АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18.12.2023 № 70/106-р/к Справа № 2/03-6-21

м. Харків

Про закриття провадження
у справі № 2/03-6-21

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2/03-6-21 про порушення УПРАВЛІННЯМ ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (правонаступник ДЕПАРТАМЕНТ РОЗВИТКУ, УТРИМАННЯ МЕРЕЖІ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ОБЛАСТІ, ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області, та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 05.12.2023 № 70-03/339-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

(1) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 29.12.2020 № 13-01/1308 розглянуто дії ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВО – ЦИВІЛЬНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ та УПРАВЛІННЯ ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ в частині дотримання законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення у 2020 році конкурсів із визначення автомобільного перевізника на приміських та міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутах загального користування, зокрема, конкурсу, який відбувся 15 липня 2020 року.

(2) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 19.01.2021 № 70/6-рп/к розпочато розгляд справи № 2/03-6-21 (далі – Справа) за ознаками вчинення УПРАВЛІННЯМ ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України

«Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області.

(3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 05.10.2021 № 70/276 - рп/к УПРАВЛІННЯ ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (далі – Управління), яке було відповідачем у Справі, замінено на ДЕПАРТАМЕНТ РОЗВИТКУ, УТРИМАННЯ МЕРЕЖІ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ОБЛАСТІ, ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (далі – Департамент).

(4) Листом від 05.12.2023 № 70-02/2-3479 Департаменту направлено копію подання про закриття провадження у Справі.

(5) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України («eastmtv.amcu.gov.ua») 06.12.2023 розміщено інформацію щодо закриття провадження у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.

2. Предмет справи

(6) Дії УПРАВЛІННЯ ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) (правонаступник – ДЕПАРТАМЕНТ РОЗВИТКУ, УТРИМАННЯ МЕРЕЖІ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ОБЛАСТІ, ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) по укладенню з суб'єктами господарювання-перевізниками договорів на організацію перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут), строком на 5 років замість 1 року, в той час, коли у зазначених перевізників відсутні транспортні засоби, що відповідають умовам конкурсу, містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку.

3. Відповідач

(7) УПРАВЛІННЯ ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ'ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ є юридичною особою, зареєстрованою 26.09.2005, ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), організаційно-правова форма – орган державної влади, місцезнаходження: (конфіденційна інформація).

(8) Розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації від 23.04.2019 № 336 «Про затвердження Положення про Управління промисловості, транспорту та зв'язку Луганської обласної державної адміністрації та посадової інструкції начальника цього Управління» затверджено Положення про Управління промисловості, транспорту та зв'язку Луганської обласної державної адміністрації (далі – Положення про Управління, Положення).

(9) Управління відповідно до Положення є самостійним структурним підрозділом ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВО – ЦИВІЛЬНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (далі – Обласна державна адміністрація), що утворюється головою Обласної державної адміністрації – керівником обласної військово – цивільної адміністрації, входить до її складу і в межах області забезпечує виконання покладених на нього завдань.

(10) Управління підпорядковане голові Обласної державної адміністрації, підзвітне і підконтрольне Міністерству економічного розвитку і торгівлі України та Міністерству інфраструктури України.

(11) Головою Луганської обласної державної адміністрації – керівником Луганської обласної військово-цивільної адміністрації прийнято розпорядження від 07.09.2020 № 589 «Про внесення змін до структури облдержадміністрації» (далі – Розпорядження № 589).

(12) Пунктом 1 Розпорядження № 589 постановлено: «Перейменувати із 16.11.2020 юридичні особи: Управління розвитку та утримання мережі автомобільних доріг області Луганської обласної державної адміністрації (код ЄДРПОУ (конфіденційна інформація)) в Департамент розвитку, утримання мережі автомобільних доріг області, промисловості, транспорту та зв’язку Луганської обласної державної адміністрації, приєднавши до нього із 16.11.2020 Управління промисловості, транспорту та зв’язку Луганської обласної державної адміністрації (код ЄДРПОУ (конфіденційна інформація)), припинивши його як юридичну особу.».

(13) Пунктом 7 Розпорядження № 589 постановлено: «Визначити, що правонаступником усіх майнових та немайнових прав і зобов’язань юридичних осіб: Управління промисловості, транспорту та зв’язку Луганської обласної державної адміністрації (код ЄДРПОУ (конфіденційна інформація)) є Департамент розвитку, утримання мережі автомобільних доріг області, промисловості, транспорту та зв’язку Луганської обласної державної адміністрації».

(14) Отже, правонаступником усіх майнових та немайнових прав і зобов’язань Управління з 16.11.2020 є ДЕПАРТАМЕНТ РОЗВИТКУ, УТРИМАННЯ МЕРЕЖІ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ОБЛАСТІ, ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ’ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)).

(15) Враховуючи наведене, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 05.10.2021 № 70/276 - рп/к Управління, яке було відповідачем у Справі, замінено на ДЕПАРТАМЕНТ РОЗВИТКУ, УТРИМАННЯ МЕРЕЖІ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ОБЛАСТІ, ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ’ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ.

(16) Отже, відповідачем у справі є ДЕПАРТАМЕНТ РОЗВИТКУ, УТРИМАННЯ МЕРЕЖІ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ОБЛАСТІ, ПРОМИСЛОВОСТІ, ТРАНСПОРТУ ТА ЗВ’ЯЗКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ – юридична особа, зареєстрована 02.02.2018, ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), організаційно-правова форма юридичної особи – орган державної влади, місцезнаходження: (конфіденційна інформація).

(17) Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади. Місцева державна адміністрація в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою.

(18) Розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації від 12.10.2020 № 683 затверджено Положення про Департамент розвитку, утримання мережі автомобільних доріг області, промисловості, транспорту та зв'язку Луганської обласної державної адміністрації (далі – Положення про Департамент), яке запроваджено із 16.11.2020. Натомість, розпорядження голови обласної державної адміністрації – керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації від 23.04.2019 № 336 визнано таким, що втратило чинність із 16.11.2020.

(19) Згідно з Положенням про Департамент, Департамент є структурним підрозділом обласної державної адміністрації, яка відповідно до Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» набула статусу обласної військово-цивільної адміністрації, утворюється головою обласної державної адміністрації – керівником обласної військово-цивільної адміністрації, входить до її складу і в межах області забезпечує виконання покладених на нього завдань.

(20) Департамент підпорядкований голові обласної державної адміністрації – керівнику обласної військово-цивільної адміністрації, підзвітний і підконтрольний заступнику голови згідно з розподілом обов'язків, а також Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерству інфраструктури України, Міністерству з питань стратегічних галузей промисловості України, Міністерству цифрової трансформації України і Міністерству розвитку громад та територій України.

(21) Отже, Департамент, в межах делегованих Обласною державною адміністрацією повноважень є місцевим органом виконавчої влади та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом влади.

4. Нормативно-правове регулювання

(22) Відносини між органами влади та автомобільними перевізниками регулюються Законом України «Про автомобільний транспорт», Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (із змінами та доповненнями) та іншими нормативно-правовими актами.

(23) Згідно із статтею 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

(24) Процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміському і приміському автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут) визначає Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008р. № 1081 (із змінами та доповненнями) (далі – Порядок).

(25) Відповідно до пункту 5 Порядку метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є створення конкурентного середовища, підвищення рівня безпеки перевезень пасажирів, реалізація основних напрямів розвитку галузі автомобільного транспорту, тощо.

(26) Отже, входження автомобільних перевізників на ринок послуг з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут), здійснюється виключно через проведення відповідного конкурсу.

(27) Статтею 45 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті

загального користування можуть брати участь автомобільні перевізники, які мають ліцензію на той вид послуг, що виноситься на конкурс, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані автобуси відповідного класу, відповідають вимогам, викладеним у статті 34 Закону.

(28) Отже, наявність у суб'єкта господарювання – автомобільного перевізника ліцензії на здійснення господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів та ліцензійних карток на транспортні засоби є свідченням спроможності виконання автомобільним перевізником початкових і поточних умов надання послуг з перевезень пасажирів, в тому числі щодо безпечності перевезень. При цьому, зазначені автомобільні перевізники можуть бути претендентами на участь у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування та потенційними конкурентами між собою на ринку.

(29) Згідно з інформацією, наданою Державною службою України з безпеки на транспорті листом від 26.10.2021 № 7028/2.1/15-21 (вх. № 70-01/6115 від 26.10.2021), станом на 15.07.2020 ліцензії на провадження господарської дільяності з внутрішніх перевезень пасажирів автобусами мало більше 100 суб’єктів господарювання, зареєстрованих в Луганській області.

(30) Так, в Луганській області основними учасниками ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування є ПП «СЄВЄРОДОНЕЦЬКЕ КОМФОРТ-АВТО», ТОВ «ЕЛІТ БУС ТРАНС», ФОП Ляшенко М.М., ПП «ЛЮКСАВТО-СДК» та інші. Тобто, зазначений ринок в межах Луганської області є конкурентним.

(31) Згідно з частинами першою, другою статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. До обов'язкових умов конкурсу на перевезення пасажирів належать:

- визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками;

- державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення.

(32) Відповідно до частин третьої статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», у разі відсутності в перевізників-претендентів автобусів, що відповідають умовам конкурсу, вони мають право подавати до конкурсного комітету заяву на участь у конкурсі та документи, що містять характеристику наявних автобусів, які перевізник-претендент пропонує використовувати на даному маршруті, а також інвестиційний проєкт-зобов'язання щодо оновлення парку автобусів на цьому маршруті на визначений період до п'яти років.

(33) Згідно з частиною шостою статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) у разі відсутності в нього автобусів, що відповідають умовам конкурсу, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на один рік.

(34) Відповідно до пункту 53 Порядку організатор перевезень зобов’язаний провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії договору (дозволу), укладеного (виданого) попередньому переможцю конкурсу. У такому разі дія договору (дозволу), укладеного (виданого) за результатами конкурсу, починається після закінчення строку дії договору (дозволу) на перевезення укладеного (виданого) відповідно до результатів попереднього конкурсу на цьому об’єкті.

5. Ознаки антиконкурентних дій Департаменту

(35) Відповідно до пункту 8 статті 16 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцеві адміністрації в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням правил торгівлі, побутового, транспортного, комунального обслуговування, законодавства про захист прав споживачів.

(36) Пунктом 2 статті 20 цього ж Закону встановлено, що місцева державна адміністрація забезпечує організацію обслуговування населення підприємствами, установами та організаціями житлово-комунального господарства, зв'язку, телебачення, радіомовлення, торгівлі та громадського харчування, побутового і транспортного обслуговування незалежно від форм власності.

(37) На території Луганської області виконавчу владу в межах своїх повноважень здійснює ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО – ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ.

(38) Згідно із частиною восьмою статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт» обласні державні адміністрації формують у приміському та міжміському сполучені мережу автобусних маршрутів загального користування, що не виходять за межі території області, та здійснюють в межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території.

(39) Відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень покладається, зокрема, на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), - на обласні державні адміністрації.

(40) Розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 06.04.2017 № 216 «Про затвердження автобусних маршрутів загального користування приміського та міжміського внутрішньообласного сполучення» затверджені автобусні маршрути загального користування приміського та міжміського внутрішньообласного сполучення.

(41) Розпорядженнями голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 14.08.2017 № 551, від 15.05.2018 № 386, від 09.10.2018 № 746, від 06.04.2020 № 272, від 03.06.2020 № 410 та від 08.08.2020 № 536 внесені зміни до автобусних маршрутів загального користування приміського та міжміського внутрішньообласного сполучення.

(42) Згідно з Положенням про Управління, затвердженим розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 23.04.2019 № 336 (діючого на час вчинення порушення), Управління відповідно до покладених на нього завдань:

- організовує відповідно до чинного законодавства проведення конкурсів на визначення перевізників пасажирів на приміських і міжміських внутрішньообласних автобусних маршрутах (пункт 13 Положення про Управління);
- укладає від імені обласної державної адміністрації за результатами конкурсів договори з перевізниками пасажирів на приміських і міжміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування та розриває їх у встановленому чинним законодавством порядку, а також здійснює контроль за їх виконанням (пункт 14 Положення про Управління);
- затверджує паспорти маршрутів і розклади руху автобусів на приміських і міжміських внутрішньообласних автобусних маршрутах (пункт 15 Положення про Управління).

(43) Аналогічні повноваження Департаменту передбачені пунктами 29, 30, 31 Положення про Департамент, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 12.10.2020 № 683.

(44) Управління листом від 27.08.2020 № 05-04/00893 (вх. № 70-01/4732 від 28.08.2020) надало інформацію щодо організації та визначення переможців конкурсу з перевезення пасажирів на приміських і міжміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, який відбувся 15 липня 2020 року.

(45) Так, розпорядженням голови обласної державної адміністрації – керівника обласної військово – цивільної адміністрації від 04.08.2015 № 317 (із наступними змінами від 22.05.2020 № 379, від 10.07.2020 № 481) затверджено склад конкурсного комітету з організації та проведення конкурсів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом у Луганській області (далі – Конкурсний комітет).

(46) Згідно з протоколом засідання комісії з організації конкурсу з регулярного перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути) (далі – Комісія) від 02.06.2020 № 4/2020 (із змінами, внесеними протоколом від 15.06.2020 № 5/220) визначено перелік об’єктів конкурсу з регулярного перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходить за межі території області (внутрішньообласні маршрути), обов’язкові та додаткові умови проведення конкурсу, а також запропоновано дату проведення конкурсу на 15.07.2020 о 10 год. 00 хв.

(47) Наказом в.о. начальника Управління від 02.06.2020 № 21 - О (із змінами, внесеними наказом від 15.06.2020 № 24-О) затверджено Перелік об’єктів конкурсу з регулярного перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).

(48) До Переліку об’єктів конкурсу з регулярного перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території (внутрішньообласні маршрути), входить 53 об’єкти конкурсу.

(49) Серед затверджених 53 об’єктів конкурсу з регулярного перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути) (далі – Конкурс), були зазначені наступні об’єкти конкурсу:

№ об’єкту	№ маршруту	Назва маршруту
24	141	КРЕМІННА АС – РУБІЖНЕ АС
	176	НОВОКРАСНЯНКА – КРЕМІННА АС – РУБІЖНЕ АС
25	614	КРЕМІННА АС – РУБІЖНЕ АС – КЛИМІВКА
	141	КРЕМІННА АС – РУБІЖНЕ АС
26	264	ЧЕРВОНА ДІБРОВА – РУБІЖНЕ АС
	141	КРЕМІННА АС – РУБІЖНЕ АС
31	119	ВЕРХНІЙ МІНЧЕНОК – ЩАСТЯ АС
32	250	СТАРОБІЛЬСЬК АС - НОВОБОРОВА
	245	СТАРОБІЛЬСЬК АС - КАРАЯШНИК
	249	СТАРОБІЛЬСЬК АС - ЛОЗОВІВКА
	256	СТАРОБІЛЬСЬК АС - ЧМИРІВКА
	273	СТАРОБІЛЬСЬК АС – НОВОПСКОВ АС
46	221	СЄВЄРОДОНЕЦЬК АС – ПАВЛОГРАД – ЛИСИЧАНСЬК АС

	220	СЄВЄРОДОНЕЦЬК АС - НОВОКРАСНЯНКА
47	114	БОРІВСЬКЕ – СИРОТИНЕ – СЄВЄРОДОНЕЦЬК АС
	664	СЄВЄРОДОНЕЦЬК АС – СИРОТИНЕ
48	195	ПРИВІЛЛЯ – ЛИСИЧАНСЬК АС
	201	РУБІЖНЕ АС – НОВОДРУЖЕСЬК – ЛИСИЧАНСЬК АС

(50) Крім цього, наказом в.о. начальника Управління від 02.06.2020 № 21 - О затверджено обов'язкові та додаткові умови конкурсу (далі – Умови конкурсу).

(51) Пунктом 1.3 розділу 1 «Обов'язкові умови конкурсу» Умов конкурсу передбачено, що у разі відсутності в перевізників – претендентів необхідної кількості автобусів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, вони мають право подавати до конкурсного комітету інвестиційний проект – зобов'язання щодо приведення кількості таких автобусів до встановлених вимог протягом одного року з дати укладення договору.

(52) Управління листом від 27.08.2020 № 05-04/00893 (вх. № 70-01/4732 від 28.08.2020) надало до Відділення документи ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація)) (далі – ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ»), ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ – ПІДПРИЄМЦЯ ВОЛГИ СЕРГІЯ ВАСИЛЬОВИЧА (ідентифікаційний номер – (конфіденційна інформація)) (далі – ФОП ВОЛГА С.В.) та ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ – ПІДПРИЄМЦЯ ФЕДУРИ ЮРІЯ МИКОЛАЙОВИЧА (ідентифікаційний номер – (конфіденційна інформація)) (далі – ФОП ФЕДУРА Ю.М.), які були подані зазначеними суб'єктами господарювання – автомобільними перевізниками для участі у конкурсі.

(53) В ході аналізу документів, поданих ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» для участі у конкурсі за об'єктами № 24, 25, 26, 46, 47, 48, ФОП ВОЛГИ С.В. – для участі у конкурсі за об'єктом № 32 та ФОП ФЕДУРИ Ю.М. – для участі у конкурсі за об'єктом № 31, встановлено, що зазначені суб'єкти господарювання-автоперевізники не запропонували транспортні засоби, пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

(54) При цьому, ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ», ФОП ВОЛГА С.В. та ФОП ФЕДУРА Ю.М. подали інвестиційні проекти – зобов'язання щодо оновлення парку автобусів у строк протягом одного року, у зв'язку з відсутністю транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

(55) Згідно з Протоколом засідання конкурсного комітету з організації та проведення конкурсів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом у Луганській області від 15.07.2020 № 149, Конкурсний комітет прийняв рішення про надання організатору перевезень пропозиції щодо визнання переможцем конкурсу:

- ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» - за об'єктами № 24, 25, 26, 46, 47, 48;

- ФОП ФЕДУРИ Ю.М. - за об'єктом № 31;

- ФОП ВОЛГИ С.В. - за об'єктом № 32.

(56) Згідно з протоколом засідання Комісії від 28.07.2020 № 8/2020, на підставі протоколу засідання Конкурсного комітету від 15.07.2020 № 149 Комісія вирішила:

– на об'єктах конкурсу № 24, 25, 26, 46, 47, 48 визначити переможцем конкурсу ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» та укласти з ним договір на перевезення пасажирів на маршрутах відповідно до об'єкту конкурсу строком на 5 років з урахуванням поданого ним інвестиційного проєкту-зобов'язання;

– на об'єкті конкурсу № 31 визначити переможцем конкурсу ФОП ФЕДУРУ Ю.М. та укласти з ним договір на перевезення пасажирів на маршрутах відповідно до

об'єкту конкурсу строком на 5 років з урахуванням поданого ним інвестиційного проєкту-зобов'язання;

– на об'єкті конкурсу № 32 визначити переможцем конкурсу ФОП ВОЛГУ С.В. та укласти з ним договір на перевезення пасажирів на маршрутах відповідно до об'єкту конкурсу строком на 5 років з урахуванням поданого ним інвестиційного проєкту-зобов'язання.

(57) Наказом в.о. начальника Управління від 31.07.2020 № 29-О визначено переможцями конкурсу з регулярного перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), який відбувся 15.07.2020, на об'єктах:

- № 24, 25, 26, 46, 47, 48 - ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ»;

- № 31 - ФОП ФЕДУРУ Ю.М.;

- № 32 - ФОП ВОЛГУ С.В.

(58) Крім цього, наказом в.о. начальника Управління від 31.07.2020 № 29-О передбачено укласти з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ», ФОП ФЕДУРОЮ Ю.М. та ФОП ВОЛГОЮ С.В. договір на перевезення пасажирів на маршрутах відповідно до об'єкту конкурсу строком на 5 років з урахуванням поданого ним інвестиційного проєкту-зобов'язання.

(59) На підставі вищенаведеного наказу Управління уклало з:

- ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» договори від 13.08.2020 № 147/2020 (маршрути № 141, 176), від 13.08.2020 № 148/2020 (маршрути № 614, 141), від 13.08.2020 № 149/2020 (маршрути № 264, 141), від 13.08.2020 № 150/2020 (маршрути № 114, 664), від 13.08.2020 № 151/2020 (маршрути № 195, 201), від 13.08.2020 № 152/2020 (маршрути № 221, 220) про організацію перевезення пасажирів на постійних приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласних маршрутах);

- ФОП ФЕДУРОЮ Ю.М. договір від 13.08.2020 № 157/2020 (маршрут № 119) про організацію перевезення пасажирів на постійних приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласних маршрутах);

- ФОП ВОЛГОЮ С.В. договір від 13.08.2020 № 158/2020 (маршрути № 250, 245, 249, 256, 273) про організацію перевезення пасажирів на постійних приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласних маршрутах).

(60) Згідно з договорами, укладеними Управлінням з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ», ФОП ФЕДУРОЮ Ю.М., ФОП ВОЛГОЮ С.В., ці договори укладені строком на 5 років, набирають чинності з 13.08.2020 і діють до 12.08.2025, а у разі невиконання пункту 3.2.29 договорів – до 12.08.2021.

(61) Відповідно до пункту 3.2.29 договорів, перевізники зобов'язані у термін до 12.08.2021 надати Управлінню пропозиції щодо включення до п. 2.2.1 договору автобусів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення всіх категорій, зокрема інвалідів з вадами зору, слуху та з урахуванням опорно-рухового апарату, обладнаних відповідно до пункту 3.2.1.3 договору.

(62) Згідно з пунктами 6.1 та 6.1.2 договорів, укладених Управлінням з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ», ФОП ФЕДУРОЮ Ю.М., ФОП ВОЛГОЮ С.В., договори можуть бути достроково розірвані в односторонньому порядку шляхом направлення ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ», ФОП ФЕДУРІ Ю.М., ФОП ВОЛЗІ С.В. листа-

повідомлення про розірвання договору у разі невиконання надісланого організатором попередження про недопущення порушень умов договору.

(63) Департаментом 24.09.2021 направлено листи-повідомлення ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» про розірвання договорів від 13.08.2020 № 147/2020, № 149/2020, № 150/2020, № 151/2020, № 152/2020, ФОП ФЕДУРІ Ю.М. – договору від 13.08.2020 № 157/2020 та ФОП ВОЛЗІ С.В. – договору від 13.08.2020 № 158/2020, а договір від 13.08.2020 № 148/2020 розірвано на підставі звернення ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» від 30.06.2021.

(64) Згідно з інформацією, наданою Департаментом листом від 02.12.2021 № 01-05/51 (вх. № 70-01/6700 від 06.12.2021), станом на 05.11.2021 договори про організацію перевезень пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласних маршрутах), укладені між організатором та ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ» від 13.08.2020 № 147/2020, № 148/2020, № 149/2020, № 150/2020, № 151/2020, № 152/2020, ФОП ФЕДУРОЮ Ю.М. від 13.08.2020 № 157/2020, ФОП ВОЛГОЮ С.В. від 13.08.2020 № 158/2020, не дійсні.

(65) Отже, укладені Управлінням договори з ПП «АВТОЛАЙН КОМПАНІ», ФОП ФЕДУРОЮ Ю.М. та ФОП ВОЛГОЮ С.В. на 5 років, зокрема із суб'єктами господарювання, які подали інвестиційні проекти – зобов'язання щодо оновлення парку автобусів, фактично діяли один рік, як і визначено умовами Конкурсу, умовами укладання договорів та статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт».

(66) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

(67) Під час розгляду справи не встановлено доказів можливості недопущення конкуренції на ринку надання послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).

(68) Отже не виконуються умови, передбачені частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(69) У зв'язку з наведеним, у діях Департаменту, які полягали в укладенні з суб'єктами господарювання-перевізниками договорів на організацію перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут), строком на 5 років замість 1 року, в той час, коли у зазначених перевізників відсутні транспортні засоби, що відповідають умовам конкурсу, не вбачається ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).

(70) Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо не доведено вчинення порушення розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482 (із змінами), та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 2/03-6-21.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії Юрій ГЛАДИК