



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

24.07.2024 № 70/122-р/к

Справа № 1/02-88-23

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» (далі - КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», Підприємство, Відповідач) протягом періоду з 16.12.2021 по 31.12.2021, 2022 – 2023 років, січня – червня 2024 року та станом на липень 2024 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водовідведення в межах території м. Полтава, на якій розташована система централізованого водовідведення, що перебуває на балансі КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», із часткою 100 %, оскільки у нього на цьому ринку не має жодного конкурента.

КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», здійснюючи діяльність на ринку послуг з централізованого водовідведення, включило до пункту 7.13 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Полтава, затверджених рішенням виконавчого комітету Полтавської міської ради від 16.12.2021 № 283 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Полтава» (далі – Місцеві правила), вимогу щодо проведення аналізу арбітражної проби стічних вод за ініціативою споживача у лабораторії Підприємства, що не відповідає діючому законодавству.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 1/02-88-23 такі дії КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку (частина перша статті 13, пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

На КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень та зобов'язано припинити зазначене порушення, про що в 2-місячний строк з дня отримання рішення повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України із наданням копій підтверджуючих документів.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 1/02-88-23 про порушення КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» законодавства про захист

економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Відділення від 03.07.2024 № 70-03/348-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) В ході здійснення Відділенням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, у зв'язку з наявністю в діях КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 10.08.2023 № 70/102-рп/к про початок розгляду справи № 1/02-88-23 (далі – справа).
- (2) Копія розпорядження про початок розгляду Справи листом від 10.08.2023 № 70-02/1-2538 направлена Відділенням за місцезнаходженням КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», зазначеним в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР).
- (3) Супровідним листом від 03.07.2024 № 70-02/1922є копія подання з попередніми висновками у Справі 03.07.2024 рекомендованим листом № 0600938149256 була надіслана Відділенням за місцезнаходженням Відповідача, зазначеним у ЄДР.
- (4) Копія подання з попередніми висновками у Справі була отримана Відповідачем 09.07.2024, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» є юридичною особою, зареєстроване 21.07.1993. Ідентифікаційний код юридичної особи - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Основним видом діяльності КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» є *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (6) Згідно зі статутом КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», затвердженим наказом Управління майном обласної ради від 17.11.2021 № 148 (далі - Статут), Підприємство є комунальним унітарним комерційним підприємством, заснованим на майні спільної (комунальної) власності територіальних громад сіл, селищ і міст Полтавської області та підпорядкованим Управлінню майном обласної ради. Засновник Підприємства - Полтавська обласна рада.
- (7) Відповідно до пункту 3.1. Статуту Підприємство створене з метою: задоволення потреб територіальних громад Полтавської області з централізованого водопостачання та водовідведення, забезпечення якісними послугами, які відповідають стандартам якості та надаються за тарифами, затвердженими Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг населенню, підприємствам, установам, організаціям та іншим споживачам, і одержання прибутку від зазначеної діяльності, при умові наявності планового прибутку у структурі тарифів для Підприємства на централізоване водопостачання та водовідведення.
- (8) КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» здійснює господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення відповідно до ліцензії, виданої на

підставі рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг, від 18.05.2012 № 18 (переоформлена рішенням від 08.12.2016 № 2136).

- (9) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» є суб'єктом господарювання.
- (10) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат на виробництво на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (11) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водовідведення.
- (12) Отже, КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» у розумінні статті 1 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природних монополій.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

- (13) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики, Відділенням встановлено наступне.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (14) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (15) Об'єктом аналізу є КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» – суб'єкт господарювання, який надає послуги з централізованого водовідведення.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (16) Об'єктом аналізу є послуги з централізованого водовідведення (далі - Послуги).

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (17) Відповідно до пункту 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців

(постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

- (18) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (19) Відповідно до статті 1 Законів України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (у редакції, яка діяла до 07.08.2023), «Про водовідведення та очищення стічних вод» (діючий з 07.08.2023):
- водовідведення - діяльність із збирання, транспортування та очищення стічних вод за допомогою систем централізованого водовідведення або інших споруд відведення та/або очищення стічних вод;
- централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (20) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до комунальних послуг належать, зокрема послуги з централізованого водовідведення.
- (21) Частиною першою статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», пунктом 14 Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 5 липня 2019 року № 690 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2022 року № 85) (далі - Правила № 690), визначено, що надання послуг здійснюється виключно на договірних засадах.
- (22) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги встановлюються за домовленістю сторін, крім випадків, коли відповідно до закону ціни (тарифи) є регульованими. У такому разі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону.
- (23) Відповідно до пункту 22 Правил № 690 обсяг наданих споживачеві послуг з централізованого водовідведення визначається на рівні обсягів спожитих ним, зокрема послуг з централізованого водопостачання.
- (24) Згідно з пунктом 32 Правил № 690 вартість послуг з централізованого водовідведення визначається за обсягом спожитих послуг та встановленими відповідно до законодавства тарифами.
- (25) Отже, Послуги є платними.
- (26) Послуги в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром.
- (27) Таким чином, з урахуванням викладеного, Послуги є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ».
- 3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів).*
- (28) Споживачами Послуг є, зокрема юридичні особи незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичні особи - підприємці, фізичні особи, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з [Податковим кодексом України](#), які використовують воду (у тому числі питну) для виробництва товарів та надання послуг та скидають стічні води до систем централізованого

водовідведення або безпосередньо у очисні споруди системи централізованого водовідведення КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ».

3.3. Визначення товарних меж ринку

- (29) Відповідно до пунктів 5.1 – 5.3. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (30) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання, тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (31) Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (у редакції, яка діяла до 07.08.2023) система централізованого водовідведення - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого відведення та очищення стічних вод, що пов'язані єдиним технологічним процесом.
- (32) Статтею 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» система централізованого водовідведення - сукупність об'єктів водовідведення для централізованого відведення, збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод, оброблення та утилізації осадів стічних вод населеного пункту.
- (33) Таким чином, внаслідок технологічних особливостей централізованого водовідведення, конкуренція на ринку Послуг відсутня.
- (34) Послуги за споживчими властивостями не мають товарів-замінників.
- (35) За таких обставин товарними межами ринку є Послуги, які не мають товарів-замінників.

3.4. Визначення географічних меж ринку

- (36) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.
- (37) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про природні монополії» діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, а також діяльність суб'єктів господарювання на суміжних ринках підлягає ліцензуванню відповідно до закону.
- (38) Згідно з Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22.03.2017 № 307, місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення - територія, у межах якої провадиться господарська

діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії.

- (39) КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» листами (вх. від 22.08.2022 № 70-01/1165) та від 17.05.2024 № юр/1823 (вх від 17.05.2024 № 70-01/1261) повідомило Відділення, що надає Послуги в межах Полтавської області, зокрема у м. Полтава.
- (40) Окрім цього, відповідно до пункту 1.3. Місцевих правил Правила поширюються на КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» (далі - Виробник) та юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб – підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які скидають стічні води до систем централізованого водовідведення міста Полтава або безпосередньо у каналізаційні очисні споруд (далі – споживачі).
- (41) Отже, територіальними (географічними) межами ринку Послуг є територія м. Полтава в межах розташування системи централізованого водовідведення, що перебуває на балансі КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ».

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (42) Відповідно до пункту 7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (43) Місцеві правила були затверджені рішенням виконавчого комітету Полтавської міської ради від 16.12.2021 № 283 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Полтава» (далі – Рішення № 283).
- (44) За інформацією КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», наданою листом від 17.05.2024 № юр/1823 (вх. від 17.05.2024 № 70-01/1261), Місцеві правила є діючими, зміни до них не вносились.
- (45) З урахуванням викладеного, часовими межами ринку Послуги визначено період з 16.12.2021 по 31.12.2021 рік, 2022 – 2023 роки та січень – червень 2024 року.
- (46) В зазначений період КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» є єдиним суб'єктом господарювання, яке надає Послуги у визначених територіальних межах.
- (47) Протягом періоду з 16.12.2021 по 31.12.2021, 2022 – 2023 років та січня – червня 2024 року та станом на липень 2024 року структура ринку Послуг не змінювалась.
- (48) Отже, часовими межами ринку Послуг визначено період з 16.12.2021 по 31.12.2021, 2022 – 2023 роки та січень – червень 2024 року.

3.6. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (49) Відповідно до пункту 9.2. Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (50) Ринок Послуг характеризується наявністю адміністративних і технічних бар'єрів з огляду на наступне.

- (51) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат на виробництво на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (52) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водовідведення.
- (53) Частиною першою статті 7 Закону України «Про природні монополії» визначено, що діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, а також діяльність суб'єктів господарювання на суміжних ринках підлягає ліцензуванню відповідно до закону.
- (54) Отже, ринок Послуг перебуває у стані природної монополії, а КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» є суб'єктом природних монополій. При цьому, ведення господарської діяльності із надання Послуг потребує отримання ліцензії.
- (55) Окрім цього, основним бар'єром вступу на ринок Послуг є обмеження, пов'язане з необхідністю мати в наявності технічні засоби, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого водовідведення, що пов'язані єдиним технологічним процесом.

3.7 Висновки щодо становища Відповідача

- (56) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монополієне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо, зокрема, на цьому ринку у нього не було жодного конкурента.
- (57) Враховуючи наведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» протягом періоду з 16.12.2021 по 31.12.2021, 2022 – 2023 років, січня – червня 2024 року та станом на липень 2024 року займає монополієне (домінуюче) становище на ринку Послуг в межах території м. Полтава, на якій розташована система централізованого водовідведення, що перебуває на балансі КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», із часткою 100 %, оскільки у нього на цьому ринку не має жодного конкурента.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1. Нормативно - правове регулювання

- (58) Діяльність у сфері надання послуг з централізованого водовідведення регулюється, зокрема, Законами України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (у редакції, яка діяла до 07.08.2023) і «Про водовідведення та очищення стічних вод» Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затвердженими Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508 (далі – Правила № 316).
- (59) Відповідно до статті 13-1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (у редакції, яка діяла до 07.08.2023) скидання стічних вод у водні об'єкти допускається лише за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій

та нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин.

Місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту встановлюють вимоги щодо приймання стічних вод населеного пункту.

Місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативне скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

- (60) Згідно зі статтею 13 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» Місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту встановлюють вимоги до приймання стічних вод населеного пункту.

Місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативне скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

- (61) Відповідно до пункту 2 розділу I Правил № 316 ці Правила поширюються на суб'єктів господарювання, які надають послуги з централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод) (далі - виробники), на юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб - підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з [Податковим кодексом України](#), які скидають стічні води до систем централізованого водовідведення або безпосередньо у каналізаційні очисні споруди (далі - споживачі).
- (62) Пунктом 4 розділу I Правил № 316 визначено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію (ДК) забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення.
- (63) Місцеві правила приймання затверджуються органами місцевого самоврядування та є обов'язковими для виробників та споживачів.
- (64) Відповідно до пункту 3 розділу VI Правил № 316 споживачі, які скидають стічні води до системи централізованого водовідведення або безпосередньо на очисні споруди системи централізованого водовідведення виконавця, повинні забезпечити можливість проведення виконавцем у будь-який час доби контролю за скидом стічних вод.
- (65) Згідно з пунктом 4 розділу VI Правил № 316 для визначення вмісту забруднень у стічних водах споживачів використовуються дані лабораторії виконавця, у разі її відсутності - інших лабораторій, що здійснюють свою діяльність у цій галузі відповідно до вимог Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність».
- (66) Відповідно до пункту 5 розділу VI Правил № 316 під час проведення аналізу проб стічних вод, відібраних у споживачів, використовують засоби вимірювальної техніки, повірені уповноваженими органами відповідно до вимог статті 17 Закону України «Про

метрологію та метрологічну діяльність».

- (67) Згідно з пунктом 6 розділу VI Правил № 316 з метою контролю якості стічних вод споживачів виконавець здійснює відбір контрольних проб. Виявлені в цих пробах перевищення ДК забруднюючих речовин у стічних водах є достатньою підставою для нарахування плати за скид понаднормативних забруднень.
- (68) Пунктом 9 розділу VI Правил № 316 визначено, що у разі незгоди споживача з результатами даних лабораторії виконавця щодо якості стічних вод згідно з аналізом контрольної проби, за результатами якого зроблено висновок про наявність у стічних водах споживача перевищень ДК забруднюючих речовин, споживач має право звернутися до незалежної лабораторії, що здійснює свою діяльність у цій галузі відповідно до вимог Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність», для проведення аналізу арбітражних проб, які відбираються одночасно з контрольною пробною і зберігаються належним чином виконавцем та споживачем.
- (69) Отже, нормами діючого законодавства визначено право споживача проводити аналізи арбітражних проб стічних вод у незалежних лабораторіях, що здійснюють свою діяльність у цій галузі відповідно до вимог Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність», у разі незгоди споживача з результатами даних лабораторії виробника щодо якості стічних вод згідно з аналізом контрольної проби, за результатами якого зроблено висновок про наявність у стічних водах споживача перевищень ДК забруднюючих речовин.

4.2. Обставини Справи

- (70) На території м. Полтава господарську діяльність з централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод) проводить КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», а, отже, воно є виконавцем (виробником) Послуг.
- (71) Враховуючи, що КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» є виконавцем (виробником) Послуг, то лише воно може встановлювати вимоги щодо приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення, які враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначати ДК забруднюючих речовин, що можуть скидатися до системи централізованого водовідведення.
- (72) Порядок та умови скидання стічних вод споживачів – суб'єктів господарювання до каналізаційної мережі м. Полтава визначені Місцевими правилами.
- (73) Згідно з інформацією КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», наданою листом від 21.09.2022 25/3005, Місцеві правила розроблені КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» та подані на затвердження до виконавчого комітету Полтавської міської ради.
- (74) Відповідно до пункту 1.3 Місцевих правил Правила поширюються на КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» (далі - Виробник) та юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб – підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які скидають стічні води до систем централізованого водовідведення міста Полтава або безпосередньо у каналізаційні очисні споруд (далі - споживачі).
- (75) Отже, Місцеві правила є обов'язковими для виконання Виробником - КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» та споживачами.
- (76) Згідно з пунктом 1.4. Місцевих правил:
- арбітражна проба — частина контрольної проби, аналіз якої здійснюється за рахунок

споживача за його незгоди з результатами аналізу контрольної проби, яку провів виробник;

- контрольна проба – контрольна проба стічних вод споживача (субспоживача), відібрана виробником з контрольного колодязя з метою визначення складу стічних вод, що відводяться до системи централізованого водовідведення виробника.

- (77) Пунктом 1.6. Місцевих правил визначено, що виробник встановлює кожному конкретному споживачу вимоги до скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення на підставі вимог цих правил.
- (78) Згідно з пунктом 4.1 Місцевих правил виробник визначає ДК забруднюючих речовин у стічних водах споживачів як найменшу з чотирьох величин:
- ДК забруднюючих речовин в каналізаційній мережі (на каналізаційному випуску споживача);
 - ДК забруднюючої речовини в спорудах біологічного очищення (на вході в ці споруди);
 - величини лімітів на скидання забруднюючих речовин, які визначені у дозволі на спеціальне водокористування, виданому виробнику відповідно до ст. 49 Водного кодексу України;
 - допустимого вмісту важких металів в осадах стічних вод, що можуть використовуватися як органічні добрива згідно з додатком 3 до Державних правил.
- (79) Згідно з пунктом 4.2. Місцевих правил розрахунок ДК забруднюючих речовин у стічних водах споживачів проводиться для кожної каналізаційної очисної споруди (КОС) Виробника м. Полтава *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (80) Показники ДК забруднюючих речовин в стічних водах, що приймаються від споживачів, наведені у таблицях 1 і 2 Місцевих правил. При цьому, як зазначено у пункті 5.3 Місцевих правил, ДК забруднюючих речовин в стічних водах споживачів не повинна перевищувати показники, наведені у таблицях 1 і 2.
- (81) Отже, КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» були розроблені показники ДК забруднюючих речовин у стічних водах, дотримання яких є обов'язковими для споживачів.
- (82) Відповідно до пункту 7.4 Місцевих правил споживачі, які скидають стічні води до системи централізованого водовідведення або безпосередньо на каналізаційні очисні споруди Виробника, повинні забезпечити можливість проведення Виробником у будь-який час доби контролю за скидом стічних вод.
- (83) Пунктом 7.5. Місцевих правил визначено, що для визначення вмісту забруднень у стічних водах споживачів використовуються дані лабораторії Виробника, яка здійснює свою діяльність у цій галузі відповідно до вимог Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та має атестацію у цій галузі.
- (84) Відповідно до пункту 7.7. Місцевих правил з метою контролю якості стічних вод споживачів Виробник здійснює відбір контрольних разових проб. Виявлені в цих пробах перевищення ДК забруднюючих речовин у стічних водах є достатньою підставою для нарахування плати за скид понаднормативних забруднень.
- (85) Пунктом 7.12 Місцевих правил визначено, що за призначенням проби поділяються на контрольні, проби для споживача та арбітражні, які відбираються одночасно. Проби для підприємства та арбітражні проби відбираються на вимогу споживача. Арбітражна проба маркується і опечатується Виробником і зберігається в холодильній шафі лабораторії Водоканалу сім діб з моменту відбору. Аналіз проводиться лише стосовно інгредієнтів, по

яких виникли розбіжності між результатами аналізів Водоканалу та підприємства.

- (86) Отже, зі змісту пункту 7.12 Місцевих правил, зокрема вбачається, що арбітражна проба зберігається в лабораторії Водоканалу, тоді як згідно з пунктом 9 розділу VI Правил № 316 арбітражні проби зберігаються виробником та споживачем.
- (87) Згідно з пунктом 7.13 Місцевих правил, зокрема у разі незгоди з результатами даних лабораторії Виробника або у випадку розходження результатів аналізів між лабораторіями за ініціативою споживача проводиться аналіз арбітражної проби у присутності обох сторін в лабораторії Виробника.
- (88) В той же час, нормами діючого законодавства, а саме пунктом 9 розділу VI Правил № 316 визначено, що у разі незгоди споживача з результатами даних лабораторії виробника щодо якості стічних вод згідно з аналізом контрольної проби споживач має право звернутися до незалежної лабораторії, що здійснює свою діяльність у цій галузі відповідно до вимог Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність», для проведення аналізу арбітражних проб стічних вод.
- (89) В ході розгляду Справи КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» листом від 17.05.2024 № юр/1823 (вх від 17.05.2024 № 1261) повідомило Відділення, що аналіз проб, відібраних у споживачів – суб'єктів господарювання, проводить атестована виробнича лабораторія служби охорони водних ресурсів (СОВР) Підприємства. Свідоцтво про відповідність стану системи вимірювань № 098-21, видане 31.12.2021 (чинне до 31.12.2024).
- (90) Як зазначає КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» у листі від 17.05.2024 № юр/1823 (вх від 17.05.2024 № 1261) арбітражні проби відбираються за вимогою споживача, аналіз таких проб також проводиться Підприємством за вимогою споживача.
- (91) За інформацією Підприємства протягом 2022 – 2023 років звернень від споживачів щодо проведення аналізу арбітражної проби не надходило, а протягом січня – квітня 2024 року було одне звернення від ФОП Сотуленка І.В.
- (92) Як вбачається з інформації, наданої КП «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» листом від 31.05.2024 № юр/2049 (вх від 31.05.2024 № 1414), представниками КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» 07.02.2024 на об'єкті ФОП Сотуленка І.В. на випусках у міську каналізаційну мережу було відібрано контрольну пробу стічних вод, про що складено Акт відбору проб. Разом з контрольною пробкою за ініціативою споживача було здійснено відбір арбітражної проби стічних вод, про що було зазначено у вказаному Акті відбору проб.
- (93) За результатами аналізу контрольної проби стічних вод, проведеного у лабораторії СОВР Підприємства, було встановлено перевищення допустимої концентрації забруднюючих речовин за такими показниками: СПАР – 0,42 мг/дм³ при допустимій концентрації 0,32 мг/дм³, сульфати – 188,8 мг/ дм³ при допустимій концентрації 110 мг/дм³.
- (94) Аналізом арбітражної проби, проведеної 20.02.2024 у лабораторії СОВР КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», встановлено перевищення у стічних водах ФОП Сотуленка І.В. допустимої концентрації забруднюючих речовин за показниками: СПАР – 0,43 мг/дм³, сульфати – 192 мг/ дм³.
- (95) За результатами проведеного у лабораторії СОВР КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» аналізу проб стічних вод, відібраних на об'єкті ФОП Сокуленка І.В, йому було здійснено нарахування за скид понаднормативних забруднень на суму 44 642, 47 грн.
- (96) Таким чином, зміст пункту 7.13 Місцевих правил, розроблених КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», може призвести до ущемлення інтересів споживачів, адже проведення аналізу арбітражної проби стічних вод в лабораторії Виробника –

Підприємства, де був здійснений аналіз контрольної проби, з результатом якого споживач не згоден, позбавляє споживача можливості отримання об'єктивних результатів аналізу арбітражних проб стічних вод. Це може призвести до необґрунтованого нарахування плати за скид понаднормативних забруднень.

- (97) Також, виклад пункту 7.13 Місцевих правил у такій редакції, може обмежити право споживачів на вибір незалежної лабораторії для проведення аналізу арбітражної проби стічних вод.
- (98) Так, відповідно до статті 8 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» у сфері законодавчо регульованої метрології застосовуються засоби вимірювальної техніки, які відповідають вимогам щодо точності, регламентованим для таких засобів, у встановлених умовах їх експлуатації.
- (99) Експлуатація засобів вимірювальної техніки, які застосовуються у сфері законодавчо регульованої метрології (далі - законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки), здійснюється з дотриманням правил застосування таких засобів, встановлених у нормативно-правових актах, і вимог щодо їх експлуатації, встановлених в експлуатаційних документах на такі засоби.
- (100) Статтею 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» визначено, що законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, підлягають періодичній повірці та повірці після ремонту.
- (101) Отже, з урахуванням викладеного, діяльність на ринку послуг з лабораторних досліджень можуть здійснювати суб'єкти господарювання, які мають засоби вимірювальної техніки, які відповідають вимогам щодо точності, регламентованим для таких засобів, та повірені уповноваженими органами відповідно до вимог статті 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність».
- (102) Таким чином, споживачі послуг з централізованого водовідведення, у випадку незгоди з результатами аналізу контрольних проб стічних вод, проведеного КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» у своїй лабораторії, може обрати будь-яку лабораторію, атестовану в установленому порядку, для проведення аналізу арбітражної проби стічних вод.
- (103) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному сайті Національного агентства з акредитації України <https://naau.org.ua/3-reiestr-akreditovanikh-oov>, станом на 19.06.2024 кількість акредитованих лабораторій, у т.ч. з аналізу стічних вод, складає 705 лабораторій. При цьому, такі лабораторії не обмежені територією здійснення своєї господарської діяльності.
- (104) На території м. Полтава, окрім КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», аналіз стічних вод здійснює, зокрема ДП «Полтавастандартметрологія». Так, ДП «Полтавастандартметрологія» у листі від 15.09.2022 № 14-09/1655 зазначило, що воно акредитовано Національним агентством з акредитації України, зокрема на проведення дослідження стічних вод.
- (105) Окрім цього, як вбачається з інформації ДП «Полтавастандартметрологія», наданої листом від 17.05.2024 № 05-09/1531 (вх. від 17.05.2024 № 1254), протягом 2022 - 2023 років та січня – квітня 2024 року ним було проведено 46 досліджень (аналізів) води стічної. При цьому, аналізи арбітражних проб стічних вод не проводились.
- (106) КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» в ході розгляду Справи листом від 17.05.2024 № юр/1823 (вх від 17.05.2024 № 1261) повідомило Відділення, що Місцеві правила є діючими, зміни до них не вносились.

4.3. Негативні наслідки таких дій Відповідача

(107) Визначена Місцевими правилами умова, що у разі незгоди з результатами даних лабораторії Виробника або у випадку розходження результатів аналізів між лабораторіями аналіз арбітражної проби стічних вод за ініціативою споживачів проводиться в лабораторії КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» може призвести до ущемлення інтересів споживачів, а саме до:

- необґрунтованого нарахування плати за скид понаднормативних забруднень,
- обмеження права споживачів - суб'єктів господарювання на вибір незалежної лабораторії для проведення аналізу арбітражної проби стічних вод.

4.4. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій

(108) Дії КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» по включенню до пункту 7.13 Місцевих правил вимоги щодо проведення аналізу арбітражної проби стічних вод за ініціативою споживача у лабораторії Підприємства, були б неможливі за умов існування конкуренції на ринку Послуг, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

(109) За відсутності конкуренції споживачі - суб'єкти господарювання не мають альтернативних джерел придбання Послуг, тому змушені погоджуватись на встановлені КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» у пункті 7.13 Місцевих правил умови проведення аналізу арбітражної проби стічних вод.

4.5. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

(110) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(111) Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(112) Пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(113) Ураховуючи вищезазначене, дії КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», яке протягом періоду з 16.12.2024 по 31.12.2021, 2022 – 2023 років, січня – червня 2024 року та станом на липень 2024 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку Послуг в межах території м. Полтава, на якій розташована система централізованого водовідведення, що перебуває на балансі КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», щодо включення до пункту 7.13 Місцевих правил вимоги про проведення аналізу арбітражної проби стічних вод за ініціативою споживача у лабораторії КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», Відділенням кваліфіковано як зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(114) На подання з попередніми висновками у Справі, направлених до КП ПОР

«ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» листом від 03.07.2024 № 70-02/1922е, Підприємство у листі від 19.07.2024 № юр/23834 (вх. від 19.07.2024 № 70-01/1809) зазначило, зокрема, що «...Проба для підприємств, яка була відібрана одночасно з іншими пробами, направляється споживачем до незалежної лабораторії без присутності представників Водоканалу. Водоканал не може бути впевнений в тому, що це саме та проба. Незалежна лабораторія дає висновок проби, яку доставив споживач. Тому, для вирішення розбіжностей необхідно дотримуватися пункту 7.13 Привим приймання.

КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» вважає, що виключення пункту 7.13 з «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Полтава» позбавляє здійснення необхідного контролю за якістю стічних вод підприємств-споживачів та забезпечення дотримання нормативів скиду забруднюючих речовин у водойми м. Полтави та Полтавської області.

Таким чином, в діях КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» відсутні будь-які порушення законодавства про захист економічної конкуренції.» (мова оригіналу).

- (115) Вказане заперечення КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» спростовується наступним.
- (116) Вимоги до відбору проб з метою подальшого визначення хімічних та фізичних показників складу і властивостей вод визначені, зокрема Керівним нормативним документом КНД 211.1.0.00. Охорона навколишнього природного середовища та раціональне використання природних ресурсів. Гідросфера. Відбір проб для визначення складу і властивостей стічних та технологічних вод, затвердженого наказом Міністерства Охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України 28.12.1994 № 125 (далі – Керівний нормативний документ).
- (117) Відповідно до пункту 9.1 розділу 9 «Реєстрація, зберігання та транспортування проб» Керівного нормативного документу на відібрану пробу (проби) складається супровідний документ (акт, паспорт), в якому має бути наведена така інформація:
- номер посудини (проби);
 - назва проби, мета відбору;
 - вид проби (разова або об'єднана) із зазначенням способу усереднення;
 - спосіб відбору;
 - пункт та місце відбору;
 - дані про обробку проби (фільтрування, відстоювання, консервування тощо);
 - дата, час та відомості про особу (осіб), яка відбирала пробу.
- (118) Окрім цього, пунктом 7.12 Місцевих правил визначено, що арбітражна проба маркується і опечатується Виробником, тобто КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ».
- (119) Отже, відібрана Підприємством арбітражна проба стічних вод на об'єкті споживача маркується і опечатується, що виключає можливість підміни таких проб.
- (120) Окрім цього, як вже вище зазначалось, нормами діючого законодавства визначено, що споживачі послуг з централізованого водовідведення, у випадку незгоди з результатами аналізу проб стічних вод, можуть обрати будь-яку лабораторію, атестовану в установленому порядку, для проведення аналізу арбітражної проби стічних вод. В той же час, пункт 7.13 Місцевих правил, викладений у такій редакції, не відповідає вимогам діючого законодавства та позбавляє споживача можливості на отримання об'єктивних результатів аналізу арбітражних проб стічних вод, і як наслідок може призвести до ущемлення його інтересів.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

(121) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доведено, а запереченнями Відповідача не спростовано висновки Відділення про те, що КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», яке протягом періоду з 16.12.2021 по 31.12.2021, 2022 – 2023 років, січня – червня 2024 року та станом на липень 2024 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водовідведення в межах території м. Полтава, на якій розташована система централізованого водовідведення, що перебуває на балансі КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», включивши до пункту 7.13 Місцевих правил вимогу про проведення аналізу арбітражної проби стічних вод за ініціативою споживача у лабораторії КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(122) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(123) За інформацією КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», наданою листом від 17.05.2024 № юр/1823 (вх від 17.05.2024 № 1261), відповідно до Звіту про фінансові результати за 2023 рік чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік складає 470 543 000 (чотириста сімдесят мільйонів п'ятсот сорок три тисячі) гривень.

Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-ІХ від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентифікаційний код юридичної особи - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) протягом періоду з 16.12.2021 по 31.12.2021, 2022 – 2023 років, січня – червня 2024 року та станом на липень 2024 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з

централізованого водовідведення в межах території м. Полтава, на якій розташована система централізованого водовідведення, що перебуває на балансі КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», із часткою 100 %, оскільки у нього на цьому ринку не має жодного конкурента.

2. Визнати дії КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентифікаційний код юридичної особи - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у включенні до пункту 7.13 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Полтава, затверджених рішенням виконавчого комітету Полтавської міської ради від 16.12.2021 № 283 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Полтава», вимоги щодо проведення аналізу арбітражної проби стічних вод за ініціативою споживача у лабораторії КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» (ідентифікаційний код юридичної особи - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» (ідентифікаційний код юридичної особи - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) припинити порушення, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, про що в 2-місячний строк з дня отримання рішення повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України із наданням копій підтверджуючих документів

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуючий колегії

Владислав РУМ'ЯНЦЕВ