



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

08.01.2025 № 70/1-р/к

Справа № 7/03-1-24

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

ЗІНЬКІВСЬКА МІСЬКА РАДА прийняла рішення від 04.07.2014 «Про затвердження «Місцевих Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста Зіньків» в новій редакції», яким затверджено Місцеві Правила приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста Зіньків (далі – Місцеві правила приймання стічних вод).

У Місцевих правилах приймання стічних вод встановлено вимоги для перевізників рідких побутових відходів, які не передбачені чинним законодавством України, що обмежують самостійність підприємств здійснювати діяльність на ринку вивезення рідких побутових відходів асенізаційним транспортом, які можуть призвести до обмеження конкуренції на цьому ринку.

За результатами розгляду справи № 7/03-1-24 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції дії ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ у встановленні в Місцевих Правилах приймання стічних вод для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуги з вивезення рідких побутових відходів асенізаційним транспортом, зобов'язання щодо отримання дозволу на цей вид діяльності терміном на один рік, не передбаченого чинним законодавством України, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/03-1-24 про порушення ЗІНЬКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене абзацом дев'ятим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.12.2024 № 70-03/721-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 12.01.2024 № 70/1-рп/к розпочато розгляд справи № 7/03-1-24 за ознаками вчинення ЗІНЬКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом встановлення не передбаченого законами України обмеження самостійності підприємств (далі – Справа).
- (2) Листом від 12.01.2024 № 70-02/П-101 Відділення направило до ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ копію розпорядження про початок розгляду Справи.
- (3) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за номером 0600077682080 лист Відділення від 12.01.2024 № 70-02/П-101 отримано 17.01.2024 ЗІНЬКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ.
- (4) Відділення листом від 18.12.2024 № 70-02/4919е направило до ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (5) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600995036824 лист Відділення від 18.12.2024 № 70-02/4919е отримано 23.12.2024 ЗІНЬКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ.
- (6) ЗІНЬКІВСЬКА МІСЬКА РАДА не надала до Відділення заперечень чи зауважень на подання з попередніми висновками у Справі.

2. Відповідач

- (7) ЗІНЬКІВСЬКА МІСЬКА РАДА є юридичною особою, *(інформація, доступ до якої обмежено)*, дата проведення державної реєстрації – 21.05.1997, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, основний вид діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (8) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (9) У розумінні статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ЗІНЬКІВСЬКА МІСЬКА РАДА є органом місцевого самоврядування.
- (10) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (11) Отже, реалізація ЗІНЬКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Нормативно-правове регулювання

- (12) Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

- (13) Згідно з частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (14) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність. Отже, реалізація повноважень ЗІНЬКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ має здійснюватися з дотриманням вимог законодавства України, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (15) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.
- (16) Одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час прийняття органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи) будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-яких інших дій чи бездіяльності.
- (17) Відповідно до абзацу п'ятого статті 13 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» від 10.01.2002 № 2918-III (в редакції Закону, що була чинною з 21.06.2017 по 07.08.2023) до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належало, зокрема, затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.
- (18) Положеннями статті 13¹ Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» від 10.01.2002 № 2918-III (в редакції Закону, що була чинною з 21.06.2017 по 07.08.2023) визначено наступне:
- Місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту встановлюють вимоги щодо приймання стічних вод населеного пункту;
 - Місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування;
 - Місцеві правила не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також надавати повноваження органам державної влади, органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, підприємствам, установам, організаціям, утвореним такими органами, щодо видачі дозвільних документів.
- (19) З 07.08.2023 набрав чинності Закон України «Про водовідведення та очищення стічних вод» № 2887-IX.

- (20) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері водовідведення належить, зокрема, затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту; затвердження місцевих правил збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення.
- (21) Згідно із частиною третьою статті 13 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» місцеві правила збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, включають: вимоги до транспортного засобу для збирання та перевезення стічних вод; затвержені графіки та маршрути для перевезення стічних вод; затвержені місця для приймання та очищення стічних вод; визначення механізму контролю за збиранням, транспортуванням та прийманням на очищення стічних вод від об'єктів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення.
- (22) Згідно із частиною четвертою статті 13 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» місцеві правила у сфері водовідведення не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також надавати повноваження органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, підприємствам, установам, організаціям, утвореним такими органами, щодо видачі дозвільних документів.
- (23) Правила приймання стічних вод підприємств у комунальні та відомчі системи каналізації населених пунктів України, затвержені наказом Державного комітету України з будівництва та архітектури (далі – Держбуд) від 19.02.2002 № 37, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 26.04.2002 за № 403/6691 (були чинні до 21.05.2017) поширювались на комунальні підприємства водопровідно-каналізаційного господарства міст і селищ України та інші підприємства, що мають на балансі системи місцевого водопроводу та каналізації (далі – Водоканали), та на всі підприємства, установи, організації незалежно від форм власності й відомчої належності, які скидають свої стічні води в системи каналізації населених пунктів (далі – Підприємства) (далі – Правила приймання стічних вод № 37).
- (24) Пунктом 1.5. Правил приймання стічних вод № 37 визначено, що на підставі цих Правил та Інструкції про встановлення та стягнення плати за скид промислових стічних вод у системи каналізації населених пунктів, затвердженої наказом Держбуду від 19.02.2002 № 37, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 26.04.2002 за № 402/6690, Водоканали розробляють місцеві Правила приймання стічних вод підприємств у систему каналізації населеного пункту (далі – місцеві Правила приймання), у яких установлюються допустимі концентрації для кожної забруднюючої речовини, що може скидатися Підприємствами в систему каналізації, а також відображаються місцеві особливості приймання стічних вод Підприємств у міську каналізацію.
- (25) Відповідно до пункту 1.6. Правил приймання стічних вод № 37, місцеві Правила приймання згідно з Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» затверджують виконавчі органи місцевих рад за поданням Водоканалів після погодження з територіальними органами Мінекоресурсів та Міністерства охорони здоров'я України. Місцеві Правила приймання є обов'язковими для всіх Підприємств, яким Водоканали надають послуги з водовідведення та які розташовані на території даної місцевої ради.
- (26) Пунктом 1.10. Правил приймання стічних вод № 37 визначено, що приймання в каналізацію стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від Підприємств і приватного сектора, здійснюється тільки через зливні станції Водоканалів.

Підприємства або приватні власники сплачують Водоканалу за їх транспортування та очистку згідно з договором.

- (27) Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.12.2017 № 316, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508 (далі – Правила приймання стічних вод № 316) поширюються на суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод) (далі – виконавці), на юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб-підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які використовують воду (у тому числі питну) для виробництва товарів та надання послуг та скидають стічні води до систем централізованого водовідведення або безпосередньо у очисні споруди системи централізованого водовідведення виконавця (далі – споживачі).
- (28) Відповідно до пункту 4 розділу I Правил приймання стічних вод № 316, місцеві правила приймання затверджуються органами місцевого самоврядування та є обов'язковими для виробників та споживачів.
- (29) Згідно із пунктом 8 розділу I Правил приймання стічних вод № 316, приймання до системи централізованого водовідведення стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від споживачів, здійснюється тільки через зливальні станції (пункти) виконавців, у разі їх відсутності місця скиду таких стічних вод визначаються місцевими правилами приймання або у договорі. Умови приймання та сплати за очищення таких стічних вод визначаються місцевими правилами приймання.
- (30) Відповідно до статті 1 Закону України «Про дозвільну систему в сфері господарської діяльності», документ дозвільного характеру – дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності; дозвільні органи - суб'єкти надання адміністративних послуг, їх посадові особи, уповноважені відповідно до закону видавати документи дозвільного характеру.
- (31) Статтею 4 Закону України «Про дозвільну систему в сфері господарської діяльності» передбачено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема: необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.
- (32) Враховуючи зазначене, виконавчий комітет затверджує місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідно до вимог правил приймання стічних вод, затверджених центральним органом виконавчої влади та які не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів.

4. Обставини Справи

- (33) Відділенням встановлено, що відповідно до інформації ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданої листом від 23.10.2023 № 08.1-19/3687 (вх. № 70-01/2231 від 24.10.2023), рішенням сорок шостої сесії шостого скликання ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 04.07.2014 «Про затвердження «Місцевих Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста Зіньків» в новій редакції» затверджено Місцеві Правила приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста Зіньків (далі – Місцеві правила приймання стічних вод).
- (34) Згідно з пунктом 1.2. Місцевих правил приймання стічних вод, Правила поширюються на МІСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЗІНЬКІВСЬКИЙ КОМУНГОСП» ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – МКП «ЗІНЬКІВСЬКИЙ КОМУНГОСП»), що має на балансі системи місцевого водопроводу та каналізації, на всі підприємства, установи, організації незалежно від форм власності й відомчої належності (далі – Підприємства), які скидають свої стічні води в систему каналізації м. Зіньків та на фізичних осіб-підприємців, які займаються відповідною діяльністю і скидають свої стічні води в систему каналізації міста Зіньків.
- (35) Відповідно до пункту 1.10. Місцевих правил приймання стічних вод приймання в каналізацію стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від Підприємств і приватного сектора, здійснюється тільки через зливний колодезь МКП «ЗІНЬКІВСЬКИЙ КОМУНГОСП». Підприємства або приватні власники сплачують міському комунальному підприємству за їх транспортування та очистку згідно з договором.
- (36) Пунктом 8.7. Місцевих правил приймання стічних вод визначено, що перевезення рідких відходів до місця їхнього скидання (зливного колодезя) здійснюється силами МКП «ЗІНЬКІВСЬКИЙ КОМУНГОСП» або іншою спеціалізованою організацією, яка має право на здійснення такого виду діяльності, що в подальшому іменується – Перевізник.
- (37) Згідно з пунктом 8.8. Місцевих правил приймання стічних вод Перевізник зобов'язаний одержати в МКП «ЗІНЬКІВСЬКИЙ КОМУНГОСП» та в установах санітарно-епідеміологічної служби Дозвіл на цей вид діяльності (згідно до статті 15 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення» за № 4004-ХІІ від 24.02.1994), а також скласти Договір з МКП «ЗІНЬКІВСЬКИЙ КОМУНГОСП». Дозвіл видається терміном на один рік.
- (38) Відповідно до статті 15 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення» від 24.02.1994 № 4004-ХІІ (в редакції Закону від 26.04.2014, Закон втратив чинність 01.10.2023 на підставі Закону № 2573-ІХ від 06.09.2022), підприємства, установи, організації та громадяни при розробленні і використанні нових технологій, проектуванні, розміщенні, будівництві, реконструкції та технічному переобладнанні підприємств, виробничих об'єктів і споруд будь-якого призначення, плануванні та забудові населених пунктів, курортів, проектуванні і будівництві каналізаційних, очисних, гідротехнічних споруд, інших об'єктів зобов'язані дотримувати вимог санітарного законодавства. Планування і забудова населених пунктів, курортів повинна передусім передбачати створення найбільш сприятливих умов для життя, а також для збереження і зміцнення здоров'я громадян. Затвердження норм проектування, розроблення, виготовлення і використання нових машин, механізмів, устаткування, інших засобів виробництва, впровадження нових технологій здійснюються за погодженням з органами державної санітарно-епідеміологічної служби.

- (39) Отже, ЗІНЬКІВСЬКА МІСЬКА РАДА затвердила Місцеві правила приймання стічних вод, якими передбачено вимоги до суб'єктів господарювання – Перевізників, які транспортують рідкі побутові відходи до місця їхнього скидання (зливного колодязя), щодо отримання дозволу на цей вид діяльності терміном на один рік.
- (40) Згідно із частинами першою та другою статті 1 Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджено Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності згідно з додатком. Термін «документ дозвільного характеру» вживається у значенні, наведеному у Законі України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».
- (41) Частиною третьою статті 1 Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» визначено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.
- (42) У Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», такий документ, як «Дозвіл на перевезення рідких відходів до місця їхнього скидання (зливного колодязя)» відсутній.
- (43) Відповідно до статті 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (44) Один із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (45) Згідно з частиною четвертою статті 23 Господарського Кодексу України, незаконне втручання органів та посадових осіб місцевого самоврядування у господарську діяльність суб'єктів господарювання забороняється. Не допускається видання правових актів органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законом обмеження щодо обігу окремих видів товарів (послуг) на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць.
- (46) Місцеві правила приймання стічних вод не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів або інших документів дозвільного характеру, а також надавати повноваження підприємствам, утвореним органами місцевого самоврядування щодо видачі дозвільних документів.
- (47) Отже, наявність у Місцевих правилах приймання стічних вод для Перевізників, які транспортують рідкі побутові відходи до місця їхнього скидання (зливного колодязя) вимог щодо отримання дозволу на цей вид діяльності терміном на один рік не передбачено чинним законодавством України, а саме: Законами України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про водовідведення та очищення стічних вод» «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», Правилами приймання стічних вод № 37 та Правилами приймання стічних вод № 316.
- (48) Встановлення ЗІНЬКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ у Місцевих правилах приймання стічних вод вимог, які не передбачені чинним законодавством України, обмежують самостійність підприємств здійснювати діяльність на ринку послуги з вивезення рідких побутових відходів асенізаційним транспортом.

- (49) Заяви від суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуги з вивезення рідких побутових відходів асенізаційним транспортом, щодо отримання відповідних дозволів, до Відділення не надходили.
- (50) Відповідно до інформації ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданої листом від 23.10.2023 № 08.1-19/3687 (вх. № 70-01/2231 від 24.10.2023), рішення сорок шостої сесії шостого скликання ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 04.07.2014 «Про затвердження «Місцевих Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста Зіньків» в новій редакції» було чинним станом на 23.10.2023.
- (51) За інформацією МКП «ЗІНЬКІВСЬКИЙ КОМУНГОСП», наданою листом від 02.11.2023 № 148 (вх. № 70-01/2308 від 06.11.2023), підприємство не видавало дозволів суб'єктам господарювання, які транспортують рідкі побутові відходи до місця їхнього скидання (зливного колодязя).
- (52) Згідно з інформацією, наданою КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» (далі – КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ») листом від 16.12.2024 № юр/5363 (вх. № 70-01/3319 від 16.12.2024) МКП «ЗІНЬКІВСЬКИЙ КОМУНГОСП» правонаступником якого є КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», не видавало протягом періоду з листопада 2023 року по грудень 2024 року дозволів суб'єктам господарювання, які транспортують рідкі побутові відходи до місця їхнього скидання (зливного колодязя).
- (53) Відповідно до інформації ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданої листом від 14.11.2024 № 04.1-17/4782 (вх. № 70-01/3048 від 22.11.2024), Місцеві Правила приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста Зіньків», затвержені рішенням сорок шостої сесії шостого скликання ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 04.07.2014 «Про затвердження «Місцевих Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста Зіньків» в новій редакції» є чинними.
- (54) Відповідно до даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань станом на 08.01.2025 КП ПОР «ЗІНЬКІВСЬКИЙ КОМУНГОСП» знаходиться у стані припинення.

5. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (55) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (56) Згідно з абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема визнається дія, якою встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.

- (57) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (58) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (59) Отже, дії ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у встановленні в Місцевих Правилах приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста Зіньків, затверджених рішенням сорок шостої сесії шостого скликання ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 04.07.2014, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуги з вивезення рідких побутових відходів асенізаційним транспортом, зобов'язання щодо отримання дозволу на цей вид діяльності терміном на один рік, не передбаченого чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом встановлення не передбаченого законами України обмеження самостійності підприємств.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (60) На подання з попередніми висновками у Справі, направлене до ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом Відділення від 18.12.2024 № 70-02/4919е, ЗІНЬКІВСЬКА МІСЬКА РАДА не надав до Відділення заперечень чи зауважень.

6. Остаточний висновок адміністративної колегії Відділення у Справі

- (61) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у встановленні в Місцевих Правилах приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста Зіньків, затверджених рішенням сорок шостої сесії шостого скликання ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 04.07.2014, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуги з вивезення рідких побутових відходів асенізаційним транспортом, зобов'язання щодо отримання дозволу на цей вид діяльності терміном на один рік, не передбаченого чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом встановлення не передбаченого законами України обмеження самостійності підприємств.
- (62) Такі дії Відповідача є антиконкурентними, передбачені абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та заборонені відповідно до частини 3 статті 15 зазначеного Закону.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого

розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (*інформація, доступ до якої обмежено*), які полягають у встановленні в Місцевих Правилах приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста Зіньків, затверджених рішенням сорок шостої сесії шостого скликання ЗІНЬКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 04.07.2014, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуги з вивезення рідких побутових відходів асенізаційним транспортом, зобов'язання щодо отримання дозволу на цей вид діяльності терміном на один рік, не передбаченого чинним законодавством України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом встановлення не передбаченого законами України обмеження самостійності підприємств.

2. ЗІНЬКІВСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ (*інформація, доступ до якої обмежено*) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення в **3-місячний термін** з дня отримання рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК