



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

09.04.2024 № 70/33-р/к

Справа № 3/01-144-21

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТОРГОВИЙ ДІМ «БОРЕЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи *конфіденційна інформація*) (після державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТТ ІНСТРУКТОР») (далі – ТОВ «ТД «БОРЕЙ», ТОВ «ТТ ІНСТРУКТОР») і ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» (ідентифікаційний код юридичної особи *конфіденційна інформація*) (далі – ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН») подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах, проведених УПРАВЛІННЯМ ОСВІТИ, КУЛЬТУРИ І ТУРИЗМУ ДЕРГАЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – Замовник) на закупівлю: «ДК 021:2015: 39160000-1 Шкільні меблі (комплекти меблів для кабінетів початкової ланки)»; ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-07-27-001323-а.

При цьому ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 3/01-144-21 такі дії ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «ТТ ІНСТРУКТОР» накладено штраф у розмірі – 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» накладено штраф у розмірі – 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 3/01-144-21 про порушення ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Справа), та подання третього відділу досліджень і розслідувань від 14.03.2024 № 70-03/137-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Антиконтентні узгоджені дії, які є предметом у Справі, стосуються спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ОСВІТИ, КУЛЬТУРИ І ТУРИЗМУ ДЕРГАЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ на закупівлю: «ДК 021:2015: 39160000-1 Шкільні меблі (комплекти меблів для кабінетів початкової ланки)», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-07-27-001323-а (далі – Торги).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у Справі є:
 - а) ТОВ «ТТ ІНСТРУКТОР», ідентифікаційний код юридичної особи *конфіденційна інформація*, місцезнаходження: *конфіденційна інформація*. Основним видом його діяльності є *конфіденційна інформація* (інформація відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) від 24.01.2024 № 32231852).

До державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу найменування ТОВ «ТТ ІНСТРУКТОР» було ТОВ «ТД «БОРЕЙ», місцезнаходження було за адресою: *конфіденційна інформація* (інформація відповідно до витягу з ЄДР станом на момент проведення Торгів від 17.01.2024 № 32232029);
 - б) ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН», ідентифікаційний код юридичної особи *конфіденційна інформація*; місцезнаходження: *конфіденційна інформація*. Основним видом його діяльності є *конфіденційна інформація* (інформація відповідно до витягу з ЄДР від 24.01.2024 № 32231776).
- (3) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ТТ ІНСТРУКТОР» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 08.05.2019 № 13-01/471 (вх. від 08.05.2019 № 1/300) Відділенням проведено дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у Торгах.
- (5) На підставі подання Третього відділу досліджень і розслідувань Відділення від 25.03.2021 № 70-03/188-П за ознаками вчинення ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 25.03.2021 № 70/149-рп/к про початок розгляду Справи.
- (6) Листами від 29.03.2021 № 70-02/3-2641 та від 29.03.2021 № 70-02/3-2642 ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» відповідно було надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 25.03.2021 № 70/149-рп/к про початок розгляду Справи.
- (7) Рекомендованими відправленнями за номерами 0600098916617 та 0600098917702, листами від 14.03.2024 № 70-02/3-737 та від 14.03.2024 № 70-02/3-738 до

ТОВ «ТТ ІНСТРУКТОР» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» відповідно направлено копії подання з попередніми висновками у Справі. На офіційному вебсайті АТ «Укрпошта» <<https://ukrposhta.ua>> в мережі Інтернет зафіксовано інформацію, що станом на 21.03.2024 поштове відправлення не вручено ТОВ «ТТ ІНСТРУКТОР».

- (8) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), на офіційному вебсайті Комітету (<https://eastmtv.amcu.gov.ua/>) 21.03.2024 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.
- (9) ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» листом від 22.03.2024 № 01/22-03 (вх. № 70-01/727 від 22.03.2024) звернулося з проханням про подовження строку розгляду подання та підготовки відповіді на нього на 15 календарних днів, оскільки «підготовка обґрунтованої відповіді на зазначене подання можлива тільки після проведення відповідного аналізу, який потребує більш тривалого часу» (мова оригіналу).
- (10) Рекомендованими відправленнями за номерами 0600902480959 та 0600902479497, листами від 25.03.2024 № 70-02/3-862 та від 25.03.2024 № 70-02/3-861 до ТОВ «ТТ ІНСТРУКТОР» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» відповідно направлено повідомлення щодо перенесення засідання адміністративної колегії Відділення у Справі. На офіційному вебсайті АТ «Укрпошта» <<https://ukrposhta.ua>> в мережі Інтернет зафіксовано інформацію, що станом на 02.04.2024 поштові відправлення не вручені адресатам.
- (11) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), на офіційному вебсайті Комітету (<https://eastmtv.amcu.gov.ua/>) 02.04.2024 розміщено інформацію щодо дати, часу і місця розгляду Справи.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (12) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 27.07.2018 опубліковано оголошення UA-2018-07-27-001323-а про проведення Торгів та розміщено тендерну документацію Торгів, затверджену протокольним рішенням тендерного комітету Замовника (протокол від 27.07.2018 б/н) (далі – Тендерна документація).
- (13) Замовник – Управління освіти, культури і туризму Дергачівської районної державної адміністрації Харківської області (місцезнаходження: *конфіденційна інформація*).
- (14) Предмет закупівлі – «ДК 021:2015: 39160000-1 Шкільні меблі (комплекти меблів для кабінетів початкової ланки)».
- (15) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 13.08.2018 (09 год 30 хв).
- (16) Початок електронного аукціону (дата і час) – 14.08.2018 (14 год 00 хв).
- (17) Очікувана вартість закупівлі – 1 452312, 00 грн з ПДВ.
- (18) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі в Торгах подані тендерні пропозиції від:
 - ТОВ «ТД «БОРЕЙ»;

– ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН»

(19) Цінові пропозиції учасників Торгів наведено в таблиці № 1.

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
1	ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН»	1 444 400, 00	1 444 400, 00
2	ТОВ «ТД «БОРЕЙ»	1 450 840, 00	1 450 840, 00

(20) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника від 16.08.2018 б/н ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» визначено переможцем Торгів з ціновою пропозицією у розмірі 1 444 400, 00 грн з ПДВ.

(21) За результатами проведених Торгів Замовником з ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» укладено договір про закупівлю товарів від 27.08.2018 № 439у на суму 1 444 400,00 грн з ПДВ.

(22) Часові межі проведення Торгів з 27.07.2018 по 27.08.2018.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

(23) За результатами аналізу інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час розгляду Справи, встановлено, що ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» узгодили між собою умови участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

5.1.1. Вхід до аукціону Відповідачами з використанням однієї і тієї ж IP-адреси

(24) Відповідно до інформації ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО»), наданої листом від 09.01.2019 № 206/111/03 (вх. від 15.01.2019 № 60-01/157), ТОВ «ТД «БОРЕЙ» подавало свої тендерні пропозиції для участі у Торгах з електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн», оператором якого є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА», а ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» подавало свої тендерні пропозиції для участі у Торгах з електронного майданчика «Zakupki UA», оператором якого є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПІВЛІ ЮА».

(25) Інформація щодо здійснення входу в аукціон Відповідачами (відповідно до листа ДП «ПРОЗОРРО» від 09.01.2019 № 206/111/03 (вх. від 15.01.2019 № 60-01/157)) наведена в таблиці № 2:

Таблиця № 2

Назва суб'єкта господарювання	IP – адреса входу в аукціон	Дата та час входу в аукціон
ТОВ «ТД «БОРЕЙ»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

(26) За інформацією, розміщеною на вебсайті в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpr.com/uk/ip-lookup/>», встановлено, що послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою (конфіденційна інформація) надаються провайдером ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СКІФ НЕТ ЮА» (далі – ТОВ «СКІФ НЕТ ЮА»), а за IP-адресою (конфіденційна інформація) за період проведення Торгів надавались провайдером ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ІНТЕРНАЦІОНАЛЬНІ ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЇ» (далі –

ТОВ «ІНТЕРТЕЛЕКОМ»).

- (27) ТОВ «ІНТЕРТЕЛЕКОМ» листом від 22.07.2020 № 994/20 (вх. від 27.07.2020 № 70-01/3995) повідомило Відділення, що за період (*конфіденційна інформація*), у тому числі й за період проведення Торгів (з 27.07.2018 до 27.08.2018), «ІР-адреса (*конфіденційна інформація*) входить в діапазон ІР-адрес 78.111.0.0/16 та 130.180.200/233.0 використовуються ТОВ «ІНТЕРТЕЛЕКОМ» NAT «перевантажений». Суть технології NAT «перевантажений» складається в тому, що під одним ІР-адресом в мережу Інтернет може виходить одночасно до 10000 абонентів ТОВ «ІНТЕРТЕЛЕКОМ». Застосування технології NAT в операторах мобільного зв'язку обумовлено тим, що в мережі Інтернет більше немає вільних ІР-адрес. ТОВ «ІНТЕРТЕЛЕКОМ» має в своєму розпорядженні значно менше ІР-адрес, ніж одночасно абонентських сесій в ефірі» (мова оригіналу).
- (28) За інформацією, наданою ТОВ «СКІФ НЕТ ЮА» листом від 15.04.2019 № 10 (вх. від 17.04.2019 № 70-01/2880), ІР-адреса (*конфіденційна інформація*) є статичною та у період з (*конфіденційна інформація*), у тому числі й за період проведення Торгів (з 27.07.2018 до 27.08.2018), виділялась у користування ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» відповідно до умов договору про надання послуг від (*конфіденційна інформація*). Адреса надання послуг з доступу до мережі Інтернет з використанням ІР-адреси (*конфіденційна інформація*).
- (29) З інформації ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН», наданої листом від 13.08.2020 № 01/13-08 (вх. від 17.08.2020 № 70-01/4490), вбачається, що у період з 2017-2019 років, у тому числі й за період проведення Торгів (з 27.07.2018 до 27.08.2018), юридичною адресою та фактичним місцезнаходженням ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» було: *конфіденційна інформація*.
- (30) ТОВ «ТД «БОРЕЙ» листом від 13.07.2020 № 010210 (вх. від 16.07.2020 № 70-01/3775) повідомило Відділення, що у період з 2017-2019 років, у тому числі й за період проведення Торгів (з 27.07.2018 до 27.08.2018), юридичною адресою та фактичним місцезнаходженням було: *конфіденційна інформація*. Також, ТОВ «ТД «БОРЕЙ» належить нежитлове приміщення, кладове приміщення № VIII, за адресою *конфіденційна інформація*.
- (31) Отже, у період проведення Торгів у ТОВ «ТД «БОРЕЙ» не було у користуванні приміщення за адресою *конфіденційна інформація*.
- (32) Враховуючи той факт, що у період проведення Торгів доступ до мережі Інтернет з ІР-адреси (*конфіденційна інформація*) надавався ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» відповідно до укладеного ним договору з ТОВ «СКІФ НЕТ ЮА» за адресою: (*конфіденційна інформація*), можливість здійснення операцій в мережі Інтернет із зазначеної ІР-адреси була лише у ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН», з огляду на ті обставини, що у ТОВ «ТД «БОРЕЙ» не було у користуванні приміщення за вищезазначеною адресою.
- (33) Отже, вхід до аукціону Відповідачами на Торги здійснювався з однієї і тієї ж ІР-адреси, яка виділялась у користування ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» за його юридичною адресою та фактичним місцезнаходженням, що свідчить про те, що між ними була узгодженість дій під час участі у Торгах.

5.1.2. Використання однієї і тієї ж ІР-адреси та електронної поштової скриньки під час здійснення запитів на отримання витягів з ЄДР, а також оплата таких запитів з однієї банківської картки

- (34) Листом від 02.02.2024 № 564/19.1-09 (вх. від 05.02.2024 № 70-01/127кі) ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАЦІОНАЛЬНІ ІНФОРМАЦІЙНІ СИСТЕМИ» (далі –

ДП «НАІС») надало інформацію щодо запитів на отримання витягів з ЄДР, які здійснювались Відповідачами у період з *(конфіденційна інформація)*. Інформація наведена в таблиці № 3:

Таблиця № 3

Найменування суб'єкта господарювання	№ витягу	Дата та час формування	IP-адреса, з якої сформовано запит	Електронна адреса користувача, яка зазначена в полі "Email" для отримання квитанції на оплату
ТОВ «ТД «БОРЕЙ»	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
ТОВ «КОМПАНІЯ» ГАМАЮН»	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>

- (35) З інформації ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРНЕТ» (далі – ТОВ «УКРНЕТ») (утримувач поштового домену ukr.net), наданої листом від 07.04.2021 № 184/01/01-08 (вх. від 12.04.2021 № 70-01/453кі), електронна скринька *(конфіденційна інформація)*.
- (36) З інформації ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ВФ УКРАЇНА» (далі – ПрАТ «ВФ УКРАЇНА»), наданої листом від 31.01.2024 № 02/КІ-Б/33 (вх. від 05.02.2024 № 70-01/142кі), *(конфіденційна інформація)*.
- (37) Відповідно до листа ДП «НАІС» від 02.02.2024 № 564/19.1-09 (вх. від 05.02.2024 № 70-01/127кі) оплата запитів на отримання витягів з ЄДР від *(конфіденційна інформація)*.
- (38) З інформації ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФІНАНСОВА КОМПАНІЯ ЮАПЕЙ» (оператор платіжного сервісу «uara.u»), наданої листом від 27.02.2024 № 02/2024-88к (вх. від 27.02.2024 № 70-01/400), оплата за отримання витягів з ЄДР *(конфіденційна інформація)*.
- (39) Листом від 11.03.2024 № 20.1.0.0/7-240311/16719 (вх. від 12.03.2024 № 70-01/295кі) АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО КОМЕРЦІЙНИЙ БАНК «ПРИВАТБАНК» повідомило, що картковий рахунок *(конфіденційна інформація)*.
- (40) За інформацією, розміщеною на вебсайті в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», встановлено, що послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою *(конфіденційна інформація)* надаються провайдером ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» (далі – ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ»).
- (41) Листом від 29.07.2020 № 199 (вх. від 31.07.2020 № 70-01/4106) ТОВ «ВЕЛТОН.ТЕЛЕКОМ» повідомило, що *(конфіденційна інформація)*.
- (42) Таким чином, спільне використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси, зазначення однієї і тієї ж електронної поштової скриньки (e-mail) для отримання квитанцій на оплату за отримання витягів з ЄДР та оплата за отримання витягів з однієї банківської картки свідчить про наявність спільних інтересів та про обмін інформацією, в тому числі й щодо участі у Торгах.

5.1.3. Подання податкової звітності в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі та з використанням однієї і тієї ж IP-адреси

- (43) Листом від 30.04.2021 № 13214/5/26-15-12-07-19 (вх. від 12.05.2021 № 70-01/735кі)

ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У МІСТІ КИСВІ надало інформацію щодо IP-адрес, з яких Відповідачами протягом періоду з 01.07.2018 до 01.10.2018 (в тому числі у період проведення Торгів) подавалась податкова звітність.

- (44) Аналізом наданої інформації Відділенням встановлено, що подання податкової звітності протягом періоду проведення Торгів, а саме: з 27.07.2018 до 27.08.2018, Відповідачами здійснювалася з однієї і тієї ж IP-адреси, в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі, що наведено у таблиці № 4.

Таблиця № 4

IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дата входу	Час входу
	ТОВ «ТД «БОРЕЙ»		ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН»	
<i>(конфіденційна інформація)</i>	09.08.2018	13:04	09.08.2018	13:07
	13.08.2018	08:03, 08:04, 08:05, 08:06, 08:07	13.08.2018	08:03, 08:04, 08:05, 08:06, 08:07, 12:41, 12:45, 12:52, 12:53, 12:54, 12:55, 12:57, 12:58, 12:59, 13:00, 13:18, 13:19, 17:26, 17:29, 17:35, 17:37, 17:38, 17:39, 17:40
	15.08.2018	12:24, 17:14	15.08.2018	11:08, 12:03, 17:10
	20.08.2018	15:23	20.08.2018	12:13, 12:55, 16:19, 16:31, 16:47, 17:08, 17:38, 18:10, 18:35
	27.08.2018	14:38, 14:39, 14:40, 14:42, 17:25	27.08.2018	12:28, 12:30, 12:31, 12:32, 12:33, 12:34, 12:35, 12:38, 12:40, 12:41, 12:42, 12:43, 12:44, 12:45

- (45) За інформацією, розміщеною на вебсайті в мережі Інтернет за посиланням «2ip.ua/services/information-service/site-location», встановлено, що послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою *(конфіденційна інформація)* за період проведення Торгів надавались провайдером ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ СМИРНОВИМ В'ЯЧЕСЛАВОМ ВАЛЕНТИНОВИЧЕМ (далі – ФОП СМІРНОВ В.В.).
- (46) Листом від 02.09.2020 № 01/09-1 (вх. від 07.08.2020 № 70-01/5021) ФОП СМІРНОВ В.В. повідомив, що IP-адреса *(конфіденційна інформація)* «знаходиться в пулі адрес для надання послуг віртуального хостингу, таким чином адреса не прив'язана до фізичної адреси обладнання, а динамічно розподіляється між пулом гіпервізорів та присвоюється віртуальній машині в момент її активації через сайт. Використовується на шлюзі безпеки для доступу до серверів віддаленого доступу користувачів» (мова оригіналу).
- (47) Крім цього, ФОП СМІРНОВ В.В. зазначив, що ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» протягом 2018 року використовували послуги серверу віддаленого доступу до мережі Інтернет з використанням IP-адреси *(конфіденційна інформація)*.
- (48) Отже, Відповідачі у період участі у Торгах здійснювали подання податкової звітності в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі та з використанням однієї і тієї ж IP-адреси, що є не типовим для суб'єктів господарювання, які конкурують між собою на Торгах.
- (49) Зазначене свідчить про спільну підготовку Відповідачами до участі у Торгах та

єдність інтересів.

5.1.4. Використання однієї і тієї ж IP-адреси під час входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по банківських рахунках

- (50) ГУ ДПС у м. Києві (лист від 28.07.2020 № 17865/9/26-15-02-06-19 (вх. від 03.08.2020 № 70-01/4160)) повідомило, що протягом 2018 року, у тому числі й за період проведення Торгів (з 27.07.2018 до 27.08.2018), ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» мали відкриті банківські рахунки в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» (далі - АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК»).
- (51) Відповідно до інформації, наданої листом АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» від 03.12.2020 № 81-15-9/9091-БТ (вх. від 07.12.2020 № 60-01/1558кі), за період з *(конфіденційна інформація)*, у тому числі в період проведення Торгів (з 27.07.2018 до 27.08.2018), вхід до електронних кабінетів для здійснення операцій по рахункам ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» здійснювали з наступних IP-адрес:
- ТОВ «ТД «БОРЕЙ» *(конфіденційна інформація)*;
 - ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» *(конфіденційна інформація)*.
- (52) За інформацією, розміщеною на вебсайті в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvprn.com/uk/ip-lookup/>», встановлено, що послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою *(конфіденційна інформація)* надаються Республіканським унітарним підприємством електрозв'язку «Beltelecom», Belarus, Grodnenskaya, Hrodna.
- (53) З інформації, наданої ТОВ «СКІФ НЕТ ЮА» листом від 15.04.2019 № 10 (вх. від 17.04.2019 № 70-01/2880), IP-адреса *(конфіденційна інформація)* є статичною та у період з *(конфіденційна інформація)*, у тому числі й за період проведення Торгів (з 27.07.2018 до 27.08.2018), виділялась у користування ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» відповідно до умов договору про надання послуг *(конфіденційна інформація)*. Адреса надання послуг з доступу до мережі Інтернет з використанням IP-адреси *(конфіденційна інформація)*.
- (54) З інформації ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН», наданої листом від 13.08.2020 № 01/13-08 (вх. від 17.08.2020 № 70-01/4490), вбачається, що у період з 2017-2019 років, у тому числі й за період проведення Торгів (з 27.07.2018 до 27.08.2018), юридичною адресою та фактичним місцезнаходженням ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» було: *конфіденційна інформація*..
- (55) ТОВ «ТД «БОРЕЙ» листом від 13.07.2020 № 010210 (вх. від 16.07.2020 № 70-01/3775) повідомило Відділення, що у період з 2017-2019 років, у тому числі й за період проведення Торгів (з 27.07.2018 до 27.08.2018), юридичною адресою та фактичним місцезнаходженням було: 02232, м *конфіденційна інформація*.. Також, ТОВ «ТД «БОРЕЙ» належить нежитлове приміщення, кладове приміщення № VIII, за адресою *конфіденційна інформація*..
- (56) Тобто, у період проведення Торгів у ТОВ «ТД «БОРЕЙ» не було у користуванні приміщення за адресою *конфіденційна інформація*..
- (57) Враховуючи той факт, що у період проведення Торгів доступ до мережі Інтернет з IP-адреси *(конфіденційна інформація)* надавався ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» відповідно до укладеного ним договору з ТОВ «СКІФ НЕТ ЮА» за адресою: *(конфіденційна інформація)*, можливість здійснення операцій в мережі Інтернет із зазначеної IP-адреси була лише у ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН», з огляду на ті обставини, що у ТОВ «ТД «БОРЕЙ» не було у користуванні приміщення за

вищезазначеною адресою.

- (58) Отже, спільне використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси, яка виділялась у користування ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» за його юридичною адресою та фактичним місцезнаходженням, для здійснення входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по рахункам, свідчить про наявність між ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» умов для обміну інформацією та узгодження ними умовучасті у Торгах.

5.1.5. Вхід до електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі та з використанням однієї і тієї ж IP-адреси

- (59) Листом від 04.01.2019 № 308/9/26-15-08-06-19 (вх. від 28.01.2019 № 60-01/265) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ФІСКАЛЬНОЇ СЛУЖБИ У МІСТІ КИЄВІ надало до Відділення інформацію щодо електронних поштових скриньок, з яких від Відповідачів надходила податкова звітність за період з *(конфіденційна інформація)*, у тому числі в період проведення Торгів (з 27.07.2018 до 27.08.2018), а саме:
- ТОВ «ТД «БОРЕЙ» – *(конфіденційна інформація)*;
 - ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» – *(конфіденційна інформація)*.
- (60) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «УКРНЕТ» листом від 22.10.2021 № 607/01/01-08 (вх. від 01.11.2021 №70-01/1753кі), вхід до електронних поштових скриньок *(конфіденційна інформація)* здійснювався з одних і тих же IP-адрес, в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі, у тому числі в день проведення аукціону у Торгах (14.08.2018), що наведено у таблиці № 5.

Таблиця № 5

IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дата входу	Час входу
	до поштової скриньки <i>(конфіденційна інформація)</i>		до поштової скриньки <i>(конфіденційна інформація)</i>	
<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>

- (61) За інформацією, розміщеною на вебсайті в мережі Інтернет за посиланням «2ip.ua/services/information-service/site-location», встановлено, що послуги з доступу

до мережі Інтернет за IP-адресою (*конфіденційна інформація*) за період проведення Торгів надавались провайдером ФОП СМІРНОВИМ В.В..

- (62) Листом від 02.09.2020 № 01/09-1 (вх. від 07.08.2020 № 70-01/5021) ФОП СМІРНОВ В.В. повідомив, що IP-адреса (*конфіденційна інформація*) «знаходиться в пулі адрес для надання послуг віртуального хостингу, таким чином адреса не прив'язана до фізичної адреси обладнання, а динамічно розподіляється між пулом гіпервізорів та присвоюється віртуальній машині в момент її активації через сайт. Використовується на шлюзі безпеки для доступу до серверів віддаленого доступу користувачів» (мова оригіналу).
- (63) Крім цього, ФОП СМІРНОВ В.В. зазначив, що ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» протягом 2018 року використовували послуги серверу віддаленого доступу до мережі Інтернет з використанням IP-адреси (*конфіденційна інформація*).
- (64) Отже, у період проведення Торгів Відповідачі здійснювали вхід до електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі та з використанням однієї і тієї ж IP-адреси, що є не типовим для суб'єктів господарювання, які конкурують між собою на Торгах.

5.1.6. Нездійснення кроків щодо зниження цінових пропозицій під час аукціону

- (65) Аналіз цінових пропозицій ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» в Торгах наведено в таблиці № 6.

Таблиця № 6

Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ	Різниця між первинною та остаточною пропозиціями, грн./%
ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН»	1 444 400, 00	1 444 400, 00	0/0
ТОВ «ТД «БОРЕЙ»	1 450 840, 00	1 450 840, 00	

- (66) За результатами аналізу цінової поведінки Відповідачів під час участі у Торгах встановлено, що ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» не здійснювали пониження цінових пропозицій під час проведення аукціону.
- (67) Відповідно до частини першої статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, чинній під час проведення Торгів) для проведення електронного аукціону ціни/приведені ціни всіх пропозицій розташовуються в електронній системі закупівель у порядку від найвищої до найнижчої без зазначення найменувань учасників. Стартовою ціною визначається найвища ціна/приведена ціна. Перед початком кожного наступного етапу аукціону визначається нова стартова ціна за результатами попереднього етапу аукціону.
- (68) Згідно з частиною третьою статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, чинній під час проведення Торгів) протягом кожного етапу електронного аукціону всім учасникам забезпечується доступ до перебігу аукціону, зокрема до інформації стосовно місця розташування їх цін або приведених цін в електронній системі закупівель від найвищого до найнижчого на кожному етапі проведення аукціону та інформації про кількість учасників на даному етапі електронного аукціону без зазначення їх найменування.
- (69) При цьому, різниця між ціновими пропозиціями Відповідачів у Торгах складає

6440,00 грн, а у процентному співвідношенні лише **0,4438%**, про що Відповідачам стало відомо лише під час раундів аукціону, але жоден з Відповідачів не здійснював кроки щодо зниження своїх цінових пропозицій під час аукціону для отримання гарантованої перемоги у Торгах.

- (70) Оскільки відповідно до Тендерної документації Замовника єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників є «ціна», тобто, пропозиція учасника, ціна якої є найменша, визначається найвигіднішою та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника такий учасник визначається переможцем торгів. Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.
- (71) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у торгах, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію. Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.
- (72) Отже, вищезазначені факти підтверджують відсутність конкуренції між Відповідачами завдяки погодженій і скоординованій поведінці щодо участі один одного у Торгах.

5.1.7. Пов'язаність Відповідачів через номери телефонів

- (73) У складі своїх тендерних пропозицій для участі у Торгах Відповідачі завантажили, зокрема, витяги з ЄДР, а саме: ТОВ «ТД «БОРЕЙ» – № 1003240686 від 13.11.2017, ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» – № 1004210513 від 16.07.2018.
- (74) За результатами аналізу зазначених витягів встановлено, що в графі “інформація про здійснення зв'язку з юридичною особою” вказані одні й ті ж номери телефонів, а саме: +380442009414 та +380442009416.
- (75) З інформації ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СІТЕЛ» (оператор телефонного зв'язку) (далі – ТОВ «СІТЕЛ»), наданої листом від 13.04.2021 № 51 (вх. від 20.04.2021 № 70-01/2285), абонентські номери (*конфіденційна інформація*) протягом періоду з (*конфіденційна інформація*), у тому числі в період проведення Торгів (з 27.07.2018 до 27.08.2018), були присвоєні (*конфіденційна інформація*).
- (76) Тобто, у період проведення Торгів у Відповідачів в ЄДР були зазначені одні і ті ж контактні номери телефонів, які виділені у користування ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН».
- (77) У складі тендерної пропозиції для участі у Торгах ТОВ «ТД «БОРЕЙ» завантажено документи, на фірмовому бланку яких зазначені номери мобільних телефонів +38(066)928-58-05 та +38(093)693-51-05.
- (78) Листом від 13.07.2020 № 010210 (вх. від 16.07.2020 № 70-01/3775) ТОВ «ТД «БОРЕЙ» повідомило, що в період проведення Торгів (з 27.07.2018 до 27.08.2018), використовувало у своїй господарській діяльності телефонні номери +38(066)928-58-05; +38(093)693-51-05; +38(020)442-05-30.
- (79) З інформації ПрАТ «ВФ УКРАЇНА», наданою листом від 18.05.2021 № 02/КІ-Б/108 (вх. від 20.05.2021 № 70-01/798кі), (*конфіденційна інформація*).
- (80) Також, з листа ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» вбачається, що у період з 01.06.2018 по

01.10.2018 *(конфіденційна інформація)*.

- (81) З інформації ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛАЙФСЕЛЛ» (далі – ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ»), наданою листом від 14.04.2021 № 2018у (вх. від 22.04.2021 № 70-01/589кі), *(конфіденційна інформація)*.
- (82) Також, з листа ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ» вбачається, що у період з *(конфіденційна інформація)*.
- (83) Листом від 24.05.2021 № 721/21 (вх. від 26.05.2021 № 70-01/3053) ТОВ «ІНТЕРТЕЛЕКОМ» (оператор телефонного зв'язку) повідомило, що «цифровий ідентифікатор *(конфіденційна інформація)* надається абонентам для виходу до мережі Інтернет, даний ідентифікатор підключений на безконтрактній основі, по передплаті, тому інформація на власника відсутня» (мова оригіналу).
- (84) Крім цього, ТОВ «ІНТЕРТЕЛЕКОМ» надало інформацію щодо трафіку виходу до мережі Інтернет з вищезазначеного цифрового ідентифікатора, відповідно до якої у період з *(конфіденційна інформація)* зафіксовано *(конфіденційна інформація)*, в тому числі *(конфіденційна інформація)* у період проведення Торгів, поблизу розташування базової станції за адресою: *(конфіденційна інформація)*, що є адресою місцезнаходження *(конфіденційна інформація)*.
- (85) Отже, ТОВ «ТД «БОРЕЙ» використовувало у своїй господарській діяльності номери телефонів, з яких, зокрема, у період проведення Торгів здійснювались дзвінки (з'єднання) поблизу розташування базової станції, яка розташована за адресою місцезнаходження його конкурента на Торгах – ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН», що є доказом обізнаності із діяльністю один одного та обміну інформацією щодо господарської та фінансової діяльності цих суб'єктів господарювання, у тому числі і щодо участі в Торгах.
- (86) Вищезазначені обставини є не типовими для суб'єктів господарювання, які конкурують між собою на Торгах, та підтверджують спільне ведення діяльності, що не відповідає суті економічної конкуренції.

5.1.8. Неподання ТОВ «ТД «БОРЕЙ» повного пакету документів згідно умов тендерної документації

- (87) За результатами аналізу тендерних пропозицій Відповідачів на Торгах встановлено, що тендерна пропозиція ТОВ ТД «БОРЕЙ» не відповідає Тендерній документації, що підтверджується наступним.
- (88) Так, відповідно, до пункту 1 «Зміст і спосіб подання тендерної пропозиції» розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну та завантаження файлів з:
- тендерної пропозиції, яка подається у формі, наведеній додатком № 1 Тендерної документації;
 - інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям;
 - інформацією щодо відповідності учасника вимогам, визначеним у статті 17 Закону;
 - інформацією про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі;
 - документами, що підтверджують повноваження посадової особи або

- представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції;
- документом, що підтверджує надання учасником забезпечення тендерної пропозиції;
 - проектом договору про закупівлю товарів (Додаток 6 Тендерної документації);
 - умови гарантійного обслуговування товарів (Додаток 3 Тендерної документації);
 - місце поставки товару (Додаток 8 Тендерної документації);
 - документами, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції;
 - документом, що підтверджує надання учасником забезпечення тендерної пропозиції (якщо таке забезпечення передбачено оголошенням про проведення процедури закупівлі);
 - істотні умови, які обов'язково включаються до договору про закупівлю (Додаток № 5);
 - додатком № 7 Тендерної документації Торгів визначено, що учасник повинен надати гарантійний лист щодо погодження з проектом договору;
 - форма письмової згоди на обробку персональних даних, відповідно до Закону України «Про захист персональних даних», передбаченої додатком № 9 Тендерної документації.
- (89) Втім, як вбачається з документів, завантажених до системи «Prozorro», ТОВ «ТД «БОРЕЙ» не надано наступні документи, передбачені Тендерною документацією:
- гарантійний лист щодо погодження з проектом договору, передбачений додатком № 7 Тендерної документації;
 - проект договору про закупівлю товарів (місце поставки товару; умови гарантійного обслуговування товару), передбачений додатком № 6 Тендерної документації.
- (90) Відповідно до пункту 4 частини третьої розділу V Тендерної документації Торгів, тендерна пропозиція відхиляється Замовником у разі якщо: тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.
- (91) Вищезазначене свідчить, що ТОВ «ТД «БОРЕЙ» не мало наміру здобувати перемогу у Торгах, а брало участь у якості учасника, який не збирався перемагати в процедурі закупівлі, а готував свою пропозицію з метою забезпечення перемоги ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН».
- 5.1.9. Завантаження ТОВ «ТД «БОРЕЙ» у складі тендерної пропозиції на Торги довідки, в якій міститься назва ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН»**
- (92) Так, ТОВ «ТД «БОРЕЙ» у складі тендерної пропозиції на Торги завантажило, зокрема, файл «5-Довідка про санкції» у форматі PDF, в якому міститься документ «Довідка щодо дотримання норм чинного законодавства України».
- (93) За результатами аналізу зазначеної довідки встановлено, що в її тексті зазначено назву ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН». Інформація наведена на малюнку 1.

*Малюнок 1. Скан документа «5-Довідка про санкції.pdf»,
завантаженого у складі тендерної пропозиції ТОВ «ТД «БОРЕЙ»*

- (94) Отже, в довідці, яку ТОВ «ТД «БОРЕЙ» завантажило у складі своєї тендерної пропозиції для участі у Торгах, міститься назва його конкурента на Торгах – ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН».
- (95) З інформації ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН», наданої листами від 03.06.2019 № 01/03-06 (вх. від 05.06.2019 № 70-01/3886) та від 13.08.2020 № 01/13-08 (вх. від 17.08.2020 № 70-01/4490), вбачається, що всі документи, що були подані ним у складі тендерної пропозиції, готувались безпосередньо ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН».
- (96) ТОВ «ТД «БОРЕЙ» листом від 13.07.2020 № 010210 (вх. від 16.07.2020 № 70-01/3775) повідомило Відділення, що до підготовки та/або збору документів для участі в торгах третіх осіб не залучав.
- (97) Вищезазначені факти свідчать про єдине джерело цих файлів і у свою чергу доводять факт спільної підготовки тендерних пропозицій Відповідачів під час участі у Торгах та про обмін інформацією між Відповідачами при їх підготовці.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (98) У ході розгляду Справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів.
- (99) Таким чином, наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів про участь кожного з них у Торгах та узгодження між ними спільної поведінки з метою забезпечення перемоги в Торгах ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН».
- (100) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема, при укладенні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (101) Узгодженням дій учасників Торгів є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки тендерної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення тендеру.
- (102) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі в Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених торгах, що підтверджується, зокрема наступним:
- вхід до аукціону Відповідачами з використанням однієї і тієї ж ІР-адреси;
 - використання однієї і тієї ж ІР-адреси та електронної поштової скриньки під час здійснення запитів на отримання витягів з ЄДР, а також оплата таких запитів з однієї банківської картки;
 - подання податкової звітності в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі та з використанням однієї і тієї ж ІР-адреси;
 - використання однієї ІР-адреси під час входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по банківських рахунках;

- вхід до електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі та з використанням однієї і тієї ж IP-адреси;
- нездійснення кроків щодо зниження цінових пропозицій під час аукціону;
- пов'язаність Відповідачів через номери телефонів;
- неподання ТОВ «ТД «БОРЕЙ» повного пакету документів згідно умов тендерної документації;
- завантаження ТОВ «ТД «БОРЕЙ» у складі тендерної пропозиції на Торги довідки, в якій міститься назва ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН»,

що не може бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці й участі в Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (103) З огляду на зазначене вище, Відповідачі під час підготовки документації для участі в Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі в конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (104) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовником Торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (105) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (106) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (107) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (108) Отже, наведені вище факти у своїй сукупності свідчать про вчинення ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ОСВІТИ, КУЛЬТУРИ І ТУРИЗМУ ДЕРГАЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ з використанням електронної системи «Prozorro» на закупівлю «ДК 021:2015: 39160000-1 Шкільні меблі (комплекти меблів для кабінетів початкової ланки)»; ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-07-27-001323-a.

- (109) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

- (110) На подання з попередніми висновками у Справі, які були надіслані до ТОВ «ТТ ІНСТРУКТОР» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» листами від 14.03.2024 № 70-02/3-737 та від 14.03.2024 № 70-02/3-738 відповідно, Відповідачі заперечень та міркувань не надали.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (111) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок про те, що вищезазначені дії ТОВ «ТД «БОРЕЙ» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» є узгодженою поведінкою, що стосуються спотворення результатів Торгів.
- (112) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (113) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (114) Відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У МІСТІ КИЄВІ листом від 11.03.2024 № 7082/5/26-15-04-03-04 (вх. від 11.03.2024 № 70-01/514):
- ТОВ «ТТ ІНСТРУКТОР» фінансову звітність за 2023 рік до контролюючого органу не подавало;
 - чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» за 2023 рік складає 3 407 400 грн.
- (115) Згідно з абзацом першим частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розміру доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-ІХ від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТТ ІНСТРУКТОР» (ідентифікаційний код юридичної особи *конфіденційна інформація*) (до державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТОРГОВИЙ ДІМ «БОРЕЙ»»), місцезнаходження: (*конфіденційна інформація*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» (ідентифікаційний код юридичної особи *конфіденційна інформація*), місцезнаходження: (*конфіденційна інформація*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ОСВІТИ, КУЛЬТУРИ І ТУРИЗМУ ДЕРГАЧІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ з використанням електронної системи «Prozorro» на закупівлю «ДК 021:2015: 39160000-1 Шкільні меблі (комплекти меблів для кабінетів початкової ланки)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-07-27-001323-a).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТТ ІНСТРУКТОР» (ідентифікаційний код юридичної особи *конфіденційна інформація*) (до державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТОРГОВИЙ ДІМ «БОРЕЙ»») штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМПАНІЯ «ГАМАЮН» (ідентифікаційний код юридичної особи *конфіденційна інформація*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК