



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

19.03.2024 № 70/12-р/к

Справа № 7/03-103-21

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

При проведенні конкурсу на визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району, який проводився у квітні 2019 року ПОЛТАВСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом), далі – ПОЛТАВСЬКА РДА) необґрунтовано встановила умови участі у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району, який проводився у квітні 2019 року, щодо кількості місць для сидіння.

За результатами розгляду справи № 7/03-103-21 адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала такі дії ПОЛТАВСЬКОЇ РДА порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/03-103-21 про порушення ПОЛТАВСЬКОЮ РДА законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Справа), та подання відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.03.2024 № 70-03/117-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Відповідач

- (1) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ПОЛТАВСЬКА РДА є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом), дата проведення державної реєстрації – 09.04.1999, номер запису 15881200000002564, місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом); основний вид діяльності: (інформація з обмеженим доступом).
- (2) Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи

органів виконавчої влади. Місцева державна адміністрація в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою.

- (3) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПОЛТАВСЬКА РДА є органом влади.

2. Процесуальні дії

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного Комітету України¹ (далі – територіальне відділення Комітету) від 09.10.2019 № 66/55-рп/к розпочато розгляд справи № 66-3-50/54-19 за ознаками порушення ПОЛТАВСЬКОЮ РДА законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які могли призвести до обмеження конкуренції, які полягають у необґрунтованому встановленні умов участі у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району, який проводився у квітні 2019 року.
- (5) Листом від 11.10.2019 № 66-02/2554 територіальним відділенням Комітету направлено до ПОЛТАВСЬКОЇ РДА копію розпорядження про початок справи.
- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 04.03.2021 № 70/111-рп/к про прийняття до провадження Відділенням матеріалів справи № 66-3-50/54-19 та присвоєно прийнятій справі номер 7/03-103-21.
- (7) Листом від 09.03.2021 № 70-02/П-1774 Відділенням направлено до ПОЛТАВСЬКОЇ РДА копію розпорядження про прийняття справи до провадження.
- (8) Відділенням листом від 06.03.2024 № 70-02/П-660 на адресу ПОЛТАВСЬКОЇ РДА було направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.

3. Нормативно-правове регулювання

- (9) Територіальним відділенням Комітету згідно зі статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 11.03.2019 № 13-01/223 (вх. від 12.03.2019 № 66-01/100к), здійснювалося дослідження ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських, приміських, міжміських (внутрішньообласних) маршрутах протягом 2018 – I півріччя 2019 років.
- (10) Відносини між органами виконавчої влади та суб'єктами господарювання з питань організації пасажирських перевезень врегульовано Законами України «Про місцеві державні адміністрації», «Про автомобільний транспорт» (в редакції від 04.11.2018, чинній на час вчинення порушення; далі – Закон), Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (в редакції

¹ Відповідно до підпункту 6.5 пункту 6 Розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 01.06.2020 припинено Полтавське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. Відповідно до підпункту 7.6 пункту 7 вказаного Розпорядження, з 02.06.2020 найменування Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України змінено на Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

від 17.03.2018, чинній на час вчинення порушення; далі – Порядок), Порядком організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 15.07.2013 № 480 (в редакції від 04.10.2016, чинній на час вчинення порушення; далі – Наказ); Порядком визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.04.2007 № 285 (далі – Порядок № 285), та іншими нормативно-правовими актами України.

- (11) Відповідно до статті 5 Закону України «Про автомобільний транспорт» основним завданням державного регулювання та контролю у сфері автомобільного транспорту є створення умов безпечного, якісного й ефективного перевезення пасажирів та вантажів, надання додаткових транспортних послуг.

Державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані на:

- забезпечення балансу інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб – суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності;
- захист прав споживачів під час їх транспортного обслуговування;
- захист національного ринку транспортних послуг та суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту;
- створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвиток конкуренції.

- (12) Статтею 7 Закону визначено, що забезпечення організації пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, покладається на районні державні адміністрації.
- (13) Відповідно до статті 35 Закону послуги з перевезення пасажирів автобусами можуть надаватися за видами режимів організації перевезень: регулярні, регулярні спеціальні, нерегулярні. Перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування. Автобусні маршрути за видами сполучень поділяються на: міські, приміські, міжміські, міжнародні. На приміських та міських маршрутах дозволяється перевозити стоячих пасажирів автобусами, які за своєю конструкцією мають місця для стоячих пасажирів, у кількості, передбаченій технічною характеристикою транспортного засобу та визначеній у реєстраційних документах на цей транспортний засіб.
- (14) Статтею 42 Закону передбачено укладання договору про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником.
- (15) Відповідно до статті 43 Закону визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.
- (16) Статтею 44 Закону передбачено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Для підготовки та проведення конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування утворюють конкурсний комітет, до складу якого входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого

самоврядування, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, та територіальних органів Міністерства внутрішніх справ України, відповідальних за безпеку дорожнього руху, а також громадських організацій у сфері автомобільного транспорту.

- (17) Згідно зі статтею 45 Закону у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування можуть брати участь автомобільні перевізники, які мають ліцензію на той вид послуг, що виносять на конкурс, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані автобуси відповідного класу, відповідають вимогам, викладеним у статті 34 цього Закону.
- (18) Відповідно до пункту 5 Порядку метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є, зокрема, створення конкурентного середовища.
- (19) Згідно із пунктом 28 Порядку організатор або робочий орган публікує в друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про конкурс (крім друкованих оголошення може бути розміщено також в інших засобах масової інформації), яке повинне містити таку інформацію:
- 1) найменування організатора та робочого органу;
 - 2) порядковий номер та основні характеристики кожного об'єкта конкурсу:
на міжміському маршруті - номер рейсу, початковий та кінцевий пункти маршруту, протяжність, час відправлення з кінцевих пунктів та прибуття до них, особливості періодичності виконання перевезень, рекомендовану кількість зірочок за параметрами комфортності;
на міському та приміському маршруті - номер маршруту, найменування кінцевих зупинок, кількість оборотних рейсів або кількість автобусів для забезпечення перевезень, режим руху та інтервал, особливості періодичності виконання перевезень (сезонний, у певні дні тижня тощо);
 - 3) умови конкурсу;
 - 4) порядок одержання необхідної інформації про об'єкт конкурсу;
 - 5) кінцевий строк прийняття документів для участі в конкурсі;
 - 6) найменування організації, режим її роботи та адреса, за якою подаються документи для участі в конкурсі;
 - 7) місце та дата одержання бланків документів для участі в конкурсі;
 - 8) місце, дата та час початку проведення засідання конкурсного комітету;
 - 9) розмір плати за участь у конкурсі;
 - 10) телефон для довідок (електронна адреса або адреса веб-сайту) з питань проведення конкурсу

4. Обставини Справи

- (20) На території Полтавського району Полтавської області організацію пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, здійснювала ПОЛТАВСЬКА РДА.
- (21) ПОЛТАВСЬКА РДА листом від 02.05.2019 № 1232/01-23 (вх. від 07.05.2019 № 66-01/808) надала територіальному відділенню Комітету інформацію та копії документів щодо організації та проведення у квітні 2019 року конкурсу з визначення пасажирських перевізників на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району. Аналізом отриманої інформації Відділенням встановлено наступне.

- (22) Розпорядженням голови ПОЛТАВСЬКОЇ РДА від 05.05.2018 № 179 «Про затвердження Умов проведення конкурсу з визначення пасажирських перевізників на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району Полтавської області» затверджено умови проведення конкурсу з визначення пасажирських перевізників на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району Полтавської області (далі – Умови). Відповідно до Умов метою проведення конкурсу є створення конкурентного середовища, визначення на конкурсних засадах перевізників, здатних забезпечувати належну якість обслуговування перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах, дотримання вимог законодавства України про автомобільний транспорт.
- (23) Листом від 02.05.2019 № 1232/01-23 (вх. від 07.05.2019 № 66-01/808) ПОЛТАВСЬКА РДА надала копію оголошення в суспільно-політичній газеті «ВІСТІ» № 11 (9027) від 15.03.2019, в якому зазначено, що ПОЛТАВСЬКОЮ РДА (Організатором конкурсу) оголошуються конкурси з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району, за назвами та номерами маршрутів, а також умови їх проведення.
- (24) Здійснивши аналіз вищевказаного оголошення, наданого ПОЛТАВСЬКОЮ РДА в складі матеріалів щодо проведення зазначеного конкурсу, лист до редакції газети «ВІСТІ» з проханням публікації оголошення в газеті, Відділенням встановлено, що однією із умов проведення конкурсу є встановлення на 14 з 20 маршрутів кількості місць для сидіння від 14 та від 17.
- (25) Загальний перелік маршрутів, на які проводився конкурсний відбір, та перелік маршрутів на які встановлено умову кількості місць для сидіння від 14 та від 17, наведено в таблиці № 1.

Таблиця № 1

№ п/п, № об'єкта конкурсу	№ маршруту	Початковий та кінцевий пункти маршруту	Місце для сидіння пасажирів (*- загальна пасажиромісткість)
1.	112-19	Полтава АС-1 - Пальчиківка	від 17
2.	175-19	Полтава АС-1 - Калашники ч/з Кованчик	від 14
3.	117-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Божківське ч/з Новоселівку	від 22*
4.	173-19	Полтава АС-2 - Щербані - Тютюники	від 17
5.	201-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Нестеренки - Мар'ївка	від 17
6.	132-19	Полтава АС-2 - Степне гр.№1	від 22*
7.	118-19	Мильці - Полтава АС-1 - Затурине (РЕС)	від 17
8.	120-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-3 - Біологічне гр.№2	від 22*
9.	133-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Ковалівка гр.№3	від 22*
10.	102-19	Полтава АС-3 - Жуки гр.№1	від 40*
11.	187-19	Василівка - Полтава АС-2	від 17
12.	102-19	Полтава АС-3 - Жуки - Сади Мічуріна гр.№3	від 17
13.	102-19	Полтава АС-3 - Жуки гр.№4	від 40*
14.	174-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Головач гр.№1	від 17
15.	174-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Головач - Лукищина гр.№2	від 17
16.	183-19	Полтава АС-3 - Гожули - Зорівка	від 17
17.	171-19	хутір Буцківка - Полтава АС-1 - ТЦ «МЕТРО»	від 17
18.	119-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Курилехівка	від 17
19.	186-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Божківське ч/з Надержинщину	від 17
20.	111-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Рунівщина	від 17

- (26) Згідно із пунктом 10 Порядку Організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт». До обов'язкових умов конкурсу на перевезення пасажирів належать:

- визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками;
 - державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення.
- (27) Крім обов'язкових, організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті тощо).
- (28) Відповідно до підпунктів 13, 14 пункту 2 Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України № 176 від 18.02.1997 (далі – Правила № 176), пасажиромісткість – передбачена технічною характеристикою транспортного засобу та визначена у реєстраційних документах кількість місць для перевезення пасажирів у транспортному засобі, а пасажиропотік – кількість осіб, які здійснюють проїзд за визначеним маршрутом або напрямком у певний проміжок часу.
- (29) За змістом пункту 31 Правил № 176 на маршрутах використовуються автобуси загального призначення, категорія та клас яких відповідають вимогам, установленим для міського, приміського, міжміського чи міжнародного транспорту, а пасажиромісткість – пасажиропотоку з урахуванням забезпечення доступу до об'єктів соціального, медичного та культурного призначення для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення. Вимоги до структури рухомого складу визначаються організатором регулярних перевезень в умовах конкурсу.
- (30) Таким чином, визначення органом виконавчої влади пасажиромісткості автобусів повинно ґрунтуватися на результатах досліджень пасажиропотоку з урахуванням особливостей, передбачених пунктом 31 Правил № 176. За наслідками проведення відповідних досліджень пасажиропотоку формуються дані з приводу необхідної пасажиромісткості транспортних засобів і в залежності від останньої визначається їх категорія та клас.
- (31) Встановлення в умовах на участь у конкурсі на 14 з 20 маршрутів, зокрема, вимог щодо кількості місць для сидіння від 14 та від 17, без будь-якого обґрунтування могло призвести до обмеження кількості потенційних учасників конкурсу, тому що подані пропозиції із меншою кількістю місць для сидіння у транспортних засобах перевізника (претендента) на участь у конкурсі не відповідатимуть умовам конкурсу та конкурсним комітетом будуть відхилені.
- (32) Відповідно до Порядку № 285 сфера використання автобусів різних класів та категорій за видами сполучення та протяжністю маршрутів визначається з урахуванням особливостей конструкції автобусів щодо безпечності та комфортності перевезення пасажирів та багажу й забезпечення належних умов поїздки
- (33) Згідно з підпунктом 4.1.1 Порядку № 285 автобуси за максимальною масою поділяються на дві категорії:
- категорія М2 – автобуси, які призначені для перевезення пасажирів і мають більше ніж 8 місць, не враховуючи місця водія, і максимальну масу не більше ніж 5 тонн;
 - категорія М3 – автобуси, які призначені для перевезення пасажирів і мають більше ніж 8 місць, не враховуючи місця водія, і максимальну масу, що перевищує 5 тонн.
- (34) Згідно з підпунктом 4.1.2 Порядку № 285 автобуси місткістю не більше 22 пасажирів, крім водія, поділяються на два класи:
- клас А – автобуси, призначені для перевезення сидячих пасажирів та мають місця для стоячих пасажирів;

- клас В - автобуси, призначені для перевезення виключно сидячих пасажирів.
- (35) У свою чергу, підпунктом 4.1.3 Порядку № 285 визначено, що автобуси місткістю понад 22 пасажирів, крім водія, поділяються на три класи:
- клас І – автобуси, призначені для перевезення сидячих і стоячих пасажирів, конструкція яких дає змогу пасажиром безперешкодно переміщуватись по салону;
 - клас ІІ – автобуси, призначені для перевезення головним чином сидячих пасажирів, а також стоячих пасажирів у проході поміж рядами та (або) на площадці для стоячих пасажирів, розмір якої не перевищує 1,5 кв. м;
 - клас ІІІ – автобуси, призначені для перевезення виключно сидячих пасажирів.
- (36) Відповідно до протоколу засідання конкурсного комітету при райдержадміністрації по визначенню пасажирських перевізників на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Полтавського району від 19.04.2019 № 3 (далі – Протокол), заяви на участь у конкурсі подали наступні перевізники:
- 1) ПП «ЛЮГ» (Гончаров Дмитро Миколайович) на об'єкти конкурсу № 3;
 - 2) ТОВ «АВА-експрес» (Ястреба Олеся Анатоліївна) на об'єкт конкурсу № 6;
 - 3) ТОВ «ЛЮКС-ПОЛТАВА 2009» (Мельничук Михайло Михайлович) на об'єкт конкурсу № 3;
 - 4) ФОП Григорова Оксана Павлівна на об'єкт конкурсу № 7;
 - 5) ФОП Гришко Олександр Миколайович на об'єкти конкурсу № 8, 9, 10;
 - 6) ФОП Декань Володимир Миколайович на об'єкт конкурсу № 11;
 - 7) ФОП Комаренко Галина Борисівна на об'єкти конкурсу № 12, 13, 19;
 - 8) ФОП Курбанова Пірдауз Абдулманапівна на об'єкт конкурсу № 20;
 - 9) ФОП Лоткін Руслан Борисович на об'єкти конкурсу № 14, 15;
 - 10) ФОП Ступак Віталій Анатолійович на об'єкт конкурсу № 2;
 - 11) ФОП Шупик Михайло Миколайович на об'єкт конкурсу № 4.
- (37) Згідно Протоколом, на порядок денний було винесено наступні питання:
- I. Відкриття конвертів № 2, поданих перевізниками-претендентами на участь у конкурсі, обговорення виявлених зауважень та порушень в документах, поданих на конкурс, які містяться в конверті № 1.
 - II. Прийняття рішень про недопущення перевізників-претендентів до участі в конкурсі.
 - III. Розгляд заяв на участь у конкурсі, поданих перевізниками-претендентами, допуск перевізників до участі в конкурсі та визначення переможців серед перевізників-претендентів для здійснення перевезень на приміських маршрутах загального користування відповідно до оголошення, надрукованого в газеті «ВІСТІ» від 15.03.2019 № 11.
- (38) Відповідно до першого питання порядку денного Протоколу, на об'єкти конкурсу № 1 (Полтава АС-1 – Пальчиківка), № 5 (Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Нестеренки - Мар'ївка), № 16 (Полтава АС-3 - Гожули – Зорівка), № 17 (хутір Буцківка - Полтава АС-1 - ТЦ «МЕТРО»), № 18 (Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») – Курилехівка), не подано заяв та документів на участь у конкурсі від перевізників – претендентів, тому ці об'єкти конкурсу будуть виставлятися на наступних засіданнях конкурсного комітету.
- (39) Відповідно до другого питання порядку денного Протоколу, перевізник ПП «ЛЮГ», за інформацією Управління патрульної поліції в Полтавській області, мав один

несплачений та неоскаржений у судовому порядку штраф накладений відповідно до статті 130 Кодексу України про адміністративні правопорушення, тому Організатор прийняв рішення про недопущення автомобільного перевізника до участі в конкурсі на підставі підпункту 5 пункту 12 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування.

- (40) Відповідно до третього питання порядку денного Протоколу, визначено переможців конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Полтавського району. Результати наведено в таблиці № 2.

Таблиця № 2

№ п/п, № об'єкта конкурсу	№ маршруту	Початковий та кінцевий пункти маршруту	Переможці конкурсу	Договір
1.	112-19	Полтава АС-1 - Пальчиківка	відсутні перевізники-претенденти	
2.	175-19	Полтава АС-1 - Калашники ч/з Кованчик	ФОП Ступак В.А.	договір від 02.05.2019 № 56/19 (договір розірвано за згодою сторін (розпорядження Полтавської РДА від 31.01.2020 № 24))
3.	117-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Божківське ч/з Новоселівку	ТОВ «Люкс-Полтава 2009»	договір від 02.02.2019 № 57/19 (термін дії з 02.05.2019 по 01.05.2024)
4.	173-19	Полтава АС-2 - Щербані - Тютюники	ФОП Шупик М.М.	договір від 02.05.2019 № 58/19 (термін дії з 07.05.2019 по 06.05.2024)
5.	201-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Нестеренки - Мар'ївка	відсутні перевізники-претенденти	
6.	132-19	Полтава АС-2 - Степне гр.№1	ТОВ «АВА-експрес»	договір від 02.05.2019 № 59/19 (термін дії з 21.05.2019 по 20.05.2024)
7.	118-19	Мильці - Полтава АС-1 - Затурине (РЕС)	ФОП Григорова О.П.	договір від 02.05.2019 № 60/19 (термін дії з 07.05.2019 по 06.05.2024)
8.	120-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-3 - Біологічне гр.№2	ФОП Гришко О.М.	договір від 02.05.2019 № 61/19 (термін дії з 07.05.2019 по 06.05.2024)
9.	133-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Ковалівка гр.№3	ФОП Гришко О.М.	договір від 02.05.2019 № 62/19 (термін дії з 23.05.2019 по 22.05.2024)
10.	102-19	Полтава АС-3 - Жуки гр.№1	ФОП Гришко О.М.	договір від 02.05.2019 № 63/19 (договір розірвано за згодою сторін (розпорядження Полтавської РДА від 10.07.2019 № 175))
11.	187-19	Василівка - Полтава АС-2	ФОП Декань В.М.	договір від 02.05.2019 № 64/19 (термін дії з 07.05.2019 по 06.05.2024)
12.	102-19	Полтава АС-3 - Жуки - Сади Мічуріна гр.№3	ФОП Комаренко Г.Б.	договір від 02.05.2019 № 70/19 (термін дії з

				02.05.2019 по 01.05.2024)
13.	102-19	Полтава АС-3 - Жуки гр.№4	ФОП Комаренко Г.Б.	договір від 02.05.2019 № 65/19 (термін дії з 02.05.2019 по 01.05.2024)
14.	174-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Головач гр.№1	ФОП Лоткін Р.Б.	договір від 02.05.2019 № 66/19 (термін дії з 07.05.2019 по 06.05.2024)
15.	174-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Головач -Лукищина гр.№2	ФОП Лоткін Р.Б.	договір від 02.05.2019 № 67/19 (термін дії з 07.05.2019 по 06.05.2024)
16.	183-19	Полтава АС-3 - Гожули - Зорівка	відсутні перевізники-претенденти	
17.	171-19	хутір Буцківка - Полтава АС-1 - ТЦ «МЕТРО»	відсутні перевізники-претенденти	
18.	119-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Куриলেখівка	відсутні перевізники-претенденти	
19.	186-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Божківське ч/з Надержинщину	ФОП Комаренко Г.Б.	договір від 02.05.2019 № 68/19 (термін дії з 02.05.2019 по 01.05.2024)
20.	111-19	Полтава АС-2 - Полтава АС-4 («Південна») - Рунівщина	ФОП Курбанова П.А.	договір від 02.05.2019 № 69/19 (договір розірвано за згодою сторін (розпорядження Полтавської РДА від 13.06.2019 № 145))

- (41) Розпорядженням голови ПОЛТАВСЬКОЇ РДА від 02.05.2019 № 105 «Про введення в дію рішення конкурсного комітету про результати конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Полтавського району», введено в дію рішення конкурсного комітету щодо визначення переможців конкурсу.
- (42) Порядок організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом, затверджений наказом Міністерства інфраструктури України № 480 від 15.07.2013 визначає механізм організації підготовки до відкриття автобусних маршрутів загального користування (крім міжнародних) та обстеження пасажиропотоків з метою вивчення попиту населення на пасажирські перевезення на міських, приміських, міжміських автобусних маршрутах загального користування.
- (43) Згідно із пунктом 2.3. Наказу обстеження пасажиропотоків забезпечується відповідними Організаторами пасажирських перевезень.
- (44) Пунктом 2.4. Наказу визначено, що для вивчення попиту чи визначення рівня забезпечення потреб населення послугами пасажирського автомобільного транспорту, удосконалення маршрутної мережі, оптимізації структури рухомого складу, визначення і обґрунтування тарифів на перевезення використовуються табличний, обліковий та візуальний методи обстеження пасажиропотоків. Результати проведеного обстеження пасажиропотоку опрацьовується та фіксується згідно додатків до Наказу.
- (45) Відповідно до пункту 2.9. Наказу результати обстеження за візуальним методом використовуються для вивчення та удосконалення надалі розкладу руху та схеми маршруту на діючому автобусному маршруті загального користування.
- (46) Пунктом 2.10. Наказу визначено, що обстеження пасажиропотоків здійснюється:

комплексно - на всіх міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування не менше ніж один раз на три роки;

вибірково - на міських, приміських, міжміських автобусних маршрутах загального користування, якщо пасажиропотоки зазнають значних змін;

коригувально - на будь-якому маршруті через чотири місяці після його відкриття.

- (47) Тобто, одним із передбачених законодавством способів для забезпечення необхідного обґрунтування умов конкурсу, зокрема, щодо кількості місць для сидіння (пасажиромісткості), можна скористатися згаданими вище методами обстеження пасажиропотоку.
- (48) ПОЛТАВСЬКА РДА листами від 07.11.2019 № 3198/01-23 (вх. від 08.11.2019 № 66-01/1828), від 21.10.2020 № 01-23/3349 (вх. від 22.10.2020 № 70-01/5913), від 17.11.2023 №4822/1/01-30 (вх. від 17.11.2023 № 70-01/2420) (далі – Листи) повідомила Відділення, що відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» Організатор наділений правом самостійно визначати обґрунтовані умови конкурсу на перевезення пасажирів, в тому числі встановлювати вимоги, що стосуються пасажиромісткості транспортних засобів.
- (49) За інформацією ПОЛТАВСЬКОЇ РДА, наданої Листами, жодного нового маршруту Організатором відкрито не було, а усі маршрути були відкриті ПОЛТАВСЬКОЮ ОБЛАСНОЮ ДЕРЖАВНОЮ АДМІНІСТРАЦІЄЮ (далі – ПОЛТАВСЬКА ОДА), зауважень на адресу якого, зі сторони контролюючих органів, по діяльності на даних маршрутах – не надходило, тому за основу умов участі у конкурсі були взяті умови, які визначалися Організатором в особі ПОЛТАВСЬКОЇ ОДА. Проте, з метою визначення рівня забезпечення потреб населення послугами пасажирського автомобільного транспорту, удосконалення маршрутної мережі (за необхідності) та покращення якості послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району, ПОЛТАВСЬКОЮ РДА, завчасно було направлено листи до сільських, селищних рад по кожному з маршрутів на яких проводився конкурс, з метою отримання та в подальшому урахування пропозицій від останніх. Пропозиції, стосовно зміни обсягу пасажиромісткості, надійшли лише від ТАХТАУЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, які були враховані в подальшому та включені в умови конкурсу на перевезення пасажирів по маршрутах: «Полтава АС-3 - Жуки гр. № 1», «Полтава АС-3 – Жуки гр. № 4» (від 40 місць). З огляду на відсутність пропозицій чи зауважень інших сільських рад, стосовно пасажиромісткості, попередньо сформовані вимоги до претендентів – були залишені без змін. Зауважень зі сторони перевізників, на адресу ПОЛТАВСЬКОЇ РДА, як Організатора перевезень, щодо необґрунтованих умов конкурсу – не надходило.
- (50) Крім того, ПОЛТАВСЬКА РДА в Листах зазначила, що «законодавство України не містить заборони використання інших методів дослідження пасажиропотоку, ніж тих, які прямо визначені наказом Міністерства інфраструктури України від 15.07.2013 № 480 «Про затвердження Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом». Тому ПОЛТАВСЬКОЮ РДА було здійснено заходи щодо дослідження пасажиропотоку шляхом застосування власних методів, які полягали в урахуванні досвіду попереднього організатора пасажирських перевезень (ПОЛТАВСЬКОЇ ОДА) та з'ясування думки жителів територіальних громад сіл, селищ Полтавського району, в розрізі кожного з маршрутів. Результати проведеного дослідження, було покладено в основу вимог до претендентів на участь у конкурсі, а тому, пасажиромісткість у кількості від 14 та від 17 на 14 маршрутах – є обґрунтованою, що виключає обмеження конкуренції» (мова оригіналу).

- (51) За результатами аналізу Відділенням інформації та документів, які були надані ПОЛТАВСЬКОЮ РДА Листами, слід зазначити наступне.
- (52) ПОЛТАВСЬКА РДА звернулася з листами до сільських, селищних рад щодо надання пропозицій по кожному автобусному маршруту, по яких буде проводитися конкурс з перевезення пасажирів, в яких просила надати пропозиції щодо:
- графіку руху (кількість рейсів, час відправлення транспортного засобу);
 - схема руху (зупинки);
 - умови перевезення пільгових категорій населення згідно з чинним законодавством.
- (53) Листом б/д, б/н ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЩЕРБАНІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ просив ПОЛТАВСЬКУ РДА при проведенні конкурсу на автобусний маршрут за напрямком «Полтава-Щербані-Тютюники» додати маршрут з м. Полтава о 21.00 год.
- (54) Рішенням від 30.01.2019 № 7 ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ТЕРЕШКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ звернувся з проханням до ПОЛТАВСЬКОЇ РДА відновити маршрут пасажирських перевезень «Полтава-Курилехівка».
- (55) Листом від 18.02.2019 №02-32/164 ТАХТАУЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА просила врахувати на маршрутах:
- «Полтава АС-3 - Жуки гр. № 1» - графік руху, кількість рейсів та час відправлення залишити без змін, пасажиромісткість транспортного засобу від 40 місць;
 - «Полтава АС-3 - Жуки - Сади Мічуріна гр. №3» - в розклад руху автотранспорту додати додатковий рейс о 18.55 год із Полтави, АС № 3 19.30 год з Жуків, пасажиромісткість транспортного засобу від 30 місць;
 - «Полтава АС-3 – Жуки гр. № 4» - графік руху, кількість рейсів та час відправлення, залишити без змін, пасажиромісткість транспортного засобу від 40 місць.
- (56) Листом від 11.02.2019 № 54 ПАЛЬЧИКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА направила інформацію до ПОЛТАВСЬКОЇ РДА: графік руху автобуса «Полтава-Пальчиківка» - 3 рейси з часом відправлення із с. Пальчиківка – 7.50, 14.00, 18.15 год.
- (57) Листом від 20.02.2019 № 02-18/86 НОВОСЕЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА повідомила, що графік руху (кількість рейсів, час відправлення транспортного засобу) задовільний, схема руху (зупинки) налагоджена, змін не потребує.
- (58) Листом від 12.02.2019 № 71 НЕСТЕРЕНКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА надала пропозиції щодо перевезень пасажирів на автобусному маршруті «Полтава-Мар'ївка-Нестеренки»: графік руху 1 рейс (Полтава 5.30 год, Нестеренки 6.00 год, Мар'ївка 6.10 год), 2 рейс (Полтава 13.00 год, Нестеренки 13.40 год, Мар'ївка 13.55 год).
- (59) Листом від 12.02.2019 № 60 НАДЕРЖИНЩИНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА внесла пропозиції щодо графіку руху (здійснювати в день 7 рейсів з м. Полтави о 06.20 год, 08.20 год, 09.50 год, 13.00 год, 15.10 год, 16.45 год, 19.00 год).
- (60) Листом б/д, б/н ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ МАЧУХІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ повідомив, що графік руху (кількість рейсів, час відправлення транспортного засобу) та схема руху (зупинки) залишити без змін.
- (61) Листом від 12.02.2019 № 02-40/89 ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОЛОМАЦЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ повідомив, що пропозиції відсутні.
- (62) Листом від 13.02.2019 № 02-25/106 ЗАВОРСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА запропонувала вилучити з розкладу руху на приміському автобусному маршруті «Полтава-Головач № 1» рейс з відправленням о 05.55 год, у зв'язку з відсутністю належного пасажиропотоку та економічною доцільністю.

- (63) Листом від 20.02.2019 № 212 КОВАЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА повідомила, що перевізник на приміському автобусному маршруті «Полтава-Ковалівка (дачі) гр. № 3» не повністю виконує свій графік руху, останній рейс з с. Ковалівка відправляється о 15.30 год, тому просила забезпечити виконання раніше діючого розкладу руху та додати новий рейс до с. Давидівка та с. Грабинівка.
- (64) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ СТЕПНЕНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ (лист від 12.02.2019 № 104/02-23), РУНІВЩИНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА (лист від 11.02.2019 № 02-44/69), ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ГОЖУЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ (лист від 12.02.2019 № 02-25/120) надали свої пропозиції щодо графіку руху та зупинок.
- (65) Тобто, як слідує з проаналізованих листів сільських та селищних рад, ПОЛТАВСЬКА РДА, не зважаючи на наявність зауважень та пропозицій від сільських та селищних рад, залишила умови конкурсу попереднього організатора (ПОЛТАВСЬКОЇ ОДА).
- (66) Відповідно до пункту 6.10. Наказу для підвищення ефективності роботи автобусів на автобусному маршруті загального користування відповідний організатор пасажирських перевезень повинен здійснити такі коригувальні дії залежно від наповнюваності місткості автобусів:
- більше ніж 100 % - збільшити або зменшити кількість рухомого складу шляхом заміни його типу або марок на рухомий склад більшої пасажиромісткості;
 - від 100 % до 80 % - збільшити кількість рухомого складу;
 - менше ніж 80 % - внесення змін до роботи діючого автобусного маршруту недоцільне;
 - 50 % - зменшити кількість рухомого складу;
 - менше ніж 50 % - розглянути питання щодо доцільності закриття автобусного маршруту загального користування, якщо він дублюється іншими автобусними маршрутами, або у разі неможливості його закриття - щодо збитковості такого маршруту та заходів для покриття витрат на його обслуговування.
- (67) Пунктом 6.11. Наказу визначено, що рішення щодо коригувальних дій на автобусному маршруті загального користування приймається організатором пасажирських перевезень на підставі обстеження пасажиропотоку.
- (68) Тобто, ПОЛТАВСЬКІЙ РДА, для визначення рівня забезпечення потреб населення послугами пасажирського автомобільного транспорту, удосконалення маршрутної мережі та покращення якості послуг з перевезення пасажирів, слід дотримуватися вимог наказу Міністерства інфраструктури України № 480 від 15.07.2013 «Про затвердження Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом».
- (69) Слід зазначити, що ПОЛТАВСЬКА РДА, у відповідь на розпорядження про початок розгляду Справи, листом від 07.11.2019 № 3198/01-23 (вх. від 08.11.2019 № 66-01/1828) зазначила, що зауваження (рекомендації) наведені у розпорядженні *«відносно застосування Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом, затвердженого наказом Міністерства Інфраструктури України від 15.07.2013 № 480 в подальшому будуть обов'язково враховані при проведенні конкурсів з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району»* (мова оригіналу).
- (70) Законодавством про автомобільний транспорт передбачено закріплення конкретного автобусного маршруту загального користування за перевізником, який став переможцем конкурсу (у разі визначення маршруту об'єктом конкурсу), бар'єрами вступу на ринки перевезення пасажирів автомобільним транспортом на відповідних міських автобусних маршрутах загального користування є адміністративні обмеження, які полягають у визначенні на конкурсних умовах перевізника, що обслуговуватиме цей автобусний

маршрут загального користування. Отже, фактично, конкуренція можлива лише на етапі проведення конкурсу на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування.

- (71) Разом з тим, слід зазначити, що відповідно до Закону України від 07.09.2021 № 1712-IX «Про внесення зміни до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо організації пасажирських перевезень», який набрав чинності 02.10.2021, забезпечення організації пасажирських перевезень покладається:
- на міських, приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, - на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади;
 - на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області, - на Раду міністрів Автономної Республіки Крим або обласні державні адміністрації;
 - на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області, - на Раду міністрів Автономної Республіки Крим або обласні державні адміністрації;
 - на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області (міжобласні маршрути), і міжнародних автобусних маршрутах загального користування - на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту;
 - на автобусному маршруті загального користування прямого сполучення місто Київ - міжнародний аеропорт «Бориспіль» - на Київську міську державну адміністрацію.
- (72) Отже, наразі організація пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, не належить до повноважень ПОЛТАВСЬКОЇ РДА.

5. Права кваліфікація дій Відповідача

- (73) Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зобов'язує органи влади, органи місцевого самоврядування сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій (бездіяльності), які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (74) Негативний вплив, за якого певний рівень як наявної, так і потенційної конкуренції залишається, але індивідуальна свобода суб'єктів господарювання визначати власну ринкову поведінку, а також ефективність функціонування системи вільного ринку знижується більшою або меншою мірою, характеризується як обмеження конкуренції.
- (75) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (76) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів

адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (77) Таким чином, дії ПОЛТАВСЬКОЇ РДА, які полягали у необґрунтованому встановленні умов участі у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району, який проводився у квітні 2019 року, щодо кількості місць для сидіння, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, які могли призвести до обмеження конкуренції.

6. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (78) Рекомендованим відправленням за номером 0600096156992 Відділенням листом від 06.03.2024 № 70-02/П-660 на адресу ПОЛТАВСЬКОЇ РДА було направлено копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (79) На подання з попередніми висновками у Справі ПОЛТАВСЬКА РДА листом від 14.03.2024 № 1063/1/01-29 (вх. від 15.03.2024 № 70-01/632) надала наступні міркування та пояснення.
- (80) *ПОЛТАВСЬКА РДА зазначила, що відповідно до статті 37¹ Закону України «Про захист економічної конкуренції» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розглядаються органами Антимонопольного комітету України протягом розумного строку, але не більше трьох років з дня прийняття розпорядження про початок розгляду справи, якщо інше не передбачено цим Законом. Якщо протягом граничних строків розгляду справи, передбачених частинами першою та другою цієї статті, органом Антимонопольного комітету України рішення не прийнято, справа підлягає закриттю на підставі абзацу сьомого частини першої статті 49 цього Закону. З огляду на зазначене, ПОЛТАВСЬКА РДА вважає, що в даному випадку, мають місце правові підстави для закриття провадження, у зв'язку із спливом строків розгляду справи.*
- (81) Зазначене твердження ПОЛТАВСЬКОЇ РДА спростовується наступним.
- (82) Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-ІХ від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» (далі – Закон № 3295-ІХ) **справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.**
- (83) Розпорядженням територіального відділення Комітету від 09.10.2019 № 66/55-рп/к розпочато розгляд Справи за ознаками порушення ПОЛТАВСЬКОЮ РДА законодавства про захист економічної конкуренції. А, отже, розгляд Справи розпочався до набрання чинності Закону № 3295-ІХ і розглядається Відділенням відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності Закону № 3295-ІХ.
- (84) *Крім того, ПОЛТАВСЬКА РДА повідомила Відділення, що у відповідності до Закону України «Про автомобільний транспорт», який набрав чинності 02.10.2021, районні державні адміністрації виключено з переліку суб'єктів, на які покладено обов'язок забезпечення організації пасажирських перевезень, а тому ПОЛТАВСЬКА РДА не є спеціально уповноваженим органом у сфері пасажирських перевезень та не є належною стороною провадження.*

- (85) Однак зазначене спростовується наступним.
- (86) Статтею 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» (в редакції від 04.11.2018, чинній на час вчинення порушення) визначено, що забезпечення організації пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, покладається на районні державні адміністрації.
- (87) Враховуючи зазначене, на території Полтавського району Полтавської області організацію пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, до 02.10.2021 здійснювала ПОЛТАВСЬКА РДА.
- (88) Таким чином, при встановленні умов участі у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району, який проводився ПОЛТАВСЬКОЮ РДА у квітні 2019 року, щодо кількості місць для сидіння ПОЛТАВСЬКА РДА мала всі повноваження, визначені Законом та іншими нормативно-правовими актами, а, отже, є належним Відповідачем у Справі.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (89) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться те, що дії ПОЛТАВСЬКОЇ РДА, які полягали у необґрунтованому встановленні умов участі у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району, який проводився у квітні 2019 року, щодо кількості місць для сидіння, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, які могли призвести до обмеження конкуренції.

Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-IX від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ПОЛТАВСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)), які полягли у необґрунтованому встановленні умов участі у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Полтавського району, який проводився у квітні 2019

року, щодо кількості місць для сидіння, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які могли призвести до обмеження конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК