



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18.10.2024 № 70/212-р/к

Справа № 1/12-78-24

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

В.о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку із розглядом заяви СПОЖИВЧОГО ТОВАРИСТВА «ЖИТЛОВО-БУДІВЕЛЬНИЙ КООПЕРАТИВ «С-ИНВЕСТ СЕРВІС» (далі – СТ «ЖБК «С-ИНВЕСТ СЕРВІС»)) (вх. № 2-АМ від 31.01.2024) про порушення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (далі – КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ», Підприємство) законодавства про захист економічної конкуренції (далі - Заява), направив КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» вимогу від 12.03.2024 № 70-02/1-705 про надання інформації, в якій необхідно було у 10-денний строк з дня її отримання надіслати Відділенню визначену інформацію.

У встановлений в.о. голови Відділення строк Підприємство інформації не надало, про подовження строку на надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 1/12-78-24 такі дії КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України).

На порушника накладено штраф у розмірі 35 000 (тридцять п'ять тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 1/12-78-24 про порушення КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України), та подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 07.10.2024 № 70-03/493-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 30.04.2024 № 70/93-рп/к розпочато розгляд справи № 1/12-78-24 за ознаками вчинення КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Східному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в.о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.03.2024 № 70-02/1-705 про надання інформації у встановлений ним строк (далі – Справа).

- (2) Відділенням листом від 30.04.2024 № 70-02/1-1395 надіслано 30.04.2024 рекомендованим листом № 0600915442150 за місцезнаходженням КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» копію розпорядження від 30.04.2024 № 70/93-рп/к про початок розгляду Справи. Копія розпорядження отримання Підприємством 02.05.2024, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.
- (3) Відділення листом від 07.10.2024 № 70-02/3570е за місцезнаходженням КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» направило рекомендованим листом № 0600970090506 копію подання з попередніми висновками у Справі та інформацію щодо дати, часу і місця засідання адміністративної колегії Відділення та прийняття рішення у Справі.
- (4) Копія подання з попередніми висновками у Справі, надіслана за місцезнаходженням КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ», була отримана Підприємством 09.10.2024, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є юридичною особою, засноване ХАРКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ, зареєстроване Департаментом реєстрації Харківської міської ради 06.07.2001, дата запису в Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) (*Інформація, доступ до якої обмежено*), номер запису (*Інформація, доступ до якої обмежено*). Ідентифікаційний код юридичної особи – (*Інформація, доступ до якої обмежено*). Місцезнаходження Підприємства згідно з відомостями з ЄДР є: (*Інформація, доступ до якої обмежено*).
- (6) Основним видом діяльності КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є (*Інформація, доступ до якої обмежено*) (код за КВЕД (*Інформація, доступ до якої обмежено*)).
- (7) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є суб'єктом господарювання.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (8) У зв'язку із розглядом Заяви, на підставі статей 3, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), пунктів 1, 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами) (далі - Положення), в.о. голови Відділення направлена до КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» вимога від 12.03.2024 № 70-02/1-705 про надання інформації (далі – Вимога).
- (9) Відповідно до Вимоги КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» необхідно було у 10 - денний строк з дня отримання Вимоги надати до Відділення інформацію, а саме: пояснення щодо неможливості ситуації, коли « ... за вказаний період дні без нарахування об'єму збільшились на 4 дні, а дні без нарахування енергії не змінились» (як зазначено Підприємством у листі від 06.03.2024 № 04-13/2234); перелік випадків, у яких вноситься інформація щодо кількості днів «без нарахування об'єму», а у яких – «без нарахування енергії», на підставі якої інформації/даних визначається така кількість днів; інформацію щодо даних, які були раніше наданні СТ «ЖБК «С-ИНВЕСТ СЕРВІС» та копії

відповідних документів, а також пояснення, чому дані, надані СТ «ЖБК «С-ИНВЕСТ СЕРВІС» за період з 01.12.2023 по 20.12.2023, не відповідають раніше наданим; яких саме даних, збережених в електронній пам'яті лічильника теплової енергії, не вистачає для оформлення звітної відомості обліку споживання теплової енергії.

- (10) Одночасно у Вимозі зазначалось, що відповідно до статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови Відділення щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Також, зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 та статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою відділення строки або подання недостовірної інформації визначаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність у вигляді штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (11) Таким чином, КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» було проінформоване про правові наслідки невиконання Вимоги.
- (12) Вимогу до ТОВ «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» надіслано рекомендованим листом № 0600098255351 за його місцезнаходженням згідно з відомостями з ЄДР, а саме: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (13) Поштове відправлення № 0600098255351 було вручене 18.03.2024 за довіреністю фізичній особі Беленьковій О., що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.
- (14) За інформацією АТ «УКРПОШТА», наданою листом від 05.04.2024 № 100.012.001-9255-24 (вх. № 70-01/399кі від 05.04.2024), рекомендований лист № 0600098255351 вручений на підставі довіреності КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» *(Конфіденційна інформація)*. Окрім цього, АТ «УКРПОШТА» надало копію довіреності КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» *(Конфіденційна інформація)*.
- (15) Отже, Вимога була вручена 18.03.2024 уповноваженій особі КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» Беленьковій О.
- (16) За таких обставин, останній день надання інформації на Вимогу припадав на 28.03.2024.
- (17) У встановлений в.о. голови Відділення у Вимозі строк інформація КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» не була надана Відділенню.
- (18) Крім того, КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» не зверталось до Відділення щодо продовження строку надання інформації, передбаченої Вимогою.
- (19) В ході розгляду Справи КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» на лист Відділення від 13.05.2024 № 70-02/1-1550 надало пояснення щодо причин неподання інформації на Вимогу. Так, Підприємство у листі від 22.05.2024 № 04-13/4448 (вх. від 22.05.2024 № 70-01/1295) зазначило, що Вимога була отримана 18.03.2024. У визначений у Вимозі строк Підприємством була підготовлена відповідь за № 07-13/28/74 від 27.03.2024. Однак, співробітником, відповідальним за відправлення листа в електронному та паперовому вигляді, не було його відправлено.
- (20) КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» в ході розгляду Справи листом від 08.05.2024 № 07-46/4008 (вх. від 08.05.2024 № 70-01/1164) надало Відділенню інформацію на Вимогу.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (21) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами.
- (22) Відповідно до пункту п'ятого частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (23) Аналогічні повноваження голови територіального відділення Антимонопольного комітету України під час реалізації завдань, покладених на відділення, закріплені підпунктом 4 частини першої пункту 3 та підпунктом 5 пункту 8 Положення.
- (24) При цьому, згідно з абзацом двадцятим пункту 8 Положення особа, яка виконує обов'язки голови відділення має повноваження, установлені для голови відділення.
- (25) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ними строки.
- (26) Згідно зі статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України "Про банки і банківську діяльність".
- (27) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України в установлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (28) Отже, неподання КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» Відділенню інформації на вимогу в.о. голови Відділення від 12.03.2024 № 70-02/1-705 у встановлений ним строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (29) На подання з попередніми висновками у Справі, направлене листом від 07.10.2024 № 70-02/3570є, КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» не надало будь-яких заперечень та/або зауважень.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У

СПРАВИ

- (30) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача, які полягали у неподанні інформації на вимогу в.о. голови Відділення від 12.03.2024 № 70-02/1-705, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.
- (31) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. ОБҐРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (32) Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, органи Антимонопольного комітету України накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (33) Відповідно до інформації КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ», наданої листом від 21.05.2024 № 04-13/4404 (вх. від 21.05.2024 № 70-01/1287), дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), отриманого Підприємством у 2023 році, складає 5 649 830 000 (п'ять мільярдів шістсот сорок дев'ять мільйонів вісімсот тридцять тисяч) гривень.
- (34) Відповідно до пункту 8 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу), за вчинення порушення, передбаченого пунктами 13-15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон), базовий розмір штрафу визначається в межах, встановлених частинами другою та п'ятою статті 52 Закону, залежно від ступеня негативного впливу на можливості виконання органами Антимонопольного комітету України завдань, визначених законодавством про захист економічної конкуренції, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи та положень пункту 2 цього розділу.
- (35) Пунктом 2 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу передбачено, що з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.
- (36) Відповідно до пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин. У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.
- (37) Згідно з пунктом 6 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу зменшується у випадку наявності таких обставин, зокрема припинення відповідачем дій (бездіяльності) до дня направлення територіальним відділенням подання з попередніми висновками.
- (38) При визначенні розміру штрафу враховано, що інформація на Вимогу була надана КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» до направлення Відділенням Підприємству подання з попередніми висновками у Справі.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року за № 291/5482, та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (місцезнаходження: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*; ідентифікаційний код юридичної особи – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Східному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в.о. голови Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.03.2024 № 70-02/1-705 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) штраф у розмірі 35 000 (тридцять п'ять тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК