



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

06.06.2024 № 70/75-р/к

Справа № 1/01-135-21

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НАУКОВО - ВИРОБНИЧИЙ ІНСТИТУТ «УКРЗЕМСЕРВІС» (далі – ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»)) та ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТАЙГЕР ПРО» (далі - ПП «ТАЙГЕР ПРО») подали заявки на участь у торгах, проведених РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «ДК 021:2015 –71250000-5 – Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – **UA-2020-09-25-000238-b**).

При цьому, ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» і ПП «ТАЙГЕР ПРО» узгодили свою поведінку під час підготовки тендерних пропозицій та участі у зазначених торгах, з метою усунення змагання.

За результатами розгляду справи № 1/01-135-21 такі дії ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» і ПП «ТАЙГЕР ПРО» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, проведених РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» на закупівлю «ДК 021:2015 –71250000-5 – Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – **UA-2020-09-25-000238-b**), що є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» - 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- на ПП «ТАЙГЕР ПРО» - 30 499 (тридцять тисяч чотириста дев'яносто дев'ять) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 1/01-135-21 про порушення ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» і ПП «ТАЙГЕР ПРО» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання

Першого відділу досліджень і розслідувань Відділення від 23.05.2024 № 70-03/268-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (далі - Замовник) відкритих торгів на закупівлю «ДК 021:2015 –71250000-5 – Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги» за допомогою електронних закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: **UA-2020-09-25-000238-b**), а саме:
- Лот № 1 - «ДК 021:2015 - 71250000-5 Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги (Послуги землевпорядних робіт з оформлення/переоформлення правовстановлюючих документів на земельні ділянки)» (далі - Лот № 1);
 - Лот № 2 - «ДК 021:2015 - 71250000-5 Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги (Послуги землевпорядних робіт з оформлення/переоформлення правовстановлюючих документів на земельні ділянки)» (далі - Лот № 2);
 - Лот № 3 - «ДК 021:2015 - 71250000-5 Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги (Послуги землевпорядних робіт з оформлення/переоформлення правовстановлюючих документів на земельні ділянки)» (далі - Лот № 3) (далі разом – Торги).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі є:
- а) ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС», ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*. Відповідно до Витягу з Єдиного Державного Реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) від 27.10.2023 за кодом 541808786487 станом на дату проведення Торгів місцезнаходженням ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» було: *інформація, доступ до якої обмежено*. Станом на 08.04.2024 місцезнаходження ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» - *інформація, доступ до якої обмежено*. Основним видом діяльності ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» є *інформація, доступ до якої обмежено*;
 - б) ПП «ТАЙГЕР ПРО», ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*. Станом на 08.04.2024 місцезнаходження ПП «ТАЙГЕР ПРО»: *інформація, доступ до якої обмежено*. Основним видом діяльності ПП «ТАЙГЕР ПРО» є *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (3) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО» (далі разом – Відповідачі, Учасники торгів) є суб'єктами господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) За ознаками вчинення ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконтурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у Торгах, адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 16.03.2021 № 140-рп/к про початок розгляду справи № 1/01-135-21 (далі - Розпорядження) (далі – Справа).
- (5) Копію Розпорядження до ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» було направлено Відділенням листом від 17.03.2021 № 70-02/1-2212.
- (6) Копію Розпорядження до ПП «ТАЙГЕР ПРО» було направлено Відділенням листом від

17.03.2021 № 70-02/1-2211.

- (7) Копія витягу з подання з попередніми висновками у Справі до ПП «ТАЙГЕР ПРО» було направлено Відділенням листом від 23.05.2024 № 70-02/1128е.
- (8) Рекомендованим поштовим відправленням № 0600923520942, листом від 23.05.2024 № 70-02/1127е до ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» направлено копію подання з попередніми висновками у Справі та інформацію щодо дати, часу та місця засідання адміністративної колегії Відділення та прийняття рішення у Справі. На офіційному вебсайті АТ «УКРПОШТА» «<https://ukrposhta.ua>» в мережі Інтернет зафіксовано інформацію, що станом на 30.05.2024 поштове відправлення не вручено ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС».
- (9) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<https://eastmtv.amcu.gov.ua/>) 30.05.2024 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення 25.09.2020 – 18.12.2020)

Лот № 1

- (10) Замовником відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» на вебпорталі «pro.zorro.gov.ua» 25.09.2020 опубліковано оголошення про проведення Торгів.
- (11) Предмет закупівлі - «ДК 021:2015 - 71250000-5 Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги (Послуги землевпорядних робіт з оформлення/переоформлення правовстановлюючих документів на земельні ділянки)».
- (12) Кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 26.10.2020, 09:00.
- (13) Початок аукціону (дата і час) - 26.11.2020, 14:27.
- (14) Очікувана вартість Лоту № 1 - 10 796 720,47 грн. з ПДВ.
- (15) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ПП «ТАЙГЕР ПРО»;
 - ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС».
- (16) Первинні та остаточні тендерні пропозиції Учасників торгів наведено у таблиці № 1.

Таблиця № 1

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)
ПП «ТАЙГЕР ПРО»	10 796 720,47	10 472 818,80
ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	10 796 620,47	10 472 000,00

- (17) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій тендерного комітету Замовника від 03.12.2020 № 4 розглянуто тендерну пропозицію ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та визначено його переможцем Лоту № 1.
- (18) За результатами проведених Торгів по Лоту № 1 Замовником укладено з ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» договір про надання послуг від 18.12.2020 № п/нкм-

201502/ню на суму 10 472 000,00 грн.

Лот № 2

- (19) Замовником відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» на вебпорталі «prozorro.gov.ua» 25.09.2020 опубліковано оголошення про проведення Торгів.
- (20) Предмет закупівлі - «ДК 021:2015 - 71250000-5 Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги (Послуги землепорядних робіт з оформлення/переоформлення правовстановлюючих документів на земельні ділянки)».
- (21) Кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 26.10.2020, 09:00.
- (22) Початок аукціону (дата і час) - 26.11.2020, 14:53.
- (23) Очікувана вартість - 4 547 194,52 грн. з ПДВ.
- (24) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ПП «ТАЙГЕР ПРО»;
 - ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС».
- (25) Первинні та остаточні тендерні пропозиції Учасників торгів наведено у таблиці № 2.

Таблиця № 2

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)
ПП «ТАЙГЕР ПРО»	4 547 194,52	4 270 453,24
ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	4 547 094,52	4 270 400,00

- (26) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій тендерного комітету Замовника від 03.12.2020 № 4 розглянуто тендерну пропозицію ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та визначено його переможцем Лоту № 2.
- (27) За результатами проведених Торгів по Лоту № 2 Замовником укладено з ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» договір про надання послуг від 18.12.2020 № п/нкм-201504/ню на суму 4 270 400,00 грн.

Лот № 3

- (28) Замовником відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» на вебпорталі «prozorro.gov.ua» 25.09.2020 опубліковано оголошення про проведення Торгів.
- (29) Предмет закупівлі - «ДК 021:2015 - 71250000-5 Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги (Послуги землепорядних робіт з оформлення/переоформлення правовстановлюючих документів на земельні ділянки)».
- (30) Кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) - 26.10.2020, 09:00.
- (31) Початок аукціону (дата і час) - 26.10.2017, 15:22.
- (32) Очікувана вартість - 4 893 750,30 грн. з ПДВ.
- (33) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ПП «ТАЙГЕР ПРО»;
 - ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»;
 - ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПАРУС ГЕО» (далі - ТОВ

«ПАРУС ГЕО»), ідентифікаційний код юридичної особи - *інформація, доступ до якої обмежено*. Місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*. Основним видом діяльності ТОВ «ПАРУС ГЕО» є *інформація, доступ до якої обмежено*.

- (34) Первинні та остаточні тендерні пропозиції Учасників торгів наведено у таблиці № 3.

Таблиця № 3

Учасник	Первинна пропозиція, грн (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн (з ПДВ)
ПП «ТАЙГЕР ПРО»	4 893 750,30	4 600 124,49
ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	4 893 650,30	4 599 500,00
ТОВ «ПАРУС ГЕО»	4 800 000,00	4 506 374,24

- (35) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій тендерного комітету Замовника від 03.12.2020 № 4 розглянуто тендерну пропозицію ТОВ «ПАРУС ГЕО» та визначено його переможцем Лоту № 3.
- (36) За результатами проведених Торгів по Лоту № 3 Замовником укладено з ТОВ «ПАРУС ГЕО» договір про надання послуг від 18.12.2020 № п/нкм-201503/ню на суму 4 506 374,24 грн.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (37) За результатами аналізу документів та матеріалів, поданих ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО» у складі тендерних пропозицій на Торги, та зібраної Відділенням в ході розгляду Справи інформації виявлені обставини, які свідчать про вчинення ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, що підтверджується наступним.

5.1. Синхронність дій Учасників торгів під час подання тендерних пропозицій

- (38) Відповідно до інформації ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі - ДП «ПРОЗОРРО»), наданої листом від 13.01.2021 № 206/01/68/04 (вх. від 28.01.2021 № 396), ПП «ТАЙГЕР ПРО» та ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» подали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах з одного авторизованого електронного майданчика «СМАРТТЕНДЕР», оператором якого є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СМАРТТЕНДЕР» (далі – ТОВ «СМАРТТЕНДЕР»).
- (39) Згідно з інформацією ТОВ «СМАРТТЕНДЕР», наданою листом від 15.02.2021 № 146 (вх. від 24.02.2021 № 1014) (далі - Лист ТОВ «СМАРТТЕНДЕР»), ПП «ТАЙГЕР ПРО» та ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» здійснювали подання тендерних пропозицій на Торги в один день, що є останнім днем подання тендерних пропозицій (інформація наведена у таблиці № 4).

Таблиця № 4

Лот №	Назва суб'єкта господарювання	Дата (час) подання тендерної пропозиції
1	ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	25.10.2020 о 13:29:05
	ПП «ТАЙГЕР ПРО»	25.10.2020 о 16:31:22
2	ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	25.10.2020 о 13:29:05

	ПП «ТАЙГЕР ПРО»	25.10.2020 о 16:31:22
3	ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	25.10.2020 о 13:29:05
	ПП «ТАЙГЕР ПРО»	25.10.2020 о 16:31:22

- (40) При цьому, слід зазначити, що для участі у Торгах по Лотах № 1 - 3 Відповідачі завантажили електронні файли у складі тендерних пропозицій у зазначений у таблиці № 4 час, але деякі електронні файли (у ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» - «dovidky sertif statut ta in», у ПП «ТАЙГЕР ПРО» - «Кваліф критерії та відповідність») були видалені зі складу їх тендерних пропозицій. Потім ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО» завантажили банківські гарантії 25.10.2020 о 16:15 та 25.10.2020 о 16:34 відповідно. Після цього, Учасники торгів завантажили електронні файли (у ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» - «dovidky sertif statut ta in» 25.10.2020 о 18:52, у ПП «ТАЙГЕР ПРО» - «Кваліф критерії та відповідність» 25.10.2020 о 18:48) та видалили їх. Доповнили свої тендерні пропозиції електронними файлами ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» («Бланк», «Бланк1», «Dovidky», «TD Propoziciya sertif statut ta in») та ПП «ТАЙГЕР ПРО» («Кваліф критерії та відповідність») вже на наступний день - а саме 26.10.2020 о 08:15 та 07:50 відповідно (Додаток № 1 до цього Подання з попередніми висновками).
- (41) Отже, вищезазначене не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про синхронність дій Учасників торгів під час підготовки до участі у Торгах, що в свою чергу свідчить про узгодженість дій між ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО».

5.2 Використання одних і тих же точок доступу до мережі Інтернет

5.2.1 Використання однієї і тієї ж IP-адреси під час входу до аукціону

- (42) Згідно з інформацією, наданою ДП «ПРОЗОРРО» листом від 13.01.2021 № 206/01/68/04 (вх. № 396 від 28.01.2021), Учасники торгів заходили в аукціони у Торгах з однієї IP-адреси - **178.165.99.173** (інформація наведена у таблиці № 5).

Таблиця № 5

Лот №	Назва суб'єкта господарювання	IP-адреса входу в аукціон
1	ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	178.165.99.173
	ПП «ТАЙГЕР ПРО»	
2	ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	178.165.99.173
	ПП «ТАЙГЕР ПРО»	
3	ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	178.165.99.173
	ПП «ТАЙГЕР ПРО»	

5.2.2. Використання однієї і тієї ж IP-адреси під час подання Учасниками торгів тендерних пропозицій

- (43) Згідно з інформацією, наданою Листом ТОВ «СМАРТТЕНДЕР», встановлено, що ПП «ТАЙГЕР ПРО» та ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» здійснювали подання тендерних пропозицій та завантаження документів на Лоти № 1-3 з однієї IP-адреси - **178.165.99.173** (інформація наведена у таблиці № 6).

Таблиця № 6

Лот №	Назва суб'єкта господарювання	IP-адреса подання пропозицій
1	ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	178.165.99.173
	ПП «ТАЙГЕР ПРО»	
2	ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	178.165.99.173
	ПП «ТАЙГЕР ПРО»	
3	ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	178.165.99.173
	ПП «ТАЙГЕР ПРО»	

5.2.3 Використання однієї і тієї ж IP-адреси під час формування запитів для отримання витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань

- (44) Відповідно до інформації, наданої ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «НАЦІОНАЛЬНІ ІНФОРМАЦІЙНІ СИСТЕМИ» від 15.08.2021 №3896/19.2-09 (вх. від 10.08.2021 № 1215кі), ПП «ТАЙГЕР ПРО» та ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» здійснювали формування запитів для отримання витягів з ЄДР на веб-порталі Міністерства юстиції України з однієї IP-адреси (*конфіденційна інформація*), у тому числі у період підготовки та участі у Торгах (інформація наведена у таблиці № 7).

Таблиця № 7

Назва суб'єкта господарювання	Дата та час формування запиту	IP-адреса формування запиту
ПП «ТАЙГЕР ПРО»	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
	<i>конфіденційна інформація</i>	
ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	<i>конфіденційна інформація</i>	
	<i>конфіденційна інформація</i>	

5.2.4. Використання однієї і тієї ж IP-адреси під час входу до електронного кабінету для подання податкової звітності та входу до електронної пошти

- (45) Відповідно до інформації ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ У ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ, наданої листом від 27.05.2021 № 8242/5/16-31-12-0-18 (вх. від 03.06.2021 № 3258) (далі – Лист ГУ ДПС у Полтавській області), ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» у період з 01.04.2020 по 01.12.2020 (у тому числі у період проведення Торгів) подавало податкову звітність з IP-адреси - **178.150.92.174** (інформація наведена у таблиці № 8).

Таблиця № 8

ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	
Дата входу до електронного кабінету для подання податкової звітності	IP-адреса входу до електронного кабінету для подання податкової звітності
08.04.2020	178.150.92.174
09.04.2020	178.150.92.174

08.04.2020	178.150.92.174
10.04.2020	178.150.92.174
12.05.2020	178.150.92.174
04.06.2020	178.150.92.174
05.06.2020	178.150.92.174
16.06.2020	178.150.92.174
10.07.2020	178.150.92.174
17.08.2020	178.150.92.174
16.09.2020	178.150.92.174
05.10.2020	178.150.92.174
12.10.2020	178.150.92.174
14.10.2020	178.150.92.174
16.10.2020	178.150.92.174
25.10.2020	178.150.92.174
16.11.2020	178.150.92.174
26.11.2020	178.150.92.174
10.12.2020	178.150.92.174

- (46) Відповідно до інформації ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ, наданої листом від 27.05.2021 № 12790/5/20-40-12-02-11 (вх. від 31.05.2021 № 136кі), вбачається, що **(конфіденційна інформація)**.
- (47) Відповідно до інформації АТ «БАНК ІНВЕСТИЦІЙ ТА ЗАОЩАДЖЕНЬ», наданої листом від 29.07.2021 № 01-8/1/04/1984-БТ (вх. від 03.08.2021 № 4368) (далі - Лист АТ «БАНК ІНВЕСТИЦІЙ ТА ЗАОЩАДЖЕНЬ» № 1), вбачається, що при відкритті та обслуговуванні рахунку UA55380281000026008131425001 ПП «ТАЙГЕР ПРО» вказало наступну контактну електронну поштову скриньку - **tajgerpro@ukr.net**.
- (48) Відповідно інформації ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРНЕТ», наданої листом від 26.07.2021 № 417/01/01-08 (вх. від 03.08.2021 № 1150кі), ТОВ «ПП ТАЙГЕР ПРО» здійснювало доступ до електронної поштової скриньки з IP-адреси **(конфіденційна інформація)** (інформація наведена у таблиці № 9).

Таблиця № 9

Дата входу до поштової скриньки	IP-адреса входу до поштової скриньки
<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
<i>конфіденційна інформація</i>	
<i>конфіденційна інформація</i>	
<i>конфіденційна інформація</i>	

5.2.5 Щодо використання Відповідачами у своїй діяльності одних і тих же IP-адрес.

- (49) Згідно з інформацією, яка міститься на сайті <https://www.ripe.net/membership/indices/UA.html>, IP-адреса **178.150.92.174** належить

ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» (далі – ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК»), яке здійснює діяльність під торговою маркою «ТРИОЛАН».

- (50) Відповідно до листа ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» від 25.11.2021 25№/11-2021 (вх. від 01.12.2021 № 6626), ІР-адреса **178.150.92.174** у період з 01.01.2020 по 31.12.2020 (період до проведення Торгів, період підготовки та участі у Торгах і період після проведення Торгів) була виділена в користування фізичній особі Хаїрову Віталію Ігоревичу за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (51) При цьому, відповідно до інформації, наданої листами ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ в ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 18.03.2021 № 70-02/П-1436 (вх. від 31.03.2021 № 1704) (далі – Лист ГУ ПФУ в Полтавській області) та ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ в ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 29.03.2021 № 2000-0604-8/44391 (вх. від 01.04.2021 № 1715) (далі – Лист ГУ ПФУ в Харківській області), Хаїров Віталій Ігоревич у період з 01.01.2020 по 31.12.2020 (період до проведення Торгів, період підготовки та участі у Торгах і період після проведення Торгів) не перебував у трудових відносинах ані з ПП «ТАЙГЕР ПРО», ані з ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС».
- (52) Також, згідно з інформації, яка міститься на сайті <https://www.ripe.net/membership/indices/UA.html>, ІР-адреса **178.165.99.173** належить ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МАКСНЕТ» (Інтернет-провайдер) (далі - ТОВ «МАКСНЕТ»).
- (53) Листом від 16.04.2021 № 421 (вх. від 19.04.2021 № 2255) ТОВ «МАКСНЕТ» повідомило Відділення, що у період з 01.01.2020 по 01.02.2021 (період до проведення Торгів, період підготовки та участі у Торгах і період після проведення Торгів), ІР-адреса **178.165.99.173** була виділена у користування абоненту ПП «ТАЙГЕР ПРО» за адресою *інформація, доступ до якої обмежено*, з яким було укладено договір на підключення і доступу до мережі інтернет від 17.02.2010 № И-4/02.
- (54) При цьому, відповідно до Витягу з ЄДР від 27.10.2023 за кодом 541808786487 (далі – Витяг № 1), у період з 01.01.2020 по 31.12.2020 місцезнаходженням ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» було *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (55) Слід зазначити, що відповідно до Витягу з ЄДР від 27.10.2023 за кодом 510670120882 (далі – Витяг № 2), у період з 01.01.2020 по 31.12.2020 місцезнаходженням ПП «ТАЙГЕР ПРО» було *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (56) Також, слід зазначити, що ПП «ТАЙГЕР ПРО» листом від 28.04.2021 № 23/21 (вх. від 29.04.2021 № 2531) повідомило, що фактичним місцезнаходженням ПП «ТАЙГЕР ПРО» у період з 01.01.2020 по 31.12.2020 було *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (57) Отже, ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» (м. Полтава, вул. Артема, буд. 43, кв. 105) та ПП «ТАЙГЕР ПРО» (*інформація, доступ до якої обмежено*) використовували у своїй діяльності ІР-адресу **178.150.92.174** (*інформація, доступ до якої обмежено*) та ІР-адресу **178.165.99.173** (*інформація, доступ до якої обмежено*), що не може бути випадковим збігом обставин.
- (58) Таким чином, використання в своїй діяльності одних і тих же ІР-адрес є свідченням того, що ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО» узгоджували поведінку під час підготовки тендерних пропозицій та участі у Торгах по Лотах № 1-3.

5.3 Наявність трудових відносин з однією і тією ж особою

- (59) Відповідно до інформації, наданої Листом ГУ ПФУ в Полтавській області, фізична особа **Глукак Андрій Миколайович** (реєстраційний номер облікової картки платника податків

– 2911501135) перебував у трудових відносинах з ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» у період з 01.10.2020 по 31.12.2020 (період до проведення Торгів, період підготовки та участі у Торгах і період після проведення Торгів).

- (60) Відповідно до інформації, наданої Листом ГУ ПФУ в Харківській області, фізична особа **Глупак Андрій Миколайович** (реєстраційний номер облікової картки платника податків – 2911501135) перебував у трудових відносинах з ПП «ТАЙГЕР ПРО» у період з 01.01.2020 по 31.12.2020 (період до проведення Торгів, період підготовки та участі у Торгах і період після проведення Торгів).
- (61) При цьому, як вже вище було зазначено, у період з 01.01.2020 по 31.12.2020 місцезнаходженням ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» було *інформація, доступ до якої обмежено*, а місцезнаходженням ПП «ТАЙГЕР ПРО» було *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (62) Разом з тим, єдність інтересів зазначених Відповідачів обумовлює зацікавленість у результатах роботи певних осіб, одночасно пов'язаних трудовими відносинами з цими Відповідачами.
- (63) Отже, розподіл цього результату задовольняє зазначених Відповідачів, оскільки в іншому випадку, з такими працівниками були б припинені трудові відносини.
- (64) Трудові відносини, які виникають між працівником та роботодавцем, зобов'язують працівника виконувати певну роботу у визначений строк з підляганням внутрішньому трудовому розпорядку.
- (65) У свою чергу одночасне перебування працівників у трудових відносинах з різними суб'єктами господарювання передбачає необхідність погодження між суб'єктами господарювання, в яких працюють відповідні працівники, графіку чи черговості виконуваної роботи.
- (66) Такий погоджений розподіл роботи між суб'єктами господарювання можливий за умови, що вони не конкурують між собою, а господарську діяльність ведуть скоординовано з метою досягнення спільних результатів.
- (67) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти по відношенню один до одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності спільних працівників, оскільки такі працівники за матеріальні або інші вигоди можуть вдатись до збирання інформації, в тому числі комерційної таємниці, розголошення якої завдасть шкоду суб'єкту господарювання або надасть неправомірні переваги в конкуренції суб'єкту господарювання, в інтересах якого ця інформація збиралась.

5.4 Зазначення одного й того ж номера телефону під час ведення господарської діяльності

- (68) З інформації, наданої Листом ГУ ДПС у Полтавській області, вбачається що у ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» протягом 2020 року був відкритий рахунок в АТ «БАНК ІНВЕСТИЦІЙ ТА ЗАОЩАДЖЕНЬ» - UA653802810000026002051556001.
- (69) Відповідно до інформації з Листа АТ «БАНК ІНВЕСТИЦІЙ ТА ЗАОЩАДЖЕНЬ» № 1, встановлено, що при відкритті та обслуговуванні рахунку UA653802810000026002051556001 ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» зазначило наступний контактний номер телефону **+380502342686**.
- (70) Крім цього, відповідно до Листа ТОВ «СМАРТТЕНДЕР», встановлено, що ПП «ТАЙГЕР ПРО» при реєстрації на електронному майданчику вказало телефонний номер **+380502342686** як контактний номер телефону.

<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>
<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>	<i>конфіденційна інформація</i>

- (80) Отже, між номерами телефонів, які використовувались ПП «ТАЙГЕР ПРО» та ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» у господарській діяльності, відбувались телефонні розмови, зокрема, у період до проведення Торгів та період підготовки і проведення Торгів.
- (81) Здійснення телефонних дзвінків між Учасниками торгів підтверджує наявність обміну інформацією між ними, зокрема, у період підготовки та участі у Торгах.

5.6 Наявність ідентичного дефекту друку на документах, поданих Відповідачами на Торги

- (82) За результатами порівняльного аналізу тендерних пропозицій, поданих ПП «ТАЙГЕР ПРО» та ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» для участі у Торгах, Відділенням встановлено, що деякі з поданих документів, які містяться у файлах у складі тендерної пропозиції для участі у Лотах № 1 - 3, а саме у ПП «ТАЙГЕР ПРО» це електронний файл з назвою «Кваліф критерії та відповідність», а у ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» - «TD Propoziciya sertif statut ta in», мають ідентичні дефекти друку принтера.
- (83) Дефекти представляють собою наявність крапок (плям), які розташовані у нижній частині вищезазначених документів Відповідачів (Додатки № 2 і № 3 до цього Подання з попередніми висновками).
- (84) Слід зазначити, що ПП «ТАЙГЕР ПРО» листом від 28.04.2021 № 26/21 (вх. від 29.04.2021 № 2531) (далі - Лист ПП «ТАЙГЕР ПРО») повідомило, що підготовкою документів, поданих у складі тендерних пропозицій для участі у Лотах № 1 – 3, займався безпосередньо директор - Кондратюк В.І.

- (85) Таким чином, наявність ідентичних дефектів друку принтера на документах, поданих ПП «ТАЙГЕР ПРО» та ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» у складі тендерних пропозицій на Торги, свідчить про спільну підготовку Відповідачів до участі у Торгах.

5.7 Однакові властивості електронних файлів, завантажених Учасниками торгів для участі у Торгах

- (86) У результаті аналізу тендерних пропозицій, наданих ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО» для участі у Торгах, встановлено, що деякі електронні документи мають однакові характеристики (інформація наведена у таблиці № 13).

Таблиця № 13

Назва файлу	Опис властивостей			
	Дата створення	Програма творець PDF	Виробник PDF	Версія PDF
1	2	4	5	6
Лот № 1				
ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»				
Dovidky certif statut ta in	25.10.2020, 13:52:21	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)
TD Propoziciya certif statut ta in	25.10.2020, 13:52:21	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)
Dovidky	26.10.2020, 09:05:53	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)
ПП «ТАЙГЕР ПРО»				
Лот1 обсяг, кількісні х-ки	25.10.2020, 17:19:53	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)
Квалів критерії та відповідність	26.10.2020, 08:48:42	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)
Лот № 2				
ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»				
TD Propoziciya certif statut ta in	26.10.2020, 09:08:26	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)
Dovidky	26.10.2020, 09:05:53	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)
ПП «ТАЙГЕР ПРО»				
Лот2 обсяг, кількісні х-ки	25.10.2020, 17:20:49	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)
Квалів критерії та відповідність	26.10.2020, 08:48:42	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)
Лот № 3				
ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»				
TD Propoziciya certif statut ta in	26.10.2020, 09:08:26	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)

Dovidky	26.10.2020, 09:05:53	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)
ПП «ТАЙГЕР ПРО»				
Лот3 обсяг, кількісні х-ки	25.10.2020, 17:22:27	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)
Квалів критерії та відповідність	26.10.2020, 08:48:42	PDF24 Creator	GPL Ghostscript 9.27	1.7 Acrobat (8.x)

(87) Отже, вищенаведене може свідчити про те, що виготовлення електронних документів ПП «ТАЙГЕР ПРО» та ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» для участі в Торгах відбувалось на одному обладнанні та з використанням одного і того самого програмного забезпечення, що свідчить про обізнаність дій та єдність інтересів Учасників торгів та виключає існування конкурентної поведінки між цими суб'єктами господарювання. Також, слід зазначити, що електронні файли створювалися Учасниками торгів синхронно 25.10.2020 та 26.10.2020.

5.8 Цінова поведінка Відповідачів під час участі у Торгах

(88) Аналізом цінових пропозицій ПП «ТАЙГЕР ПРО» та ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» встановлено, що різниця між їх первинними та остаточними ціновими пропозиціями складає:

- у Лоті № 1 різниця між первинними пропозиціями складає 0,000926% або 100, 00 грн (цінова пропозиція ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» - 10 796 620,47 грн; ПП «ТАЙГЕР ПРО» - 10 796 720,47 грн), а між остаточними – 0,007819% або 818, 80 грн (цінова пропозиція ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» - 10 472 000, 00 грн; ПП «ТАЙГЕР ПРО» - 10 472 818, 80 грн).

- у Лоті № 2 різниця між первинними пропозиціями складає 0,002199% або 100, 00 грн (цінова пропозиція ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» - 4 547 094,52 грн; ПП «ТАЙГЕР ПРО» - 4 547 194,52 грн), а між остаточними – 0,001247% або 53, 24 грн (цінова пропозиція ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» - 4 270 400,00 грн; ПП «ТАЙГЕР ПРО» - 4 270 453,24 грн).

- у Лоті № 3 різниця між первинними пропозиціями складає 0,002043% або 100, 00 грн (цінова пропозиція ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» - 4 893 650,30 грн; ПП «ТАЙГЕР ПРО» - 4 893 750,30 грн), а між остаточними – 0,013577% або 624, 49 грн (цінова пропозиція ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» - 4 599 500,00 грн; ПП «ТАЙГЕР ПРО» - 4 600 124,49 грн).

(89) Слід зазначити, що суб'єкт господарювання, який бере участь у публічних закупівлях, пропонував би максимально низьку ціну на товар для забезпечення своєї перемоги в закупівлях. Ці завдання відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.

(90) Отже, такі незначні різниці між первинними та остаточними ціновими пропозиціями свідчить про відсутність конкуренції та узгодженість цінової поведінки ПП «ТАЙГЕР ПРО» та ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» під час участі у Торгах з метою забезпечення для ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» перемоги на Торгах.

5.9 Помилкове зазначення Відповідачами однакових дат та часу початку Торгів по Лотам № 1-3 у заявах про надання гарантій забезпечення тендерної пропозиції

(91) У результаті аналізу тендерних пропозицій, наданих ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО» для участі у Торгах по Лотам № 1-3, встановлено, що Відповідачі подали у складі тендерних пропозицій наступні банківські гарантії забезпечення тендерної пропозиції, видані АТ «БАНК ІНВЕСТИЦІЙ ТА ЗАОЩАДЖЕНЬ» (інформація наведена у таблиці № 14).

Таблиця № 14

Лот №	ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС»	ПП «ТАЙГЕР ПРО»
1	Банківська гарантія від 20.10.2020 № 20894/20-ТГ/1	Банківська гарантія від 20.10.2020 № 20761/20-ТГ
2	Банківська гарантія від 20.10.2020 № 20894/20-ТГ/2	Банківська гарантія від 20.10.2020 № 20762/20-ТГ
3	Банківська гарантія від 20.10.2020 № 20894/20-ТГ/3	Банківська гарантія від 20.10.2020 № 20763/20-ТГ

- (92) Також, за інформацією, наданою Листом АТ «БАНК ІНВЕСТИЦІЙ ТА ЗАОЦАДЖЕНЬ» № 2, встановлено, що ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» у трьох заявах про надання гарантій забезпечення тендерної пропозиції від 20.10.2020 № б/н та ПП «ТАЙГЕР ПРО» у трьох заявах про надання гарантій забезпечення тендерної пропозиції від 15.10.2020 № б/н (далі – Заяви) вказали однакові дати проведення Торгів по Лотам № 1-3 (інформацію наведено у таблиці № 15).
- (93) При цьому, за інформацією, яка міститься на вебпорталі «prozorro.gov.ua», дата та час початку Торгів (аукціонів) по Лотам № 1-3 відрізняються від тих, які Відповідачі вказали у заявах про надання гарантій забезпечення тендерної пропозиції (інформацію наведено у таблиці № 15).

Таблиця № 15

Лот №	Дата проведення Торгів, вказана ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» у Заявах	Дата проведення Торгів, вказана ПП «ТАЙГЕР ПРО» у Заявах	Дата та час початку аукціону відповідно до «prozorro.gov.ua»
1	01.12.2020 о 11:38	01.12.2020 о 11:38	26.11.2020 о 14:27
2	01.12.2020 о 12:45	01.12.2020 о 12:45	26.11.2020 о 14:53
3	01.12.2020 о 12:06	01.12.2020 о 12:06	26.11.2020 о 15:22

- (94) Таким чином, помилкове зазначення Відповідачами однакових дат та часу початку Торгів (аукціонів) по Лотам № 1-3, які відрізняються від тих, які зазначені на вебпорталі «prozorro.gov.ua», не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про спільну підготовку Відповідачів до участі у Торгах.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (95) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів (тендеру).
- (96) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу (поділ лотів тощо).
- (97) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (98) Встановлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

- синхронність дій Учасників торгів під час подання тендерних пропозицій, а саме подання тендерних пропозицій на Торги в один день, який є останнім днем подання тендерних пропозицій;
- використання одних і тих же точок доступу до мережі Інтернет, а саме: вхід до аукціону з однієї і тієї ж IP-адреси, подання тендерних пропозицій з однієї і тієї ж IP-адреси, формування запитів для отримання витягів з ЄДР з однієї і тієї ж IP-адреси, вхід до електронного кабінетів для подання податкової звітності та вхід до електронної пошти з однієї і тієї ж IP-адреси;
- наявність трудових відносин з однією і тією ж особою;
- зазначення одного й того ж номеру телефону під час ведення господарської діяльності;
- телефонний зв'язок між Відповідачами;
- наявність ідентичного дефекту друку на документах, поданих Відповідачами на Торги;
- однакові властивості електронних файлів, завантажених Учасниками торгів для участі у Торгах;
- цінова поведінка відповідачів під час участі у Торгах, а саме незначні різниці між первинними та остаточними ціновими пропозиціями Відповідачів;
- помилкове зазначення Відповідачами однакових дат та часу початку Торгів по Лотам № 1-3 у заявах про надання гарантій забезпечення тендерної пропозиції, яка відрізняється які відрізняються від тих, які зазначені на веб-порталі «prozorro.gov.ua»

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) та ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО» своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (99) З огляду на вищезазначене, Учасники торгів під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (100) Унаслідок узгодженості поведінки Учасників торгів право на укладання договору за результатами торгів одним з учасників одержане не на конкурентних засадах, чим було спотворено результати цих торгів.
- (101) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники торгів тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а, отже, спотворили результати проведених Замовниками торгів, порушивши право Замовників на отримання найбільш ефективного для них результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (102) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (103) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (104) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема визнаються узгоджені дії,

які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

- (105) Отже, наведені вище факти у своїй сукупності свідчать про вчинення та ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО» порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 та Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у процедурі закупівлі, проведеної РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «ДК 021:2015 –71250000-5 –Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2020-09-25-000238-b).

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (106) На подання з попередніми висновками у Справі, направленими до ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» та ПП «ТАЙГЕР ПРО» листами від 23.05.2024 № 70-02/1127е та від 23.05.2024 № 70-02/1128е відповідно, Відповідачі не надали будь-яких заперечень та/або зауважень.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (107) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідачів, які полягали у:

- синхронності дій Учасників торгів під час подання тендерних пропозицій, а саме поданні тендерних пропозицій на Торги в один день, який є останнім днем подання тендерних пропозицій;
- використанні одних і тих же точок доступу до мережі Інтернет, а саме: входу до аукціону з однієї і тієї ж IP-адреси, поданні тендерних пропозицій з однієї і тієї ж IP-адреси, формуванні запитів для отримання витягів з ЄДР з однієї і тієї ж IP-адреси, входу до електронного кабінетів для подання податкової звітності та вхід до електронної пошти з однієї і тієї ж IP-адреси;
- наявності трудових відносин з однією і тією ж особою;
- зазначенні одного й того ж номеру телефону під час ведення господарської діяльності;
- телефонному зв'язку між Відповідачами;
- наявності ідентичного дефекту друку на документах, поданих Відповідачами на Торги;
- однакових властивостях електронних файлів, завантажених Учасниками торгів для участі у Торгах;
- цінovій поведінці відповідачів під час участі у Торгах, а саме незначних різницях між первинними та остаточними цінovими пропозиціями Відповідачів;
- помилковому зазначенні Відповідачами однакових дат та часу початку Торгів по Лотам № 1-3 у заявах про надання гарантій забезпечення тендерної пропозиції, яка відрізняється які відрізняються від тих, які зазначені на веб-порталі «prozorro.gov.ua»,

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.

- (108) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення

результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (109) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (110) Відповідно до інформації Головного управління Державної податкової служби України у Харківській області, наданої листом від 04.03.2024 № 4480/5/20-40-04-16-10 (вх. від 05.03.2024 № 455), дохід (виручка) ПП «ТАЙГЕР ПРО» за 2023 рік становить 305 000 (триста п'ять тисяч) гривень.
- (111) ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» на вимогу від 24.04.2024 № 70-02/1-1287 не надало Відділенню інформацію про розмір доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), отриманого ним за 2023 рік.
- (112) Відповідно до інформації Головного управління Державної податкової служби України у м. Києві, наданої листом від 05.03.2024 № 6714/5/26-15-04-03-04 (вх. від 06.03.2024 № 473) фінансову звітність ТОВ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» за 2023 рік не подавало.
- (113) Згідно з частиною п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-ІХ від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*) та ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТАЙГЕР ПРО» (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про

захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у процедурі закупівлі, проведеної РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» на закупівлю «ДК 021:2015 - 71250000-5 - Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2020-09-25-000238-b).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НВІ «УКРЗЕМСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТАЙГЕР ПРО» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 30 499 (тридцять тисяч чотириста дев'яносто дев'ять) гривень .

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК