утримання мережі автомобільних доріг області, промисловості, транспорту та зв'язку Луганської обласної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*)).
- (16) Департамент розвитку, утримання мережі автомобільних доріг області, промисловості, транспорту та зв'язку Луганської обласної державної адміністрації 15.12.2020 перейменовано на ДЕПАРТАМЕНТ РОЗВИТКУ, УТРИМАННЯ МЕРЕЖІ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ОБЛАСТІ, ПРОМИСЛОВОСТІ ТА ТРАНСПОРТУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (далі – ДЕПАРТАМЕНТ).
- (17) Відповідно до інформації, що міститься у витязі з ЄДР від 04.12.2023 № 31935955, ДЕПАРТАМЕНТ є юридичною особою, дата та номер державної реєстрації юридичної особи: 02.02.2018 за № 13831020000004961; організаційно-правова форма юридичної особи – орган виконавчої влади; місцезнаходження: (*конфіденційна інформація*).
- (18) Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади. Місцева державна адміністрація в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою.
- (19) Розпорядженням голови ЛОДА – керівником обласної військово-цивільної адміністрації від 12.10.2020 № 683 затверджено Положення про Департамент розвитку, утримання мережі автомобільних доріг області, промисловості, транспорту та зв'язку Луганської обласної державної адміністрації (далі – Положення), яке запроваджено із 16.11.2020. Вищевказаним розпорядженням визнано таким, що втратило чинність з 16.11.2020, розпорядження голови ЛОДА – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 23.04.2019 № 336.

- (20) Згідно з Положенням ДЕПАРТАМЕНТ є структурним підрозділом обласної державної адміністрації, яка відповідно до Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» набула статусу обласної військово-цивільної адміністрації, утворюється головою обласної державної адміністрації – керівником обласної військово-цивільної адміністрації, входить до її складу і в межах області забезпечує виконання покладених на нього завдань.
- (21) Департамент підпорядкований голові обласної державної адміністрації – керівнику обласної військово-цивільної адміністрації, підзвітний і підконтрольний заступнику голови згідно з розподілом обов'язків, а також Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерству інфраструктури України, Міністерству з питань стратегічних галузей промисловості України, Міністерству цифрової трансформації України і Міністерству розвитку громад та територій України.
- (22) Отже, ДЕПАРТАМЕНТ є місцевим органом виконавчої влади та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом влади.
- (23) Враховуючи, що ДЕПАРТАМЕНТ є правонаступником усіх майнових та немайнових прав і зобов'язань УПРАВЛІННЯ, Відповідачем у справі є ДЕПАРТАМЕНТ.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (24) Відносини між органами виконавчої влади та суб'єктами господарювання з питань організації пасажирських перевезень врегульовано Законами України «Про місцеві державні адміністрації» (в редакції від 06.12.2020), «Про автомобільний транспорт» (в редакції від 13.02.2020), Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (далі – Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів) (в редакції від 17.03.2018) та іншими нормативно-правовими актами України.
- (25) Відповідно до частини третьої статті 35 Закону України «Про автомобільний транспорт» перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.
- (26) Згідно зі статтею 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.
- (27) Відповідно до пункту 5 Порядку метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є створення конкурентного середовища, підвищення рівня безпеки перевезень пасажирів, реалізація основних напрямів розвитку галузі автомобільного транспорту, тощо.
- (28) Отже, входження автомобільних перевізників на ринок послуг з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут), здійснюється виключно через проведення відповідного конкурсу.
- (29) Положеннями частини першої статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.
- (30) Так, до обов'язкових умов конкурсу, згідно з частиною другою статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» на перевезення пасажирів належить, зокрема, визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального

користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками.

- (31) Пунктом 10 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів встановлено, що організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт». Крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо). Організатор встановлює вимогу щодо забезпечення роботи на об'єкті конкурсу, який включає міські та приміські внутрішньообласні автобусні маршрути загального користування, транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості до 35 відсотків загальної кількості автобусів до 31.12.2019 та до 50 відсотків - з 01.01.2020.
- (32) Разом з цим, згідно з пунктом 12 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів, організатор перевезень приймає рішення про недопущення до участі в конкурсі перевізника-претендента, який, зокрема, не має достатньої кількості транспортних засобів для виконання перевезень, затвердженої обов'язковими умовами конкурсу, та перевезень, які повинні виконуватися відповідно до чинних договорів (дозволів). Достатня кількість транспортних засобів визначається як кількість автобусів, необхідних для виконання перевезень, та кількість резервних транспортних засобів, яка становить 10 відсотків необхідної кількості автобусів для виконання перевезень.
- (33) Відповідно до частини третьої статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», у разі відсутності в перевізників-претендентів автобусів, що відповідають умовам конкурсу, вони мають право подавати до конкурсного комітету заяву на участь у конкурсі та документи, що містять характеристику наявних автобусів, які перевізник-претендент пропонує використовувати на даному маршруті, а також інвестиційний проект-зобов'язання щодо оновлення парку автобусів на цьому маршруті на визначений період до п'яти років.
- (34) Згідно зі статтею 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення тощо.
- (35) Відповідно до пункту 53 Порядку проведення конкурсу, організатор укладає з переможцем конкурсу договір (на міському та внутрішньо обласному маршрутах) згідно з обов'язковими умовами визначеного конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом.
- (36) Згідно з частиною шостою статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) у разі відсутності в нього автобусів, що відповідають умовам конкурсу, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають на один рік.
- (37) Відповідно до абзацу 9 пункту 53 Порядку проведення конкурсу строк дії договору (дозволу) продовжується один раз на п'ять років за рішенням організатора перевезень за наявності заяви автомобільного перевізника - переможця попереднього конкурсу, яку він подає за формою згідно з додатком 7, в якій, зокрема, зазначається інформація

про підтвержене інвестування коштів на придбання більш нових та/або комфортабельних автобусів стосовно тих, які використовувались автомобільним перевізником на об'єкті конкурсу, наявності вмотивованих підстав вважати зазначеного автомобільного перевізника таким, що здійснював перевезення за цим маршрутом протягом попереднього періоду без порушення умов укладеного попереднього договору (дозволу).

- (38) Відповідно до статті 45 Закону України «Про автомобільний транспорт» у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування можуть брати участь автомобільні перевізники, які мають ліцензію на той вид послуг, що виноситься на конкурс, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані автобуси відповідного класу, відповідають вимогам, викладеним у статті 34 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (39) Отже, наявність у суб'єкта господарювання – автомобільного перевізника ліцензії на здійснення господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів є свідченням спроможності виконання автомобільним перевізником умов надання послуг з перевезень пасажирів, в тому числі щодо безпечності перевезень. При цьому, зазначені автомобільні перевізники можуть бути претендентами на участь у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування та потенційними конкурентами між собою на ринку.

5. ОЗНАКИ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (40) Відповідно до пункту 8 статті 16 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцеві адміністрації в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням правил торгівлі, побутового, транспортного, комунального обслуговування, законодавства про захист прав споживачів.
- (41) Пунктом 2 статті 20 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» визначено, зокрема, що організацію транспортного обслуговування населення підприємствами, установами та організаціями незалежно від форм власності забезпечує місцева державна адміністрація.
- (42) Відповідно до положень статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень покладається на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), на обласні державні адміністрації.
- (43) Обласні державні адміністрації, згідно з пунктом 4 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів, є організаторами перевезень на міжміському і приміському автобусних маршрутах, що не виходять за межі території області (внутрішньообласний маршрут).
- (44) Розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 06.04.2017 № 216 «Про затвердження автобусних маршрутів загального користування приміського та міжміського внутрішньообласного сполучення» затверджені автобусні маршрути загального користування приміського та міжміського внутрішньообласного сполучення.
- (45) Розпорядженнями голови ЛОДА – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 14.08.2017 № 551, від 15.05.2018 № 386, від 09.10.2018 № 746, від 06.04.2020 № 272, від 03.06.2020 № 410 та від 08.08.2020 № 536 внесені зміни до автобусних маршрутів загального користування приміського та міжміського внутрішньообласного сполучення.
- (46) Згідно з Положенням про УПРАВЛІННЯ, затвердженим розпорядженням голови ЛОДА – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 23.04.2019 № 336

(діючого на час вчинення порушення), Управління відповідно до покладених на нього завдань:

- організовує відповідно до чинного законодавства проведення конкурсів на визначення перевізників пасажирів на приміських і міжміських внутрішньообласних автобусних маршрутах (пункт 13 Положення про УПРАВЛІННЯ);
 - укладає від імені обласної державної адміністрації за результатами конкурсів договори з перевізниками пасажирів на приміських і міжміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування та розриває їх у встановленому чинним законодавством порядку, а також здійснює контроль за їх виконанням (пункт 14 Положення про УПРАВЛІННЯ);
 - затверджує паспорти маршрутів і розклади руху автобусів на приміських і міжміських внутрішньообласних автобусних маршрутах (пункт 15 Положення про УПРАВЛІННЯ).
- (47) Аналогічні повноваження ДЕПАРТАМЕНТУ передбачені пунктами 29, 30, 31 Положення, затвердженого розпорядженням голови ЛОДА – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 12.10.2020 № 683.
- (48) Розпорядженням голови ЛОДА - керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 29.05.2019 № 470 «Про уповноваження УПРАВЛІННЯ промисловості, транспорту та зв'язку обласної державної адміністрації щодо організації регулярних перевезень пасажирів на постійних приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути)» (далі – Розпорядження від 29.05.2019 № 470) УПРАВЛІННЯ уповноважено здійснювати функції організатора пасажирських перевезень на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області.
- (49) Відповідно до пунктів 1, 2 розпорядження голови ЛОДА - керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 30.12.2020 № 953 «Про визначення уповноваженого щодо здійснення функцій організатора пасажирських перевезень на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути)» ДЕПАРТАМЕНТ уповноважено здійснювати функції організатора пасажирських перевезень на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області, а Розпорядження від 29.05.2019 № 470 визнано таким, що втратило чинність.
- (50) Згідно з інформацією, наданою УПРАВЛІННЯМ листом від 01.12.2020 № 05-04/01329 (вх. від 03.12.2020 № 70-01/6785), розпорядженням голови ЛОДА – керівником обласної військово-цивільної адміністрації від 04.08.2015 № 317 (з наступними змінами від 06.02.2020 № 93, від 22.05.2020 № 379, від 10.07.2020 № 481) затверджено склад конкурсного комітету з організації та проведення конкурсів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом у Луганській області (далі – Конкурсний комітет).
- (51) Наказом УПРАВЛІННЯ від 04.08.2020 № 31–О затверджено Перелік об'єктів конкурсу з регулярного перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні) маршрути (далі – Перелік об'єктів конкурсу) та визначено дату проведення Конкурсу – 18.09.2020 о 10 год. 00 хв.
- (52) До Переліку об'єктів конкурсу входять 53 об'єкти конкурсу.
- (53) На виконання пункту 10 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів, 04.08.2020 виконуючим обов'язки начальника УПРАВЛІННЯ затверджено Умови

проведення конкурсу з регулярного перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), який відбудеться 18.09.2020 (далі – Умови конкурсу), які містять обов'язкові та додаткові умови конкурсу та порядок участі у ньому.

- (54) Інформацію щодо проведення Конкурсу та Умови конкурсу опубліковано у випуску газети Луганської обласної загальнополітичної газети «Луганщина.ЮА» від 05.08.2020 № 25(70).
- (55) Умовами конкурсу (пункт 1.3 розділу 1 «Обов'язкові умови конкурсу») встановлено вимогу щодо забезпечення роботи на об'єкті Конкурсу транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості до 50% загальної кількості автобусів. Транспортні засоби, пристосовані до перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, повинні бути пристосовані для користування інвалідами з вадами зору, слуху та з ураженнями опорно-рухового апарату, а також передбачати можливість встановлення зовнішніх звукових інформаторів номера та кінцевих зупинок маршруту, текстових та звукових систем у салоні для оголошення зупинок. Документом, що підтверджує пристосованість транспортного засобу до потреб осіб з ураженням опорно-рухового апарату, є додаток до сертифікату відповідності, у якому, зокрема, зазначається кількість місць для перевезення осіб у візку колісному.
- (56) Пунктом 1.3 розділу 1 Умов конкурсу також визначено, що у разі відсутності у перевізників – претендентів необхідної кількості автобусів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, вони мають право подавати до конкурсного комітету інвестиційний проект – зобов'язання щодо приведення кількості таких автобусів до встановлених вимог протягом одного року з дати укладення договору.
- (57) Відповідно до аналізу інформації, що міститься у Переліку об'єктів конкурсу, встановлено вимогу щодо залучення до перевезень на маршрутах, включених до об'єктів Конкурсу, автобусів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп у кількості:
- для здійснення перевезень за маршрутами, включеними до об'єкту Конкурсу № 26 необхідно залучити 2 автобуси;
 - для здійснення перевезень за маршрутами, включеними до об'єкту Конкурсу № 35 необхідно залучити 2 автобуси;
 - для здійснення перевезень за маршрутами, включеними до об'єкту Конкурсу № 38 необхідно залучити 8 автобусів;
 - для здійснення перевезень за маршрутами, включеними до об'єкту Конкурсу № 41 необхідно залучити 8 автобусів;
 - для здійснення перевезень за маршрутами, включеними до об'єкту Конкурсу № 42 необхідно залучити 4 автобуси;
 - для здійснення перевезень за маршрутами, включеними до об'єкту Конкурсу № 50 необхідно залучити 2 автобуси.
- (58) Крім того, пунктом 1.4 розділу 1 «Обов'язкові умови конкурсу» Умов конкурсу визначено, зокрема, що для забезпечення належної якості та безпеки перевезень пасажирів на автобусних маршрутах внутрішньообласного сполучення відповідно до Порядку визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху, затвердженого наказом Мінтрансв'язку України від 12.04.2007 № 285, на міжміських маршрутах протяжністю понад 150 км допускається використання автобусів М3.

- (59) Так, за Умовами конкурсу до об'єкту Конкурсу № 40 загалом включено 7 маршрутів, протяжність 5-ти з яких понад 150 км, для виконання рейсів яких необхідно залучити 9 автобусів категорії МЗ.
- (60) Листом від 01.12.2020 № 05-04/01329 (вх. від 03.12.2020 № 70-01/6785) УПРАВЛІННЯМ надано пакети документів, поданих ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*конфіденційна інформація*), далі – ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ») та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» (ідентифікаційний код юридичної особи – (*конфіденційна інформація*), далі – ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС») для участі у Конкурсі у складі конкурсних пропозицій.
- (61) За результатами аналізу інформації, що міститься у документах, поданих ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» для участі у Конкурсі за об'єктами № 26, 35, 38, 41, 42, 50, та Протоколі засідання конкурсного комітету з організації та проведення конкурсів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом у Луганській області від 18.09.2020 № 150, встановлено, що на об'єкти Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50 надійшла заява від одного претендента - ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ».
- (62) У зв'язку з тим, що у конкурсних пропозиціях ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» відсутні транспортні засоби, пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, що є однією з основних умов участі у Конкурсі, у складі конкурсних пропозицій, поданих на об'єкти Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50, ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» надало копії Інвестиційного проєкту–зобов'язання від 26.08.2020 № 2/328 щодо оновлення парку автобусів ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» у кількості 6 одиниць на кожний об'єкт Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50 окремо.
- (63) Відповідно до інформації, що міститься у Інвестиційному проєкті-зобов'язанні ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» від 26.08.2020 № 2/328, зазначене підприємство зобов'язується:
- придбати транспортні засоби, пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, на яких передбачатиметься можливість встановлення зовнішніх звукових інформаторів номера та кінцевих зупинок маршруту, текстових та звукових систем у салоні для оголошення зупинок;
 - надати УПРАВЛІННЮ відповідну підтверджуючу документацію.
- (64) ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС», яке було єдиним претендентом на об'єкт Конкурсу № 40, у свою чергу, у складі своєї конкурсної пропозиції подало сертифікати відповідності на автобуси, відповідно до яких до участі у конкурсі було запропоновано 11 автобусів, серед яких 3 автобуси категорії МЗ, а 8 автобусів - категорії М2.
- (65) У зв'язку з тим, що були відсутні автобуси категорії МЗ у необхідній кількості, заявленій в Умовах Конкурсу, ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» надано Інвестиційне зобов'язання без дати та номеру, згідно з яким, у випадку перемоги у Конкурсі, товариство зобов'язується протягом одного року з дати укладання договору забезпечити на маршрутах протяжністю понад 150 км роботу 9 автобусів категорії МЗ.
- (66) Протоколом від 18.09.2020 № 150 Конкурсний комітет прийняв рішення про надання організатору перевезень пропозиції щодо визнання переможцями конкурсу ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» - за об'єктами Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50 та ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» - за об'єктом Конкурсу № 40.
- (67) З урахуванням протоколу Конкурсного комітету від 18.09.2020 № 150 та протоколу засідання комісії з організації конкурсу з регулярного перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходить за межі території області (внутрішньообласні маршрути) від 29.09.2020 № 12/2020, УПРАВЛІННЯМ наказом від 07.10.2020 № 42-О визначено переможців

Конкурсу та прийнято рішення щодо укладання договорів на перевезення пасажирів строком на 5 років (з урахуванням поданих інвестиційних проектів – зобов'язань) з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» на маршрутах об'єктів Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50 та з ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» на маршрутах об'єкту Конкурсу № 40.

(68) На підставі вищевказаного наказу УПРАВЛІННЯ уклало з:

- ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» - за об'єктами Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50 договори від 19.10.2020 № 162/2020 (маршрути № 153, 171, 659), від 19.10.2020 № 163/2020 (маршрути № 114, 661), від 19.10.2020 № 164/2020 (маршрути № 195, 201, 272), від 19.10.2020 № 165/2020 (маршрути № 221, 257, 169, 632), від 19.10.2020 № 166/2020 (маршрути № 115, 184), від 19.10.2020 № 170/2020 (маршрути № 602, 651, 720, 727, 151, 199, 117) про організацію перевезення пасажирів на постійних приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходить за межі території області (внутрішньообласних маршрутах);

- ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» на маршрутах об'єкту Конкурсу № 40 (маршрути № 628, 626, 622, 719, 718) договір від 19.10.2020 № 173/2020 про організацію перевезення пасажирів на постійних приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходить за межі території області (внутрішньообласних маршрутах).

(69) Відповідно до пунктів 9.2 договорів від 19.10.2020 № 162/2020, від 19.10.2020 № 163/2020, від 19.10.2020 № 164/2020, від 19.10.2020 № 165/2020, від 19.10.2020 № 166/2020, від 19.10.2020 № 170/2020 та пункту 9.2 договору від 19.10.2020 № 173/2020, укладених УПРАВЛІННЯМ з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» та ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» відповідно, договори:

- укладено строком на 5 років;

- набирають чинності з 19.10.2020;

- діють до 18.10.2025.

(70) Таким чином, УПРАВЛІННЯМ були укладені договори з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» (за об'єктами конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50) та з ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» (за об'єктом Конкурсу № 40) на перевезення пасажирів строком на 5 років при відсутності у них, як перевізників-переможців Конкурсу, автобусів, що відповідають умовам конкурсу.

(71) Разом з цим, умовами договорів від 19.10.2020 № 162/2020, від 19.10.2020 № 163/2020, від 19.10.2020 № 164/2020, від 19.10.2020 № 165/2020, від 19.10.2020 № 166/2020, від 19.10.2020 № 170/2020, укладених УПРАВЛІННЯМ з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» за об'єктами Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50, визначено, що у разі невиконання пункту 3.2.29 вказані договори діють до 18.10.2021.

(72) Відповідно до пункту 3.2.29 вищезазначених договорів, ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» зобов'язано у термін до 18.10.2021 надати УПРАВЛІННЮ пропозиції щодо включення до п. 2.2.1 договорів автобусів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення всіх категорій, зокрема інвалідів з вадами зору, слуху та з урахуванням опорно-рухового апарату.

(73) Листом від 13.09.2021 № 4/426 (вх. від 16.09.2021 № 70-01/5407) ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» повідомило, що ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» уклало з ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЗАВОД «ЧАСІВОЯРСЬКІ АВТОБУСИ» (далі – ПрАТ «ЗАВОД «ЧАСІВОЯРСЬКІ АВТОБУСИ») Договір поставки від 28.01.2021 № Ч-00000034 про поставку нових автобусів РУТА 40С, категорії МЗ, клас 1, Євро 6, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення всіх категорій у кількості 34 одиниць протягом трьох років, починаючи з вересня 2021 року.

- (74) Листами від 11.10.2021 № 4/467, № 4/468, № 4/469, № 4/470, № 4/471, № 4/472 ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» надало пропозиції ДЕПАРТАМЕНТУ про включення вищезазначених автобусів до обслуговування маршрутів, включених до об'єктів Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50, в строки їх реальної поставки ПрАТ «ЗАВОД «ЧАСІВОЯРСЬКІ АВТОБУСИ» – до 31.08.2024.
- (75) Разом з тим, ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ», окрім копії Договору поставки від 28.01.2021 № Ч-00000034, укладеного з ПрАТ «ЗАВОД «ЧАСІВОЯРСЬКІ АВТОБУСИ», та пропозицій до ДЕПАРТАМЕНТУ про включення 34 автобусів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, до обслуговування маршрутів, включених до об'єктів Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50, не надало ДЕПАРТАМЕНТУ будь-якої інформації про підтвердження оновлення автобусів, які використовувались ним на об'єктах Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50.
- (76) Згідно з пунктами 6.1 та 6.1.2 19.10.2020 № 162/2020, від 19.10.2020 № 163/2020, від 19.10.2020 № 164/2020, від 19.10.2020 № 165/2020, від 19.10.2020 № 166/2020, від 19.10.2020 № 170/2020, укладених УПРАВЛІННЯМ з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ», дані договори можуть бути достроково розірваними в односторонньому порядку шляхом направлення ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» листів-повідомлень про розірвання договорів у разі невиконання надісланого організатором попередження про недопущення порушень умов договору.
- (77) ДЕПАРТАМЕНТОМ були надіслані ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» листами від 22.10.2021 № 01-05/01231, № 01-05/01227, № 01-05/01228, № 01-05/01226, № 01-05/01229, № 01-05/01230 попередження про недопущення порушень умов договорів від 19.10.2020 № 163/2020, від 19.10.2020 № 162/2020, від 19.10.2020 № 166/2020, від 19.10.2020 № 170/2020, від 19.10.2020 № 165/2020, від 19.10.2020 № 164/2020.
- (78) У зв'язку з невиконанням попереджень про недопущення порушень умов договорів від 19.10.2020 № 163/2020, від 19.10.2020 № 162/2020, від 19.10.2020 № 166/2020, від 19.10.2020 № 170/2020, від 19.10.2020 № 165/2020, від 19.10.2020 № 164/2020, надісланих ДЕПАРТАМЕНТОМ до ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» листами від 22.10.2021 № 01-05/01231, № 01-05/01227, № 01-05/01228, № 01-05/01226, № 01-05/01229, № 01-05/01230, ДЕПАРТАМЕНТОМ було вжито заходів щодо дострокового розірвання в односторонньому порядку з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» укладених договорів.
- (79) Листом від 10.02.2022 № 01-05/00182 (вх. від 14.02.2022 № 70-01/780) ДЕПАРТАМЕНТОМ надано копії повідомлень про розірвання договорів від 19.10.2020 № 162/2020, від 19.10.2020 № 163/2020, від 19.10.2020 № 164/2020, від 19.10.2020 № 165/2020, від 19.10.2020 № 166/2020, від 19.10.2020 № 170/2020, укладених з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» за об'єктами Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50:
- повідомлення про розірвання договору від 08.12.2021 № 01-05/01431 про розірвання договору від 19.10.2020 № 163/2020;
 - повідомлення про розірвання договору від 08.12.2021 № 01-05/01432 про розірвання договору від 19.10.2023 з 162/2020;
 - повідомлення про розірвання договору від 08.12.2021 № 01-05/01433 про розірвання договору від 19.10.2020 № 170/2020;
 - повідомлення від 08.12.2021 № 01-05/01434 про розірвання договору від 19.0.2020 № 166/2020;
 - повідомлення про розірвання договору від 08.12.2021 № 01-05/01435 про розірвання договору від 19.10.2020 № 165/2020;

- повідомлення про розірвання договору від 08.12.2021 № 01-05/01436 про розірвання договору від 19.10.2020 № 164/2020.

- (80) При цьому, листом від 10.02.2022 № 01-05/00182 (вх. від 14.02.2022 № 70-01/780) ДЕПАРТАМЕНТОМ повідомлено, що станом на 09.02.2022 договори від 19.10.2020 № 162/2020, від 19.10.2020 № 163/2020, від 19.10.2020 № 164/2020, від 19.10.2020 № 165/2020, від 19.10.2020 № 166/2020, від 19.10.2020 № 170/2020, укладені з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» за об'єктами Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50, є розірваними.
- (81) Отже, УПРАВЛІННЯМ було укладено з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» договори на організацію перевезення пасажирів за об'єктами Конкурсу № 26, 35, 38, 41, 42, 50 строком на п'ять років, які фактично діяли один рік, як і визначено умовами Конкурсу, умовами укладання договорів та статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (82) ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» листом від 08.09.2021 № 8/368 (вх. від 08.09.2021 № 70-01/5205) повідомило, що з метою належного виконання вимог Інвестиційного зобов'язання без дати та номеру протягом року ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» здійснено заміну автобусного парку, залученого до здійснення перевезень на маршрутах, включених до об'єкту Конкурсу № 40. Так, 9 автобусів, із яких 8 - категорії М2, замінено на 9 автобусів категорії М3.
- (83) Таким чином, ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» умови Інвестиційного зобов'язання без дати та номеру виконало. Між ДЕПАРТАМЕНТОМ та ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» укладені додаткові угоди до договору від 19.10.2020 № 173/2020, відповідно до яких до обслуговування маршрутів, включених до об'єкту Конкурсу, допущено 9 автобусів категорії М3 замість категорії М2.
- (84) Договір від 19.10.2020 № 173/2020, укладений УПРАВЛІННЯМ з ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» на маршрутах об'єкту Конкурсу № 40 станом на 02.12.2021 був дійсним.
- (85) Отже, ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС» виконало умови договору від 19.10.2020 № 173/2020 щодо включення до п. 2.2.1 договору автобусів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення всіх категорій, зокрема інвалідів з вадами зору, слуху та з урахуванням опорно-рухового апарату, як і визначено умовами Конкурсу та статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (86) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (87) Під час розгляду справи не встановлено доказів можливості недопущення конкуренції на ринку надання послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).
- (88) Отже не виконуються умови, передбачені частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (89) У зв'язку з наведеним, у діях ДЕПАРТАМЕНТУ (правонаступник УПРАВЛІННЯ), які полягали в укладенні з суб'єктами господарювання-перевізниками договорів на організацію перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут), строком на 5 років замість 1 року, в той час, коли у зазначених перевізників відсутні транспортні засоби, що відповідають умовам конкурсу, не вбачається ознак

порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).

- (90) Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо не доведено вчинення порушення розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.
- (91) Листом від 06.12.2023 № 70-02/4-3513 Відділенням до ДЕПАРТАМЕНТУ на адресу, вказану в ЄДР, надіслано копію подання про закриття провадження у Справі.
- (92) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «eastmtv.amc.gov.ua» 12.12.2023 розміщено інформацію про подання про закриття провадження у Справі та повідомлено про дату та час засідання адміністративної колегії Відділення, на якому розглядатиметься питання закриття провадження у Справі.
- (93) ДЕПАРТАМЕНТОМ будь-яких міркувань чи заперечень на подання про закриття провадження у Справі не надано.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 4/03-98-21.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК