



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## РІШЕННЯ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

19.02.2025 № 70/11-р/к

Справа № 1/03-178-24

м. Харків

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

БІЛЯЇВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА ЛОЗІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ передала в оренду ФІЗИЧНІЙ ОСОБІ – ПІДПРИЄМЦЮ АРТЕМЕНКУ ОЛЕКСАНДРУ ЛЕОНІДОВИЧУ об'єкти водопостачання - Водопровід с. Миронівка, Водопровід с-ща Біляївка та Водопровід с. Победа, які знаходяться у комунальній власності БІЛЯЇВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЛОЗІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, без проведення конкурсної процедури, передбаченої Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах тепlopостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності».

За результатами розгляду справи № 1/03-178-24 такі дії БІЛЯЇВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЛОЗІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку централізованого водопостачання.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/03-178-24 про порушення БІЛЯЇВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ ЛОЗІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – БІЛЯЇВСТКА СР, Відповідач) законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Відділення від 05.02.2025 № 70-03/78-П,

#### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 28.11.2024 № 70/212-рп/к розпочато розгляд справи № 1/03-178-24 (далі - Справа) у зв'язку з наявністю в діях БІЛЯЇВСЬКОЇ СР, які полягають у передачі в оренду ФІЗИЧНІЙ ОСОБІ – ПІДПРИЄМЦЮ АРТЕМЕНКУ ОЛЕКСАНДРУ ЛЕОНІДОВИЧУ об'єктів водопостачання - Водопроводу с. Миронівка, Водопроводу с-ща Біляївка та Водопроводу с. Победа, які знаходяться у комунальній власності БІЛЯЇВСЬКОЇ СР, без проведення конкурсної процедури, передбаченої Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у

сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності», ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

- (2) Листом від 28.11.2024 № 70-02/4580е Відділенням було надіслано за місцезнаходженням БІЛЯЇВСЬКОЇ СР копію розпорядження від 28.11.2024 № 70/212-рп/к про початок розгляду Справи.
- (3) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600988143437 копію розпорядження від 28.11.2024 № 70/212-рп/к разом із супровідним листом від 28.11.2024 № 70-02/4580е БІЛЯЇВСЬКІЙ СР вручено 03.12.2024.
- (4) Листом від 06.02.2025 № 70-02/697е Відділенням було надіслано за місцезнаходженням БІЛЯЇВСЬКОЇ СР копію подання від 05.02.2025 № 70-03/78-П з попередніми висновками у Справі та інформацію щодо дати, часу та місця засідання адміністративної колегії Відділення та прийняття рішення у Справі.
- (5) Копія подання з попередніми висновками у Справі була отримана БІЛЯЇВСЬКОЮ СР 11.02.2025, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601109623478.

## **2. ВІДПОВІДАЧ**

- (6) БІЛЯЇВСЬКА СР зареєстрована (*інформація, доступ до якої обмежено*), дата та номер запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР): (*інформація, доступ до якої обмежено*). Організаційно-правова форма - орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи: (*інформація, доступ до якої обмежено*). Місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (7) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (8) Згідно з частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (9) Згідно з частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.
- (10) Отже, БІЛЯЇВСЬКА СР є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділена власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

## **3. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (11) Повноваження органів місцевого самоврядування визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (12) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

- (13) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (14) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (15) Відповідно до частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (16) Відповідно до частини п'ятої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, укладати договори в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійні договори, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.
- (17) Правові, економічні та організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, а також передачею права на експлуатацію такого майна регулюються Законом України «Про оренду державного та комунального майна».
- (18) Відповідно до пункту 14 частини першої статті 1 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» Перелік другого типу - перелік об'єктів, щодо яких прийнято рішення про передачу в оренду без проведення аукціону.
- (19) Згідно з частиною п'ятою статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» оренда здійснюється на основі таких принципів, зокрема: рівності та змагальності; захисту економічної конкуренції; повного, своєчасного, достовірного інформування про об'єкти оренди та порядок передачі їх в оренду; забезпечення конкурентних умов оренди та інших видів договорів.
- (20) Відповідно до частини шостої статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» галузеві особливості оренди державного та комунального майна можуть встановлюватися виключно законами. Відносини оренди об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, регулюються цим Законом з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про особливості передачі в оренду чи концесію об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності».
- (21) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» не можуть бути об'єктами оренди об'єкти, які забезпечують виконання державою своїх функцій, забезпечують обороноздатність держави, її

економічну незалежність, та об'єкти права власності Українського народу, майно, що становить матеріальну основу суверенітету України, зокрема, об'єкти інженерної інфраструктури та благоустрою міст, інших населених пунктів, включаючи мережі, споруди, устаткування, які пов'язані з постачанням споживачам води, газу, тепла, а також відведенням і очищенням стічних вод, крім випадків, передбачених законодавством.

- (22) Відповідно до преамбули Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» цей Закон визначає особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, особливості оренди таких об'єктів.
- (23) Згідно з частиною першою статті 2 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» дія цього Закону поширюється на відносини, пов'язані з передачею в оренду цілісних майнових комплексів підприємств, їхніх структурних підрозділів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності.
- (24) В той же час, Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» не надається визначення терміну «цілісний майновий комплекс».
- (25) Водночас, згідно з пунктом 7 прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про оренду державного та комунального майна» у Господарському кодексі України слова «цілісний майновий комплекс» у всіх відмінках і числах замінити словами «єдиний майновий комплекс» у відповідному відмінку і числі.
- (26) Відповідно до частини третьої статті 66 Господарського кодексу України єдиний майновий комплекс підприємства визнається нерухомістю і може бути об'єктом купівлі-продажу та інших угод, на умовах і в порядку, визначених цим Кодексом та законами, прийнятими відповідно до нього.
- (27) Згідно з пунктом 6 частини першої статті 1 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» єдиний майновий комплекс державного або комунального підприємства, його структурного підрозділу (єдиний майновий комплекс) - усі види майна, призначені для діяльності підприємства, його структурного підрозділу, будівлі, споруди, устаткування, інвентар, сировина, продукція, права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інші позначення та права, включаючи права на земельні ділянки.
- (28) Відповідно до частини першої статті 3 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» рішення про передачу в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, приймають стосовно об'єктів, що перебувають у комунальній власності територіальної громади села, селища, міста, - відповідні сільські, селищні, міські ради.
- (29) Згідно з частинами першою та другою статті 5 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» передача об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, в оренду здійснюється за ініціативою фізичних та юридичних осіб, які можуть бути орендарями відповідно до Закону, або виконавчих органів сільських, селищних, міських рад чи місцевих органів виконавчої влади. Заяву (подання), в якій міститься ініціатива щодо передачі об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, в оренду, заінтересовані особи (органи) подають відповідній раді, визначеній статтею 3 цього Закону, для розгляду на черговій сесії ради.

За результатами розгляду заяви (подання) рада приймає рішення про пропозицію передачі об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення в оренду або про відмову в його передачі в оренду.

- (30) Частиною четвертою статті 5 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» передбачено, що у разі прийняття відповідною радою, визначеною статтею 3 цього Закону, рішення про пропозицію передачі в оренду об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, здійснюється організаційно-технічна підготовка цього об'єкта до передачі в оренду. Після завершення такої підготовки оголошується конкурс на право отримання об'єкта в оренду.
- (31) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» організаційно-технічна підготовка об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, до передачі в оренду включає: проведення інвентаризації основних засобів і товарно-матеріальних цінностей у складі такого об'єкта; впорядкування і відновлення технічної та будівельної документації щодо такого об'єкта; визначення вартості об'єкта шляхом здійснення незалежної оцінки, при цьому видом вартості визначається ринкова вартість. Оцінка об'єкта, який передається в оренду чи концесію, здійснюється відповідно до законодавства про оцінку майна і майнових прав та професійну оціночну діяльність; виділення земельної ділянки, закріпленої за об'єктом, у натурі (на місцевості).
- (32) Згідно з частиною третьою та четвертою статті 6 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» у процесі організаційно-технічної підготовки відповідного об'єкта орган, уповноважений управляти комунальним майном, готує: інструкцію для заявників (у тому числі інформацію і вимоги щодо порядку проведення конкурсу, розроблення та оформлення заявок, інформацію про процедурні питання); інформацію про оголошення конкурсу; проект конкурсної документації, що включає: інструкцію для претендентів (у тому числі інформацію і вимоги щодо розроблення та оформлення конкурсних пропозицій, іншу інформацію (документи) для підготовки пропозицій про виконання умов конкурсу, інформацію стосовно об'єкта оренди, що має міститися в заяві для надання згоди органу Антимонопольного комітету України на отримання об'єкта в оренду); інформацію щодо умов конкурсу; істотні умови договору оренди чи концесії. Орган, уповноважений управляти комунальним майном, погоджує умови конкурсу з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (33) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» після завершення підготовки об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, до передачі в оренду відповідна рада, визначена статтею 3 цього Закону, своїм рішенням: затверджує конкурсну документацію; утворює конкурсну комісію, затверджує її склад та порядок роботи; оголошує конкурс; визначає розмір реєстраційного внеску для участі в конкурсі (у розмірі від одного до тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян).
- (34) Частиною другою статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» визначено, що оголошення конкурсу здійснюється конкурсною комісією в десятиденний строк з дня її утворення шляхом розміщення у друкованому медіа відповідної ради (за його відсутності - у місцевому друкованому медіа, визначеному



такою радою), на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і на веб-сайті відповідної ради (за його наявності) інформації про оголошення конкурсу, яка, зокрема, повинна містити відомості про: об'єкт, що пропонується до оренди (найменування, характеристики тощо); орган, який передає об'єкт в оренду, - відповідну раду; строк, на який об'єкт передається в оренду; строк подання заявок на участь у конкурсі; розмір реєстраційного внеску; строк, протягом якого оголошуються результати конкурсу; адресу, номери телефонів та інші контактні дані конкурсної комісії для отримання додаткової інформації; вимоги до оформлення заявок на участь у конкурсі; кваліфікаційні вимоги до претендентів.

- (35) Відповідно до частини чотирнадцятої та п'ятнадцятої статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» конкурсна комісія розглядає подані учасниками конкурсу конкурсні пропозиції, документи та матеріали з пропозиціями щодо умов оренди, визначає їх відповідність умовам конкурсу, готує висновки щодо визначення найкращих умов здійснення оренди, запропонованих учасниками конкурсу. Переможцем конкурсу визнається учасник, який запропонував найкращі умови здійснення оренди відповідно до умов конкурсу. На підставі висновків конкурсної комісії відповідна рада, визначена у статті 3 цього Закону, не пізніше ніж протягом місяця приймає рішення про переможця конкурсу, про що конкурсна комісія не пізніше ніж протягом п'яти днів з дня прийняття рішення повідомляє переможця.

Інформація про результати конкурсу, підстави визначення переможця та відхилення пропозицій інших учасників конкурсу підлягають розміщенню на веб-сайті відповідної ради (за його наявності), на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства, наступного дня після прийняття рішення про визначення переможця конкурсу та у десятиденний строк з цього дня - опублікуванню у друкованому медіа відповідної ради (за його відсутності - у місцевому друкованому медіа, визначеному такою радою).

- (36) Враховуючи вищевикладене, передача в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, здійснюється виключно на конкурсних засадах у відповідності до положень Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності».

#### **4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ**

- (37) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 19.08.2024 № 13-01/779 Відділенням до БІЛЯЇВСЬКОЇ СР направлено вимоги від 03.09.2024 № 70-02/2987е та від 08.10.2024 № 70-02/3601е.
- (38) Аналізом інформації, наданої БІЛЯЇВСЬКОЮ СР листами від 24.09.2024 № 02.1-13/1658 (вх. від 25.09.2024 № 70-01/245) та від 16.10.2024 № 02.1-13/1819 (вх. від 17.10.2024 № 70-01/2631), Відділенням з'ясовано наступне.
- (39) У комунальній власності БІЛЯЇВСЬКОЇ СР знаходяться об'єкти, призначені для забезпечення населення територіальної громади послугою централізованого водопостачання, зокрема:
- водопровід с-ща Біляївка, довжиною 3057 м., балансовою вартістю 839 537,22 грн., який знаходиться (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – Водопровід с-ща Біляївка);
  - водопровід с. Миронівка, який включає в себе магістральний водопровід, довжиною 8900 м. та водопровідну мережу по селу, довжиною 15400 м., балансовою вартістю 3 759 103,00 грн., який знаходиться (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – Водопровід с. Миронівка);

- водопровід с. Победа, довжиною 4000 м., балансовою вартівню 1 429 286,03 грн., який знаходиться (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – Водопровід с. Победа).
- (40) Балансоутримувачем зазначених об'єктів водопостачання є Відділ житлово-комунального господарства та благоустрою Біляївської сільської ради Лозівського району Харківської області (далі - Відділ житлово-комунального господарства та благоустрою БІЛЯЇВСЬКОЇ СР).
- (41) Відповідно до рішення ІХ позачергової сесії VIII скликання БІЛЯЇВСЬКОЇ СР від 08.07.2021 № 385 «Про затвердження переліку об'єктів комунальної власності, які можуть бути передані в оренду в 2021 році» (далі – Рішення БІЛЯЇВСЬКОЇ СР від 08.07.2021 № 385) Водопровід с-ща Біляївка та Водопровід с. Миронівка включені до Переліку другого типу - об'єктів комунальної власності БІЛЯЇВСЬКОЇ СР, які можуть бути передані в оренду без проведення аукціону.
- (42) Рішенням ІХ позачергової сесії VIII скликання БІЛЯЇВСЬКОЇ СР від 08.07.2021 № 388 «Про надання згоди на укладання договору оренди об'єктів водопостачання» (далі – Рішення БІЛЯЇВСЬКОЇ СР від 08.07.2021 № 388) Відділу житлово-комунального господарства та благоустрою БІЛЯЇВСЬКОЇ СР була надана згода на передачу в оренду Водопроводу с. Миронівка та Водопроводу с-ща Біляївка, а також на укладання договору оренди даних об'єктів з ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ – ПІДПРИЄМЦЕМ АРТЕМЕНКОМ ОЛЕКСАНДРОМ ЛЕОНІДОВИЧЕМ (реєстраційний номер облікової картки платника податків: (*інформація, доступ до якої обмежено*)) (далі – ФОП АРТЕМЕНКО О.Л.) з орендною платою 1 гривня за рік на період з 08.07.2021 по 31.12.2023.
- (43) На підставі Рішення БІЛЯЇВСЬКОЇ СР від 08.07.2021 № 388 між Відділом житлово-комунального господарства та благоустрою БІЛЯЇВСЬКОЇ СР і ФОП АРТЕМЕНКОМ О.Л. укладено договір оренди Водопроводу с-ща Біляївка від 05.08.2021 № 63 (далі – Договір № 63) та договір оренди Водопроводу с. Миронівка від 05.08.2021 № 64 (далі – Договір № 64).
- (44) Згідно з умовами Договору № 63 Відділ житлово-комунального господарства та благоустрою БІЛЯЇВСЬКОЇ СР передав, а ФОП АРТЕМЕНКО О.Л. прийняв в оренду Водопровід с-ща Біляївка, з метою забезпечення водопостачання об'єктів соціальної сфери, установ, підприємств та жителів с-ща Біляївка. Строк дії Договору № 63 – з 08.07.2021 по 31.12.2023 включно.
- (45) Пунктом 3.1. Договору № 63 передбачено, що орендна плата сплачується відповідно до Рішення БІЛЯЇВСЬКОЇ СР від 08.07.2021 № 388 та становить 1 гривню на рік.
- (46) Відповідно до умов Договору № 64 Відділ житлово-комунального господарства та благоустрою БІЛЯЇВСЬКОЇ СР передав, а ФОП АРТЕМЕНКО О.Л. прийняв в оренду Водопровід с. Миронівка, з метою забезпечення водопостачання об'єктів соціальної сфери, установ, підприємств та жителів с. Миронівка. Строк дії Договору № 64 – з 08.07.2021 по 31.12.2023 включно.
- (47) Згідно з пунктом 3.1. Договору № 64 орендна плата сплачується відповідно до Рішення БІЛЯЇВСЬКОЇ СР від 08.07.2021 № 388 та становить 1 гривню на рік.
- (48) Відповідно до Рішення ХХІV сесії VIII скликання БІЛЯЇВСЬКОЇ СР від 17.11.2022 № 1192 «Про затвердження переліку об'єктів комунальної власності, які можуть бути передані в оренду в 2023 році» (далі – Рішення БІЛЯЇВСЬКОЇ СР від 17.11.2022 № 1192) Водопровід с-ща Біляївка та Водопровід с. Миронівка включені до Переліку другого типу - об'єктів комунальної власності БІЛЯЇВСЬКОЇ СР, які можуть бути передані в оренду без проведення аукціону.
- (49) Згідно з Рішенням ХХХVІІ сесії VIII скликання від 21.12.2023 № 1552 БІЛЯЇВСЬКОЇ СР «Про надання згоди на укладання договору оренди об'єктів водопостачання» (далі – Рішення БІЛЯЇВСЬКОЇ СР від 21.12.2023 № 1552) Відділу житлово-комунального

господарства та благоустрою БІЛЯЇВСЬКОЇ СР надано згоду на передачу в оренду Водопроводу с. Миронівка, Водопроводу с-ща Біляївка та водопроводу с. Победа, а також на укладання договору оренди даних об'єктів з ФОП АРТЕМЕНКОМ О.Л. з орендною платою 1 гривня на рік на період з 01.01.2024 по 31.12.2024 включно.

- (50) З урахуванням Рішення БІЛЯЇВСЬКОЇ СР від 21.12.2023 № 1552 між Відділом житлово-комунального господарства та благоустрою БІЛЯЇВСЬКОЇ СР та ФОП АРТЕМЕНКОМ О.Л. укладено договір оренди Водопроводу с-ща Біляївка, Водопроводу с. Миронівка та Водопроводу с. Победа від 22.01.2024 № 11 (далі – Договір № 11).
- (51) Відповідно до умов Договору № 11 Відділ житлово-комунального господарства та благоустрою БІЛЯЇВСЬКОЇ СР передав, а ФОП АРТЕМЕНКО О.Л. прийняв в оренду Водопровід с. Миронівка, Водопровід с-ща Біляївка та Водопровід с. Победа з метою забезпечення водопостачання об'єктів соціальної сфери, установ, підприємств та жителів с. Миронівка, с-ща Біляївка та с. Победа. Строк дії Договору № 11 – з 01.01.2024 по 31.12.2024 включно.
- (52) Пунктом 3.1. Договору № 11, передбачено, що орендна плата сплачується відповідно до Рішення БІЛЯЇВСЬКОЇ СР від 21.12.2023 № 1552 та становить 1 гривню на рік.
- (53) На вимогу Відділення від 03.09.2024 № 70-02/2987е листом від 24.09.2024 № 02.1-13/1658 (вх. від 25.09.2024 № 70-01/245) БІЛЯЇВСЬКА СР повідомила, що протягом 2021-2023 років та поточного періоду 2024 року не приймала рішень про оголошення конкурсу на право отримання вищезазначених об'єктів в оренду, затвердження конкурсної документації та складу конкурсної комісії.
- (54) На вимоги Відділення від 08.10.2024 № 70-02/3601е та від 17.01.2025 № 70-02/310е щодо обґрунтування підстав, на яких об'єкти комунальної власності у сфері водопостачання (Водопровід с-ща Біляївка, Водопровід с. Миронівка) включені до Переліку другого типу та передані в оренду без проведення конкурсу, БІЛЯЇВСЬКА СР листами від 16.10.2024 № 02.1-13/1819 (вх. від 17.10.2024 №70-01/2631) та від 27.01.2025 № 02.1-13/192 (вх. від 27.01.2025 №70-01/273) пояснила, що такі рішення прийняті за ініціативою ФОП АРТЕМЕНКА О.Л., з урахуванням клопотання Відділу житлово-комунального господарства та благоустрою БІЛЯЇВСЬКОЇ СР з метою забезпечення мешканців громади водопостачанням. Разом з цим, БІЛЯЇВСЬКА СР не надала пояснень стосовно причин і підстав включення Водопроводу с. Миронівка та Водопроводу с-ща Біляївка до Переліку другого типу та передачі їх в оренду ФОП АРТЕМЕНКУ О.М. без проведення конкурсу, а лише послалася на норми законодавства, згідно з якими БІЛЯЇВСЬКА СР має право приймати рішення про включення об'єктів комунальної власності до Переліку другого типу та здійснювати правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами комунальної власності.
- (55) В той же час, відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» право на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону мають:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування, інші установи і організації, діяльність яких фінансується за рахунок державного або місцевих бюджетів;
  - релігійні організації для забезпечення проведення релігійних обрядів та церемоній;
  - Пенсійний фонд України та його органи;
  - дипломатичні представництва, консульські установи іноземних держав, представництва міжнародних міжурядових організацій в Україні для виконання функцій дипломатичного представництва, консульських і статутних функцій міжнародних міжурядових організацій;
  - орендарі земельної ділянки в комплексі з розташованим на ній водним об'єктом - щодо оренди гідротехнічних споруд, які можуть бути передані в оренду.



- (56) Згідно з пунктом 114 розділу «*Передача майна в оренду без проведення аукціону*» Постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання оренди державного та комунального майна» від 03.06.2020 № 483, рішення про відмову в передачі в оренду відповідного об'єкта оренди може бути прийняте орендодавцем, зокрема, у випадку встановлення рішенням орендодавця невідповідності заявника вимогам, передбаченим статтями 4, 15 Закону України «Про оренду державного та комунального майна».
- (57) Отже, з урахуванням викладеного, ФОП АРТЕМЕНКО О.Л. не має права на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення конкурсу/аукціону, зокрема Водопроводу с-ща Біляївка, Водопроводу с. Миронівка та Водопроводу с. Победа.
- (58) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» водопровідна мережа - система трубопроводів, відповідних споруд та устаткування для розподілу і подачі питної води споживачам.
- (59) Як вже вище зазначалось, згідно з пунктом 6 частини першої статті 1 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» єдиний майновий комплекс державного або комунального підприємства, його структурного підрозділу (єдиний майновий комплекс) - усі види майна, призначені для діяльності підприємства, його структурного підрозділу, будівлі, споруди, устаткування, інвентар, сировина, продукція, права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інші позначення та права, включаючи права на земельні ділянки.
- (60) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» єдиний майновий комплекс - активи, які сукупно забезпечують здатність суб'єкта господарювання здійснювати господарську діяльність або нарощувати присутність на ринку в економічно доцільні строки, зокрема рухоме майно (устаткування, інвентар, сировина, продукція тощо), нерухоме майно (будівлі, споруди, земельні ділянки тощо), права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інше позначення та інші права.
- (61) Оскільки зазначені вище об'єкти водопостачання передані БІЛЯЇВСЬКОЮ СР в платне користування ФОП АРТЕМЕНКУ О.Л. з метою забезпечення водопостачання об'єктів соціальної сфери, установ, підприємств та жителів с. Миронівка, с-ща Біляївка та с. Победа, такий перелік комунального майна, у сукупності, забезпечує здійснення ФОП АРТЕМЕНКОМ О.Л. господарської діяльності з централізованого водопостачання на території с. Миронівка, с-ща Біляївка та с. Победа, а отже, має ознаки єдиного майнового комплексу у відповідності до чинного законодавства.
- (62) Ураховуючи наведене, передача БІЛЯЇВСЬКОЮ СР ФОП АРТЕМЕНКУ О.Л. у платне користування (з оплатою у розмірі 1 гривня в рік) об'єктів комунальної власності - Водопроводу с-ща Біляївка, Водопроводу с. Миронівка та Водопроводу с. Победа, які у сукупності забезпечують здійснення ФОП АРТЕМЕНКОМ О.Л. господарської діяльності з централізованого водопостачання у с. Миронівка, с-щі Біляївка та с. Победа, що мають ознаки єдиного майнового комплексу, мала відбуватися у відповідності до Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності», а саме за результатами проведеного конкурсу на право отримання об'єкта в оренду.
- (63) Листом від 27.01.2025 № 02.1-13/192 (вх. від 27.01.2025 №70-01/273) БІЛЯЇВСЬКА СР повідомила Відділення, що Договір № 11, строк дії якого закінчився 31.12.2024, не продовжувався. Окрім цього, на питання щодо переліку суб'єктів господарювання, що здійснюють надання послуги з централізованого водопостачання, БІЛЯЇВСЬКА СР листом від 27.01.2025 № 02.1-13/192 (вх. від 27.01.2025 №70-01/273) повідомила, що на території Біляївської сільської територіальної громади зареєстроване КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «БІЛЯЇВСЬКЕ» БІЛЯЇВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЛОЗІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ.

- (64) Як з'ясовано Відділенням в ході розгляду справи № 1/03-178-24, відповідно до інформації з ЄДР, БІЛЯЇВСЬКОЮ СР 15.01.2025 створено КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «БІЛЯЇВСЬКЕ» БІЛЯЇВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЛОЗІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи: 45872614), основним видом діяльності якого є *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (65) Отже, з урахуванням викладеного, порушення законодавства про захист економічної конкуренції БІЛЯЇВСЬКОЮ СР припинено.

## **5. ПОЗИЦІЯ УПОВНОВАЖЕНИХ ОРГАНІВ В ОБСТАВИНАХ СПРАВИ**

- (66) Міністерство розвитку громад та територій України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема у сфері: державної регіональної політики, розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою, житлової політики; благоустрою населених пунктів, житлово-комунального господарства, управління побутовими відходами; контролю житлово-комунального господарства.
- (67) Відповідно до покладених завдань Міністерство розвитку громад та територій України затверджує, зокрема: порядки, стандарти, норми і правила у сфері житлово – комунального господарства, житлової політики, благоустрою населених пунктів; інформує та надає роз'яснення державної політики з питань, що належать до його компетенції.
- (68) З метою повного, всебічного та об'єктивного розгляду справи № 1/03-178-24 Відділення звернулось листом від 21.10.2024 № 70-02/3854є до Антимонопольного комітету України щодо надання Міністерством розвитку громад та територій України роз'яснень положень Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності». Листом Антимонопольного комітету України від 15.11.2024 № 128-29.1/07-11022є до Міністерства розвитку громад та територій України направлено запит щодо надання відповідних роз'яснень.
- (69) Листом від 27.12.2024 № 24793/25/10-24 (вх. від 30.12.2024 №70-01/3462) Міністерство розвитку громад та територій України зазначило, зокрема, наступне:

*«Правові, економічні та організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим, а також передачею права на експлуатацію такого майна, а також майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим регулює Закон України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон № 157).*

*Галузеві особливості оренди державного та комунального майна можуть встановлюватися виключно законами.*

*Відповідно до частини шостої статті 2 Закону № 157 відносини оренди об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, регулюються цим Законом з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» (далі – Закон № 2624).*

*Сфера дії Закону № 2624 поширюється на відносини пов'язані з передачею в оренду цілісних майнових комплексів підприємств, їхніх структурних підрозділів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, а також господарським використанням об'єктів оренди відповідно до цього*

Закону.

*Механізм передачі в оренду державного та комунального майна, включаючи особливості передачі його в оренду відповідно до положень Закону № 157-IX визначено Порядком передачі в оренду державного та комунального майна (далі – Порядок передачі майна в оренду), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03 червня 2020 р. №483 «Деякі питання оренди державного та комунального майна».*

*Так, відповідно до частини першої статті 3 Закону № 157-IX, зокрема об'єктами оренди є:*

- єдині майнові комплекси підприємств, їхніх відокремлених структурних підрозділів;
- нерухоме майно (будівлі, споруди, приміщення, а також їх окремі частини);
- інше окреме та індивідуально визначене майно;
- майно, що не увійшло до статутного (складеного) капіталу господарських товариств, створених у процесі приватизації (корпоратизації) тощо.

*При цьому варто зазначити, що абзацом сімнадцятим пункту 2 частини другої статті 3 Закону № 157-IX визначено, що не можуть бути об'єктами оренди об'єкти інженерної інфраструктури та благоустрою міст, інших населених пунктів, включаючи мережі, споруди, устаткування, які пов'язані з постачанням споживачам води, газу, тепла, а також відведенням і очищенням стічних вод, крім випадків, передбачених законодавством.*

*Згідно з частиною першою статті 3 Закону № 2624 передача в оренду об'єктів у сфері теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування, відповідно до вимог цього Закону, шляхом проведення конкурсу.*

*Конкурс на право отримання в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення передбачає, зокрема, підготовку інформації про оголошення конкурсу, проекту конкурсної документації, інформації щодо умов конкурсу, погодження умов конкурсу з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства, утворення конкурсної комісії, розміщення оголошення у друкованому медіа відповідної ради, прийняття заяв від претендентів, розгляд конкурсних пропозицій конкурсною комісією, процедуру визначення переможця тощо.*

*Орган, уповноважений управляти комунальним майном, погоджує умови конкурсу з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства.*

*Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства, зобов'язаний погодити умови конкурсу або надати письмову вмотивовану відмову протягом десяти календарних днів. Відмова в такому погодженні можлива лише з мотивів невідповідності умов конкурсу вимогам законодавства.*

*Мінінфраструктури відповідно до покладених на нього завдань погоджує в межах повноважень, передбачених законом, умови конкурсу на передачу в оренду об'єктів у сферах водо-, теплопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності (абзац сьомий підпункту 42 пункту четвертого Положення про Міністерство розвитку громад та територій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2022 № 1400).*

*У разі погодження Мінінфраструктури умов конкурсу, орган уповноважений управляти комунальним майном, відповідно до статті 7 Закону 2624-VI, забезпечує проведення*

*конкурсу на право отримання в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення» (мова оригіналу).*

- (70) Таким чином, відповідно до інформації, наданої Міністерством розвитку громад та територій України, діючим законодавством України визначено, що передача в оренду об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, здійснюється виключно за результатами проведення конкурсу.

## **6. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ**

- (71) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (72) Згідно з частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (73) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (74) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо сприяння та розвитку конкурентного середовища на ринках.
- (75) Ринок послуг з централізованого водопостачання перебуває у стані природної монополії, тому виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції здійснюється шляхом створення відповідних умов, в тому числі завдяки проведенню конкурсу.
- (76) Основною метою проведення конкурсу на право отримання в оренду об'єктів у сфері водопостачання є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів, що сприяє підвищенню якості наданих послуг на ринку.
- (77) Надання БІЛЯЇВСЬКОЮ СР об'єктів комунальної власності у сфері водопостачання: Водопроводу с. Миронівка, Водопроводу с-ща Біляївка та Водопроводу с. Победа в оренду ФОП АРТЕМЕНКУ О.Л. без проведення конкурсної процедури, передбаченої Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності», могло обмежити право інших учасників ринку централізованого водопостачання - потенційних конкурентів у змаганні за отримання права здійснювати господарську діяльність із надання вказаних послуг на зазначеній території, та відповідно, доступі на ці ринки на конкурентних засадах.
- (78) Потенційними конкурентами на ринку послуг з централізованого водопостачання є суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері надання послуг з централізованого водопостачання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, досвід обслуговування об'єктів у сфері водопостачання та можливості технологічного і організаційного забезпечення відповідного виду діяльності. Також, конкурентами можуть вважатися суб'єкти



господарювання, які мають бажання взяти участь у конкурсі на право отримання об'єкта у сфері водопостачання в оренду та можуть увійти на ринок з метою надання послуг з централізованого водопостачання.

- (79) За наявною у Відділення інформацією, отриманою в ході дослідження, проведеного на виконання Доручення, в межах Харківської області послуги з централізованого водопостачання надають такі суб'єкти господарювання – потенційні учасники конкурсу, зокрема:
- ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО «САНАТОРІЙ «ЯЛИНКА» ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА ЛІКУВАЛЬНО-ОЗДОРОВЧИХ ЗАКЛАДІВ ПРОФСПЛОК УКРАЇНИ «УКРПРОФОЗДОРОВНИЦЯ»
  - ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КАРАВАНСЬКИЙ ЗАВОД КОРМОВИХ ДРІЖДЖІВ»
  - ПРИВАТНЕ СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЯВІР»
  - ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРИКОЛОТНЯНСЬКИЙ ОЛІЙНОЕКСТРАКЦІЙНИЙ ЗАВОД»
  - СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКЕ ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КАЧАЛІВСЬКЕ»
  - АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРГАЗВИДОБУВАННЯ»
  - ЗМІЇВСЬКА ТЕПЛОВА ЕЛЕКТРИЧНА СТАНЦІЯ ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ЦЕНТРЕНЕРГО»
  - ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ».
- (80) Отже, зазначені суб'єкти господарювання є потенційними конкурентами ФОП АРТЕМЕНКА О.Л. та могли б взяти участь у конкурсі на право отримання в оренду Водопроводу с-ща Біляївка, Водопроводу с. Миронівка та Водопроводу с. Победа.
- (81) Таким чином, ФОП АРТЕМЕНКО О.Л. отримав переваги під час здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання не завдяки власним досягненням, здобутим у результаті участі у конкурсі на право отримання об'єктів водопостачання в оренду, внаслідок чого було б забезпечено змагання з іншими суб'єктами господарювання - конкурентами, що є однією із умов економічної конкуренції, а за рахунок зовнішніх чинників, якими в цьому випадку є вплив органу місцевого самоврядування, наділеного владними повноваженнями.

## **7. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (82) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (83) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону, є законність.
- (84) Відповідно до положень частини третьої статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.
- (85) Частиною першою статті 25 Господарського кодексу України визначено, що держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного



товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.

- (86) Згідно з частиною третьою статті 25 Господарського кодексу України уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (87) Відповідно до частини першої статті 40 Господарського кодексу України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (88) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (89) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність БІЛЯЇВСЬКОЇ СР з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.
- (90) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (91) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (92) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

## **8. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА**

- (93) На подання з попередніми висновками у Справі, направлене листом від 06.02.2025 № 70-02/697є, БІЛЯЇВСЬКА СР будь-яких заперечень та/або міркувань не надала.

## **9. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (94) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доведено, що БІЛЯЇВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА ЛОЗІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ передавши в оренду ФІЗИЧНІЙ ОСОБІ – ПІДПРИЄМЦЮ АРТЕМЕНКУ ОЛЕКСАНДРУ ЛЕОНІДОВИЧУ об'єкти водопостачання - Водопровід с. Миронівка, Водопровід с-ща Біляївка та Водопровід с. Победа, які знаходяться у комунальній власності БІЛЯЇВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЛОЗІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, без проведення конкурсної процедури, передбаченої Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» вчинила порушення законодавства про захист

економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати дії БІЛЯЇВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЛОЗІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи: *(інформація, доступ до якої обмежено)*), місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, які полягають у передачі в оренду ФІЗИЧНІЙ ОСОБІ – ПІДПРИЄМЦЮ АРТЕМЕНКУ ОЛЕКСАНДРУ ЛЕОНІДОВИЧУ (реєстраційний номер облікової картки платника податків: *(інформація, доступ до якої обмежено)*) об'єктів водопостачання – Водопроводу с. Миронівка, Водопроводу с-ща Біляївка та Водопроводу с. Победа, які знаходяться у комунальній власності БІЛЯЇВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЛОЗІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, без проведення конкурсної процедури, передбаченої Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК