



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18.12.2023 № 70/108-р/к

Справа № 3/12-35-23

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Східного міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку з виконанням доручення Голови Антимонопольного комітету України від 05.07.2021 № 13-01/645 (вх. від 06.07.2021 № 1/406) у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОХОРОННА КОМПАНІЯ ЗУБР» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)) (далі – ТОВ «ОК ЗУБР», Відповідач) вимогу від 19.07.2021 № 70-02/3-5939 про надання інформації та належним чином завірених копій документів протягом 15 днів з дня одержання вимоги.

У встановлений головою Відділення строк ТОВ «ОК ЗУБР» не надало до Відділення інформацію, передбачену Вимогою.

За результатами розгляду справи № 3/12-35-23 такі дії ТОВ «ОК ЗУБР» кваліфіковані як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки).

На порушника накладено штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі грн. 00 коп.) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 3/12-35-23 про порушення ТОВ «ОК ЗУБР» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень та розслідувань від 06.12.2023 № 70-03/346-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 05.07.2021 № 13-01/645 (вх. від 06.07.2021 № 1/406) Відділенням здійснювався контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час участі ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АНТИРЕЙДЕР ГО «ВЕТЕРАН» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)) (далі – ТОВ «АНТИРЕЙДЕР ГО «ВЕТЕРАН»)) та ТОВ «ОК ЗУБР» у процедурі державної закупівлі, яка проведена СПЕЦІАЛІЗОВАНИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЗЕЛЕНБУД» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю:

«код ДК 021:2015:79710000-4 Охоронні послуги (Послуги з охорони об'єктів) (ДК 021:2015: 79713000-5 Послуги з охорони об'єктів та особистої охорони) НС 021:2015: 79710000-4» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2020-12-28-011833-с).

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 10.03.2023 № 70/38-рп/к розпочато розгляд справи № 3/12-35-23 за ознаками вчинення ТОВ «ОК ЗУБР» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 19.07.2021 № 70-02/3-5939 у встановлений ним строк (далі – Справа).
- (3) Поштовим відправленням за номером 0303515622198 ТОВ «ОК ЗУБР» супровідним листом від 13.03.2023 № 70-02/3-943 надіслано копію розпорядження від 10.03.2023 № 70/38-рп/к про початок розгляду Справи.
- (4) Поштове відправлення за номером 0303515622198 21.04.2023 повернуто на адресу Відділення з відміткою «за закінченням встановленого терміну зберігання».
- (5) На сайті Відділення «eastmtv.amcu.gov.ua» 20.06.2023 опубліковано інформацію про прийняте розпорядження від 10.03.2023 № 70/38-рп/к про початок розгляду Справи.
- (6) Відділенням листом від 06.12.2023 № 70-02/3-3497 було направлено Відповідачеві копію подання з попередніми висновками у Справі від 06.12.2023 № 70-03/346-П.
- (7) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України («eastmtv.amcu.gov.ua») 12.12.2023 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.

2. Відповідач

- (8) Відповідачем у справі є ТОВ «ОК ЗУБР», зареєстроване Департаментом реєстрації Харківської міської ради, дата запису від 31.07.2020 за № 10741020000092260, ідентифікаційний код юридичної особи – (конфіденційна інформація), місцезнаходження: (конфіденційна інформація).
- (9) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «ОК ЗУБР», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ТОВ «ОК ЗУБР» є (конфіденційна інформація).
- (10) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ОК ЗУБР» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (11) Голова Відділення у зв'язку зі здійсненням контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції під час участі ТОВ «АНТИРЕЙДЕР ГО «ВЕТЕРАН» та ТОВ «ОК ЗУБР» у процедурі державної закупівлі, яка проведена СПЕЦІАЛІЗОВАНИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЗЕЛЕНБУД» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю: «код ДК 021:2015:79710000-4 Охоронні послуги (Послуги з охорони об'єктів) (ДК 021:2015: 79713000-5 Послуги з охорони об'єктів та особистої охорони) НС 021:2015: 79710000-4» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2020-12-28-011833-с) (далі – Торги), на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 05.07.2021 № 13-01/645 (вх. від 06.07.2021 № 1/406), керуючись статтею 3, пунктом 5 частини першої статті 17, статтями 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (із змінами), Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (далі – Положення), направив 20.07.2021 з поштового відділення № 22 міста Харкова до ТОВ «ОК ЗУБР» за адресою: 01135, місто Київ, вулиця Чорновола Вячеслава, 41, офіс

304/1 рекомендованим відправленням за № 6102255866639 вимогу від 19.07.2021 № 70-02/3-5939 (далі – Вимога), в якій ТОВ «ОК ЗУБР» необхідно було в 15-денний строк з дня її отримання надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.

- (12) Вимогою передбачалось надати Відділенню інформації стосовно участі ТОВ «ОК ЗУБР» у Торгах, а саме щодо: місцезнаходження та фактичних адрес ТОВ «ОК ЗУБР» за період з 01.09.2020 по 01.06.2021; усіх приміщень, які знаходилися у володінні або користуванні ТОВ «ОК ЗУБР» за період з 01.09.2020 по 01.06.2021; контактних даних (мобільних, факсів, e-mail адреси та веб-сторінки (Web-page)) ТОВ «ОК ЗУБР» за період з 01.09.2020 по 01.06.2021; копії договорів щодо підключення телефонних номерів; копії договорів щодо підключення до мережі Інтернет; відносин контролю ТОВ «ОК ЗУБР»; працівників ТОВ «ОК ЗУБР» за період з 01.09.2020 по 01.06.2021; осіб, які будь-яким чином залучались ТОВ «ОК ЗУБР» до підготовки та/або збору документів для участі у Торгах; чи готувались безпосередньо ТОВ «ОК ЗУБР» документи для участі у Торгах; документів, які були одержані від органів влади та інших суб'єктів господарювання; чи використовувались шаблони документів з відкритих джерел під час підготовки ТОВ «ОК ЗУБР» тендерної пропозиції на Торги; відносин ТОВ «ОК ЗУБР» з ТОВ «АНТИРЕЙДЕР ГО «ВЕТЕРАН»; формування цінової пропозиції на Торги; аналогічних з предметом закупівлі Торгів договорів, укладених ТОВ «ОК ЗУБР» за період з 01.09.2020 по 01.06.2021; наявності у ТОВ «ОК ЗУБР» ресурсів для виконання умов договору по Торгах; банківських установ, в яких ТОВ «ОК ЗУБР» протягом періоду з 01.09.2020 по 01.06.2021 мало відкриті рахунки; залучення ТОВ «ОК ЗУБР» для підготовки документів на Торги осіб, що не є його працівниками; суми доходу (виручки) ТОВ «ОК ЗУБР» отриманого за 2020 рік.
- (13) У Вимозі ТОВ «ОК ЗУБР» попереджалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації або подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки або подання недостовірної інформації територіальному відділенню тягне за собою відповідальність згідно зі статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції». Таким чином, ТОВ «ОК ЗУБР» було проінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (14) Також зазначалось, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.
- (15) Листом від 23.10.2021 № 01.12.-439-21 (вх. від 26.10.2021 № 70-01/721кі) КИЇВСЬКА МІСЬКА ДИРЕКЦІЯ ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» повідомила, що рекомендований лист № 6102255866639 (*конфіденційна інформація*).
- (16) Крім цього, АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРПОШТА» надало завірену належним чином копію форми № 8 про вручення 16.08.2021 рекомендованого листа № 6102255866639 та копії довіреності від 21.09.2020 (термін дії до 25.09.2021).
- (17) Отже, інформацію, передбачену Вимогою, ТОВ «ОК ЗУБР» необхідно було надати в строк до 31.08.2021 (включно).
- (18) У встановлений у Вимозі строк ТОВ «ОК ЗУБР» не надало до Відділення інформацію, передбачену Вимогою.
- (19) Крім того, ТОВ «ОК ЗУБР» не зверталось до Відділення щодо подовження строку надання інформації, передбаченої Вимогою.
- (20) Відділенням на адресу ТОВ «ОК ЗУБР» направлено лист від 08.11.2021 № 6102256483644, щодо надання пояснень стосовно причини неподання інформації на Вимогу.
- (21) За даними ЄДР ТОВ «ОК ЗУБР» змінено місцезнаходження, внаслідок чого Відділенням направлено, ще один лист від 10.11.2021 № 70-02/3-9348 щодо надання пояснень

стосовно причини неподання інформації на Вимогу (далі – Лист) за новим місцезнаходженням ТОВ «ОК ЗУБР».

- (22) Лист надіслано до ТОВ «ОК ЗУБР» 10.11.2021 рекомендованим листом № 6102256483210 за адресою: 61101, місто Харків, вулиця Двадцять Третього Серпня, будинок 20А, офіс 2, з поштового відділення № 22 міста Харкова.
- (23) Листом від 30.11.2021 № 001002-160-21 (вх. від 02.12.2021 № 70-01/6650) ХАРКІВСЬКА МІСЬКА ДИРЕКЦІЯ АТ«УКРПОШТА» повідомила, що рекомендований лист № 6102256483210 вручений 15.11.2021 під розпис уповноваженій особі ТОВ «ОК ЗУБР» Денису ТЕЛЮХУ.
- (24) Станом на 18.12.2023 Відділенням не отримано ні інформацію на Вимогу, ні пояснень щодо причин неподання інформації.
- (25) Таким чином, ТОВ «ОК ЗУБР» не надало до Відділення інформацію на Вимогу у строк, встановлений головою Відділення для надання інформації.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (26) Згідно з статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотримання законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживача, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції; здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель.
- (27) Аналогічне завдання територіального відділення передбачено підпунктом 1 пункту 2 Положення.
- (28) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (29) Аналогічні повноваження голови територіального відділення Антимонопольного комітету України під час реалізації завдань, покладених на відділення, передбачені підпунктом 5 пункту 8 Положення.
- (30) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ними строки.
- (31) Згідно з статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання.

- (32) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України в установлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (33) Отже, неподання ТОВ «ОК ЗУБР» Відділенню інформації на вимогу голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.07.2021 № 70-02/3-5939 в установлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача

- (34) Відділенням листом від 06.12.2023 № 70-02/3-3497 було направлено Відповідачеві копію подання з попередніми висновками у Справі від 06.12.2023 № 70-03/346-П.
- (35) Також, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України ([«eastmtv.amcu.gov.ua»](http://eastmtv.amcu.gov.ua)) 12.12.2023 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.
- (36) На подання з попередніми висновками у Справі Відповідач заперечень та зауважень не надав.

6. Остаточні висновки Відділення

- (37) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок про те, що дії ТОВ «ОК ЗУБР», які полягають у неподанні Східному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації на вимогу голови Відділення від 19.07.2021 № 70-02/3-5939 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.
- (38) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (39) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, органи Антимонопольного комітету України накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (40) Листом від 14.07.2023 № 12437/5/20-40-04-14-08 (вх. від 21.07.2023 № 70-01/1677) Головне управління ДПС у Харківській області повідомило, що за підсумками фінансово-господарської діяльності 2022 року декларація з податку на прибуток та фінансова звітність ТОВ «ОК ЗУБР» до контролюючого органу не надавалась.
- (41) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України не надав розмір доходу (виручки), штраф за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається у розмірі до двох тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОХОРОННА КОМПАНІЯ ЗУБР» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.07.2021 № 70-02/3-5939 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОХОРОННА КОМПАНІЯ ЗУБР» (ідентифікаційний код юридичної особи (конфіденційна інформація)) штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі грн. 00 коп.) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК