



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## ВИТЯГ З РІШЕННЯ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

10.12.2024 № 70/237-р/к

Справа № 1/04-120-24

м. Харків

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «АКВА» ШЕВЧЕНКІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (далі – КП «АКВА», Підприємство) не виконало пункт 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 06.05.2021 № 70/31-р/к у справі № 1/02-93-20.

За результатами розгляду справи № 1/04-120-24 такі дії КП «АКВА» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України).

На порушника накладено штраф у розмірі 4 700 (чотири тисячі сімсот ) гривень.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 1/04-120-24 про порушення КП «АКВА» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України), та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Відділення від 26.11.2024 № 70-03/687-П,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 27.06.2024 № 70/137-рп/к розпочато розгляд справи № 1/04-120-24 за ознаками вчинення КП «АКВА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді невиконання рішення адміністративної колегії Відділення від 06.05.2021 № 70/31-р/к (далі – Справа).
- (2) Відділенням листом від 26.06.2024 № 70-02/1844е надіслано 28.06.2024 рекомендованим листом № 0600936616051 КП «АКВА» копію розпорядження від 27.06.2024 № 70/137-рп/к про початок розгляду Справи. Копія розпорядження була отримана Підприємством 02.07.2024, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.

- (3) Відділення 26.11.2024 направило за місцезнаходженням КП «АКВА» супровідним листом від 26.11.2024 № 70-02/4565є копію подання з попередніми висновками у Справі (рекомендоване поштове відправлення № 0600987506390 від 26.11.2024).
- (4) Згідно з інформацією, розміщеною на вебсайті АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» за посиланням <https://track.ukrposhta.ua/tracking>, станом на 05.12.2024 копія подання з попередніми висновками у Справі не вручена Підприємству.
- (5) Згідно з пунктом 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами) (далі - Порядок) у разі, якщо копію подання з попередніми висновками не вручено за місцезнаходженням юридичної особи або останнім відомим задекларованим / зареєстрованим місцем проживання (перебування) фізичної особи, які беруть участь у справі, орган Комітету / голова територіального відділення Комітету не пізніше ніж за п'ять календарних днів до дня розгляду справи забезпечує розміщення на офіційному вебсайті Комітету інформації щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу й місця розгляду справи.
- (6) Відповідно до Службової записки від 05.12.2024 № 70-03/1271сл інформацію щодо попередніх висновків у Справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи 05.12.2024 розміщено на офіційному вебсайті Відділення.

## **2. ВІДПОВІДАЧ**

- (7) КП «АКВА» є юридичною особою, засноване Шевченківською селищною радою, зареєстроване (*інформація, доступ до якої обмежений*). Місцезнаходження КП «АКВА»: (*інформація, доступ до якої обмежений*). Ідентифікаційний код юридичної особи – (*інформація, доступ до якої обмежений*).
- (8) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань видами діяльності КП «АКВА» є (*інформація, доступ до якої обмежений*).
- (9) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «АКВА» є суб'єктом господарювання.

## **3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ**

- (10) Адміністративною колегією Відділення розглянуто справу № 1/02-93-20 про порушення КП «АКВА» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (11) За результатами розгляду справи № 1/02-93-20 адміністративною колегією Відділення прийнято рішення від 06.05.2021 № 70/31-р/к (далі – Рішення № 70/31-р/к), яким постановлено:
  1. Визнати, що КП «АКВА» відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за підсумками діяльності протягом 2019 - 2020 років, січня - квітня 2021 року та станом на травень 2021 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах

території смт Шевченкове Харківської області, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «АКВА», із часткою 100 %.

2. Визнати дії КП «АКВА», які полягають у безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення
3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накладити на КП «АКВА» штраф у розмірі 45 000 (сорок п'ять тисяч) гривень.
4. Zobov'язати КП «АКВА» припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення.

(12) КП «АКВА» не повідомило Відділення про стан виконання Рішення № 70/31-р/к.

(13) Відділення на адресу КП «АКВА» направило лист від 09.11.2023 № 70-02/1-3193 щодо надання інформації про стан виконання Рішення № 70/31-р/к, а саме копії документів, що підтверджують, зокрема «...припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене у пункті 2 резолютивної частини Рішення № 70/31-р/к (копії наказу, розпорядження по підприємству, технічних умов, тощо); сплату штрафу» (мова оригіналу).

(14) КП «АКВА» листом від 24.11.2023 № 236 (вх. від 29.11.2023 № 70-01/2546) повідомило Відділення, що «... Рішенням XXXIV сесії VII скликання Шевченківської селищної ради Харківської області від 12 грудня 2017 року затверджено тарифи по видачі технічних умов на підключення населення (приватного сектору), а також підприємств і організацій до центральної водомережі для комунального підприємства «АКВА». ...

*Самостійно КП «АКВА» затверджувати тарифи на послуги не має повноважень.*

*У березні 2021 року до Шевченківської селищної ради було направлено лист про скасування вищезазначеного рішення від 12 грудня 2017 року та прийняти нове рішення із зазначенням уточнень в ньому щодо безкоштовності надання КП «АКВА» послуги з «видачі технічних умов» та затвердження тарифу з «підключення до центральної водопровідної мережі населенням, підприємствами, організаціями відповідно до нової калькуляції, враховуючи реальні ціни.*

*Розглянувши лист керівника КП «АКВА» ... 22 квітня 2021 року Шевченківська селищна рада прийняла рішення № 3/9 – VII «Про визнання таким, що втратило чинність рішення XXXIV сесії Шевченківської селищної ради VII скликання «Про затвердження вартості видачі технічних умов на підключення підприємств та організацій до центральної водопровідної мережі, які надає КП «АКВА» Шевченківській селищній раді».*

*Нових рішень про затвердження тарифів на підключення до центральної водопровідної мережі населенням, підприємствами, організаціями не прийнято до сьогоднішнього дня..» (мова оригіналу).*

(15) З приводу вищезазначеного Підприємством слід зауважити, що Рішення № 70/31-р/к стосувалось обмеження строку дії технічних умов на приєднання, а не їх вартості. Так, КП «АКВА» видавало технічні умови на приєднання з обмеженим строком їх дії – два роки, тоді як технічні умови, станом на дату прийняття Рішення № 31-р/к, були чинними до завершення будівництва об'єкта.

- (16) КП «АКВА» не надало Відділенню копій документів, які б підтверджували припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті 2 Рішення № 70/31-р/к, а саме приведення у відповідність із вимогами діючого законодавства строків дії технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також щодо сплати штрафу.
- (17) Отже, Рішення 70/31-р/к не було виконане КП «АКВА», у зв'язку з чим і розпочато розгляд Справи.
- (18) КП «АКВА» листом від 01.11.2024 № 227 (вх. від 04.11.2024 № 2821) повідомило Відділення про виконання рішення Господарського суду Харківської області від 23.09.2024 у справі № 922/2537/24 за позовом Відділення до Підприємства в частині виконання пункту 4 Рішення № 70/31-р/к шляхом прийняття наказу директора КП «АКВА» від 23.10.2024 № 207 «Про виконання рішення адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.05.2021 № 70/31-р/к у справі № 1/02-93-20» (далі – Наказ).
- (19) В ході розгляду Справи Відділення на адресу КП «АКВА» направило вимогу від 05.11.2024 № 70-02/4218е щодо надання інформації з приводу того, чи припинено КП «АКВА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене у пункті 2 резолютивної частини Рішення № 70/31-р/к у справі № 1/02-93-20, з наданням копій підтверджуючих документів, у тому числі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (20) КП «АКВА» листом від 08.11.2024 № 233 (вх. від 12.11.2024 № 70-01/2914) повідомило Відділення про припинення порушення законодавства захист економічної конкуренції, наведене у пункті 2 резолютивної частини Рішення № 70/31-р/к у справі № 1/02-93-20. На підтвердження цього КП «АКВА» надало копію Наказу. Відповідно до Наказу *«Встановити, що технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення видаються комунальним підприємством «АКВА» Шевченківської селищної ради безстроково»* (мова оригіналу). Щодо технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, КП «АКВА» зазначило, що технічні умови на приєднання протягом 2022 – поточного періоду 2024 років Підприємством не видавались.
- (21) Таким чином, КП «АКВА» надало копії документів, які підтверджують припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті 2 резолютивної частини Рішення № 70/31-р/к.
- (22) Отже, зобов'язання щодо припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлене пунктом 4 резолютивної частини Рішення № 70/31-р/к, КП «АКВА» виконано шляхом прийняття Наказу, яким встановлено, що технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, видаються КП «АКВА» безстроково.

#### **4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА**

- (23) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом.
- (24) Невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимог

уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.

- (25) Відповідно до пункту 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є невиконання рішення, попереднього рішення органів Антимонопольного комітету України або їх виконання не в повному обсязі.
- (26) В ході розгляду Справи КП «АКВА» надало Відділенню копії документів, а саме копію Наказу, що підтверджує припинення з 23.10.2024 порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті 2 резолютивної частини Рішення № 70/31-р/к.
- (27) При цьому слід зазначити, що Наказ був прийнятий після винесення Господарським судом Харківської області рішення від 23.09.2024 у справі № 922/2537/24, яким було зобов'язано «... КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «АКВА» ШЕВЧЕНКІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежений)) виконати пункт 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ від 06.05.2021 № 70/31-р/к у справі № № 1/02-93-20, а саме припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, а саме дії, які полягають у безпідставному обмеженні строку дії технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» (мова оригіналу).

## **5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА**

- (28) На подання з попередніми висновками у Справі, надіслане листом від 26.11.2024 № 70-02/4565е, КП «АКВА» у листі від 05.12.2024 № 260 (вх. від 09.12.2024 № 70-01/3220) зазначило, що Підприємство визнає вчинення порушення та просило взяти до уваги, що зобов'язання, встановлене у пункті 4 резолютивної частини Рішення № 70/31-р/к, виконано. Окрім цього, КП «АКВА» просило застосувати мінімальний розмір штрафу з огляду, зокрема, на збитковість Підприємства (збиток за 9 місяців 2024 року склав 3 624 000 грн.), Підприємство є об'єктом критичної інфраструктури.

## **6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ**

- (29) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії КП «АКВА», які полягали у невиконанні Рішення № 70/31-р/к, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України.
- (30) до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

## **7. ОБГРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ**

- (31) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 4 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (32) За інформацією КП «АКВА», наданою листом від 08.11.2024 № 233 (вх. від 12.11.2024 № 70-01/2914), дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік у

Підприємства склав 18 329 400 (вісімнадцять мільйонів триста двадцять дев'ять тисяч чотириста) гривень.

- (33) Відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу), за вчинення порушення, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону, базовий розмір штрафу визначається в такому порядку, що й базовий розмір штрафу за порушення, щодо якого було прийнято рішення, попереднє рішення органів Комітету, яке не було виконано або було виконано не в повному обсязі.
- (34) Згідно з підпунктом 1 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу за вчинення порушень, передбачених, зокрема пунктом 2 статті 50 Закону, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (35) Пунктом 2 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу передбачено, що з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.
- (36) Відповідно до пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (37) Відповідно до абзацу 2 пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу у разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.

Ураховуючи викладене, на підставі статей 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 із змінами та доповненнями, та пункту 3 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «АКВА» ШЕВЧЕНКІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежений*, ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежений*) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання пункту 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Східного міжобласного

територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.05.2021 № 70/31-р/к у справі № 1/02-93-20.

2. За порушення, наведене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «АКВА» ШЕВЧЕНКІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежений*) штраф у розмірі 4 700 (чотири тисячі сімсот) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК