



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РЕКОМЕНДАЦІЙ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«06» лютого 2025 року

№ 70/12-рк/к

м. Харків

**ФІЗИЧНІЙ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЮ
ЖЕЛЕВСЬКІЙ ГАННІ
ВОЛОДИМИРІВНІ**

Про припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) Дії ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ЖЕЛЕВСЬКОЇ ГАННИ ВОЛОДИМИРІВНИ, які полягають у встановленні та застосуванні цін на послуги з доставлення тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики у м. Харків, які перевищують розміри виплат, встановлені спільним наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. СУБ'ЄКТ ГОСПОДАРЮВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- (2) Суб'єктом господарювання, якому надаються рекомендації, є ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЖЕЛЕВСЬКА ГАННА ВОЛОДИМИРІВНА (далі – ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В.).
- (3) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В. є фізичною особою-підприємцем, реєстраційний номер облікової картки платника податків (*інформація з обмеженим доступом*), основний вид діяльності (*інформація з обмеженим доступом*), місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (4) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В. є суб'єктом господарювання.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (5) Процедуру тимчасового затримання транспортних засобів працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції, зберігання таких транспортних засобів на спеціальних майданчиках і стоянках визначено Порядком тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання (далі – Порядок № 1102), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 (далі – Постанова № 1102).
- (6) При цьому Порядок № 1102 затверджено відповідно до статті 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення та статті 36 Закону України «Про виконавче провадження» (пункт 1 Постанови № 1102).
- (7) Так, відповідно до частини першої статті 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення у разі наявності підстав вважати, що водієм вчинено порушення, передбачені частинами першою, другою, третьою, четвертою, шостою і сьомою статті 121, статтею 121³, частинами третьою, п'ятою, шостою і сьомою статті 122 (в частині порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху, порушення правил зупинки чи стоянки на місцях, що позначені відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою, на яких дозволено зупинку чи стоянку лише транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома)), статтями 122⁵, 124, 126, статтями 132¹, 206¹ цього Кодексу, працівник уповноваженого підрозділу, що забезпечує безпеку дорожнього руху, тимчасово затримує транспортний засіб шляхом блокування або доставляє його для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку, що дозволяється виключно у випадку, якщо розміщення затриманого транспортного засобу суттєво перешкоджає дорожньому руху або створює загрозу безпеці руху, або транспортний засіб розміщений на місцях, призначених для зупинки, стоянки, безоплатного паркування транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, призначених для зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома), в тому числі за допомогою спеціального автомобіля – евакуатора.
- (8) Згідно з абзацом другим частини третьої статті 36 Закону України «Про виконавче провадження» тимчасове затримання та зберігання поліцією на спеціальних майданчиках чи стоянці виявленого за результатами розшуку транспортного засобу боржника здійснюються в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.
- (9) Відповідно до абзацу першого пункту 2 Постанови № 1102 Національній поліції постановлено забезпечити функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (10) Згідно з абзацом другим пункту 2 Постанови № 1102 постановлено дозволити територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам Національної поліції для доставляння та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів укладати договори з державними підприємствами, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ або Національної поліції. У разі потреби зазначені державні підприємства залучають на конкурсних засадах підприємства, установи та організації недержавної форми власності для надання окремих видів таких послуг.
- (11) Відповідно до абзацу першого пункту 3 Порядку № 1102 доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів – евакуаторів (далі – евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі

міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори.

- (12) Згідно з абзацом першим пункту 3 Порядку № 1102 для доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку поліцейський викликає евакуатор через чергового відповідного територіального органу Національної поліції.
- (13) Відповідно до абзацу другого пункту 12 Порядку № 1102 умовами повернення зазначеним особам транспортного засобу є оплата вартості послуги з транспортування та/або зберігання транспортного засобу, а в разі винесення постанови про накладення стягнення у вигляді штрафу – його сплата.
- (14) Згідно з абзацом першим пункту 13 Порядку № 1102 за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці справляється плата у встановленому спільним наказом МВС та Мінекономрозвитку розмірі за погодженням з Мінфіном.
- (15) Так, на виконання останньої норми наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419, затверджено розміри плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) (далі – Розміри плат).
- (16) Відповідно до пункту 1 Розмірів плат, розміри плат за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці стягуються з водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманого транспортного засобу і застосовуються незалежно від форми власності майданчика (стоянки) усіма підприємствами, установами та організаціями, які провадять діяльність, пов'язану із доставлянням та зберіганням транспортних засобів (крім бюджетних установ).
- (17) Згідно з пунктом 2 Розмірів плат розмір плати визначено без урахування податку на додану вартість, який справляється відповідно до Податкового кодексу України (таблиця № 1).

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування послуги	Одиниця виміру	Розмір плати, грн за один транспортний засіб (без ПДВ)
1	Транспортування транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) повною масою:		
	до 2000 кг включно	За послугу	600 грн
	від 2000 до 3000 кг	За послугу	700 грн
	від 3000 кг	За послугу	850 грн
2	Зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику (стоянці):		
	за першу-сьому добу, включно	За добу	120
	за кожен наступну добу, починаючи з восьмої доби	За добу	20

- (18) Отже, враховуючи наведене, розміри плати за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) передбачені чинним законодавством.

4. ВИЗНАЧЕННЯ РИНКІВ ТА СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА ВІДПОВІДНОМУ РИНКУ

- (19) Відповідно до вимог Законів України «Про Антимонопольний комітет України», «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного

(домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика), здійснено визначення становища ФОП ЖЕЛЕВСЬКОЇ Г.В. на ринку послуг з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).

- (20) Згідно з пунктом 2.2 Методики, етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення можуть змінюватись залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

4.1 Визначення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку

- (21) Відповідно до пункту 3.1 Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

4.1.1 Суб'єкт господарювання

- (22) Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В.

4.1.2 Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (23) Конкретним товаром, який надається ФОП ЖЕЛЕВСЬКОЮ Г.В., є послуга з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).

4.2 Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище

- (24) Відповідно до пункту 4.1 Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і мають для продавців (постачальників, виробників) покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

- (25) Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище ФОП ЖЕЛЕВСЬКОЇ Г.В., є послуга з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).

4.3 Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (26) Відповідно до пунктів 2 і 3 постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (зі змінами), Кабінет Міністрів України постановив: Національній поліції забезпечити функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.

- (27) Дозволити територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам Національної поліції для доставляння та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів укладати договори з державними підприємствами, які належать до сфери управління

Міністерства внутрішніх справ або Національної поліції. У разі потреби, зазначені державні підприємства залучають на конкурсних засадах підприємства, установи та організації недержавної форми власності для надання окремих видів таких послуг.

- (28) Відповідно інформації розміщеної на сайті Міністерства економіки України (<https://regulation.gov.ua/catalogue/regulators/id5/companies/page-1>) на території Харківської області відсутні державні підприємства, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ або Національної поліції.
- (29) Таким чином, *постачальниками* послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) є суб'єкти господарювання, з якими Головним управлінням національної поліції в Харківській області (далі – Управління) укладені договори на надання послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції на території Харківської області та м. Харків транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) у м. Харків.
- (30) *Споживачами* послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) для тимчасово затриманих транспортних засобів, є водії, власники (співвласники) тимчасово затриманих транспортних засобів.

4.4 Визначення товарних меж ринку

- (31) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», товар – будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права.
- (32) Пунктом 1.3 Методики визначено ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (33) Пунктом 5.1 Методики визначено, що товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (34) **Товарні межі ринку** досліджуваного ринку є саме надання послуг з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).

4.5 Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (35) Пунктом 1.3. Методики визнано, що територіальні (географічні) межі ринку - територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.
- (36) При цьому, регіональний ринок товару - ринок товару, територіальні (географічні) межі якого охоплюють територію окремого регіону або його частини.
- (37) Пунктом 6.1. Методики визнано, що територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (38) Визначення територіальних меж ринку здійснюється, виходячи із його специфіки.
- (39) Особливістю послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик

(стоянку) є отримання послуги лише у суб'єкта господарювання, з якими територіальним органом Національної поліції укладено в установленому порядку договір, а також здійснення доставки даного транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) у конкретному населеному пункті.

- (40) При визначені мінімальної території, в межах якої з точки зору споживачів доцільно отримувати зазначену послугу, враховано наступне:
- місце розташування спеціального майданчика (стоянки) для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів;
 - відповідний регіон Харківської області, з якого суб'єктами господарювання здійснюється доставка тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик.
- (41) Листами від 07.02.2024 № 440/119/05/50-2024 (вх. від 09.02.2024 № 70-01/267), від 08.05.2024 (вх. від 09.05.2024 № 70-01/1175) та від 21.01.2025 № 229/119/05/50-2025 (вх. від 22.01.2025 № 70-01/211) Управління надало перелік суб'єктів господарювання, які надавали послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) у м. Харків.
- (42) Відповідно до наданої інформації, на досліджуваному ринку у період з 01.12.2021 по 21.01.2025 Управлінням з ФОП ЖЕЛЕВСЬКОЮ Г.В. укладені 4 договори, а саме: від 01.12.2021 № 533, від 22.02.2023 № 63, від 25.01.2024 № 42, від 21.01.2025 № 50 на доставляння (транспортування) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані поліцейськими у випадках, передбачених чинним законодавством України, на спеціалізовані майданчики і стоянки м. Харкова.
- (43) Вищезазначеними договорами №№ 533, 63, 42, 50 (далі разом – Договори) визначено, що зазначений суб'єкт господарювання (виконавець) зобов'язується за зверненням органу поліції здійснити доставляння (транспортування) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані поліцейськими у випадках, передбачених чинним законодавством.
- (44) Відповідно до пункту 2.1.6. Договорів доставка (транспортування) тимчасово затриманих транспортних засобів здійснюється на спеціальні майданчики для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами:
- *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (45) З огляду на наведене, окремий суб'єкт господарювання, який діє на досліджуваному ринку, має право доставляти тимчасово затримані працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортні засоби лише на спеціальні майданчики, що визначені в Договорах.
- (46) Згідно з пунктом 1.5. Договорів виконавець здійснює доставляння (транспортування) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора в межах м. Харків та Харківської області.
- (47) Таким чином, в силу укладених Договорів з 01.12.2021 лише ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В. може надавати послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів в межах м. Харків та Харківської області на спеціальні майданчики (стоянки) за адресами: *(інформація з обмеженим доступом)*.

- (48) Тобто, уповноважені підрозділи Національної поліції здійснюють тимчасове затримання транспортних засобів в межах м. Харків та Харківської області, а ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В. доставляє їх на спеціальні майданчики.
- (49) Отже, територіальними (географічними) межами досліджуваного ринку визначено територію м. Харкова та Харківської області.

4.6 Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (50) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (51) Управлінням з ФОП ЖЕЛЕВСЬКОЮ Г.В. укладені договори від 01.12.2021 № 533 (строк дії з 01.12.2021 по 03.12.2022), від 22.02.2023 № 63 (строк дії з 22.02.2023 по 31.12.2023), від 25.01.2024 № 42 (строк дії з 25.01.2024 по 31.12.2024), від 21.01.2025 № 50 (строк дії з 21.01.2025 по 31.12.2025).
- (52) Отже, часовими межами ринку надання послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) для тимчасово затриманих транспортних засобів є період грудня 2021 року – січня 2025 року, протягом якого залишалися сталими структура ринку (сталий склад учасників ринку), співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

4.7 Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (53) Пунктом 1.3. Методики визнано, що бар'єрами вступу на ринок - є обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (54) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (55) ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В. є єдиним суб'єктом господарювання на території м. Харків та Харківської області, який протягом 4 років надає послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: *(інформація з обмеженим доступом)*. Інші суб'єкти господарювання не мають права надавати таку послугу на території м. Харкова через відсутність договорів, укладених у передбаченому чинним законодавством України порядку.

4.8 Установлення ознак монопольного (домінуючого) становища

- (56) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо: на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (57) Отже, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В. у період грудня 2021 року – січня 2025 року мала ознаки суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики

(стоянки) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: *(інформація з обмеженим доступом)*, у межах території м. Харкова та Харківської області, як такий, що не має жодного конкурента.

5. ОЗНАКИ ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

- (58) Відділення, в межах наданих законодавством повноважень, визначених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», з метою здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на адресу Управління надіслало листи про надання інформації від 24.01.2024 № 70-02/102є, від 24.04.2024 № 70-02/836є, від 08.01.2025 № 70-02/132є.
- (59) Управління листами від 07.02.2024 № 440/119/05/50-2024 (вх. від 09.02.2024 № 70-01/267), від 08.05.2024 (вх. від 09.05.2024 № 70-01/1175), від 21.01.2025 № 229/119/05/50-2025 (вх. від 22.01.2025 № 70-01/211) надало інформацію, що у період з 01.12.2021 по 31.12.2025 у м. Харків та Харківській області послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) надає ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В.
- (60) Відповідно до Договорів №№ 533, 63, 42, 50 Замовником послуг з транспортування (доставлення) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані уповноваженими працівниками поліції, є Головне управління Національної поліції України в Харківській області, а Виконавцем – ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В.
- (61) Пунктом 2.1.6. Договорів передбачено обов'язок Виконавця здійснювати доставляння тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (62) В пункті 2.2. Договорів зазначено, що Виконавець має право відповідно до пункту 13 Порядку № 1102 отримувати від водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманого транспортного засобу плату за транспортування, у розмірах, встановлених наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України 10.10.2013 № 967/1218/869, а саме за транспортування засобу на спеціальний майданчик (стоянку) повною масою:
- до 2 000 кг включно – 600 грн;
 - від 2 000 кг до 3 000 кг – 700 грн;
 - від 3 000 кг – 850 грн.
- (63) Листом від 19.03.2024 (вх. № 70-01/329кі від 19.03.2024) ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В. повідомила, що чітко встановлених критеріїв, за якими визначаються відповідні тарифи законодавчо не встановлено, натомість плата за транспортування (доставляння) транспортних засобів, тимчасово затриманих працівниками поліції за допомогою спеціалізованого автомобіля евакуатора (евакуації) розраховується виключно згідно наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869 «Про затвердження розмірів плати за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках» та стягується на підставі встановленого Виконавцем рахунку.
- (64) При цьому, ФОП ЖЕЛЕВСЬКОЮ Г.В. повідомлено, що нею здійснюється: *«транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики відділу забезпечення роботи спеціальних майданчиків ЦЗ ГУНП в Харківській області безпосередньо керуючись цінами, які встановлені у вищезазначених наказах, в залежності від критерію маси транспортного засобу, а також враховуючи*

актуальну цінову вартість палива в м. Харків, відстань виїзду автомобіля-евакуатора до місцезнаходження затриманого транспортного засобу та складність завантаження автомобіля» (мова оригіналу).

- (65) У цьому ж листі від 19.03.2024 (вх. № 70-01/329кі від 19.03.2024) ФОП ЖЕЛЕВСЬКОЮ Г.В. вказано, що вартісні показники, а саме точний обсяг отриманих коштів, від вказати неможливо, адже в кожному конкретному випадку динаміка цінової політики різна (інформація з обмеженим доступом) в залежності від здійснення послуг з виїзду автомобіля-евакуатора до місцезнаходження затриманого транспортного засобу, транспортування, завантаження та розвантаження затриманого транспортного засобу. До зазначеного листа ФОП ЖЕЛЕВСЬКОЮ Г.В. додані копії платіжних документів щодо отриманої оплати за надані послуги транспортування тимчасово затриманих засобів на спеціальні майданчики (стоянки) у розмірі (інформація з обмеженим доступом).
- (66) Відповідно до інформації, наданої Управлінням листами від 07.02.2024 № 440/119/05/50-2024 (вх. від 09.02.2024 № 70-01/267), від 08.05.2024 (вх. від 09.05.2024 № 70-01/1175) та від 05.02.2025 № 372/119/05/50-2025 (вх. від 05.02.2025 № 70-01/387), кількість доставлених на спеціальні майданчики (стоянки) транспортних засобів, тимчасово затриманих працівниками поліції в межах м. Харкова та Харківської області, у період грудня 2021 року – січня 2025 року становить (інформація наведена у Таблиці № 2).

Таблиця № 2

Адреса майданчика	Кількість т/з доставлених у 2021 році	Кількість т/з доставлених у 2022 році	Кількість т/з доставлених у 2023 році	Кількість т/з доставлених у 2024 році	Кількість т/з доставлених у січні 2025 року
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

- (67) Отже, встановлення та застосування ФОП ЖЕЛЕВСЬКОЮ Г.В. цін на послуги з доставлення тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в м. Харків, які перевищують розміри виплат, встановлені спільним наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, може призвести до ущемлення інтересів споживачів (водіїв, власників (співвласників) транспортних засобів.
- (68) Відповідно до Договорів №№ 533, 63, 42, 50, укладених Управлінням з ФОП ЖЕЛЕВСЬКОЮ Г.В., плата за транспортування має розраховуватися на основі вищезгаданого наказу.

6. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ

- (69) Згідно з пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (70) Відповідно до пункту 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист

економічної конкуренції», зловживанням монополюним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (71) Дії ФОП ЖЕЛЕВСЬКОЇ Г.В. щодо встановлення та застосування розцінок на послуги з доставлення тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), до яких включено додаткові витрати, не передбачені Розмірами виплат, змушує споживачів сплачувати більшу суму, ніж передбачено законодавством, що порушує їхні права та суперечить принципам справедливого ціноутворення.
- (72) ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В. є єдиним надавачем зазначених послуг, стосунків з якою неможливо уникнути, її експлуатуюча поведінка завдає шкоду інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь через відсутність альтернативних джерел отримання даних послуг.
- (73) За умов наявності конкуренції, між учасниками зазначеного ринку відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, а підприємець, щоб утримати споживача, уникав б створення умов, що можуть призвести до втрати споживача без достатніх на те підстав.
- (74) В даному випадку конкуренція на зазначеному ринку відсутня, у споживачів відсутні альтернативні джерела отримання послуги транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), тому ФОП ЖЕЛЕВСЬКА Г.В. має можливість зловживати своїм монополюним становищем шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (75) Таким чином, дії ФОП ЖЕЛЕВСЬКОЇ Г.В. щодо встановлення та застосування у період грудня 2021 року – січня 2025 року цін на послуги з доставлення тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в м. Харків, які перевищують розміри виплат, встановлені спільним наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (76) Частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи Антимонополюного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень. Рекомендації надаються у формі листа.

Враховуючи наведене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонополюний комітет України», пунктами 3 та 8 Положення про територіальне

відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ФІЗИЧНІЙ ОСОБІ-ПІДПРИЄМЦЮ ЖЕЛЕВСЬКІЙ ГАННІ ВОЛОДИМИРІВНІ (реєстраційний номер облікової картки платника податків (*інформація з обмеженим доступом*), місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*) наступні обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

припинити дії, які полягають у встановленні та застосуванні цін на послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) у м. Харків, які перевищують розміри виплат, встановлені спільним наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку, а також усунути причини виникнення цього порушення і умови, що йому сприяють.

Про результати розгляду рекомендацій письмово повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **30-денний строк** з дня їх отримання, із наданням підтвердних документів.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК