



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30.01.2025 № 70/7-р/к

Справа № 4/03-165-24

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції встановлено, що XV сесії VIII скликання **БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІЗЮМСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ** (далі - **БАРВІНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА**) прийняла рішення від 14.07.2021 № 700-VIII «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Барвінківської міської територіальної громади Ізюмського району Харківської області» (далі – Рішення від 14.07.2021 № 700-VIII), яким встановленні різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, що діють на відповідних ринках, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості.

Внаслідок встановлення Рішенням від 14.07.2021 № 700-VIII різних ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, окремим суб'єктам господарювання, а саме юридичним особам, для яких встановлені більші ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що може впливати на економічну конкуренцію на відповідних товарних ринках.

За результатами розгляду справи № 4/03-165-24 такі дії **БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ** визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 4/03-165-24, та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 14.01.2025 № 70-03/27-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 05.11.2024 № 70/198-рп/к

(далі – Розпорядження від 05.11.2024 № 70/198-рп/к) розпочато розгляд справи № 4/03-165-24 за ознаками вчинення БАРВІНКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови в порівнянні з конкурентами, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку.

- (2) Копію Розпорядження від 05.11.2024 № 70/198-рп/к направлено Відділенням на адресу БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ листом від 05.11.2024 № 70-02/4201 (рекомендоване поштове відправлення № 0600980043492). Відповідно до відмітки на рекомендованому поштовому відправленні № 0600980043492 лист вручено за довіреністю 08.11.2024.
- (3) Листом від 14.01.2025 № 70-02/228е до БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКІЙ РАДІ направлено копію подання з попередніми висновками у Справі (рекомендоване поштове відправлення № 0601101652762). Відповідно до відмітки на рекомендованому поштовому відправленні № 0601101652762 лист вручено за довіреністю 17.01.2025.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (4) Відповідачем у Справі є БАРВІНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА, яка є юридичною особою; *(інформація з обмеженим доступом)*. Основним видом діяльності є *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (5) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (6) Відповідно до частини першої статті 5 та частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» БАРВІНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (7) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (8) Згідно зі статтею 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (9) Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» БАРВІНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Барвінківської територіальної громади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

- (10) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (11) Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація БАРВІНКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону.
- (13) Частиною першою статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі - ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податкам і зборам, а також земельному податку.
- (14) Відповідно до положень статті 4 ПКУ податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації;
 - нейтральності оподаткування - установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків
- (15) Положеннями пункту 12.4 статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад щодо податків та зборів належать: встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом; прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.
- (16) Згідно з підпунктом 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (17) Загальні правові норми щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, закріплені положеннями статті 266 ПКУ.
- (18) Згідно з підпунктом 266.1.1 пункту 266.1 статті 266 ПКУ платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.
- (19) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України (далі - ГКУ) підприємництвом (господарською комерційною діяльністю) визнається самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що

здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.

- (20) Фізична особа, згідно зі статтею 50 Цивільного кодексу України (далі – ЦКУ), здійснює своє право на підприємницьку діяльність за умови її державної реєстрації в порядку, встановленому законом. Таким чином, статус фізичної особи–підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.
- (21) Згідно з підпунктом 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 ПКУ об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.
- (22) Під час визначення та встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, коди та найменування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості зазначаються відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 № 507 (далі – ДК 018-2000).
- (23) Підпунктом 14.1.129¹ статті 14 ПКУ визначено, що об'єкти нежитлової нерухомості - будівлі, приміщення, що не віднесені відповідно до законодавства до житлового фонду. У нежитловій нерухомості виділяють:
- а) будівлі готельні - готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, будинки відпочинку;
 - б) будівлі офісні - будівлі фінансового обслуговування, адміністративно-побутові будівлі, будівлі для конторських та адміністративних цілей;
 - в) будівлі торговельні - торгові центри, універмаги, магазини, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе, закуочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування;
 - г) гаражі - гаражі (наземні й підземні) та криті автомобільні стоянки;
 - г) будівлі промислові та склади;
 - д) будівлі для публічних виступів (казино, ігорні будинки);
 - е) господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо;
 - є) інші будівлі.
- (24) Згідно з частиною першою статті 319 ЦКУ власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд. Відповідно до частини першої статті 320 ЦКУ власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (25) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи - підприємці можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності.
- (26) З огляду на вищевикладене, фізичні особи – підприємці, здійснюючи певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності (зокрема, у приміщеннях, що не віднесені до житлового фонду), можуть вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.

- (27) Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 ПКУ врегульовані ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Так, ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

4. АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (27) Рішенням XV сесії VIII скликання БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 14.07.2021 № 700-VIII «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Барвінківської міської територіальної громади Ізюмського району Харківської області» встановлено ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Барвінківської міської територіальної громади Ізюмського району Харківської області, які почали діяти з 01.01.2022.
- (28) Листом від 09.09.2024 № 02-28/3343 (вх. від 09.09.2024 № 70-01/2211) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ повідомив Відділення про те, що у 2025 році на території Барвінківської міської територіальної громади Ізюмського району Харківської області діятимуть ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, затверджені рішенням БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 14.07.2021 № 700-VIII.
- (29) В Додатку 1 до Рішення від 14.07.2021 № 700-VIII встановлені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які діють на території Барвінківської міської територіальної громади з 01.01.2022 (інформація наведена у Таблиці 1).

Таблиця 1

Класифікація будівель та споруд		Ставки податку (% розміру мінімальної заробітної плати) за 1 кв. м.	
Код	Назва	Для юридичних осіб	Для фізичних осіб
121	Готелі, ресторани та подібні будівлі		
1211	Будівлі готельні		
1211.1	Готелі	1,0	0,5
1211.2	Мотелі	1,0	0,5
1211.3	Кемпінги	1,0	0,5
1211.4	Пансіонати	1,0	0,5
1211.5	Ресторани та бари	1,0	0,5
122	Будівлі офісні		
1220	Будівлі офісні		
1220.5	Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств	1,0	0,75
1220.9	Будівлі для конторських та адміністративних цілей	1,0	0,75
123	Будівлі торговельні		

1230	Будівлі торгівельні		
1230.2	Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків	1,0	0,75
1230.9	Будівлі торговельні інші	1,0	0,75
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку		
1242	Гаражі		
1242.1	Гаражі наземні	0,5	0,1
1242.2	Гаражі підземні	0,5	0,1
1242.3	Стоянки автомобільні криті	0,5	0,1
1242.4	Навіси для велосипедів	0,25	0,1
127	Будівлі нежитлові інші		
1271	Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства		
1271.4	Будівлі силосні та сінажні	0,3	0,1

- (30) За результатами аналізу Рішення від 14.07.2021 № 700-VIII Відділенням встановлено, що БАРВІНКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ встановлені різні розміри ставок зазначеного вище податку (% розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.) для юридичних та фізичних осіб на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості. Наприклад, за кодом класифікації 1211 «Будівлі готельні» БАРВІНКІВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ встановлено такі ставки: **для юридичних осіб – 1,0 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.; для фізичних осіб – 0,5 % розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.**
- (31) В той же час, ставки податку для фізичних осіб можуть бути застосовані для фізичних осіб-підприємців, які відповідно до чинного законодавства є суб'єктами господарювання, здійснюють підприємницьку діяльність з метою отримання прибутку, на однакові класифікатори об'єктів житлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 (за кодами класифікації за кодами класифікації 1211 «Будівлі готельні», 1220 «Будівлі офісні», 1230 «Будівлі торгівельні», 1242 «Гаражі», 1271 «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства»).
- (32) Застосування різних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, які діють на відповідному товарному ринку, безпосередньо не впливає на структуру товарного ринку, проте, вона замінює власні досягнення суб'єктів господарювання, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників.
- (33) Так, за кодами класифікації 1211 «Будівлі готельні», 1220 «Будівлі офісні», 1230 «Будівлі торгівельні», 1242 «Гаражі», 1271 «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства» юридичним особам встановлені більші ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що створює для них дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами - фізичними особами-підприємцями, що може впливати на економічну конкуренцію на відповідних товарних ринках.
- (34) Отже, БАРВІНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА прийняла Рішення від 14.07.2021 № 700-VIII, яким визначені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (% розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.) для юридичних осіб та фізичних осіб.

5. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (35) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю. Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (36) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (37) Слід зазначити, що на території БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на однакових товарних ринках діє значна кількість суб'єктів господарювання, як юридичних осіб, так і фізичних осіб-підприємців.
- (38) Так, за інформацією БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданою листом від 22.10.2024 № 02-28/3896 (вх. від 22.10.2024 № 70-01/1037кі), за нерухоме майно, що розташоване в адміністративно-територіальних межах БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у 2023 році сплачували, зокрема, такі суб'єкти господарювання:
- **юридичні особи:** ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕЛІТ-ПОБУТ» (*інформація з обмеженим доступом, (інформація з обмеженим доступом)*), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛЮДМИЛА» (*інформація з обмеженим доступом, (інформація з обмеженим доступом)*), УКРАЇНСЬКО АМЕРИКАНСЬКЕ СПІЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО У ФОРМІ ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КАІС» (*інформація з обмеженим доступом, (інформація з обмеженим доступом)*), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ПАРТНЕР»» (*інформація з обмеженим доступом, (інформація з обмеженим доступом)*), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕМПУРО» (*інформація з обмеженим доступом, (інформація з обмеженим доступом)*), ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НОВОМИКОЛАЇВСЬКЕ» (*інформація з обмеженим доступом, (інформація з обмеженим доступом)*).
 - **фізичні особи - підприємці:** ДУБОВИК КАТЕРИНА СЕРГІЇВНА (*інформація з обмеженим доступом, (інформація з обмеженим доступом)*), ЗОЛОТУХІН ОЛЕГ ІВАНОВИЧ (*інформація з обмеженим доступом, (інформація з обмеженим доступом)*), ПЛАКСІЙ ІННА ОЛЕКСІЇВНА (*інформація з обмеженим доступом, (інформація з обмеженим доступом)*), ПРОЦЕНКО НАТАЛЯ ОЛЕКСІЇВНА (*інформація з обмеженим доступом, (інформація з обмеженим доступом)*), ЛЕВАДНА РИМА МИКОЛАЇВНА (*інформація з обмеженим доступом, (інформація з обмеженим доступом)*).

- (39) Основними видами економічної діяльності (КВЕД) платників на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Барвінківської міської територіальної громади Ізюмського району Харківської області, зокрема, є:

68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна – **3** суб'єкта господарювання;

47.11. Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами – **2** суб'єкта господарювання;

01.11. Вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур – **11** суб'єктів господарювання.

- (40) Тобто, вступ на товарні ринки в межах території Барвінківської міської територіальної громади Ізюмського району Харківської області для юридичних та фізичних осіб є відкритим та потенційно конкурентним.
- (41) Законодавством не встановлено обмежень та заборон щодо набуття у власність юридичними особами та фізичними особами об'єктів нежитлової нерухомості та подальшого використання такої нерухомості при здійсненні підприємницької діяльності.
- (42) Згідно зі статтею 51 ЦКУ до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (43) Це означає, що фізичні особи, які здійснюють підприємницьку діяльність, прирівняні у правовому статусі до юридичних осіб – суб'єктів підприємницької діяльності. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.
- (44) Листом від 05.12.2024 № 02-28/4502 (вх. від 05.12.2024 № 70-01/1301кі) БАРВІНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА повідомила, що надати інформацію про сплачений податок в розрізі кодів класифікації будівель і споруд відповідно до Державного класифікатора ДК 018-2000 немає можливості, оскільки БАРВІНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА вказану інформацію не отримує та не володіє нею.
- (45) Листом від 22.10.2024 № 02-28/3896 (вх. від 22.10.2024 № 70-01/1037кі) БАРВІНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА повідомила, що відповідно до Рішення від 14.07.2021 № 700-VIII до міського бюджету за 2023 рік юридичними особами сплачено 1 289 028,93 грн. податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а фізичними особами - 69 267,80 грн.
- (46) Застосування різних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, які діють на відповідному товарному ринку, безпосередньо не впливає на структуру товарного ринку, проте, вона замінює власні досягнення суб'єктів господарювання, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників.
- (47) Отже, окремі суб'єкти господарювання, для яких встановлені більші ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, перебувають у дискримінаційних умовах діяльності порівняно з конкурентами, що може впливати на економічну конкуренцію на відповідних товарних ринках.

6. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (48) Згідно з статтею 13 Конституції України усі суб'єкти права власності рівні перед законом.

- (49) Підпунктом 4.1.2 статті 4 ПКУ передбачено, що податкове законодавство України ґрунтується на таких принципах, зокрема, як рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.
- (50) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (51) Відповідно до частини другої статті 25 ГКУ органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, зокрема, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (52) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (53) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо) або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (54) Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють (визначають) інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (55) Згідно абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю визнаються дії, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (56) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (57) Таким чином, зібраними у Справі доказами дії БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті XV сесією VIII скликання Барвінківської міської ради рішення від 14.07.2021 № 700-VIII «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Барвінківської міської територіальної громади Ізюмського району Харківської області», яким встановленні різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для

фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, що діють на одному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 за кодами класифікації: 1211 «Будівлі готельні», 1220 «Будівлі офісні», 1230 «Будівлі торговельні», 1242 «Гаражі», 1271 «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства» кваліфіковано як антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, а саме дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання - юридичним особам створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами – фізичними особами-підприємцями, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідному ринку, відповідно до абзацу восьмого частини другої статті 15, пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (58) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (59) На подання з попередніми висновками у Справі, направлене разом із супровідним листом від 14.01.2025 № 70-02/228е, БАРВІНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА заперечень не надала.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (60) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться те, що дії БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті XV сесією VIII скликання БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ рішення 14.07.2021 № 700-VIII «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Барвінківської міської територіальної громади Ізюмського району Харківської області», яким встановленні різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, що діють на одному ринку, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 за кодами класифікації: 1211 «Будівлі готельні», 1220 «Будівлі офісні», 1230 «Будівлі торговельні», 1242 «Гаражі», 1271 «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства», є антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання, створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках, згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 3 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІЗЮМСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (*інформація з обмеженим доступом*), які полягають у прийнятті XV сесією VIII скликання БАРВІНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІЗЮМСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ рішення від 14.07.2021 № 700-VIII «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Барвінківської міської територіальної громади Ізюмського району Харківської області», яким встановленні різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних осіб, до яких належать фізичні особи-підприємці, і юридичних осіб, що діють на одних ринках, тобто є конкурентами, на однакові класифікатори об'єктів нежитлової нерухомості відповідно до ДК 018-2000 за кодами класифікації: 1211 «Будівлі готельні», 1220 «Будівлі офісні», 1230 «Будівлі торгівельні», 1242 «Гаражі», 1271 «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання, а саме юридичним особам, створюються дискримінаційні умови порівняно з конкурентами – фізичними особами-підприємцями, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках.
2. Зобов'язати БАРВІНКІВСЬКУ МІСЬКУ РАДУ ІЗЮМСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (*інформація з обмеженим доступом*) у **6-ти місячний термін** припинити порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (майдан Свободи, 5, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, м. Харків, 61022) з наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК