



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

від 06.03.2025

№ 70/25-рк/к

м. Харків

КОЛОМАЦЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ *(інформація, доступ до якої обмежено)*

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) за результатами вжитих заходів контролю за дотриманням суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції у сферах централізованого водопостачання та централізованого водовідведення протягом 2023 - 2024 років та поточного періоду 2025 року

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) Дії КОЛОМАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (2) Дії КОЛОМАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ полягають у легітимації вчинення комунальним підприємством «Коломацьке виробниче управління житлово-комунального господарства» порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання.

2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- (3) КОЛОМАЦЬКА СЕЛИЩНА РАДА В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ, ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (4) Основним видом діяльності є державне управління загального характеру (код за КВЕД *(інформація, доступ до якої обмежено)*).

- (5) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виконавчі органи рад створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (6) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (7) Згідно із частиною першою статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення
- (8) Згідно зі статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» селищна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (9) Відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (10) Частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (11) Виконавчий комітет Коломацької селищної ради не є самостійною юридичною особою.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12) Діяльність у сфері надання послуг з централізованого водопостачання та приєднання до систем централізованого водопостачання регулюється, зокрема:
- Законом України «Про питну воду та питне водопостачання» від 10.01.2002 № 2918-III (зі змінами), який встановлює правові, економічні та організаційні засади діяльності у сфері водопостачання, визначає вимоги до якості питної води та порядок функціонування систем централізованого водопостачання;
 - Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (зі змінами), який регулює порядок надання житлово-комунальних послуг, у тому числі централізованого водопостачання, права та обов'язки виконавців і споживачів, порядок укладення договорів на надання послуг;
 - Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» від 22.06.2017 № 2119-VIII (зі змінами), який встановлює вимоги до забезпечення обліку споживання послуг з централізованого водопостачання;
 - Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» від 06.09.2005 № 2806-IV, який визначає вичерпний перелік документів дозвільного характеру, необхідних для здійснення господарської діяльності, зокрема у сфері водопостачання;
 - Законом України «Про захист економічної конкуренції» від 11.01.2001 № 2210-III, який регулює питання недопущення монополізації ринку послуг, у тому числі централізованого водопостачання, та забороняє зловживання монополієм (домінуючим) становищем.

- (13) Крім того, нормативно-правовими актами, що регулюють порядок приєднання до систем централізованого водопостачання, є:
- Правила користування системами централізованого питного водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами) (далі – Правила № 190). Цими правилами визначено порядок приєднання до централізованих мереж, вимоги до видачі технічних умов та порядок укладення договорів про надання послуг водопостачання;
 - Правила надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 (зі змінами) (далі – Правила № 690), які регламентують правовідносини між споживачами та виконавцями послуг з водопостачання, порядок оплати, вимоги до обліку та встановлення вузлів комерційного обліку.
- (14) Відповідно до пункту 1 розділу III Правил № 190, приєднання до систем централізованого питного водопостачання здійснюється відповідно до технічних умов, які видаються виконавцем послуг з водопостачання. Технічні умови мають видаватися протягом 10 робочих днів з моменту звернення споживача, без додаткових погоджень з органами місцевого самоврядування.
- (15) Пунктом 3 розділу III Правил № 190 визначено, що для одержання технічних умов споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення такі документи:
- заяву;
 - опитувальний лист;
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1 : 500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
 - вкопювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
 - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проєктної організації та замовника;
 - у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.
- (16) Встановлення будь-яких інших додаткових вимог до споживачів не передбачено законодавством.

4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (17) Відповідно до рішення Коломацької селищної ради XV сесії IX скликання від 03.02.2022

№ 23 «Про визначення виконавця послуг у комунальному житловому фонді на території Коломацької селищної ради» КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КОЛОМАЦЬКЕ ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА» (далі – КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ», Підприємство) визначено виконавцем житлово-комунальних послуг в житловому комунальному фонді на території Коломацької селищної ради.

- (18) Також Підприємство листом від 27.12.2024 № 124 (вх. від 27.12.2024 № 70-01/3452) повідомило Відділення, що надає послугу з централізованого водопостачання в смт Коломак, с. Новоіванівське і с. Різуненкове Богодухівського р-ну Харківської області.
- (19) Таким чином, послуги з централізованого водопостачання на території Коломацької селищної ради, а саме в смт Коломак, с. Новоіванівське, с. Різуненкове надаються КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ».
- (20) Послуги з централізованого водовідведення на території Коломацької селищної ради не надаються.
- (21) КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» є юридичної особою, дата державної реєстрації (*інформація, доступ до якої обмежено*). Ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*). Місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*). Основним видом діяльності Підприємства є (*інформація, доступ до якої обмежено*) (код за КВЕД (*інформація, доступ до якої обмежено*)).
- (22) Відповідно до статуту КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» (в новій редакції), затвердженого рішенням XIV сесії Коломацької селищної ради IX скликання від 15.12.2021 № 21, Підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади селища Коломак і перебуває в управлінні Коломацької селищної ради Харківської області. Метою діяльністю Підприємства є випуск і реалізація продукції та надання послуг, які з одного боку забезпечують потреби населення та інших потенційних споживачів, насичуючи товарний ринок, а з другого – дають можливість одержувати прибуток (дохід) і за рахунок цього, розширювати та поліпшувати матеріальну базу Підприємства, впроваджувати прогресивні технології, підвищувати продуктивність праці. Основним напрямком діяльності є збір, очищення та постачання води. Підприємство має самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в банківських установах, круглу печатку з власним найменуванням, штампи, бланки. Майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади селища Коломак і закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (23) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» є суб'єктом господарювання.
- (24) КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» упродовж лютого 2022 року - березня 2025 року є єдиним суб'єктом господарювання, що діє на ринку послуг з централізованого водопостачання на території смт Коломак, с. Новоіванівське і с. Різуненкове Богодухівського р-ну Харківської області і здійснює видачу технічних умов на приєднання до мереж централізованого питного водопостачання, зважаючи, що відповідні мережі перебувають у господарському віданні Підприємства.
- (25) За результатами дослідження ринку послуг з централізованого водопостачання, проведеного відповідно до вимог Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002р. № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605, встановлено, що відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» має ознаки суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з централізованого водопостачання в межах території смт Коломак, с. Новоіванівське і с. Різуненкове

Богодухівського р-ну Харківської області, на якій розташовані системи централізованого водопостачання, що перебувають у господарському віданні КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ».

- (26) За інформацією КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ», наданою листом від 27.12.2024 № 124 (вх. від 27.12.2024 № 70-01/3452), приєднання до систем централізованого водопостачання в смт Коломак, с. Новоіванівське та с. Різуненкове здійснюється відповідно до Порядку приєднання до мереж централізованого водопостачання на території Коломацької територіальної громади, що обслуговує комунальне підприємство «Коломацьке ВУЖКГ», затвердженого рішенням виконавчого комітету Коломацької селищної ради від 27.01.2022 № 8.
- (27) Підприємство зазначило, що Порядок приєднання був розроблений КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» спільно з Відділом житлово-комунального господарства архітектури та містобудування Коломацької селищної ради.
- (28) Як вбачається з рішення виконавчого комітету Коломацької селищної ради від 27.01.2022 № 8, наданого КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» листом від 27.12.2024 № 124 (вх. від 27.12.2024 № 70-01/3452), Підприємство звернулося до виконавчого комітету Коломацької селищної ради з листом від 24.01.2022 № 12 щодо необхідності затвердження Порядку приєднання до мереж централізованого водопостачання на території Коломацької територіальної громади (далі – Порядок приєднання).
- (29) За результатами розгляду цього листа виконавчим комітетом Коломацької селищної ради 27.01.2022 було прийнято рішення № 8 «Про затвердження Порядку приєднання до мереж централізованого водопостачання на території Коломацької територіальної громади».
- (30) Таким чином, затвердження виконавчим комітетом Коломацької селищної ради Порядку приєднання створило правові підстави для його застосування КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» при видачі технічних умов та здійсненні приєднання споживачів до мереж централізованого водопостачання.
- (31) Пунктом 1.1. Порядку приєднання визначено, що цей Порядок регулює відносини, які виникають у процесі приєднання на постійній (довгостроковій) основі до комунальних систем централізованого водопостачання на території Коломацької територіальної громади, що обслуговує комунальне підприємство «Коломацьке ВУЖКГ» (далі – системи централізованого водопостачання) і поширюються на комунальне підприємство «Коломацьке ВУЖКГ», як виробника послуг з централізованого водопостачання, та юридичних, фізичних осіб або фізичних осіб-підприємців, які мають намір тимчасово або на постійній (довгостроковій) основі приєднати об'єкти до систем централізованого водопостачання.
- (32) Відповідно до пункту 1.4. Порядку приєднання, приєднання об'єктів замовника до централізованих водопровідних мереж передбачає наступні етапи:
- подання заяви до Коломацької селищної ради про видачу дозволу на проведення водогону від існуючої мережі;
 - отримання рішення виконавчого комітету Коломацької селищної ради «Про видачу дозволу на проведення водогону від існуючої мережі»;
 - подання заяви до КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» і отримання технічних умов на приєднання об'єкта до системи централізованого водопостачання;
 - затвердження технічних умов Коломацькою селищною радою в особі селищного голови;
 - встановлення замовником засобів обліку холодної води з погодженням місця встановлення з КП «Коломацьке ВУЖКГ»;

- опломбування та прийняття в експлуатацію засобів обліку питної води;
 - укладення між КП «Коломацьке ВУЖКГ» та замовником договору про надання послуг з централізованого водопостачання.
- (33) Також пунктом 1.4. Порядку приєднання передбачено надання замовниками послуг з приєднання до КП «Коломацьке ВУЖКГ» таких документів:
- копії рішення виконавчого комітету Коломацької селищної ради «Про видачу дозволу на проведення водогону від існуючої мережі»;
 - копії паспорту та ідентифікаційного коду замовника;
 - довідки про склад сім'ї;
 - технічного паспорту лічильника.
- (34) Відповідно до пункту 1 розділу III Правил № 190 приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проєкту на приєднання.
- (35) Переліком документів, зазначених у пункті 3 розділу III Правил № 190 не передбачено, зокрема надання копії рішення органу місцевого самоврядування «Про видачу дозволу на проведення водогону від існуючої мережі» та довідки про склад сім'ї.
- (36) Отже, Порядок приєднання встановлює вимоги, які не передбачені Правилами № 190, що суперечить чинному законодавству.
- (37) Порядок приєднання наразі є діючими.
- (38) Відповідно до пункту 6 розділу III Правил № 190, технічні умови на приєднання мають бути видані виконавцем послуги протягом 10 робочих днів з моменту реєстрації заяви, без необхідності погоджень із органами місцевого самоврядування.
- (39) Однак, як показує аналіз виданих технічних умов КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ», отримання цих документів стало можливим лише після видачі відповідного рішення виконавчого комітету Коломацької селищної ради «Про видачу дозволу на проведення водогону від існуючої мережі».
- (40) У 2023 році було видано шість рішень виконавчого комітету Коломацької селищної ради, на підставі яких надалі КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» видавало технічні умови (інформація наведена в Таблиці 1).

Таблиця 1

№ з/п	Замовник (Споживач)	Дата звернення за Рішенням	Дата видачі Рішення виконавчого комітету	Кількість днів розгляду заяви
1	(інформація з обмеженим доступом)	24.01.2023	30.01.2023	6 днів
2	(інформація з обмеженим доступом)	09.05.2023	29.05.2023	20 днів
3	(інформація з обмеженим доступом)	17.05.2023	29.05.2023	12 днів
4	(інформація з	19.06.2023	29.06.2023	10 днів

№ з/п	Замовник (Споживач)	Дата звернення за Рішенням	Дата видачі Рішення виконавчого комітету	Кількість днів розгляду заяви
	<i>обмеженим доступом</i>			
5	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	21.06.2023	29.06.2023	8 днів
6	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	26.09.2023	30.10.2023	34 дні

- (41) Як видно з Таблиці 1, строки розгляду заяв на отримання рішення виконавчого комітету значно варіювалися: від 6 до 34 днів, що перевищує встановлений законодавством 10-денний строк для видачі технічних умов.
- (42) Після отримання рішення виконавчого комітету КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» видавало технічні умови в день отримання рішення або із затримкою. Аналіз видачі технічних умов наведений у Таблиці 2.

Таблиця 2

№ з/п	Замовник (Споживач)	Дата видачі Рішення виконавчого комітету	Номер Рішення	Дата видачі Технічних умов (ТУ)	Номер ТУ	Взаємозв'язок
1	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	30.01.2023	№ 7	30.01.2023	№ 1	ТУ видано в день отримання Рішення
2	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	29.05.2023	№ 49	29.05.2023	№ 3	ТУ видано в день отримання Рішення
3	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	29.05.2023	№ 48	29.06.2023	№ 2	ТУ видано через 1 місяць після Рішення
4	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	29.06.2023	№ 63	29.06.2023	№ 4	ТУ видано в день отримання Рішення
5	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	29.06.2023	№ 62	29.06.2023	№ 5	ТУ видано в день отримання Рішення
6	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	30.10.2023	№ 90	30.10.2023	№ 6	ТУ видано в день отримання Рішення

- (43) Таким чином, усі технічні умови видавалися виключно після отримання відповідного рішення виконавчого комітету, що підтверджує штучне ускладнення процедури приєднання до систем централізованого водопостачання.

- (44) Необхідність отримання рішення виконавчого комітету селищної ради щодо надання дозволу на проведення водогону від існуючої мережі суперечить Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему), стаття 1 якого визначає, що дозвільна система у сфері господарської діяльності сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, державними адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру.
- (45) За приписами статті 1 Закону про дозвільну систему документ дозвільного характеру дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний надати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (46) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види, дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру, перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.
- (47) Також, Відділенням встановлено, що до заяви про видачу технічних умов споживачі подавали витребувані Підприємством копії довідки про склад сім'ї. При цьому така вимога не має законодавчого обґрунтування, оскільки визначення фактичного обсягу споживання води здійснюється за показниками засобів комерційного обліку, а не на підставі кількості зареєстрованих осіб у приміщенні.
- (48) Частиною другою статті 3 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» встановлено, що приєднання житлових і нежитлових будівель до зовнішніх інженерних мереж без оснащення таких будівель вузлами комерційного обліку відповідних комунальних послуг відповідно до вимог цього Закону забороняється.
- (49) Відповідно до пункту 1 розділу V Правил № 190 споживачі, які приєднані або мають намір приєднатися до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язані забезпечити наявність у них засобів вимірювальної техніки, за умови їх відповідності вимогам Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки.
- (50) Згідно з пунктом 20 Правил № 690 (редакції постанови Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85), комерційний облік послуги ведеться вузлом (вузлами) комерційного обліку, що забезпечує (забезпечують) загальний облік споживання послуги в будівлі, її частині (під'їзді), обладнаній окремим інженерним вводом, згідно з показаннями його (їх) засобів вимірювальної техніки.
- (51) Пунктом 22 Правил № 690 визначено, що споживач надає щомісяця (у спосіб, передбачений договором) виконавцеві або визначеній власником (співвласниками) особі, яка здійснює розподіл обсягів послуг, інформацію про обсяги споживання послуг з централізованого водопостачання.

- (52) Згідно з пунктом 32 Правил № 690 вартість послуг з централізованого водопостачання визначається за обсягом спожитих послуг та встановленими відповідно до законодавства тарифами.
- (53) Отже, з урахуванням викладеного, замовники послуг з приєднання мають забезпечити встановлення вузла обліку холодної води, згідно з показами якого в подальшому буде здійснюватися нарахування плати за послугу з централізованого водопостачання.
- (54) Окрім цього, аналізом Технічних умов, виданих КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ», встановлено, що у пункті 8 розділу «Умови водопостачання» Підприємство зазначає про необхідність встановлення вузла обліку води на водопровідному вводі.
- (55) Таким чином, вимоги щодо надання довідки про склад сім'ї є необґрунтованими, адже визначення обсягів спожитої послуги з централізованого водопостачання буде здійснюватися з урахуванням показників засобу обліку холодної води, а не за нормами питного водоспоживання з урахуванням кількості зареєстрованих осіб.
- (56) Розроблення КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» Порядку приєднання до мереж централізованого водопостачання на території Коломацької територіальної громади, що обслуговує комунальне підприємство «Коломацьке ВУЖКГ», який включає вимоги щодо надання споживачами документів (зокрема, довідки про склад сім'ї), а також видача підприємством технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання лише за наявності рішення виконавчого комітету Коломацької селищної ради «Про видачу дозволу на проведення водогону від існуючої мережі», що не передбачено чинними нормативно-правовими актами, призводить до необґрунтованого ускладнення процедури приєднання. Це може не лише спричинити затягування встановлених законодавством строків видачі технічних умов та проведення робіт із підключення до системи водопостачання, а й фактично позбавляти споживачів права на отримання послуг з централізованого водопостачання.
- (57) Такі дії КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» можуть призводити до ущемлення інтересів споживачів.
- (58) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (59) Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (60) Враховуючи наведене, дії КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ», які полягають у розробленні Порядку приєднання до мереж централізованого водопостачання на території Коломацької територіальної громади, що обслуговує комунальне підприємство «Коломацьке ВУЖКГ», затвердженого рішенням виконавчого комітету Коломацької селищної ради від 27.01.2022 № 8, який включає вимоги щодо надання документів, а саме рішення виконавчого комітету Коломацької селищної ради «Про видачу дозволу на проведення водогону від існуючої мережі», довідки про склад сім'ї, що не передбачено діючим законодавством, для отримання технічних умов на приєднання до централізованих систем водопостачання, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (61) Таким чином, КОЛОМАЦЬКА СЕЛИЩНА РАДА В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ, затвердивши рішенням від 27.01.2022 № 8 Порядок приєднання до мереж централізованого водопостачання на території Коломацької територіальної громади, що обслуговує комунальне підприємство «Коломацьке ВУЖКГ, який містить вимоги щодо надання рішення виконавчого комітету Коломацької селищної ради «Про видачу дозволу на проведення водогону від існуючої мережі», довідки про склад сім'ї, що не передбачено діючим законодавством для отримання технічних умов на приєднання до централізованих систем водопостачання, легітимувала вчинення КП «КОЛОМАЦЬКЕ ВУЖКГ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (62) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (63) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність. Отже, реалізація повноважень міської ради та її виконавчого комітету має здійснюватися з дотриманням вимог законодавства України, в тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (64) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (65) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України
- (66) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (67) Відповідно до пункту 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення дій, заборонених статтею 17 цього закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (68) Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції виникає у випадку підтвердження правомірності протиправних дій суб'єкта господарювання відповідним актом органу влади чи органу місцевого самоврядування.
- (69) Діяння, передбачені статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не мають самостійного антиконкурентного ефекту. Однак, вони роблять більш імовірними або посилюють суспільно шкідливі наслідки тих порушень законодавства про захист економічної конкуренції, які легітимують.
- (70) Таким чином, дії КОЛОМАЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ, які полягають у затвердженні рішенням від 27.01.2022 № 8 Порядку приєднання до мереж централізованого водопостачання на території Коломацької

територіальної громади, що обслуговує комунальне підприємство «Коломацьке ВУЖКГ», що містить вимоги щодо надання документів, не передбачених чинним законодавством, для отримання технічних умов на приєднання до централізованих систем водопостачання, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «КОЛОМАЦЬКЕ ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно з частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Враховуючи вищевикладене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р (зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482), зі змінами, адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

КОЛОМАЦЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежений*)) припинити дії, які полягають у затвердженні рішенням від 27.01.2022 № 8 Порядку приєднання до мереж централізованого водопостачання на території Коломацької територіальної громади, що обслуговує комунальне підприємство «Коломацьке ВУЖКГ», що містить вимоги щодо надання документів, а саме рішення виконавчого комітету Коломацької селищної ради «Про видачу дозволу на проведення водогону від існуючої мережі», довідки про склад сім'ї, що не передбачено чинним законодавством, для отримання технічних умов на приєднання до централізованих систем водопостачання, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «КОЛОМАЦЬКЕ ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Про виконання рекомендацій повідомити Відділення в **2-місячний строк** із наданням копій підтверджуючих документів на електронну адресу: khrv@amcu.gov.ua та у паперовому вигляді на адресу: майдан Свободи, 5, Держпром, 6 під'їзд, кім. 35, м. Харків, 61022.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, **провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.**

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК