



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**ВИТЯГ З РІШЕННЯ**

**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО  
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

05.09.2024 № 70/176-р/к

Справа № 3/03-108-19

м. Харків

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА не встановила порядок розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території Ізюмської територіальної громади.

За результатами розгляду справи № 3/03-108-19 таку бездіяльність ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність, яка може призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 3/03-108-19 про порушення ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.08.2024 № 70-03/445-П,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.07.2019 № 129-рп/к за ознаками вчинення ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, розпочато розгляд справи № 3/03-108-19 (далі – Справа).

- (2) Копія розпорядження від 25.07.2019 № 129-рп/к про початок розгляду Справи надіслана за місцезнаходженням ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, зазначеним в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), листом від 30.07.20219 № 70-02/3-4964.
- (3) Відповідно до підпункту 7.6 пункту 7 розпорядження Голови Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп) змінено з 02.06.2020 найменування Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення).
- (4) Копія подання з попередніми висновками у Справі була направлена Відділенням за місцезнаходженням ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, зазначеним в ЄДР, 23.08.2024 рекомендованим листом № 0600955687997 разом із супровідним листом від 23.08.2024 № 70-02/2765є.
- (5) Копія подання з попередніми висновками у Справі була отримана ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ 28.08.2024, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.

## **2. ВІДПОВІДАЧ**

- (6) Відповідачем у Справі є ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА, зареєстрована «*Інформація, доступ до якої обмежено*» за № «*Інформація, доступ до якої обмежено*», ідентифікаційний код юридичної особи – «*Інформація, доступ до якої обмежено*». Місцезнаходження згідно з ЄДР: «*Інформація, доступ до якої обмежено*».
- (7) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада та її виконавчі органи входять до системи місцевого самоврядування.
- (8) Частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

## **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (9) Згідно з частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.
- (10) Відповідно до статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності - одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Тимчасова споруда для здійснення підприємницької діяльності може мати закриті приміщення для тимчасового перебування людей (павільйон площею не більше 30 квадратних метрів по зовнішньому контуру) або не мати такого приміщення.

Розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в [порядку](#), встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

- (11) Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства в Україні від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі - Порядок).
- (12) Згідно з пунктом 1.1 Порядку цей порядок визначає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (13) Відповідно до пункту 1.7 Порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.
- (14) Отже, нормами діючого законодавства визначено, що розміщення тимчасових споруд на території відповідної громади під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів має здійснюватися відповідно до порядку, встановленому органом місцевого самоврядування.

#### 4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (15) ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА листом від 08.02.2018 № 536 (вх. від 12.02.2018 № 610) повідомила Відділення, що розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території підпорядкованій міській раді здійснюється відповідно до рішень: від 30.03.2012 № 1056 «Про затвердження порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм», від 27.12.2013 № 2234 «Про внесення змін та доповнень до рішення від 30.03.2012 № 1056 «Про затвердження Про затвердження порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм», від 26.04.2016 № 0242 «Про визначення місць для розміщення цирків, луна-парків та інших пересувних дитячих розважальних об'єктів на території м. Ізюм», від 27.07.2017 № 1146 «Про затвердження Правил благоустрою території міста Ізюм», від 12.11.2013 № 0813 «Про затвердження стандартів, інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг виконавчих органів Ізюмської міської ради».
- (16) Втім, вищезазначені рішення не містять положень, які б регулювали розміщення тимчасових споруд на території, підпорядкованій ІЗЮМСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ, під час проведення нею ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на час їх проведення.
- (17) Як зазначено у листі ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 23.01.2024 № 147 (вх. від 23.01.2024 № 153), розміщення тимчасових споруд на території відповідної громади під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території міської ради здійснюється відповідно до Порядку, окремий порядок розміщення тимчасових споруд на території відповідної громади під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів не затверджувався.
- (18) В той же час, нормами діючого законодавства, зокрема пунктами 1.1 і 1.7 Порядку визначено, що відповідно до Порядку здійснюється розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, а розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється відповідно до порядку, встановленому органом місцевого самоврядування.

- (19) ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА не встановила порядок розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів на підпорядкованій їй території.

## **5. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

### ***5.1. Антиконтурентні дії Відповідача***

- (20) Листом від 23.01.2024 № 147 (вх. від 23.01.2024 № 153) ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА повідомила, що внаслідок окупації м. Ізюм листування із суб'єктами господарювання з питань розміщення тимчасових споруд, у тому числі скарги щодо умов розміщення тимчасових споруд за період з 01.01.2019 по 01.10.2022, не зберіглись, а протягом періоду з 01.10.2022 по 31.12.2023 скарг від суб'єктів господарювання щодо умов розміщення тимчасових споруд не надходило.
- (21) В той же час, аналізом інформації, наданої Головним управлінням статистики у Харківській області листом від 21.02.2024 № 03-62/24-24 (вх. від 22.02.2024 № 70-01/368), встановлено, що на території Ізюмської територіальної громади здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання за такими видами діяльності, зокрема: роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами, напоями та тютюновими виробами; роздрібна торгівля хлібобулочними виробами, борошняними та цукровими кондитерськими виробами; роздрібна торгівля фармацевтичними товарами, тощо.
- (22) Таким чином, у разі організації проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів будь-який суб'єкт господарювання може звернутися до ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з питання розміщення тимчасової споруди. При цьому, відсутність встановленого порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів на підпорядкованій міській раді території може створювати підґрунтя для висування різних умов, не передбачених чинним законодавством вимог, необґрунтованих відмов у розміщенні тимчасових споруд тощо, тобто не дозволить утворити прозорий механізм розміщення тимчасових споруд та забезпечити ефективне функціонування конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.
- (23) В умовах відсутності встановленого ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ порядку розміщення тимчасових споруд на території відповідної громади під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів на підпорядкованій їй території реалізація товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах не може здійснюватися на рівних, прозорих засадах добросовісної конкуренції.
- (24) Таким чином, відсутність встановленого ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ порядку розміщення тимчасових споруд на території відповідної громади під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів на підпорядкованій їй території може мати негативний вплив на конкуренцію, а саме може призвести до її обмеження на відповідних товарних ринках.

### ***5.2. Негативний вплив на конкуренцію***

- (25) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною

конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

- (26) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (27) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (28) Отже, реалізація органами місцевого самоврядування покладених на них повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі законодавства про захист економічної конкуренції.
- (29) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (30) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.
- (31) Таким чином, бездіяльність ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, яка полягає у невстановленні порядку розміщення тимчасових споруд на території відповідної громади під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів на підпорядкованій їй території, може призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.
- (32) Така бездіяльність ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ є антиконкурентною, передбаченою частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та забороненою відповідно до частини третьої статті 15 цього Закону.

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (33) На подання з попередніми висновками у Справі, направлене листом від 23.08.2024 № 70-02/2765е, ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА листом від 02.09.2024 № 2143-ВС (вх. від 02.09.2024 № 2157) надала свої заперечення у Справі.
- (34) Так, ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА зазначила, що розміщення тимчасових споруд на території Ізюмської міської територіальної громади здійснюється згідно з Порядком. Даний Порядок використовується і при розміщенні тимчасових споруд під час короткотермінових публічно-масових заходів. В Порядку регламентована процедура оформлення дозвільних документації (Паспорта прив'язки ТС). При цьому, визначений вичерпний перелік документів, які подаються до виконавчого органу для отримання паспорта прив'язки ТС. Таким чином ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА вважає, що не

перешкоджає конкуренції.

- (35) З приводу заперечень ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ слід зазначити наступне.
- (36) Як вже вище зазначалось, Порядок передбачає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності. В той же час, у Порядку визначено, що розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.
- (37) Отже, з урахуванням положень Порядку розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів має здійснюватися відповідно до окремого порядку, встановленому органом місцевого самоврядування.
- (38) Окрім цього, ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА у листі від 02.09.2024 № 2143-ВС (вх. від 02.09.2024 № 2157) зазначила, що після закінчення воєнного стану порядок розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів на території Ізюмською міської територіальної громади буде розроблений відповідно до діючого законодавства.
- (39) Таким чином, ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА фактично визнала невжиття заходів для встановлення порядку розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів на території Ізюмською міської територіальної громади відповідно до вимог діючого законодавства.
- (40) Крім того, слід зазначити, що невстановлення ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів на підпорядкованій міській раді території мало місце ще до введення воєнного стану в Україні.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (41) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доведено, а заперечення Відповідача не спростовують висновок Відділення про те, що ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА, не встановивши порядок розміщення тимчасових споруд на території Ізюмської міської територіальної громади під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-IX від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного

комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентифікаційний код юридичної особи – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), яка полягає у невстановленні порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів на підпорядкованій міській раді території, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність, яка може призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

2. Зобов'язати ІЗЮМСЬКУ МІСЬКУ РАДУ (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентифікаційний код юридичної особи – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) припинити порушення, наведене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, про що в 3-місячний строк з дня отримання рішення повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК