



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

18.01.2024 № 70/3-р/к

Справа № 7/03-3-23

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції встановлено, що протягом періоду 2020-2022 років та січня-лютого 2023 року ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)) виконавці послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, на конкурсних засадах не визначались.

За результатами розгляду справи № 7/03-3-23 таку бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, яка могла призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/03-3-23 про порушення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Другого відділу досліджень і розслідувань Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.01.2024 № 70-03/7-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.01.2023 № 70/3-рп/к розпочато розгляд справи № 7/03-3-23 за ознаками вчинення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ порушення законодавства про захист економічної

конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів (далі – Справа).

- (2) Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) листом від 05.01.2023 № 70-02/П-37 надіслано ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ розпорядження про початок розгляду справи.

2. Відповідач

- (3) Відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань за посиланням <https://usr.minjust.gov.ua/content/free-search/person-result>, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ є юридичною особою, дата проведення державної реєстрації – 03.12.2020, місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом), основний вид діяльності: (інформація з обмеженим доступом).
- (4) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (5) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет сільської ради входить до системи місцевого самоврядування.
- (6) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (7) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ є органом місцевого самоврядування.

3. Нормативно-правове регулювання

- (8) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (9) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (10) Отже, реалізація органами місцевого самоврядування покладених на них повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (11) Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, що діяла до 01.05.2021) передбачено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних

засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

- (12) Відповідно підпункту 23 пункту "а" частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діє з 01.05.2021), до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (13) Статтею 1 Закону України «Про відходи» (Закон втратив чинність 09.07.2023 на підставі Закону України № 2320-IX від 20.06.2022 «Про управління відходами»), було визначено, зокрема, що:
 - побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
 - послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (14) Згідно з частиною третьою статті 35-1 Закону України «Про відходи», виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (15) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318), (постанова втратила чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів»), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (16) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (далі – Порядок № 1173) (постанова втратила чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів»).
- (17) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (18) Згідно із пунктом 25 Порядку № 1173, конкурс визнається таким, що не відбувся, у разі: неподання конкурсних пропозицій; відхилення всіх конкурсних пропозицій з підстав, передбачених пунктом 24 цього Порядку.

- (19) У відповідності до пункту 26 Порядку № 1173, у разі прийняття конкурсною комісією рішення про визнання конкурсу таким, що не відбувся, його організатор письмово повідомляє протягом трьох робочих днів з дня його прийняття всіх учасників конкурсу, оприлюднює повідомлення на своєму офіційному вебсайті та організовує протягом десяти календарних днів підготовку нового конкурсу.
- (20) До 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів вирішувалося на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради. У той же час відповідно до Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу мала забезпечуватися виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.
- (21) З 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.
- (22) Враховуючи вищезазначене, орган місцевого самоврядування зобов'язаний був визначати виконавців послуг із вивезення побутових відходів на конкурсних засадах протягом періоду 2020-2022 років та січня-лютого 2023 року.

4. Обставини Справи

- (23) Відділенням проведено дослідження діяльності ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТИВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ щодо визначення виконавців послуг із вивезення побутових відходів в межах території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТИВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.
- (24) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЧУТИВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ листом від 27.08.2021 № 1455/01-32 (вх. № 70-01/5127 від 06.09.2021) повідомив, що на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТИВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, послуги з вивезення побутових відходів надавались споживачам КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЧУТИВСЬКЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи - 41219870) (далі – КП «ЧУТИВСЬКЕ») протягом 2020 року та січня-липня 2021 року на підставі наступного.
- (25) Згідно з пунктом 1 рішення п'ятдесят четвертої сесії сьомого скликання ЧУТИВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 23.01.2020 «Про виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів», яке надано вищевказаним листом ЧУТИВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, КП «ЧУТИВСЬКЕ» визначено тимчасово до 31.12.2020 виконавцем послуги з вивезення твердих побутових відходів на території селищної ради.
- (26) Відповідно до вищезазначеного листа ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТИВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, в зв'язку із відсутністю заявок на участь у конкурсі, який було оголошено на підставі рішення другої сесії восьмого скликання ЧУТИВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 11.12.2020 «Про оголошення конкурсу з відбору надавача послуг із збирання та перевезення побутових відходів» та необхідністю регулярного вивозу твердих побутових відходів із домоволодінь мешканців та об'єктів невиробничої сфери, згідно з рішенням шостої сесії восьмого скликання ЧУТИВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 16.02.2021 «Про виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів», виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТИВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, визначено КП «ЧУТИВСЬКЕ» тимчасово до 31.12.2021.
- (27) Також, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЧУТИВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ листом від 01.07.2022 № 03-16/705 (вх. № 70-01/1061 від 07.07.2022) повідомив, що на території

населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, послуги з вивезення побутових відходів для всіх категорій споживачів протягом 2021 року та січня-червня 2022 року так і надавались КП «ЧУТІВСЬКЕ».

- (28) За інформацією ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, наданою листам від 01.07.2022 № 03-16/705 (вх. № 70-01/1061 від 07.07.2022), в зв'язку із відсутністю заявок на участь у конкурсі, який було оголошено на підставі рішення вісімнадцятої сесії восьмого скликання ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від 16.11.2021 «Про оголошення конкурсу з відбору надавача послуг із збирання та перевезення побутових відходів» та необхідністю регулярного вивозу твердих побутових відходів із домоволодінь мешканців та об'єктів невиробничої сфери, згідно з рішенням двадцять першої сесії восьмого скликання ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 21.01.2022 «Про виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території селищної ради», виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, визначено КП «ЧУТІВСЬКЕ».
- (29) Відповідно до інформації ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, наданої листом від 23.01.2023 № 02.1-14/147 (вх. № 70-01/201 від 27.01.2023), на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, послуги з вивезення побутових відходів для всіх категорій споживачів продовжує надавати КП «ЧУТІВСЬКЕ» відповідно до рішення двадцять першої сесії восьмого скликання ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 21.01.2022 «Про виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території селищної ради».
- (30) Крім того, аналізом рішень розміщених на сайті Чутівської територіальної громади протягом лютого 2023 року, Відділенням не виявлено рішень ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ щодо визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ на конкурсних засадах.
- (31) Отже, протягом періоду 2020-2022 років та січня-лютого 2023 року виконавці послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ на конкурсних засадах ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ не визначались.
- (32) Таким чином, КП «ЧУТІВСЬКЕ» надавались послуги з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, поза конкурсними засадами, оскільки воно не було визначене виконавцем відповідних послуг ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ.
- (33) За інформацією ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, наданою листом від 14.12.2023 № 02.1-14/2452 (вх. № 70-01/2689 від 18.12.2023), відповідно до розпорядження селищного голови Корольова М.П. від 01.02.2023 № 17 «Про організацію проведення повторного конкурсу з визначення виконавця з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» утворено конкурсну комісію та оголошено конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, який відбувся 14.03.2023.
- (34) Як зазначено у вищевказаному листі ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, на адресу ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ надійшла конкурсна пропозиція від одного учасника – КП «ЧУТІВСЬКЕ», яке відповідно до протоколу засідання конкурсної комісії з визначення виконавця з вивезення твердих побутових відходів на території населених

пунктів ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ № 2 від 14.03.2023 визначено переможцем конкурсу з визначення виконавця з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ.

- (35) Відповідно до пунктів 1, 2 рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 24.03.2023 № 17 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на надання послуги з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ» введено в дію рішення конкурсної комісії з визначення виконавця з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ згідно з протоколом № 2 від 14.03.2023 та КП «ЧУТІВСЬКЕ» надано право надавати послуги з вивезення твердих побутових відходів протягом 12 місяців.
- (36) Також, ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ укладено з КП «ЧУТІВСЬКЕ» договір про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів від 24.03.2023 строком на 12 місяців.
- (37) Отже, станом на 24.03.2023 ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ визначено на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ.

5. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (38) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (39) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі мають можливість вибирати між кількома продавцями.
- (40) Відповідно до підпункту «е» статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.
- (41) Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати якісне надання послуг за прийнятними цінами.
- (42) Потенційним конкурентами на ринку послуг з вивезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів. Також, конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг з вивезення побутових відходів та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів.
- (43) Відповідно до пункту 3 Порядку № 1173, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити

виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

- (44) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок № 1173 не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (45) Невизначення на конкурсних засадах ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ протягом періоду 2020-2022 років та січня-лютого 2023 року, всупереч вимогам чинного законодавства, виконавців послуг з вивезення побутових відходів в установленому законодавством порядку могло обмежувати право певних осіб, які мали намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів.
- (46) За умов проведення конкурсу, між учасниками відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, що є змістом поняття конкуренції згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (47) За наявною у Відділення інформацією, послуги з вивезення побутових відходів у Полтавському районі Полтавської області надають, зокрема, ПОЛТАВСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 1628 (ідентифікаційний код юридичної особи 03351823), МАШІВСЬКЕ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО (ідентифікаційний код юридичної особи 37022779), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЖИТЛОВО-ЕКСПЛУАТАЦІЙНА ОРГАНІЗАЦІЯ» ТЕРЕШКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи - 31728762), а, отже, зазначені суб'єкти господарювання є потенційними конкурентами КП «ЧУТІВСЬКЕ», що могли б у певний період приймати участь у конкурсі із визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ.
- (48) Таким чином, бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів протягом періоду 2020-2022 років та січня-лютого 2023 року, могла призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.
- (49) Згідно із частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (50) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (51) Отже, бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження

ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, протягом періоду 2020-2022 років та січня-лютого 2023 року, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могла призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

6. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (52) Відділенням листом від 03.01.2024 № 70-02/П-14 на адресу ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ було направлено копію подання про попередні висновки у Справі.
- (53) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ листом від 11.01.2024 № 02.1-14/94 (вх. № 70-01/82 від 12.01.2024) на подання про попередні висновки у Справі повідомив Відділення про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ. Заперечень та зауважень на подання про попередні висновки у Справі Відповідачем не надано.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (54) Згідно із частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (55) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (56) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок Відділення про те, що бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, протягом періоду 2020-2022 років та січня-лютого 2023 року, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могла призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.
- (57) Така бездіяльність Відповідача є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та заборонена відповідно до частини 3 статті 15 зазначеного Закону.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного

комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність **ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ** (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)), яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження **ЧУТІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ**, протягом періоду 2020-2022 років та січня-лютого 2023 року, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могла призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК