



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

07.05.2024 № 70/52-р/к

Справа № 2/12-123-23

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Східного міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку із розглядом справи № 2/01-16-23, розпочатої за ознаками вчинення ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОБЛСУМИЛІФТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом) (далі – ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ», Відповідач) та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МІСЬКСУМИЛІФТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом) (далі – ТОВ «МІСЬКСУМИЛІФТ»)) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» № UA-2020-10-06-010313-а) (далі – Торги), у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» вимогу від 02.02.2023 № 70-02/2-408 про надання інформації та належним чином завірених копій документів протягом 20 днів з дня одержання вимоги.

У встановлений головою Відділення строк ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» інформації на зазначену вимогу не надало, про подовження строку на надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 2/12-123-23 такі дії ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» кваліфіковані як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки).

На порушника накладено штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 2/12-123-23 про порушення ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання другого відділу досліджень та розслідувань від 28.03.2024 № 70-03/172-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 10.11.2023 № 70/150-рп/к розпочато розгляд справи № 2/12-123-23 за ознаками вчинення ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ»

порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк (далі – Справа).

- (2) Відділенням листом від 10.11.2023 № 70-02/2-3229 надіслано 13.11.2023 рекомендованим листом № 0303516091013 ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 10.11.2023 № 70/150-рп/к про початок розгляду Справи.
- (3) Рекомендований лист № 0303516091013 разом з копією розпорядження адміністративної колегії Відділення від 10.11.2023 № 70/150-рп/к про початок розгляду Справи та листом Відділення від 10.11.2023 № 70-02/2-3229 повернуто до Відділення 25.12.2023 за закінченням терміну зберігання (згідно з довідкою про причини повернення/досилання форма № 20).
- (4) Відділенням на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) <https://eastmtv.amcu.gov.ua> 11.01.2024 опубліковано розпорядження адміністративної колегії Відділення від 10.11.2023 № 70/150-рп/к про початок розгляду Справи та в газеті «Урядовий кур'єр» від 18.01.2024 № 13 (7673) інформацію про початок розгляду Справи.
- (5) Відділенням листом від 28.03.2024 № 70-02/2-938 Відповідачеві надіслано 28.03.2024 рекомендованим листом № 0600903860461 копію подання з попередніми висновками у Справі від 28.03.2024 № 70-03/172-П (далі – Подання).
- (6) Рекомендований лист № 0600903860461 разом з копією Подання та листом Відділення від 28.03.2024 № 70-02/2-938 повернуто до Відділення 19.04.2024 за закінченням терміну зберігання (згідно з довідкою про причини повернення/досилання форма № 20).
- (7) Згідно з абзацом четвертим пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами) (в редакції чинній до 30.01.2024) (далі – Правила розгляду справ), на офіційному вебсайті Комітету <https://eastmtv.amcu.gov.ua> розміщено 29.04.2024 інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (8) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) від 10.11.2023 за кодом 195842152831 ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом), дата і номер запису про проведення державної реєстрації 17.10.2007 за № 16321450000006067, місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом).
- (9) Основним видом діяльності ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» є (інформація з обмеженим доступом).
- (10) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» є суб'єктом господарювання.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (11) Відділенням розглядається справа № 2/01-16-23, розпочата за ознаками вчинення ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» та ТОВ «МІСЬКСУМИЛІФТ» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів.

- (12) З метою повного, всебічного та об'єктивного розгляду справи № 2/01-16-23, розпочатої за ознаками вчинення ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» та ТОВ «МІСЬКСУМИЛІФТ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів, керуючись пунктом 1 статті 3, пунктом 5 частини першої статті 17, статтями 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), голова Відділення направив до ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» вимогу від 02.02.2023 № 70-02/2-408 (далі – Вимога), в якій ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» необхідно було в 20-денний строк з дня її отримання надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів.
- (13) Вимога містила 21 пункт (запитань), які стосувались діяльності ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ», підготовки й участі цього суб'єкта господарювання в Торгах, зокрема місцезнаходження та фактичні адреси Відповідача; перелік усіх приміщень, які знаходилися у володінні або користуванні Відповідача; інформація про всі номери телефонів, e-mail адреси та веб-сторінки, що належать/належали та/або використовувались Відповідачем у своїй господарській діяльності; місцезнаходження точок доступу до мережі Інтернет, з яких здійснювались дії, пов'язані з участю в Торгах; перелік суб'єктів господарювання (провайдерів, операторів тощо), які надавали ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» послуги щодо підключення до мережі Інтернет; інформацію про відносини контролю Відповідача; відомості про всіх осіб, які будь-яким чином залучались Відповідачем до підготовки та/або збору документів, які були подані у складі цінової пропозиції для участі в Торгах; щодо залучення Товариством до підготовки та/або збору документів для участі в Торгах третіх осіб, тощо.
- (14) Одночасно у Вимозі зазначалось, що відповідно до статей 13, 14, 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (15) Також, ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» було поінформовано у Вимозі, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ними строки та згідно з статтею 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Комітетом, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання.
- (16) Вимогу Відділення направило 08.02.2023 рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за номером 0303515565194 за місцезнаходженням ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» згідно з відомостями, що містяться в ЄДР, а саме: (інформація з обмеженим доступом).
- (17) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303515565194 та інформацією, наданою АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРПОШТА» листом від 25.10.2023 № 1.10.004-17230-23 (вх. № 70-01/2240 від 25.10.2023), Вимогу, направлену до ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» за адресою: 37500, Полтавська обл., м. Лубни, вул. Чкалова, буд. 19, отримано представником ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» 17.02.2023.

- (18) Таким чином, останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на **09.03.2023**.
- (19) ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» листом від 09.03.2023 № 04-03 (вх. № 70-01/804 від 28.03.2023) повідомило Відділенню, що виходячи з «положень Конституції України, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Закону України «Про інформацію», Кримінального кодексу України, інформаційного листа Антимонопольного комітету України від 13.06.2019 № 70/01, у Товариства з обмеженою відповідальністю «Облсумиліфт» відсутні підстави щодо надання запитуваної інформації на лист Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 70-02/2-408 від 02.02.2023» (мова оригіналу).
- (20) При цьому, ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» не зверталось до Відділення щодо подовження строку надання інформації на Вимогу.
- (21) Інформації на Вимогу від ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» до Відділення не надходило.
- (22) Таким чином, ТОВ «ОБЛСУМИЛІФТ» не надало Відділенню інформацію, передбачену Вимогою, у строк, встановлений головою Відділення.
- (23) Відсутність інформації, запитуваної у Вимозі, перешкоджає розгляду Відділенням справи № 2/01-16-23.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (24) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» одними з основних завдань Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотримання законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживача, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції; здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель.
- (25) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.
- (26) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (27) Аналогічні повноваження голови територіального відділення Антимонопольного комітету України під час реалізації завдань, покладених на відділення, закріплені підпунктом 4 частини першої пункту 3 та підпунктом 5 пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), а саме при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної

конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом

- (28) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ними строки.
- (29) Згідно зі статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (в редакції, що діяла до 01.01.2024) суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».
- (30) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України в установлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (31) Отже, неподання ТОВ «ОБЛСУМИЛПФТ» Відділенню інформації на вимогу голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.02.2023 № 70-02/2-408 в установлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (32) Відділенням листом від 28.03.2024 № 70-02/2-938 Відповідачеві надіслано 28.03.2024 рекомендованим листом № 0600903860461 копію Подання.
- (33) Рекомендований лист № 0600903860461 разом з копією Подання та листом Відділення від 28.03.2024 № 70-02/2-938 повернуто до Відділення 19.04.2024 за закінченням терміну зберігання (згідно з довідкою про причини повернення/досилання форма № 20).
- (34) Згідно з абзацом четвертим пункту 26 Правил розгляду справ, на офіційному вебсайті Комітету <https://eastmtv.amcu.gov.ua> розміщено 29.04.2024 інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.
- (35) Заперечень або зауважень на Подання від ТОВ «ОБЛСУМИЛПФТ» до Відділення не надходило.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (36) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «ОБЛСУМИЛПФТ», які полягають у неподанні Східному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації на вимогу голови Відділення від 02.02.2023 № 70-02/2-408 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.

- (37) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (38) Згідно з абзацом четвертим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, органи Антимонопольного комітету України накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (39) Відповідно до копії форми № 2-м «Звіт про фінансові результати за 2023 рік», наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДПС У ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 22.03.2024 № 6014/5/16-31-04-03-07 (вх. № 70-01/731 від 22.03.2024), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ОБЛСУМИЛПФТ» за 2023 рік становить 18 993 800 грн.

- (40) Під час визначення розміру штрафу враховано наступні обставини:

- ТОВ «ОБЛСУМИЛПФТ» не надало інформацію на вимогу голови Відділення від 02.02.2023 № 70-02/2-408;
- вимога від 02.02.2023 № 70-02/2-408 про надання інформації направлялась ТОВ «ОБЛСУМИЛПФТ» у зв'язку з розглядом справи № 2/01-16-23, в якій ТОВ «ОБЛСУМИЛПФТ» є відповідачем.

Згідно з абзацом четвертим пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-IX від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОБЛСУМИЛПФТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом); місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом)) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.02.2023 № 70-02/2-408 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОБЛСУМИЛПФТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація з обмеженим доступом)) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуюча колегії

Наталя ТРЕГУБЕЦЬ