



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18.01.2024 № 70/2-р/к

Справа № 2/03-66-22

м. Харків

Про закриття провадження
у справі № 2/03-66-22

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2/03-66-22 про порушення САХНОВЩИНСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, в частині надання окремим групам суб'єктів господарювання (комунальним підприємствам) пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції, та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 03.01.2024 № 70-03/4-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Дії САХНОВЩИНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, які полягали у прийнятті рішення від 25.06.2021 № 635-VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Сахновщинської селищної ради» (у редакції рішення САХНОВЩИНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ 21 сесії 8 скликання від 21.07.2022 № 2010-VIII «Про внесення змін до рішення селищної ради від 25.06.2021 № 635-VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Сахновщинської селищної ради»)), яким встановлені пільги комунальним підприємствам, засновниками яких є Сахновщинська селищна рада, по сплаті земельного податку, містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які стосуються надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

2. Відповідач

- (2) Відповідно до інформації, розміщеної в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, САХНОВЩИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи –

(інформація з обмеженим доступом), організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування. Місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом). Основним видом діяльності САХНОВЩИНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ є (інформація з обмеженим доступом).

- (3) Відповідно до частини першої статті 5 та частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» САХНОВЩИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (4) Отже, САХНОВЩИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА є органом місцевого самоврядування.

3. Процесуальні дії

- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 12.09.2022 № 70/90-рп/к розпочато розгляд справи № № 2/03-66-22 за ознаками вчинення САХНОВЩИНСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ порушення, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, в частині надання окремим групам суб'єктів господарювання (комунальним підприємствам) пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції (далі – Справа).
- (6) Листом від 12.09.2022 № 70-02/2-2085 САХНОВЩИНСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 12.09.2022 № 70/90-рп/к про початок розгляду Справи.
- (7) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення від 13.09.2022 № 0303514864082 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 12.09.2022 № 70/90-рп/к разом з листом від 12.09.2022 № 70-02/2-2085 САХНОВЩИНСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ отримано 20.09.2022.
- (8) Адміністративною колегією Відділення надані САХНОВЩИНСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ рекомендації від 14.06.2023 № 70/12-рк/к щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (9) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення від 19.06.2023 № 0303515832222 рекомендації адміністративної колегії Відділення від 14.06.2023 № 70/12-рк/к САХНОВЩИНСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ отримані 27.06.2023.
- (10) Листом від 20.07.2023 № 3113/021-17 (вх. № 70-01/1692 від 24.07.2023) САХНОВЩИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА повідомила Відділенню про виконання рекомендацій адміністративної колегії Відділення від 14.06.2023 № 70/12-рк/к.
- (11) Листом від 03.01.2024 № 70-02/2-8 САХНОВЩИНСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ направлено копію подання про закриття провадження у Справі.
- (12) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600074644772 від 03.01.2024 копія подання про закриття провадження у Справі разом з листом від 03.01.2024 № 70-02/2-8 САХНОВЩИНСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ отримана 15.01.2024.

4. Ознаки антиконкурентних дій САХНОВЩИНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ

- (13) Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (14) Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (15) Відповідно до частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (16) Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» САХНОВЩИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Сахновщинської територіальної громади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.
- (17) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (18) Тобто, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація САХНОВЩИНСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (19) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону.
- (20) Частиною першою статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі - ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податкам і зборам, а також земельному податку.
- (21) Відповідно до положень статті 4 ПКУ податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації;

- забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу;
 - нейтральності оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.
- (22) Також, статтею 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до ПКУ встановлюють місцеві податки і збори.
- (23) Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (24) Положеннями пункту 12.4 статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належать, зокрема: встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом; прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.
- (25) Згідно з підпунктом 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (26) Відповідно до пункту 30.1 статті 30 ПКУ податкова пільга – передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку та збору, сплата ним податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених пунктом 30.2 цієї статті.
- (27) Пунктом 30.2 статті 30 ПКУ встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.
- (28) Пункт 30.5 статті 30 ПКУ передбачає, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.
- (29) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.
- (30) Статтею 282 ПКУ передбачені пільги щодо сплати податку для юридичних осіб. Від сплати податку звільняються:
- санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об'єднань осіб з інвалідністю, реабілітаційні установи громадських об'єднань осіб з інвалідністю;
 - громадські об'єднання осіб з інвалідністю України, підприємства та організації, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та спілками громадських

об'єднань осіб з інвалідністю і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість осіб з інвалідністю, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких осіб з інвалідністю становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці;

- бази олімпійської та параолімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;
- дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків) (за умови використання за цільовим призначенням), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;
- державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;
- державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій.

- (31) Отже, в податковому законодавстві наведений вичерпний перелік категорій юридичних осіб, яким надаються пільги щодо сплати земельного податку.
- (32) САХНОВЩИНСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ на IX сесії VIII скликання прийнято рішення від 25.06.2021 № 635-VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Сахновщинської селищної ради» (далі – Рішення № 635-VIII).
- (33) Пунктом 4 Рішення № 635-VIII встановлено, що воно набуває чинності з 01.01.2022.
- (34) Додатком № 2 до Рішення № 635-VIII затверджено «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку». Пільги вводяться в дію з 1 січня 2022 року.
- (35) Зазначеним переліком передбачено пільги щодо сплати податку для юридичних осіб, зокрема, комунальних підприємств незалежно від форм господарювання, засновниками яких є Сахновщинська селищна рада, розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік) становить 100 %.

- (36)Рішенням XXI сесії VIII скликання САХНОВЩИНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 21.07.2022 № 2010-VIII «Про внесення змін до рішення селищної ради від 25.06.2021 № 635-VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Сахновщинської селищної ради» (далі – Рішення № 2010-VIII) внесені зміни до додатків № 1 та № 2 Рішення № 635-VIII та викладено їх у новій редакції.
- (37)Додатком № 2 до Рішення № 2010-VIII затверджено «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку». Пільги вводяться в дію з 1 січня 2023 року.
- (38)Згідно з інформацією, наданою САХНОВЩИНСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ листом від 03.05.2023 № 1882/02.1-17 (вх. від 03.05.2023 № 70-01/1068), Рішення № 635-VIII чинне і САХНОВЩИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА не зверталась до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з листом щодо погодження проекту Рішення № 635-VIII.
- (39)Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.
- (40)Отже, САХНОВЩИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА прийняла Рішення № 635-VIII (в редакції Рішення № 2010-VIII), якими передбачено встановлення пільг зі сплати земельного податку для комунальних підприємств незалежно від форм господарювання, засновниками яких є Сахновщинська селищна рада.
- (41)САХНОВЩИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА листом від 03.05.2023 № 1882/02.1-17 (вх. від 03.05.2023 №70-01/1068) надала перелік підприємств, установ, організацій, що належать до комунальної власності САХНОВЩИНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, які у 2022 – 2023 роках звільнені від сплати земельного податку.
- (42)Як вбачається з вищезазначеного листа, від сплати земельного податку звільнені наступні суб'єкти господарювання, що належать до комунальної власності Сахновщинської селищної ради:
- Сахновщинське комунальне водоканалізаційне підприємство (ідентифікаційний код юридичної особи – 32226924, КВЕД: 36.00 – забір, очищення та постачання води (основний вид діяльності), 43.22 – монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування, 43.34 – малярні роботи та скління, 43.91 – покрівельні роботи, 43.29 – інші будівельно-монтажні роботи, 37.00 – каналізація, відведення й очищення стічних вод);
 - Сахновщинське підприємство комунальних послуг (ідентифікаційний код юридичної особи – 32226971, КВЕД: 38.11 – збирання безпечних відходів (основний вид діяльності), 96.03 – організування поховань і надання суміжних послуг, 81.30 – надання ландшафтних послуг, 95.20 – ремонт і обслуговування предметів особистого вжитку та побутових виробів, 95.29 – ремонт інших побутових виробів і предметів особистого вжитку, 96.01 – прання та хімічне чищення текстильних і хутряних виробів, 49.39 – інший пасажирський наземний транспорт, н.в.і.у., 49.41 – вантажний автомобільний транспорт, 68.20 – надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна, 32.99 – виробництво іншої продукції, н.в.і.у., 42.11 – будівництво доріг і автострад, 33.14 – ремонт і технічне обслуговування електричного

устаткування, 43.21 – електромонтажні роботи, 43.29 – інші будівельно-монтажні роботи, 49.31 – пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення, 49.32 – надання послуг таксі);

- комунальне підприємство «САХНОВЩИНСЬКЕ ВИРОБНИЧЕ ПІДПРИЄМСТВО "СХІД"» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32837151, КВЕД: 68.20 – надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна (основний вид діяльності), 43.99 – інші спеціалізовані будівельні роботи, н.в.і.у., 77.39 – надання в оренду інших машин, устаткування та товарів, н.в.і.у., 81.29 – інші види діяльності із прибирання).

(43) При цьому, САХНОВЩИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА надала перелік суб'єктів господарювання, які є конкурентами комунальних підприємств на території Сахновщинської селищної ради та не звільнені від сплати земельного податку, зокрема:

- ФІЗИЧНА ОСОБА – ПІДПРИЄМЕЦЬ КРАТЕНКО ВІТАЛІЙ МИКОЛАЙОВИЧ (ідентифікаційний номер – (інформація з обмеженим доступом)), ФІЗИЧНА ОСОБА – ПІДПРИЄМЕЦЬ ІВАЩЕНКО ЛЮДМИЛА МИКОЛАЇВНА (ідентифікаційний номер – (інформація з обмеженим доступом)), ФІЗИЧНА ОСОБА – ПІДПРИЄМЕЦЬ ДАЛАДА ЛЮДМИЛА АНДРІЇВНА (ідентифікаційний номер – (інформація з обмеженим доступом)), ФІЗИЧНА ОСОБА – ПІДПРИЄМЕЦЬ ГУСАКОВ СЕРГІЙ МИКОЛАЙОВИЧ (ідентифікаційний номер – (інформація з обмеженим доступом)), ФІЗИЧНА ОСОБА – ПІДПРИЄМЕЦЬ ТКАЧЕНКО ЛЮДМИЛА ІВАНІВНА (ідентифікаційний номер – (інформація з обмеженим доступом)), ПІДПРИЄМСТВО СПОЖИВЧОЇ КООПЕРАЦІЇ КООПУНІВЕРМАГ САХНОВЩИНСЬКОЇ РАЙОННОЇ СПІЛКИ ПАЙОВИКІВ КООПЕРАТОР (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)), КВЕД: - (інформація з обмеженим доступом)
- ФІЗИЧНА ОСОБА – ПІДПРИЄМЕЦЬ ДЕНИС СТЕПАН ВАСИЛЬОВИЧ (ідентифікаційний номер – (інформація з обмеженим доступом)), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СЛОБОЖАНСЬКЕ ДЖЕРЕЛО» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)), ФІЗИЧНА ОСОБА – ПІДПРИЄМЕЦЬ ХАРЧЕНКО ОЛЕКСАНДР АНАТОЛІЙОВИЧ (ідентифікаційний номер – (інформація з обмеженим доступом)), КВЕД: (інформація з обмеженим доступом);
- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЦУКРОВЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)), КВЕД: (інформація з обмеженим доступом).;
- ФІЗИЧНА ОСОБА – ПІДПРИЄМЕЦЬ МОЗГОВИЙ МИКОЛА МИКОЛАЙОВИЧ (ідентифікаційний номер – (інформація з обмеженим доступом)), КВЕД: (інформація з обмеженим доступом).

(44) Таким чином, на однакових товарних ринках в межах території Сахновщинської селищної ради поряд з підприємствами, що належать до комунальної власності Сахновщинської селищної ради, діють суб'єкти господарювання іншої форми власності, які є потенційними конкурентами.

(45) Також слід зазначити, що вище перелічені ринки є відкритими і у будь – який період часу на певному ринку можуть почати діяти суб'єкти господарювання, як комунальні підприємства, так і суб'єкти господарювання інших форм власності, які здійснюватимуть свою діяльність на однакових товарних ринках, які конкуруватимуть між собою.

(46) Отже, САХНОВЩИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА прийняла Рішення № 635-VIII (в редакції Рішення № 2010-VIII), яким передбачено звільнення від сплати

земельного податку на території Сахновщинської селищної ради тільки для комунальних підприємств Сахновщинської селищної ради, в той час, як суб'єкти господарювання інших форм власності, що діють з ними на одному ринку, тобто є конкурентами, зобов'язані платити зазначені податки.

- (47) Однак, звільнення від сплати земельного податку комунальних підприємств (суб'єктів господарювання) може призвести до надання зазначеним суб'єктам господарювання переваг, які ставитимуть їх у привілейоване становище стосовно конкурентів – суб'єктів господарювання, які діють на відповідних товарних ринках, що й підприємства комунальної форми власності.
- (48) Зокрема, підприємства комунальної форми власності можуть здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним із яких є вплив органів місцевого самоврядування (дії Рішення), що може призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках, на яких діють суб'єкти господарювання інших форм власності на території населених пунктів, які підпорядковані САХНОВЩИНСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ.
- (49) Внаслідок встановлення САХНОВЩИНСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ пільг підприємствам комунальної форми власності щодо сплати податку за земельні ділянки, суб'єкти господарювання іншої форми власності, несуть більші, порівняно з конкурентами, витрати (сплату земельного податку), що може мати негативний вплив на конкуренцію.
- (50) За таких умов дія конкурентних механізмів може спотворюватись.
- (51) Відповідно до частини першої статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні є рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання.
- (52) Згідно з частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування. Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (53) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (54) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (55) Недотримання принципів податкового законодавства призводить до спотворення конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (56) У розумінні частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (57) Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють (визначають) інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (58) Згідно з абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (59) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (60) Таким чином, дії САХНОВЩИНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, які полягали у прийнятті САХНОВЩИНСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ на IX сесії VIII скликання рішення від 25.06.2021 № 635-VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Сахновщинської селищної ради» (у редакції рішення САХНОВЩИНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ 21 сесії 8 скликання від 21.07.2022 № 2010-VIII «Про внесення змін до рішення селищної ради від 25.06.2021 № 635-VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Сахновщинської селищної ради»)), яким встановлені пільги комунальним підприємствам, засновниками яких є Сахновщинська селищна рада, по сплаті земельного податку, містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які стосуються надання групам суб'єктів господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
- (61) Враховуючи наведене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративною колегією Відділення САХНОВЩИНСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ надано рекомендації від 14.06.2023 № 70/12-рк/к щодо припинення вищезазначених дій (далі – Рекомендації № 70/12-рк/к).
- (62) На виконання Рекомендацій № 70/12-рк/к листом від 20.07.2023 № 3113/021-17 (вх. № 70-01/1692 від 24.07.2023) САХНОВЩИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА надіслала до Відділення копію рішення XXXI позачергової сесії VIII скликання САХНОВЩИНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 09.06.2023 № 3087-VIII «Про

встановлення земельного податку на території Сахновщинської селищної ради» (далі – Рішення № 3087-VIII), пунктом 3 якого передбачено, що рішення IX сесії VIII скликання від 25 червня 2021 року № 635-VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Сахновщинської селищної ради» із змінами, вважати таким, що втратило чинність.

- (63) Згідно з пунктом 5 Рішення № 3087-VIII, воно набирає чинності з 01 січня 2024 року.
- (64) Крім цього, за результатами аналізу Рішення № 3087-VIII встановлено відсутність в ньому положень щодо надання пільг підприємствам комунальної форми власності САХНОВЩИНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ по сплаті земельного податку.
- (65) Отже, Рекомендації № 70/12-рк/к вважаються виконаними САХНОВЩИНСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ з 01.01.2024 (дата втрати чинності рішення IX сесії VIII скликання від 25 червня 2021 року № 635-VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Сахновщинської селищної ради» із змінами та поновлення умов конкуренції на ринку на території населених пунктів, які підпорядковані САХНОВЩИНСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДИ).

5. Підстави для закриття провадження у Справі

- (66) Відповідно до частини третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.
- (67) За таких умов, враховуючи, що Рекомендації № 70/12-рк/к САХНОВЩИНСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ виконані та у Відділення відсутня інформація, яка б свідчила, що дії САХНОВЩИНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ щодо прийняття рішення від 25.06.2021 № 635-VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Сахновщинської селищної ради» (у редакції рішення від 21.07.2022 № 2010-VIII «Про внесення змін до рішення селищної ради від 25.06.2021 № 635-VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Сахновщинської селищної ради»)), яким були встановлені пільги комунальним підприємствам, засновниками яких є Сахновщинська селищна рада, по сплаті земельного податку, призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, чи завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, провадження у Справі відповідно до частини третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає закриттю.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 46, 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482 (із змінами), та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 2/03-66-22.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК